

REFERAT Social- og Sundhedsudvalget d. 13-08-2026

Mødedato Torsdag d. 13. august 2026 kl. 13:00

Mødested Mødelokale 14

Indholdsfortegnelse

SSU Prioriteringskatalog.....	3
SSU Guidelines til pårørendesamarbejde på voksenhandicapområdet.....	5
SSU Årsrapport for Socialtilsyn Midts tilsyn 2025.....	7
SSU Indfasning af det regionale tilbud om rusmiddelsbehandling til borgere med dobbeltdiagnose..	9
SSU Projektbevilling til Erasmus-projekt om kunst og identitet.....	11
SSU Botilbudssager på voksenområdet.....	13
Lukket.....	16
SSU Godkendelse af Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029.....	16
SSU Gensidig orientering.....	18
SSU Underskriftsark.....	19

SSU Prioriteringskatalog

RESUME

Social- og Sundhedsudvalget står over for et forventet merforbrug på ca. 48 mio. kr. i 2026 som følge af stigende udgifter på det specialiserede voksenområde, særligt til botilbud. Et prioriteringskatalog med mulige besparelser og servicereduktioner har været i høring, og Byrådet skal nu tage stilling til, hvilke initiativer der skal gennemføres for at understøtte en genopretning af budgetbalancen.

Sagen afgøres af Byrådet.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet beslutter, hvilke initiativer i prioriteringskataloget, som skal implementeres.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget besluttede at indstille alle fem forslag i prioriteringskataloget til implementering med henblik på Byrådets endelige godkendelse.

Social- og Sundhedsudvalget værdsætter de mange indkomne høringssvar, der har bidraget til en mere nuanceret behandling af prioriteringsforslagene samt øget opmærksomhed på eventuelle utilsigtede negative afledte konsekvenser.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalget besluttede den 4. juni 2026 at sende et prioriteringskatalog i høring. Baggrunden er stigende udgifter på det specialiserede voksenområde, som forventes at medføre et merforbrug i 2026 på op mod 48 mio. kr.

Som i resten af landet stiger udgifterne på det specialiserede voksenområde også i Horsens Kommune – særligt udgifterne til botilbud presser budgettet. Administrationen har på baggrund af den nuværende aktivitet samt forventet tilgang og afgang udarbejdet en overordnet prognose for udgiftsudviklingen på myndighedsområdet i perioden 2026-2028. Prognosen viser, alt andet lige, et forventet merforbrug i 2026 på 48 mio. kr.

De seneste års økonomaftaler mellem KL og regeringen har ikke tilført området yderligere øremærket statslig finansiering. Kommunerne skal derfor finde den manglende finansiering inden de kommunale rammer. Administrationen har iværksat en række kompenserende initiativer for at reducere udgiftsniveauet. Det er imidlertid vurderingen, at budgetbalancen ikke kan genoprettes uden servicereduktioner.

Administrationen har derfor foretaget en screening af Social- og Sundhedsudvalgets opgaveportefølje med det formål at identificere mulige udgiftsreduktioner og servicereduktioner inden for gældende lovgivning.

På Sundheds- og Socialudvalgsmødet den 4. juni 2026 forelagde administrationen - på baggrund af screeningen - et prioriteringskatalog med henblik på en indledende prioritering. Et flertal i udvalget besluttede at sende fem initiativer i høring som - hvis alle besluttet - giver en udgiftsreduktion (helårsvirkning) på op imod 9,6 mio. kr. Kataloget fremgår af bilag 1.

Høringsfasen er nu afsluttet, og administrationen fremlægger prioriteringskataloget samt de indkomne høringssvar til drøftelse og endelig beslutning om, hvilke initiativer, der skal gennemføres. Høringssvarene fremgår af bilag 2 og bilag 3.

Da der er tale om direkte ændringer i serviceniveauet for borgerne (Initiativ 1, 2 og 3) skal sagen besluttet i Byrådet.

/JS

SSU Guidelines til pårørendesamarbejde på voksenhandicapområdet

RESUME

Social- og Sundhedsudvalget har ønsket en orientering om voksenhandicapområdets guidelines for pårørendesamarbejde på området.

Udvalget får en orientering om materialet "Vigtige guidelines til det gode pårørendesamarbejde", som blev udarbejdet i 2023.

Sagen afsluttes i Social- og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

"Vigtige guidelines til det gode pårørendesamarbejde" danner rammen om og sætter retning for samarbejdet mellem pårørende til et voksent menneske med handicap og fagprofessionelle i Horsens Kommune. Det består af fem fokusområder:

- Kommunikation
- Som pårørende er du en vigtig ressource
- De gode overgange
- Rolleforståelse
- Nærvær og tilgængelighed.

Udarbejdelsen af materialet blev igangsat af det daværende Ældre- og Handicapudvalg den 12. oktober 2022 på baggrund af en evaluering af pårørendesamarbejdet. Det er vedlagt som bilag til sagen.

I løbet af 2023 behandlede Handicaprådet et udkast til guidelines og pårørenderådet i Center for Handicap kom med input hertil.

Som supplement til "Vigtige guidelines til det gode pårørendesamarbejde" har administrationen udarbejdet folderen "Det gode pårørendesamarbejde".

/LBR

SSU Årsrapport for Socialtilsyn Midts tilsyn 2025

RESUME

Socialtilsyn Midt fører tilsyn med Horsens Kommunes sociale døgntilbud og tilbud om behandling for stofmisbrug.

Der er udarbejdet en årsrapport for tilsynet 2025, som udvalget drøftede på udvalgmødet den 9. april 2026. Rapporten har været i høring i Handicaprådet, som generelt ser positivt på resultaterne. Der indstilles derfor til, at udvalget godkender årsrapporten.

Sagen afgøres af Social- og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Social- og Sundhedsudvalget godkender årsrapporten 2025 for Socialtilsyn Midts tilsyn.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget godkendte årsrapporten 2025 for Socialtilsyn Midts tilsyn.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Midt førte i 2025 tilsyn med følgende tilbud i Horsens Kommune:

- Ane Staunings Vej
- Tingstedet
- Fussingsvej og Østergade
- Østergade 118
- Ternevej 91
- Kildegade
- Vesterled
- Rusmiddelrådgivningen.

Socialtilsyn Midt er grundlæggende tilfreds med kvaliteten i Horsens Kommunes tilbud. Der blev dog udstedt påbud samt skærpet tilsyn på aflastnings- og døgntilbuddet Ternevej. Resultaterne fremgår af bilag 1.

Status vedrørende aflastnings- og døgntilbuddet Ternevej 91 er, at det skærpede tilsyn er blevet forlænget indtil den 20. august.

Handicaprådet har haft sagen i høring og ser grundlæggende positivt på tilbuddene.

Rådets høringssvar er vedlagt som bilag 2, og administrationens bemærkninger til rådets høringssvar fremgår af bilag 3. Det indeholder også administrationens svar på spørgsmål fra Handicaprådet vedrørende ændringer i lov om socialtilsyn, som trådte i kraft den 1. januar 2026.

/LBR

SSU Indfasning af det regionale tilbud om rusmiddelsbehandling til borgere med dobbeltdiagnose

RESUME

I aftalen om kommunernes økonomi for 2024 indgik Regeringen, Danske Regioner og KL en aftale om at oprette regionalt forankrede misbrugsbehandlingstilbud til borgere med kombineret misbrug og psykiatrisk lidelse, også kaldet dobbeltdiagnosetilbud. Aftalen indebærer, at kommunerne overdrager både budget og misbrugsbehandlingsopgaver svarende hertil til regionerne.

Tilbuddet er løbende blevet implementeret siden efteråret 2024, og benævnes som Tilbud om Integreret Misbrugsbehandling. Den 1. juli 2026 påbegyndtes Fase 3 og dermed sidste del af implementeringen.

Med denne sag modtager udvalget en status på implementeringen.

Sagen afsluttes i Social- og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Tilbud om Integreret Misbrugsbehandling (TIB) til borgere med kombineret misbrug og psykiatrisk lidelse, er siden 2024 implementeret i regionalt regi i tre faser. Med de tre faser er målgruppen for tilbuddet gradvist udvidet.

Fase 1 blev igangsat i september 2024. Her blev der åbnet for behandling af borgere med kontakt til regionspsykiatrien, men uden en kommunal rusmiddelsindsats.

Fase 2 blev igangsat i juli 2025. Her blev der åbnet for behandling af borgere med nyere kontakt til regionspsykiatrien og en kommunal rusmiddelindsats.

Fase 3 blev igangsat den 1. juli 2026, hvor der åbnes for behandlingen af borgere, der har en kommunal rusmiddelindsats, men som ikke er kendt i regionpsykiatrien. Borgerne skal imidlertid formodes at have en psykiatrisk lidelse.

Som led i oprettelsen af tilbuddet i regionalt regi, har Horsens Kommune overleveret 2,7 mio. kr. til regionspsykiatrien, svarende til ca. 150 borgerforløb på årsbasis. Dette er sket i forventningen om, at færre borgere vil have behov for et kommunalt forankret rusmiddelbehandlingstilbud.

Horsens Kommunes Rusmiddelrådgivning har på nuværende tidspunkt fået henvist 46 borgere til TIB, og dermed langt færre end de estimerede 150 ved fuld implementering i fase 3. Sammenlignet med omkringliggende nabokommuner, har Horsens Kommune forholdsmæssigt overdraget langt det største antal borgere.

Det skal bemærkes, at der er i regi af KL pågår en national dialog og afdækning af tilbuddet.

Administrationen giver i vedlagte notat en status på implementeringen af de første faser af TIB samt perspektiver for implementeringen af fase 3.

/LBR

SSU Projektbevilling til Erasmus-projekt om kunst og identitet

RESUME

Horsens Kommunes Center for Arbejde, Udvikling og Læring (CAUL) har ansøgt Erasmus+ programmet om støtte til projektet "Nye perspektiver gennem europæisk samarbejde - Kunst og arbejdsidentitet".

Projektets formål er at opnå nye perspektiver på beskæftigelse i et handicapperspektiv, og hvordan der kan arbejdes med jobskabelse og arbejdsidentitet hos borgere med udviklingshandicap.

Erasmus+ har givet tilsagn om midler til projektet, og derfor anmodes Byrådet om en indtægts- og udgiftsbevilling i budget 2026.

Sagen afgøres af Byrådet.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender, at der gives en indtægtsbevilling på 380.080 kr. til budget 2026.
2. Byrådet godkender, at der gives en udgiftsbevilling på 380.080 kr. til budget 2026.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Erasmus+ har givet tilsagn om midler til CAUL-projektet *"Nye perspektiver gennem europæisk samarbejde – Kunst og arbejdsidentitet"*.

Projektet giver 20 borgere med udviklingshandicap mulighed for at deltage i lærings- og udvekslingsforløb i Spanien. Det gennemføres i samarbejde med en spansk specialskole og lokale samarbejdspartnere.

Projektet består af to spor. Det første handler om, at borgerne formidler deres erfaringer, identitet og livsperspektiver til et internationalt publikum via kreative processer. Det andet spor handler om arbejdsidentitet og beskæftigelse, hvor deltagerne besøger arbejdspladser og uddannelses tilbud for mennesker med særlige behov for at udveksle erfaringer om arbejde, fællesskab og deltagelse i samfundet.

For deltagerne indebærer projektet en mulighed for at komme ud af de vante rammer, opleve

en anden kultur og møde mennesker med lignende forudsætninger i et andet europæisk land. Målet er at styrke deres selvstændighed, selvtillid og forståelse af egne muligheder i forhold til arbejde, fællesskab og fremtid.

For Horsens Kommune giver projektet adgang til ny viden og internationale erfaringer og kontakter inden for beskæftigelse, inklusion og læring for borgere med handicap. Erfaringerne deles efterfølgende på tværs af kommunens tilbud og kan bidrage til den fortsatte udvikling af indsatsen på området.

Projektet finansieres fuldt ud gennem Erasmus+ med et samlet tilskud på ca. 380.000 kr. Midlerne dækker rejser, ophold, ledsagelse og aktiviteter for deltagerne.

/LBR

SSU Botilbudssager på voksenområdet

RESUME

Social- og Sundhedsudvalget har på møde den 9. april 2026 ønsket en introduktion til botilbudsområdet, herunder hvordan Horsens Kommune visiterer borgere til botilbud, og efter hvilken plan der følges op på deres støttebehov.

Med denne sag orienteres udvalget om, at der i dag ikke er et samlet overblik over omfanget af opfølgninger på botilbudsområdet, hvorfor der er igangsat en række tiltag, som skal sikre bedre registrering, større ensartethed og styrket ledelsesoverblik.

Sagen afsluttes i Social- og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Botilbud til borgere med omfattende støttebehov

Som følge af betydelige fysiske eller psykiske funktionsnedsættelser har nogle borgere brug for støtte, som ikke kan imødekommes i egen bolig. Disse borgere skal tilbydes et botilbud.

Botilbud kan være enten midlertidige eller længerevarende. Midlertidige botilbud efter servicelovens § 107 anvendes, når borgerens behov forventes at kunne udvikle sig i retning af et støttebehov, der er mindre indgribende end et botilbud. Længerevarende botilbud efter servicelovens § 108 eller almenboliglovens § 105 anvendes, når borgeren har et varigt og omfattende støttebehov. Det vedtagne kvalitetsstandarder for hhv. midlertidige- og længerevarende botilbud er vedhæftet som bilag.

Horsens Kommune havde medio juni 2026 343 borgere i botilbud, herunder 79 borgere i midlertidige botilbud og 264 borgere i længerevarende botilbud.

Hvis borgerens støttebehov ændrer sig over tid, kan der være behov for at justere indsatsen. Det kan eksempelvis være fra et midlertidigt til et længerevarende botilbud, fra botilbud til bostøtte i eget hjem efter servicelovens § 85, eller som en justering af den botilbudsindsats, der er visiteret til og indgået aftale med botilbuddet om.

Visitation til botilbud

Sagsbehandlingen tager typisk afsæt i en ansøgning fra en borger til Handicaprådgivningen (myndighedsafdelingen på voksenhandicapområdet).

Handicaprådgivningens socialfaglige vurdering af borgerens støttebehov, sker på baggrund af en indhentning af oplysninger fra borgeren selv, eventuelle pårørende/netværk og relevante interne og eksterne fagpersoner/samarbejdspartnere.

Den endelige afgørelse træffes af et tværgående visitationsudvalg med deltagelse af Chef for Handicap, Psykiatri og Socialt udsatte, Sektionsleder i Handicaprådgivningen, ledere fra området med særlig socialfaglig indsigt i målgruppen og borgerens rådgiver.

Hvis visitationsudvalget træffer afgørelse om, at borgeren er i målgruppen for et botilbud, arbejdes der efterfølgende på at finde et tilbud, der matcher borgerens behov og som har ledig kapacitet.

Opfølgning på botilbud

På voksenområdet er der, modsat på børneområdet, ingen lovgivningsmæssige krav til, hvor ofte kommunerne skal følge op på borgere i botilbud. Der skal som minimum følges op ved behov.

Formålet med opfølgning er således at sikre, at borgeren fortløbende modtager den rette støtte og at indsatsen fortsat matcher borgerens behov.

I Handicaprådgivningen er opfølgningen mest intensiv i forbindelse med opstart i nyt botilbud. Herefter prioriteres opfølgningen særligt i midlertidige botilbud og i situationer, hvor borgerens støttebehov ændrer sig. Her kan der være behov for at justere indsatsen eller vurdere, om et andet tilbud er bedre i stand til at imødekomme borgerens behov.

For borgere med varige og omfattende støttebehov, som gennem længere tid har boet i et længevarende botilbud, og hvor støttebehovet vurderes stabilt, vil opfølgningen typisk være mindre hyppig og mindre omfattende.

Der er i opfølgningen særligt fokus på borgere i eksterne botilbud, da der generelt er en tættere og mere løbende dialog med egne tilbud.

Den nuværende praksis for opfølgning og hyppigheden heraf skal ses i lyset af behovet for en løbende fokuseret prioritering af opgaver. Det skal her understreges, at omfanget af opfølgning altid beror på en konkret socialfaglig vurdering.

Der foreligger ikke i dag et samlet systematisk overblik over, hvor mange opfølgninger, der gennemføres, hvornår de finder sted eller hvilken type opfølgning, der er tale om. Dette begrænser mulighederne for ledelsesmæssig opfølgning og læring på tværs.

Køreplan for styrket opfølgning

For at skabe et bedre overblik og en mere ensartet praksis, er der igangsat en række initiativer.

I maj 2026 er der igangsat en tilpasning af det administrative myndighedssystem (NEXUS), så alle opfølgninger fremadrettet registres systematisk. Registreringen skal sikre bedre mulighed

for at følge udviklingen på området og understøtte både faglig læring og ledelsesmæssigt overblik.

Sideløbende gennemføres intern undervisning for medarbejderne med fokus på anvendelse af den socialfaglige Voksen Udrednings Metode (VUM 2.0), som anvendes ved visitation og opfølgning.

Derudover er der iværksat en gennemgang af botilbudssager med en samlet årlig udgift på over 2 mio. kr. Formålet er at sikre, at borgernes tilbud fortsat matcher deres behov, og at kommunens ressourcer anvendes bedst muligt.

Målet er, at der inden udgangen af 2026 er planlagt eller igangsat opfølgning i alle botilbudssager, og at der inden udgangen af 2027 har været en opfølgning i alle botilbudssager.

Varigheden og omfanget af den enkelte opfølgning kan variere. I nogle sager vil opfølgningerne medføre behov for nærmere og mere indgående dialog med tilbuddene omkring indhold og økonomi i indsatsen.

Der udarbejdes i løbet af efteråret en kvalitetsstandard for opfølgning, som skal sikre klare og ensartede retningslinjer for både indhold og hyppighed. Kvalitetsstandarden vil fastlægge rammerne for den løbende opfølgning med fokus på borgerens udvikling, trivsel og indsatsens effekt. Den forventes forelagt udvalget inden årets udgang.

Udviklingen på området følges løbende af den administrative ledelse som led i de månedlige økonomiopfølgninger.

/LBR

SSU Godkendelse af Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029

RESUME

På baggrund af en workshop i udvalget er der udarbejdet et forslag til Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029. Arbejdsgrundlaget skal være Social- og Sundhedsudvalgets afsæt for det politiske arbejde de kommende fire år.

Med denne sag indstilles til, at Social- og Sundhedsudvalget godkender Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029. Derefter sendes arbejdsgrundlaget til orientering i Byrådet.

Sagen afgøres af Social- og Sundhedsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Social- og Sundhedsudvalget godkender Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget godkendte Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029.

Sagsfremstilling

Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029 skal være udvalgets afsæt for det politiske arbejde de kommende fire år.

Arbejdsgrundlaget indeholder fem overordnede målsætninger for indsatsen på social- og sundhedsområdet i Horsens Kommune.

1. Sundhed og fællesskaber
2. Sammenhængende overgange og indsatser
3. Bæredygtige og lokale løsninger
4. Samarbejde med pårørende, civilsamfund og erhvervslivet
5. Fremtidens arbejdsplads

Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029 er vedlagt som bilag.

Arbejdsgrundlaget er udarbejdet på baggrund af en workshop, som Social- og Sundhedsudvalget afholdt den 20. april 2026.

Social- og Sundhedsudvalgets har i juni måned kunnet sende bemærkninger til et første udkast. Arbejdsgrundlaget er derefter blevet tilrettet jf. udvalgets bemærkninger og fremsendes nu til godkendelse.

Social- og Sundhedsudvalgets arbejdsgrundlag 2026-2029 sendes til orientering i Byrådet.

/JS

SSU Gensidig orientering

RESUME

Under det faste punkt "gensidig orientering" gives tilbagemeldinger på diverse emner siden sidste udvalgsmøde herunder tilbagemeldinger fra politikeres deltagelse i Sundhedsrådet og øvrige bestyrelses- og rådsmøder.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Social- og Sundhedsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Orienteringspunkter:

- Aktuelt siden sidst.
- Status på indsats vedr. direkte huslejetilskud til borgere i udsatte situationer (kontanthjælpsreformen).
- Delingsaftale med Region Midtjylland. Delingsaftalen er vedlagt som bilag dog uden dokumentets bilag 3-5, idet de indeholder personfølsomme oplysninger.
- Status på Bofælleskabet Ternevej/Pagevej
- Status på Aflastnings- og døgntilbuddet Ternevej
- Regeringsgrundlaget for firkløverregeringen.
- Fælles om lokal sundhed.
- Matrialeanmodning fra Rigsrevisionen ved. botilbud med statsrefursion.
- Møde i Sundhedsråd Horsens den 8. juni og 10. august 2026: [Findes på rm.dk \(klik her\)](#)

SSU Underskriftsark

RESUME

Underskrift af beslutningsprotokol.

BESLUTNING

Social- og Sundhedsudvalget godkendte beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".