

REFERAT Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 11-06-2024

Mødedato Tirsdag d. 11. juni 2024 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 13

Indholdsfortegnelse

ØK Orientering om status på Erhvervshandleplan 2024 og samarbejdsaftaler med lokale erhvervsfr	3
KF Museum Horsens' årsrapport 2023.....	5
OPU Forslag til Helhedsplan for Sønder Vissing.....	7
ØK Henvendelse fra Hovedgård Fjernvarme om opkrævning af garantiprovision.....	10
ØK Udsættelse af selskabsgørelsen af affaldsområdet.....	12
Lukket: ØK Salg af fast ejendom.....	14
Lukket: ØK Orientering.....	14
Lukket: Underskriftsark - Økonomi- og Erhvervsudvalget 11. juni 2024.....	14

ØK Orientering om status på Erhvervshandleplan 2024 og samarbejdsaftaler med lokale erhvervsfremmeaktører

RESUME

Horsens Kommunes erhvervsstrategi "Klar til fremtiden 2023 – 2027" blev vedtaget i december 2022 og skal sikre, at det bliver endnu bedre at starte, drive og udvikle sin virksomhed i Horsens Kommune. Erhvervsstrategien operationaliseres med årlige erhvervshandleplaner. Erhvervshandleplan 2024 indeholder 24 konkrete handlinger. Der gives med dette dagsordenspunkt en status på handlingerne, som Business Horsens, Construction Center Denmark, Business Brædstrup og Horsens Kommune har ansvaret for at gennemføre.

Sagen afsluttes i Økonomi- og Erhvervsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Økonomi- og Erhvervsudvalget tager orienteringen om status på erhvervshandleplan 2024 til efterretning.

BESLUTNING

Økonomi- og Erhvervsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Horsens Kommunes erhvervsstrategi skal sikre, at det bliver endnu bedre at starte, drive og udvikle sin virksomhed i Horsens Kommune.

Strategien bliver derfor ledsaget af årlige erhvervshandleplaner, der indeholder konkrete handlinger inden for strategiens fokusområder. For det er vigtigt med en god strategi, men det er mindst lige så vigtigt med handling, der sikrer, at man når strategiens mål.

Der gives med dette dagsordenspunkt en status på handlingerne i Erhvervshandleplan 2024.

Konkret er handlingerne i Erhvervshandleplan 2024 omsat i de samarbejdsaftaler, Horsens Kommune har med ovennævnte aktører, ligesom Horsens Kommune som nævnt også selv har ansvar for at gennemføre nogle af handlingerne. Vedlagte bilag giver således en status på samarbejdsaftalerne og de 24 handlinger.

Det bemærkes, at turisme- og detailhandelsindsatsen kører i særskilte spor med egne strategier. Erhvervshandleplanen indeholder derfor ikke handlinger direkte relateret til turisme- eller detailhandelsområdet.

Samtlige 24 handlinger i erhvervshandleplanen er sat i gang eller gennemført på nuværende tidspunkt. Det kan fx nævnes at:

- Andelen af unge i kommunen, der tager en erhvervsuddannelse i 2024, er steget.
- Der pt. er etableret 26 matches mellem studerende og virksomheder – målet er 50 inden årets udgang.
- VIA har offentliggjort ingeniør-trainee-uddannelsen februar 2024, og den har pt. 21 ansøgere. VIA forventer derfor, at den starter fra august 2024.
- Sagsbehandlingstiden er sænket siden sidste år og nu er på 51 dage. Forventningen er at den falder yderligere i løbet af året.
- Iværksætterbutikken UpComers åbnede officielt den 3. maj, som bemandes og drives af 4 forskellige iværksættere. Butikken evalueres 11. juni 2024.
- Arbejdet med en ny iværksætterplan er igangsat, og den lanceres forventeligt september 2024. Den indeholder inputs fra lokale erhvervsaktører og lokale virksomheder og iværksættere og vil indeholde initiativer, der skal sætte Horsens på landkortet som en af Danmarks stærkeste iværksætterkommuner.

Det forventes fortsat, at alle erhvervshandleplanens handlinger er gennemført ved årets udgang. Uddybende status på de enkelte initiativer kan læses i vedlagte bilag.

Vedlagt sagen er følgende bilag:

- Erhvervshandleplan 2024
- Opfølgning på samarbejdsaftale mellem Business Horsens og Horsens Kommune pr. 15. maj 2024
- Opfølgning på samarbejdsaftale mellem Business Brædstrup og Horsens Kommune pr. 15. maj 2024
- Opfølgning på samarbejdsaftale mellem Construction Center Denmark og Horsens Kommune pr. 15. maj 2024
- Opfølgning på Horsens Kommunes egne initiativer i Erhvervshandleplan 2024 pr. 15. maj 2024

Leder af Erhverv og Turisme Jeppe Keller samt konsulent Jeppe Madsen deltager i Økonomi- og Erhvervsudvalgets møde under dette punkt.

KF Museum Horsens' årsrapport 2023

RESUME

Horsens Kommune er som hovedtilskudsyder til Museum Horsens museets tilsynsførende myndighed. Museum Horsens' årsrapport for 2023 fremsendes til godkendelse.

Kultur- og Fritidsudvalget er bestyrelse for Museum Horsens.

Sagen afgøres af Økonomi- og Erhvervsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Økonomi- og Erhvervsudvalget godkender årsrapport 2023 for Museum Horsens.

BESLUTNING

Økonomi- og Erhvervsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune er offentlig hovedtilskudsyder til Museum Horsens og således tilsynsførende myndighed for museet.

Kultur- og Fritidsudvalget er bestyrelse for Museum Horsens og har på udvalgsmødet den 3. juni 2024 godkendt og underskrevet museets årsrapport for 2023. Økonomi- og Erhvervsudvalget i Horsens Kommune har myndighedsforpligtelsen som hovedtilskudsyder over for Kulturministeriet og skal derfor også godkende årsrapporten.

Revisionsfirmaet PricewaterhouseCoopers har afgivet revisionspåtegning uden forbehold. Årsrapporten er vedlagt som bilag.

Administrationen har gennemgået den tilsendte årsrapport og revisionsprotokollat. Det er administrationens opfattelse, at materialet opfylder kravene til regnskaber og revision for selvejende institutioner, der modtager mere end 200.000 kr. i driftstilskud fra Kulturministeriet.

Årsresultatet for 2023 viser et samlet mindreforbrug på 8,3 mio. kr., som primært skyldes:

- Øremærkede midler til to nye skulpturer til Horsens Kommunes Skulpturallé
- Reserverede midler i Arkæologisk Afdeling til betaling for naturvidenskabs- og konserveringsydelser fra de arkæologiske udgravninger i forbindelse med byggemodninger
- Hensættelse af midler til færdiggørelse af projektet med aflevering af stadsarkivalier til Rigsarkivet

Kultur- og Fritidsudvalget er i forbindelse med behandlingen af årsrapporten blevet orienteret omkring de faglige aktiviteter og udviklingen på Museum Horsens i 2023 samt indsatsområder for 2024.

/MFK

OPU Forslag til Helhedsplan for Sønder Vissing

RESUME

Administrationen har udarbejdet et forslag til helhedsplan for Sønder Vissing.

Helhedsplanen sætter fokus på, hvordan byens udvikling kan understøtte det gode liv med udgangspunkt i byens stedbundne kvaliteter, udfordringer, ressourcer, potentialer og fremtidsønsker.

I udviklingen af forslaget til helhedsplanen har der været et stort fokus på borgerinddragelsen, så helhedsplanen afspejler indbyggernes ønsker til lokalsamfundets udvikling.

Helhedsplanen understøtter Horsens Kommunes mål, om at udvikle i respekt for de særlige lokale kendetegn jf. Oplandsudvalgets arbejdsgrundlag.

Sagen afgøres af Byrådet.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender, at forslag til Helhedsplan for Sønder Vissing sendes i offentlig høring i minimum 8 uger.

BESLUTNING

Økonomi- og Erhvervsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet et forslag til Helhedsplan for Sønder Vissing.

Byrådet besluttede i 2009, at der skulle udarbejdes helhedsplaner for kommunens lokalcenterbyer. Helhedsplanen for Sønder Vissing er den sidste helhedsplan, der skulle laves.

Der er tidligere udarbejdet helhedsplaner for lokalcenterbyerne Nim, Gedved, Hovedgård, Østbirk og Vestbirk, Hansted-Egebjerg, Lund, Søvind og Hatting samt centerbyen Brædstrup og bysamfundet på Endelave.

Planen tager udgangspunkt i byen Sønder Vissing. Med det særlige landskab og den smukke natur der omgiver byen, er det naturligt, at helhedsplanen i høj grad fokuserer på sammenhængen mellem byen og landskabet som et potentiale for trivsel og udvikling.

I udviklingen af forslaget til helhedsplan har der været et stort fokus på borgerinddragelse, så helhedsplanen afspejler indbyggernes ønsker til lokalsamfundets udvikling.

Helhedsplanen er udarbejdet på grundlag af:

- En offentlig workshop i Sønder Vissing
- Løbende dialog med arbejdsgruppe nedsat af Sønder Vissing fællesråd og andre nøglepersoner
- Kortlægning, registrering på stedet og bidrag fra fagpersoner i administrationen, Destination Kystlandet og Horsens Museum

Med afsæt i de nævnte borgerinddragelser er der, i tæt samarbejde med Sønder Vissing fællesråd, formuleret en vision og strategi for bysamfundets langsigtede udvikling i forslaget til helhedsplanen.

Vision

Visionen med helhedsplanen for Sønder Vissing er at bringe historien helt ind i hjertet af byen og gøre den synlig overalt i hverdagen, i byrummet, i børnehøjde og i kultur- og idrætslivet.

Derudover vil vi bruge Sønder Vissings særlige placering i et historisk landskab, til at skabe bosætning og sund vækst i byen.

Strategi

Strategien omhandler følgende emner:

Dronning Toves by

Omhandler, hvordan Dronning Toves sten (en runesten sat af Dronning Tove, som var gift med Harald Blåtand) kan bruges til branding af Sønder Vissing, som et spændende sted at besøge og bosætte sig.

Sønder Vissing kan kobles op på en "Harald Blåtand-oplevelsesrute", der også omfatter Jelling Monumenterne, Tamdrup Kirke og andre steder, der kan tillægges en forbindelse til Harald Blåtand. Ligeledes kan der arbejdes med events i tilknytning hertil.

Naturbyen

Omhandler Sønder Vissings beliggenhed midt i et naturområde. Derfor skal boligområderne også udvikles med muligheder for mindre boliger i form af f.eks. attraktive boliger med udsigt og forskellige boformer.

Fællesskabets by

Omhandler, hvordan de allerede stærke fællesskaber i byen kan styrkes. Det kan f.eks. være ved at udnytte de grønne arealer og parkeringspladser omkring fælleshuset bedre og afholde forskellige events.

Den trafiksikre by

Omhandler, hvordan trafikforbindelserne kan styrkes med stier til nabobyer. Der kan tilsvarende arbejdes med samkørselsordning, så man også kan komme til de større byer, uden nødvendigvis at have adgang til egen bil.

Helhedsplanen er ikke et juridisk bindende dokument, men en retningsgivende strategi for lokalsamfundets fremtidige udvikling og det videre samarbejde mellem lokalsamfund og kommune.

Helhedsplanen sætter fokus på, hvordan byens udvikling kan understøtte det gode liv med udgangspunkt i byens stedbundne kvaliteter, udfordringer, ressourcer, potentialer og fremtidsønsker.

Videre forløb

Efter den politiske behandling af forslaget til helhedsplanen sendes det i offentlig høring.

De indkommende høringssvar fremsendes derefter til politisk behandling ved helhedsplanens endelige vedtagelse.

/JPAG

Historik

Beslutning fra Oplandsudvalget, 6. juni 2024.

Oplandsudvalget tiltrådte indstillingen.

ØK Henvendelse fra Hovedgård Fjernvarme om opkrævning af garantiprovision

RESUME

Hovedgård Fjernvarme a.m.b.a. har den 23. maj 2024 fremsendt synspunkter og spørgsmål til Økonomi- og Erhvervsudvalget vedrørende størrelsen på den garantiprovision, som Horsens Kommune opkræver af de lån til fjernvarmeprojekter, som Byrådet meddelte Hovedgård Fjernvarme lånegaranti for i 2021 og 2022. Byrådet meddelte i juni 2021 garanti for et lån på 3 mio. kr. til konvertering af et boligområde fra gas til fjernvarme (Sogneskellet og Katrinelundsvej), og Byrådet meddelte endvidere garanti for et lån på 11 mio. kr. i juni 2022 til konvertering af yderligere boligområder (Tornbjerg og Præstevænget/Ørridslevvej). Med baggrund i EU's statsstøtteregler fastsatte Byrådet i begge tilfælde en løbende garantiprovision på 0,55% årligt af restgælden.

Hovedgård Fjernvarme giver udtryk for den opfattelse, at den fastsatte garantiprovision er for høj i forhold til kommunens risiko og ønsker oplyst, hvilke beregninger og forhold, der ligger til grund for den fastsatte garanti på 0,55%. Hovedgård Fjernvarme oplyser, at man gerne går i dialog om beregning af risikoen og foreslår, at garantiprovisionen alternativt fastsættes til f.eks. 0,1%.

Sagen afgøres af Økonomi- og Erhvervsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Økonomi- og Erhvervsudvalget vedtager, at Hovedgård Fjernvarme orienteres om baggrunden for fastsættelse af garantiprovisionen på 0,55%.

BESLUTNING

Økonomi- og Erhvervsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Hovedgård Fjernvarme a.m.b.a. har den 23. maj 2024 fremsendt synspunkter og spørgsmål til Økonomi- og Erhvervsudvalget vedrørende størrelsen på den garantiprovision, som Horsens Kommune opkræver af de lån til fjernvarmeprojekter, som Byrådet meddelte Hovedgård Fjernvarme lånegaranti for i 2021 og 2022. Byrådet meddelte i juni 2021 garanti for et lån på 3 mio. kr. til konvertering af et boligområde fra gas til fjernvarme (Sogneskellet og Katrinelundsvej), og Byrådet meddelte endvidere garanti for et lån på 11 mio. kr. i juni 2022 til konvertering af yderligere boligområder (Tornbjerg og Præstevænget/Ørridslevvej). Med baggrund i EU's statsstøtteregler fastsatte Byrådet i begge tilfælde en løbende garantiprovision på 0,55% årligt af restgælden. Den oprindelige lånoptagelse udgjorde således i alt 14 mio. kr. Restgælden udgør nu knap 13 mio. kr.

Hovedgård Fjernvarme giver udtryk for den opfattelse, at den fastsatte garantiprovision er for høj i forhold til kommunens risiko og ønsker oplyst, hvilke beregninger og forhold, der ligger til grund for den fastsatte garantiprovision på 0,55%. Hovedgård Fjernvarme oplyser, at man gerne går i dialog om beregning af

risikoen og foreslår, at garantiprovisionen alternativt fastsættes til f.eks. 0,1%.

Kommunerne har mulighed for, men ikke pligt til at meddele garanti for lån til fjernvarmeprojekter. Hvis kommunen imidlertid vælger at meddele garanti, skal der altid opkræves garantiprovision i forbindelse med garantistillelsen. Modsætningsvis kan fjernvarmeselskaber vælge at optage lån på det frie kreditmarked uden kommunegaranti, hvis det vurderes mere økonomisk fordelagtigt end lånoptagelse i Kommunekredit, der kræver en 100 %'s kommunal garanti og som nævnt, at kommunen opkræver garantiprovision.

Når en kommune vælger at meddele lånegaranti for optagelse af lån til et fjernvarmeprojekt, skal kommunen opkræve garantiprovision. Garantiprovisionen skal inddække den risiko, som kommunen på skatteydernes vegne påtager sig ved at stille garantien. I forbindelse med garantistillelsen, skal kommunen endvidere vurdere, om garantien er omfattet af EU's statsstøttere regler. Som anført i sagsfremstillingerne i de konkrete sager, er det administrationens opfattelse, at de nævnte fjernvarmeprojekter er omfattet af EU's statsstøttere regler. Når statsstøttere reglerne finder anvendelse, skal der fastsættes en såkaldt markedskonform garantiprovision, som afspejler markedssituationen.

Det kan oplyses, at Byrådet i 2019 meddelte garanti for Horsens Fjernvarmes optagelse af et lån på 950 mio. kr. og i 2022 garanti for et lån til Brædstrup Totalenergi på 34 mio. kr. I begge disse tilfælde udarbejdede revisionsfirmaet PwC en kreditvurdering og anbefalede, at Byrådet fastsatte en garantiprovision på 0,55 % med baggrund i EU's statsstøttere regler. Begge fjernvarmeselskaber blev vurderet til at have en stærk betalingsevne, og 0,55 % er den minimumspræmie ("safe-harbour premium"), som skal opkræves, når virksomheden vurderes at have en stærk betalingsevne.

Med baggrund i lånegarantiernes relativt beskedne størrelse udarbejdede PwC ikke en konkret kreditvurdering ved meddelelse af garantierne til Hovedgård Fjernvarme i henholdsvis 2021 og 2022. Administrationen vurderede, at også fjernvarmeprojekterne i Hovedgård er omfattet af EU's statsstøttere regler, og at Hovedgård Fjernvarme havde en stærk betalingsevne. På den baggrund var indstillingen, at der blev fastsat en garantiprovision på 0,55 % med baggrund i EU's statsstøttere regler i lighed med lånegarantierne til Fjernvarme Horsens og Brædstrup Totalenergi. I forbindelse med behandlingen af de to sager blev Hovedgård Fjernvarme skriftligt orienteret om baggrunden for fastsættelse af garantiprovisionen på 0,55 % i henhold til EU's statsstøttere regler.

Henvendelsen fra Hovedgård Fjernvarme a.m.b.a. er vedhæftet som bilag.

IKR/

ØK Udsættelse af selskabsgørelsen af affaldsområdet

RESUME

Lovforslaget om selskabsgørelse af affaldsområdet fremgår ikke længere af lovprogrammet, og er derfor udsat på ubestemt tid.

Uden at kende indholdet af lovgivningen vurderes det vanskeligt at gennemføre selskabsgørelse af området, så det lægger sig korrekt i forhold til et fremtidigt opgavesnit mellem drifts- og myndighedsområdet.

Samtidigt kan der konstateres væsentlige risici ved, at selskabsgørelsen foregår parallelt med udrulningen af 10 fraktioner.

Administrationen anbefaler at udsætte selskabsgørelsen af affaldsområdet til lovgivningen derfor er tilvejebragt.

Sagen afgøres af Økonomi- og Erhvervsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Økonomi- og Erhvervsudvalget beslutter at udsætte selskabsgørelsen af affaldsområdet i henhold til sagsfremstillingen.

BESLUTNING

Økonomi- og Erhvervsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

I 2022 blev der i Folketinget indgået politisk aftale om, at kommunernes levering af affaldsydelser skulle selskabsgøres. Ifølge aftalen skulle lovforslaget om selskabsgørelse træde i kraft i 2024.

I mellemtiden har der været flere udsættelser sådan, at der på nuværende tidspunkt end ikke er en udmeldt tidshorisont for fremsættelse eller vedtagelse af lovforslaget.

Da Økonomi- og Erhvervsudvalget den 12. december 2023 traf beslutning om organisatorisk forankring og implementeringsdato, var det med en forventning om, at lovforslaget om selskabsgørelse ville blive fremsat i 2024.

Energistyrelsen, der har ansvaret for at udarbejde lovgivningen, har trukket lovforslaget af lovprogrammet for 2023/2024, da det har vist sig langt svære at implementere på grund af juridiske udfordringer, ligesom det for nuværende er uklart, om der vil komme en løsning på de juridiske momsudfordringer, der lå til grund for aftalen om selskabsgørelse.

Det betyder, at lovforslaget ikke fremsættes i indeværende folketingssamling (2023-24), ligesom det ikke

vurderes realistisk, at det fremsættes i år. Energistyrelsen er ikke i stand til at give en indikation på, hvornår lovgivningen kan forventes at være klar.

Det er dog aftalt mellem KL og Energistyrelsen, at fra reglerne træder i kraft, arbejdes der med en implementeringsperiode på 1,5 år, i hvilken kommunerne forventes at kunne lave etableringsarbejdet.

Konsekvenser

Når ikke lovgivningen er udarbejdet, er det vanskeligt at sikre det korrekte snit, hvad angår drifts- og myndighedsopgaver.

Der vil være risiko for, at der i forbindelse med selskabsgørelsen af affaldsområdet afgives/ikke afgives de korrekte opgaver og medarbejdere, så der senere skal tilbagetages eller afgives flere opgaver eller medarbejdere.

Manøvren skal altså foretages ad flere omgange, hvilket vurderes at have unødigt negativ påvirkning af organisationen.

Parallelt med selskabsgørelsen af affaldsområdet foregår desuden udrulningen af den nye affaldsindsamling i 10 fraktioner. Det vil være mange af de samme dele af organisationen, som skal varetage opgaven med både selskabsgørelse og udrulningen af den nye affaldsindsamling.

Det skaber et indlysende pres på en del af den kommunale administration, med risiko for negative konsekvenser for trivslen og en vellykket implementering af den nye affaldsindsamling.

Så længe der endnu ikke foreligger et lovkrav om selskabsgørelse af affaldsområdet, bør det derfor overvejes, om udrulningen i første omgang skal prioriteres for senere at tage fat i selskabsgørelsen, når rammerne og lovgivningen kendes.

Anbefaling

Det er den generelle tilgang, at kommunerne med fordel kan afvente den konkrete lovgivning inden opgaven om selskabsgørelse igangsættes.

Samtidigt har Energistyrelsen tilkendegivet implementeringsperiode på op til 1,5 år fra lovforslagets ikrafttrædelse.

Administrationen anbefaler på den baggrund, at selskabsgørelsen af affaldsområdet udsættes til sommeren 2026 under forudsætning af, at lovgivningen på det tidspunkt er fremsat.

Hvis det ikke er tilfældet, anbefales det, at selskabsgørelsen udsættes indtil lovgivningen foreligger.

/BE