

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 02-10-2024

Mødedato Onsdag d. 02. oktober 2024 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 14

Indholdsfortegnelse

BI Temamøde om repatriering.....	3
BI Resultatopfølgning på beskæftigelsesområdet 1. halvår 2024.....	5
BI Budgetopfølgning pr. 31. august 2024 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.....	6
BI Sammenhæng mellem den kommunale udligningsordning og beskæftigelsesindsatsen.....	8
BI Midlertidige initiativer for overførte midler.....	11
BI Status på udvidelse af arbejdsstyrken.....	14
BI Orienteringspunkter.....	16
Lukket: BI Underskriftsark - Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 2. oktober.....	17

BI Temamøde om repatriering

RESUME

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har inviteret Ældre- og Handicapudvalget til en temadrøftelse om repatriering. Der er særlig fokus på repatriering blandt den ældre målgruppe af flygtninge og indvandrere i Horsens kommune.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om status på repatrieringsindsatsen i Horsens Kommune.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Ældre- og Handicapudvalget drøftede mulighederne for at repatriere ældre borgere, som er aktive på arbejdsmarkedet

Sagsfremstilling

Sammen med Ældre- og Handicapudvalget ønsker Beskæftigelses- og Integrationsudvalget at drøfte mulighederne for at repatriere borgere, som er ældre og ikke er aktive på arbejdsmarkedet.

Drøftelserne vil tage udgangspunkt i følgende spørgsmål:

- a) Skal Horsens Kommune arbejde på en styrket indsats med det formål, at flere ældre flygtninge eller indvandrere vælger at repatriere?
- b) Hvilke gevinster ønsker I at opnå ved en øget repatriering af målgruppen?
- c) Hvilke (under)målgrupper skal der være fokus på, og hvordan kommer vi i dialog med dem om repatriering?

Administrationen indleder temadrøftelsen med et kort oplæg om repatrieringsindsatsen i Horsens.

Efter drøftelserne vil der være en kort opsamling. Administrationen vil medtage input fra drøftelserne i det videre arbejde med at udvikle repatrieringsindsatsen i Horsens.

Status på repatriering og udvandring

Repatriering skal forstås som frivillig tilbagevenden til sit hjemland eller sit tidligere opholdsland. Det er nu også muligt for borgere at repatriere til et land, hvor borger har nærtbeslægtede familiemedlemmer i form af børn eller forældre.

Repatrieringsindsatsen skal sikre, at flygtninge og indvandrere, der ønsker eller overvejer at repatriere, får den bedst mulige rådgivning til at kunne træffe en beslutning.

I både 2022 og 2023 er der repatrieret én borger fra Horsens Kommune. I 2024 (januar-juni) er der repatrieret tre borgere.

Borgere, som ønsker at repatriere, men ikke opfylder kravene til at modtage repatrieringsstøtte, har fortsat mulighed for at udvandre fra Danmark. Udvandringen sker frivilligt, men uden økonomisk støtte.

I 2022 valgte 36 borgere fra Horsens Kommune at udvandre, mens 25 borgere udvandrede i 2023.

Ovenstående tal beror på data fra Danmarks Statistik. Dataudtrækket er foretaget den 30. august 2024, og dækker over landene Bosnien-Hercegovina, Serbien, Iran, Irak, Tyrkiet, Somalia, Afghanistan, Syrien og Thailand.

Vedlagt er et bilag, som præsenterer uddybende information om indsatsen med repatriering samt status på antal repatrieringer.

Specialkonsulent Agnete Lindegaard fra Job- og Velfærdsstaben deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/BHT

BI Resultatopfølgning på beskæftigelsesområdet 1. halvår 2024

RESUME

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget modtager en status på resultaterne for beskæftigelsesområdet i 1. halvår 2024.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres to gange årligt om resultaterne på beskæftigelsesområdet.

Følgende resultater er værd at fremhæve i 1. halvår 2024:

- Antallet af beskæftigede fuldtidspersoner i Horsens Kommune er fortsat stigende i første halvår 2024.
- Horsens Kommune har nu en lidt lavere stigning i antallet af forsikrede ledige end på landsplan, og den sæsonkorrigerede ledighed er lavere end på landsplan.
- Andelen af ledige dimittender er faldet mere i Horsens Kommune end i resten af landet og er historisk lav.
- Andelen og antallet af borgere på førtidspension og seniorpension er i løbet af 2023 steget både i Horsens Kommune og på landsplan. I oplægget præsenteres målgruppen på førtidspension nærmere.
- Horsens Kommune er fortsat en inspirationskommune i beskæftigelsesministeriets benchmarking.

Økonomikonsulent Caroline Grønheden fra Job- og Velfærdsstaben deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

Oplægget "Resultatopfølgning 1. halvår 2024", hvor grafer, tabeller og tal fremgår, præsenteres på mødet og udsendes efterfølgende med referatet.

/BHT

BI Budgetopfølgning pr. 31. august 2024 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

RESUME

Som en del af den samlede økonomistyring i Horsens Kommune gennemføres budgetopfølgningen pr. 31. august 2024 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets politikområder forventes et samlet mindreforbrug på 27,4 mio. kr. i 2024 i forhold til det korrigerede budget. Mindreforbruget er fordelt på 26,8 mio. kr. i mindreforbrug på den rammebelagte drift og 0,6 mio. kr. i mindreforbrug på det ikke rammebelagte forsørgelsesområde.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender og fremsender budgetopfølgningen til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet som led i den samlede budgetopfølgning for alle områder.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkendte og fremsendte budgetopfølgningen til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet som led i den samlede budgetopfølgning for alle områder.

Sagsfremstilling

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets politikområde forventes et samlet regnskab for 2024 på 1.848 mio. kr. Det svarer til et mindreforbrug i forhold til det korrigerede budget på 27,4 mio. kr.

På jobcentrets rammebelagte aktivitetsudgifter er der et forventet mindreforbrug på 26,8 mio. kr. Mindreforbruget skyldes primært overførte midler fra 2023 på 23,9 mio. kr.

I efteråret 2024 behandler Beskæftigelses- og Integrationsudvalget en plan for anvendelse af mindreforbruget i de kommende år jf. punkt. 5 på dagens møde.

Jf. styrelsesloven skal der være overensstemmelse mellem bevillinger og udgifter indenfor budgetåret. Derfor søges der om en negativ tillægsbevilling på 26,8 mio. kr. vedr. aktivitet på det rammebelagte område. Tillægsbevillingen søges overført til budget 2025.

På det rammebelagte område forventes et lille mindreforbrug på 0,6 mio. kr., efter at der ved

den seneste budgetopfølgning blev tilført 40,1 mio. kr. til området.

En uddybning af budgetopfølgningen samt en overblikstabel fremgår af bilaget "BI Budgetopfølgning pr. 31. august 2024".

Økonomikonsulent Caroline Grønheden fra Job- og Velfærdsstaben deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/JS

BI Sammenhæng mellem den kommunale udligningsordning og beskæftigelsesindsatsen

RESUME

På baggrund af en beslutning på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 19. juni 2024 indstiller administrationen, at udvalget drøfter sammenhængen mellem den kommunale udligningsordning og beskæftigelsesindsatsen.

I sagsfremstillingen opridser administrationen de generelle regler vedr. tilskuds- og udligningsordningen.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter sammenhæng mellem den kommunale udligningsordning og beskæftigelsesindsatsen.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede sammenhængen mellem den kommunale udligningsordning og beskæftigelsesindsatsen.

Sagsfremstilling

Kort om tilskuds- og udligningssystemet

Der er stor forskel på de økonomiske vilkår i kommunerne, blandt andet på grund af forskelle i udgiftsbehov og skattegrundlag. Tilskuds- og udligningssystemet søger at udjævne kommunale forskelle, så kommunerne har mulighed for at finansiere nogenlunde samme serviceniveau ved nogenlunde samme skatteprocent.

Staten finansierer en væsentlig del af systemet via tilskud, men der sker også en direkte omfordeling af indtægter kommunerne imellem via udligningssystemet.

Kommunerne udlignes på baggrund af udgiftsbehov

Det centrale omdrejningspunkt i udligningssystemet er udgiftsbehovet, dvs. de udgifter den enkelte kommune har, hvis den skal kunne give sine borgere en gennemsnitlig service. Hvis det beregnede udgiftsbehov er over landsgennemsnittet, får kommunen udlignet 95 procent af forskellen. Omvendt skal kommunen betale 95 procent af forskellen, hvis udgiftsbehovet er under 95 procent.

I beregningerne af udgiftsbehovet, ser man på kommunens alderssammensætning og den

socioøkonomiske sammensætning af borgerne. Alderssammensætningen bruges i udligningsordningen til at fordele 2/3-dele af udligningsbeløbet, mens det socioøkonomiske udgiftsbehov udgør den sidste tredjedel.

Det socioøkonomiske udgiftsbehov udledes via statistiske analyser, hvor sammenhængen mellem en række kriterier og kommunens udgifter beregnes. Kriterierne forsøger at indfange de udgifter, kommunerne har til sociale forhold. Flere af disse kriterier relaterer sig til kommunens beskæftigelsesindsats. Det gælder fx indikatorer som antallet af 20-59-årige borgere uden for arbejdsmarkedet eller antal borgere med et handicap.

Horsens Kommune forventes i 2025 at modtage 483,6 mio. kr. fra den samlede kommunale udligning.

Uhensigtsmæssigheder i udligningsordningen

Når kriterierne på én gang gerne skal være både præcise, men samtidig simple, kan der opstå udfordringer, som skaber skævheder i udligningssystemet. Beskæftigelsesindsatsen i kommunerne er langt mere kompleks end de opstillede kriterierne er i stand til at indfange.

I forbindelse med kriteriet om antallet af 20-59-årige borgere uden for arbejdsmarkedet, taber kommuner der arbejder målrettet på at få udsatte borgere i beskæftigelse blot et par timer om ugen. Så snart en borger har mere end en times beskæftigelse i form af fx løntimer, tæller borgeren således ikke med i kriteriet. Til gengæld afholder kommunen stadig udgifter til overførselsudgifter for de timer, som borgeren reelt ikke er i beskæftigelse.

Et andet eksempel på en lignende uhensigtsmæssighed er kriteriet om antal handicappede i kommunen. Her medregnes kun borgere med et handicap, som ikke er udviklingshæmmede, hvis de står uden for arbejdsstyrken. Dvs. at en borger med et fysisk handicap tæller med i kriteriet lige indtil det øjeblik, hvor personen træder ind på arbejdsmarkedet.

Helt præcist gøres dette op hvert år i november, og hvis en borger er ansat i ordinær eller støttet beskæftigelse i mere end fire timer i november måned, så tæller de ifølge FN-definitionen for statistikken ind i arbejdsstyrken, og dermed ryger de ud af kriteriet. Forklaringen på det er, at beskæftigelse populært sagt er brugt til at skelne mellem personer, som nok har et handicap, men som lever et helt normalt liv med fuldtidsjob og uden omfattende plejeudgifter for kommunen, og så personer med handicap som udløser store udgifter for kommunen. Men den skelnen tager ikke højde for, at der er et generelt ønske om at inkludere handicappede i alle dele af samfundslivet også arbejdsmarkedet, uanset om det kun er relativt få timer om ugen.

Når det kommer til kommunernes beskæftigelsesindsats i forhold til førtidspension, er udligningssystemet også udfordret. Antallet af førtidspensionister afgøres af, hvor gode kommunerne er til fx revalidering og andre fastholdelsestiltag. For at belønne de kommuner, som har et lavt antal bevillinger af førtidspensioner, er antallet af førtidspensionister ikke et kriterium i udligningssystemet.

Det skal i stedet fanges af en række kriterier, hvor antallet af 20-59-årige uden beskæftigelse er et af de centrale. Kriteriet henviser direkte til Danmarks Statistiks registerbaserede

arbejdsstyrke, og her ryger en person ud af kriteriet, hvis vedkommende har mere end fire timers beskæftigelse i november måned.

Det er værd at bemærke, at udligningssystemet måler den relative forskel mellem kommuner. Derfor vil effekten blive udlignet, hvis blot alle kommuner fik samme andel af personer på førtidspension eller med et handicap i beskæftigelse.

Modsat betyder det også, at de kommuner, som ikke prioriterer at få førtidspensionister og handicappede i job, får stigende tilskud til deres førtidspensionister og personer med handicap.

Budget- og Analysechef Søren Teglgaard Jakobsen og Økonomikonsulent Caroline Grønheden fra Job- og Velfærdsstaben deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/JS

BI Midlertidige initiativer for overførte midler

RESUME

Administrationen forventer et mindreforbrug i år på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets økonomiske ramme. På denne baggrund modtager udvalget en orientering om en række ekstraordinære indsatser, som er eller bliver etableret inden for udvalgets økonomiske ramme.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning. Administrationen anmodes om at om at etablere en styrket indsats i forhold til repatriering.

Sagsfremstilling

Administrationen forventer, at regnskabet for 2024 på Jobcentrets beskæftigelsesindsats vil resultere i et mindreforbrug på ca. 27 mio. kr. Det svarer stort set til overførslen fra 2023 til 2024.

Mindreforbruget betyder, at Horsens Kommune står langt bedre rustet til at håndtere den store omlægning af beskæftigelsesindsatsen, som skal ske i perioden 2026-2030 efter anbefalinger fra Ekspertgruppen for Fremtidens Beskæftigelsesindsats. Når der lander en politisk aftale i Folketinget, vil Horsens Kommune kunne implementere ændringerne med færrest mulige negative konsekvenser for kommunens borgere.

Desuden har mindreforbruget gjort det muligt at iværksætte syv ekstraordinære indsatser/projekter inden for udvalgets ramme. Det er administrationens vurdering, at de ekstraordinære indsatser betyder, at udgifterne til Jobcentrets og Ungdomscentrets beskæftigelsesindsats - alt andet lige - vil stige med ca. 10-11 mio. kr. om året.

Kriminalitetsforebyggende indsats (ca. 4 mio. kr. om året)

Forligspartierne bag Budgetaftale 2024-25 aftalte, "at der iværksættes en målrettet beskæftigelsesindsats over for bandekriminelle og unge med tilknytning til bandemiljøet. Indsatsen skal blandt andet afprøve tiltag som daglig aktivering af borgere med banderelationer, (...) og på den måde have fokus på at bekæmpe bandekriminalitet og

minimere misbrug af offentlige ydelser. Finansiering sker inden for udvalgets ramme.”

Jobcentret og Ungdomscentret har i samarbejde etableret en Specialenhed til Kriminalitetsforebyggende indsats. Aktiveringstilbuddet er iværksat i efteråret 2024.

Etablering af arbejdspligt/nytteindsats til integrationsborgere (ca. 2 mio. kr. om året)

I forbindelse med Budgetaftale 2024-25 blev forligspartierne enige om at prioritere indsatsen for at få flere ledige med anden etnisk baggrund end dansk inddraget i et arbejdsfællesskab.

Jobcentret og Ungdomscentret er derfor i gang med at etablere rammerne for denne indsats, hvor bl.a. kommunens egne institutioner er blevet bedt om at stille særlige arbejdspladser til rådighed for indsatsen. Dertil kommer, at Jobcentrets afdeling på Norgesvej (Værkstedsservice) etablerer pladser til denne målgruppe.

Det skal bemærkes, at et lovforslag om en ny 37 timers arbejdspligt for borgere i kontanthjælpssystemet med et integrationsbehov er vedtaget i Folketinget med ikrafttræden i 2025. Horsens Kommune er her på forkant med lovgivningen, og udgifterne vil i første omgang ske inden for udvalgets ramme. Staten kompenserer kommunerne for indsatsen fra 2025, men det fulde gennemslag er først fra 2026.

Ledige med diagnosen autisme (ca. 0,5 mio. kr. om året)

Jobcentret afprøver en ekstraordinær indsats for henholdsvis ledige fleksjobvisiterede og aktivitetsparate ledige med diagnosen autisme. Målet er at få flere i job og fastholde dem i jobbet.

Det er erfaringen, at mange personer med diagnosen autisme er gode til at finde job, men at de ikke er gode til at fastholde det. En del af indsatsen bliver opfølgning i de første måneder efter ansættelsen.

Tidligere opfølgning på fleksjob (ca. 250.000 kr. om året)

Jobcentret afprøver i år en model med tidligere opfølgning på personer i nystartede fleksjob. Opfølgningen sker både seks uger og seks måneder efter ansættelsens start. Målet er at tage eventuelle problemer i opløbet og dermed fastholde flere i fleksjob. Ved samtalerne afdækkes desuden potentialet for at øge timetallet.

Forstærket indsats for sygemeldte (ca. 2 mio. kr. om året)

Jobcentret iværksætter en forstærket indsats for:

- Sygemeldte, som efter Jobcentrets vurdering kan fastholdes i job ved en tidlig indsats.
- Personer, som er langvarigt syge, og som har brug for en ekstraordinær beskæftigelsesindsats for at komme i job.

Forstærket indsats for kontanthjælpsmodtagere, som går ned i ydelse (ca. 1 mio. kr. om året)

Med Kontanthjælpsreformen indføres en ny og mere enkel ydelsesstruktur, som bl.a. betyder,

at en gruppe kontanthjælpsmodtagere kommer til at gå ned i ydelse fra 1. juli 2025. Jobcentret vil etablere et virksomhedsrettet tilbud til disse borgere, som kan understøtte deres mulighed for at komme i job.

Jobcentret udarbejder et overblik over de relevante borgere, hvorefter indsatsen vil blive iværksat hurtigst muligt.

Styrkelse af rekrutteringsindsatsen (ca. 0,5 mio. kr. om året)

Beskæftigelsesudviklingen i Horsens Kommune er fortsat positiv, og en række virksomheder melder om udfordringer med at skaffe den nødvendige arbejdskraft. Jobcentret vil hjælpe virksomhederne med rekruttering via bl.a. jobmesser og aktiviteter i Jobtaskforcen.

Fremtidens beskæftigelsesindsats

Regeringens bebudede omlægning af beskæftigelsesindsatsen, nedlæggelse af jobcentrene og en besparelse på beskæftigelsesindsatsen på 3 mia. kr. skal ifølge anbefalingerne fra Ekspertgruppen for Fremtidens Beskæftigelsesindsats ske fra og med 2026.

Størstedelen af besparelsen findes på udgifterne til drift af jobcentrene, som dækker over samtaler, rehabiliteringsteams, administration m.v., samt udgifterne til øvrig vejledning og opkvalificering. Disse udgifter forventes reduceret med 2,2 mia. kr. frem til 2030, hvilket svarer til 35-40 mio. kr. i Horsens Kommune. Ifølge Ekspertudvalgets indfasningsplan skal en tredjedel af reduktionen ske i 2026.

Det forventes, at regeringen fremlægger planen for omlægning af beskæftigelsesindsatsen i slutningen af året.

/BHT

BI Status på udvidelse af arbejdsstyrken

RESUME

I Budgetaftalen for 2023 blev forligspartierne enige om at undersøge muligheden for, at borgere, som har forladt arbejdsmarkedet, igen kan bidrage til arbejdsmarkedet.

På den baggrund besluttede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i august 2023 at iværksætte tre initiativer.

Administrationen orienterer Beskæftigelses- og Integrationsudvalget om status på udvidelse af arbejdsstyrken med folke- og førtidspensionister.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Tal viser, at personer over folkepensionsalderen udgør en stor og voksende andel af arbejdsstyrken: En måling på Jobindsats.dk viser for Horsens Kommune, at antal personer over folkepensionsalderen med lønmodtagerbeskæftigelse fra juni 2023 til juni 2024 er steget med 103, svarende til 8,3 pct. (fra 1.227 til 1.330 personer). Andelen af personer over folkepensionsalderen med lønmodtagerbeskæftigelse er øget fra 7,6 til 8,1. Samme tendens ses i tallene for hele landet. Der findes ikke tilsvarende tal for førtidspensionister.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets initiativer skal understøtte denne positive udvikling.

Administrationen har arbejdet videre med følgende tre initiativer, som blev besluttet af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 30. august 2023:

- Samarbejde med Seniorrådet og Handicaprådet
- Informationskampagne
- Indhente inspiration fra andre kommuner.

På mødet i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 31. januar 2024 blev der givet følgende foreløbig status:

- Der er etableret et strategisk samarbejde med både Seniorrådet og Handicaprådet om potentialet i at få flere pensionister og førtidspensionister helt eller delvist tilbage på arbejdsmarkedet.
- Administrationen har kontaktet 11 kommuner for at indsamle erfaringer i forhold til udvidelse af arbejdsstyrken med folke- og førtidspensionister, men ingen af de kontaktede kommuner har sådanne erfaringer.

Siden har der været afholdt jobmesse på Norgesvej, hvor målgruppen var udvidet til folke- og førtidspensionister, der måtte være interesseret i at arbejde i et eller andet omfang. Seniorrådet, Handicaprådet, Seniorerhverv Horsens-Vejle m.fl. var involveret i at synliggøre jobmessen for pensionister, og jobmessen blev annonceret i de lokale ugeaviser samt via Horsens Sund By.

Horsens Kommune har før sommerferien sendt brev via e-Boks til førtidspensionister, som ud fra administrationens vurdering kunne være til rådighed for ordinære løntimer. Før sommerferien er der desuden sendt brev til folkepensionister født i 1956, og i september 2024 udsendes brev til folkepensionister født i 1957-58.

/BHT

BI Orienteringspunkter

RESUME

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Hjemløsetælling