

REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 08-02-2022

Mødedato Tirsdag d. 08. februar 2022 kl. 10:00

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

UUBP Kommissorium for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.....	3
UUBP Introduktion til nyt §17.4 udvalg vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.....	5
UUBP Datagrundlag for Sundparken og Sønderbro.....	6
UUBP Lovmæssige konsekvenser ved at Sønderbro ikke længere karakteriseres som et udsat boligområde.....	8
UUBP Orientering om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.....	11
UUBP Orienteringspunkter.....	12
UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.....	13

UUBP Kommissorium for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund

RESUME

Med konstitueringsaftalen for 2022-2025 blev forligsparterne enige om, at etablere et § 17 stk. 4 udvalg med Michael Nedersøe (Dansk Folkeparti) som formand og Saliem Hassan Bader (Socialdemokratiet) som næstformand. Udvalget nedsættes under Økonomi- og Erhvervsudvalget for perioden 2022-2025.

§ 17.4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund præsenteres for et forslag til kommissorium for udvalgets arbejde og fokusområder de kommende år.

Sagen afgøres af § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

INDSTILLING,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund godkender forslag til kommissorium for udvalgets arbejde i perioden 2022-2025.

BESLUTNING

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog indstillingen med bemærkning om, at Steffen Møller Borgbjerg udtræder af udvalget.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Som følge af det landsdækkende fokus på udsatte boligområder besluttede forligspartierne med konstitueringsaftalen for 2022-2025 at reetablere et § 17 stk. 4 udvalg med Michael Nedersøe (Dansk Folkeparti) som formand og Saliem Hassan Bader (Socialdemokratiet) som næstformand. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund nedsættes under Økonomi- og Erhvervsudvalget for perioden 2022-2025.

Sammensætningen af udvalget vil for perioden være:

- Formand: Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti
- Næstformand: Saliem Hassan Bader. Socialdemokratiet
- Peter Sørensen, Borgmester, Socialdemokratiet (ad hoc-medlem)
- Birthe Knudsen, Socialdemokratiet
- Heidi Skovbølling Holm, Socialdemokratiet
- Anders Krojgaard Lund, Det Konservative folkeparti
- Lisbeth Torfing, Enhedslisten

- Irene Simonsen, Venstre
- Michael Meldgaard, direktør i AAB Odinsgaard
- Steffen Møller Borgbjerg, direktør i AAB Odinsgaard
- Jørgen Pommerencke, forretningsfører i Bolig Horsens
- Jesper Julian Christensen, Sydøstjyllands Politi

Med kommissoriet foreslås følgende indledende opgaver for udvalgets arbejde:

- Implementering af kommunens strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.
- En løbende monitorering af udviklingen i kommunens udsatte boligområder og iværksættelse af eventuelle handlingsforslag, der skal sikre en positiv udvikling i områderne samt forebygge udviklingen af nye udsatte boligområder.
- Føre tilsyn med gennemførslen af udviklingsplanen for Sundparken. Herunder udarbejdelse af statusrapporter på udviklingsplanens milepæle samt foretagelse af eventuelle revisioner, hvis der skulle være ændringer eller afvigelser hertil.
- Udarbejdelse af en helhedsplan for Sundparken.
- Udarbejde en fælles udlejningsaftale i samarbejde med kommunens almene boligorganisationer, som sikrer, at alle kommunens almene boligområder har en bæredygtig beboersammensætning.
- Efter behov at sikre en kriminalpræventiv indsats undervejs i udviklingen af områderne, så områderne forbliver trygge at leve og færdes i.
- Afholde dialog- og informationsmøder med beboere omkring udviklingen af de udsatte boligområder.

Vedlagt er et forslag til kommissorium for § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund for perioden 2022-2025. Arbejdsopgaver opgivet i kommissoriet vil naturligt kunne skifte efter behov i udvalgsperioden.

/TN

UUBP Introduktion til nyt §17.4 udvalg vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund

RESUME

Administrationen har udarbejdet en introduktion for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

INDSTILLING,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borghjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en introduktion for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Introduktionen gennemgår udvalgets primære arbejdsområder samt opfølgning og status på centrale elementer heraf.

Til introduktionen er vedlagt den vedtagne Strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund samt udviklingsplanen for Sundparken.

/TN

UUBP Datagrundlag for Sundparken og Sønderbro

RESUME

Horsens Kommune udarbejder årligt et datagrundlag for henholdsvis Sundparken og Sønderbro.

Datagrundlagene tager udgangspunkt i regeringens parallelsamfundsliste og liste over udsatte boligområder. I datagrundlagene er statistikken fra regeringens lister udvidet med administrationens analyse af kommunens egne relevante data for at skabe et mere nuanceret og opdateret billede af udviklingen i områderne.

Både Sundparken og Sønderbro har i 2021 gennemgået en positiv udvikling. Særligt værd at bemærke er det, at Sønderbro med parallelsamfundslisten i 2021 nu kun fremgår af listen over forebyggelsesområder, og ikke længere er karakteriseret som et udsat boligområde.

Datagrundlagene for Sundparken og Sønderbro er opdateret januar 2022.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

INDSTILLING,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Administrationen i Horsens Kommune udarbejder årlige datagrundlag for boligområderne Sundparken og Sønderbro. Analyserne i datagrundlagene udarbejdes med to formål. Dels at få et mere nuanceret billede af boligområderne end det, der fremgår af regeringens parallelsamfundsliste og liste over udsatte boligområder. Dels at få et mere opdateret datagrundlag end det, der kan findes i regeringens lister.

Bag dataene

Dataene bag regeringens parallelsamfundsliste er opgjort som et gennemsnit over de sidste 1-2 år alt efter hvilke kriterier, der måles på, mens administrationens egne data er et aktuelt nedslag. Kombinationen af de to datasæt gør det muligt at monitorere, hvorvidt der gennemsnitligt over de sidste år ses en positiv udvikling i områderne, samtidig med at det danner et overblik over den aktuelle situation i områderne. Kommunens egne data i datagrundlaget er nedslagsdata fra 1/1-2022.

Administrationen har ikke mulighed for at trække alle de data, som anvendes i parallelsamfundslistens fem kriterier. Administrationens analyse har derfor fokus på områdernes beboersammensætning, etnicitet og beskæftigelse, idet Horsens Kommune ikke har adgang til data om uddannelsesniveau, indkomst eller kriminalitet på personniveau. På de undersøgte parametre tegner administrationens analyse et mere dybdegående billede af områderne, da data her bliver udfoldet med ekstra parametre i forhold til ydelsestyper og nationaliteter med videre.

Opsummering på datagrundlagene

Nogle af de centrale pointer fra årets datagrundlag er, at:

- Sønderbro er ikke længere karakteriseret som et udsat boligområde. Sønderbro har som tidligere år set en positiv udvikling i beskæftigelsen blandt områdets 18-64 årige beboere, hvor andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet er faldet fra 41,2% (2020) til 39,4% (2021). Det har betydet, at Sønderbro ikke længere opfylder beskæftigelseskriteriet på listen over udsatte boligområder.
- Sønderbro nu i stedet fremgår af listen over forebyggelsesområder, der har lavere grænseværdier end listen over udsatte boligområder.
- Der har været en positiv udvikling i beskæftigelsen blandt Sundparkens 18-64 årige beboere. Andelen i aldersgruppen uden for arbejdsmarkedet er således faldet med to procentpoint fra 45 % (2020) til 43 % (2021).
- Det gennemsnitlige indkomstniveau blandt de 15-64 årige beboere i Sundparken er steget over parallelsamfundslistens grænseværdi. Det betyder, at Sundparken nu kun opfylder tre af parallelsamfundslistens kriterier mod fire opfyldte kriterier for 2020.

/TN

UUBP Lovmæssige konsekvenser ved at Sønderbro ikke længere karakteriseres som et udsat boligområde

RESUME

Med den opdaterede liste over udsatte boligområder pr. 1. december 2021, er Sønderbro ikke længere karakteriseret som et udsat boligområde. Sønderbro fremgår nu kun af den nye liste over forebyggelsesområder, der blev offentliggjort for første gang i 2021.

Der er knyttet flere lovgivningsmæssige krav til listen over udsatte boligområder. Af sagen fremgår det, hvilke lovmæssige betydninger det har, at Sønderbro ikke længere er karakteriseret som et udsat boligområde.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

INDSTILLING,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at udlejningskriterierne genevalueres om 12 måneder.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den 1. december 2021 offentliggjorde Indenrigs- og Boligministeriet listen over omdannelsesområder, parallelsamfund, udsatte boligområder samt forebyggelsesområder. Derudover offentliggjorde ministeriet også en liste over de boligområder, der opfylder kriterierne for at kunne anvende kombineret udlejning.

Med de opdaterede lister pr. 1. december 2021, er Sønderbro ikke længere karakteriseret som et udsat boligområde. Sønderbro fremgår således nu kun af den nye liste over forebyggelsesområder, der blev udgivet for første gang i 2021.

Da Sønderbro ikke længere fremgår af listen over udsatte boligområder, er der en række tiltag, som ikke længere er gældende for området eller områdets beboere.

Der vil i sagen blive redegjort for hvilken lovmæssig betydning det har, at Sønderbro ikke længere er karakteriseret som et udsat boligområde.

Obligatoriske læringstilbud

Loven om de obligatoriske læringstilbud kræver, at børn bosiddende i et udsat boligområde skal indmeldes i et obligatorisk læringstilbud, hvis de ikke er indmeldt i et kommunalt dagtilbud.

Da Sønderbro pr. 01/12-21 ikke længere fremgår af listen over udsatte boligområder, er området ikke længere omfattet af reglerne om de obligatoriske læringstilbud. Det betyder også, at forældrene bosiddende i området igen har mulighed for at modtage tilskud til privat pasning af eget barn.

De børn der allerede inden 01/12-21 var påbegyndt et obligatorisk læringstilbud skal dog fortsætte i dette frem til sprogsprøven, der bliver gennemført i 3-års alderen.

Reglen om bedre fordeling i daginstitutioner

Reglen om bedre fordeling i daginstitutioner indebærer, at der i en daginstitution eller en enhed i en daginstitution maksimalt må nyoptages 30 % børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår.

Daginstitution Søndermark ligger i tæt tilknytning til Sønderbro, og har tidligere været udfordret på grænsen om det maksimale nyoptag på 30 % fra de udsatte boligområder.

Da Sønderbro ikke længere har status som et udsat boligområde, tæller børnene fra området således ikke længere med i opgørelsen om det maksimale nyoptag på 30 %.

Obligatoriske sprogsprøver

De obligatoriske sprogsprøver skal afholdes på skoler eller afdelinger af skoler, hvor mere end 30 % af eleverne bor i et boligområde, der mindst én gang inden for de sidste tre år har figureret på listen over udsatte boligområder.

Afdeling Lindsvigsvej har de sidste to skoleår skulle afholde de obligatoriske sprogsprøver, da mere end 30 % af eleverne herfra har bopæl i Sønderbro. Hvis Sønderbro de næste to år stadig ikke fremgår af listen over udsatte boligområder, vil der derfor ikke længere skulle afholdes obligatoriske sprogsprøver på afdeling Lindsvigsvej.

Kombineret udlejning

Ligesom at Sønderbro er udgået af listen over udsatte boligområder, er Sønderbro også udgået fra listen over boligområder, hvori der kan anvendes kombineret udlejning. Kombineret udlejning indebærer, at boligorganisationen skal afvise boligsøgende på ventelisten, som ikke allerede har en bolig i afdelingen, når den boligsøgende og dennes eventuelle ægtefælle i seks sammenhængende kalendermåneder har modtaget integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik.

Kommunalbestyrelsen i Horsens Kommune besluttede den 27. januar 2020 at indføre kombineret udlejning i Sønderbro. Der blev samtidig indgået en aftale mellem Andelsboligforeningen Odinsgaard, Arbejdernes Andelsboligforening af 1938 Horsens og Horsens Kommune om undladelse af udlejning af boliger og dækning af lejetab, jf. almenboliglovens § 51b.

Fordi kommunalbestyrelsen traf beslutning om anvendelse af kombineret udlejning, mens Sønderbro opfyldte betingelserne for kombineret udlejning, er den kombinerede udlejning for Sønderbro stadig gældende. Den kombinerede udlejning for Sønderbro vil fortsætte med at gælde, så længe

kommunalbestyrelsen beslutter, der fortsat er behov for ordningen. Kommunalbestyrelsen skal hvert 5. år evaluere beboersammensætningen i områder, hvor der anvendes kombineret udlejning.

Hvis kommunalbestyrelsen beslutter at afskaffe kombineret udlejning i Sønderbro vil det dog ikke være muligt at genindføre på et senere tidspunkt, medmindre området igen fremtræder på listen over almene boligområder, hvori der kan anvendes kombineret udlejning.

Fleksibel udlejning

Et krav til almene boligområder, der fremtræder på listen over forebyggelsesområder er, at der anvendes fleksibel udlejning i områderne. Aftalen om fleksibel udlejning i Sønderbro, der indebærer, at boligsøgende, hvor alle voksne i husstanden enten er i beskæftigelse eller under uddannelse får forrang til boliger i området, er derfor fortsat gældende.

/TN

UUBP Orientering om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro

RESUME

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

INDSTILLING,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Et af kriterierne for, hvornår et boligområde kan betegnes som et udsat boligområde eller et parallelsamfund, omhandler kriminalitetsniveauet i området.

Et boligområde opfylder kriteriet, hvis andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst tre gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste to år (2,35 % i 2021).

Andelen af beboere dømt for de nævnte lovovertrædelser udgjorde med hhv. parallelsamfundslisten og listen over udsatte boligområder i 2021 1,46 % i Sundparken og 1,67 % i Sønderbro. Hverken Sundparken eller Sønderbro lever således op til dette kriterium.

Ud af de 12 boligområder, der kategoriseres som parallelsamfund på listen i 2021, har Sundparken den anden laveste andel af dømte beboere. Dette var også tilfældet i 2020.

På udvalgsmødet orienterer et af udvalgets medlemmer, politikommissær Jesper Julian Christensen, om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.

/TN

UUBP Orienteringspunkter

INDSTILLING,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning

BESLUTNING

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at udvalgsmødet 17. maj rykkes til en anden dato.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om:

- Datoer for udvalgsmøder i 2022
- Statusrapportering omkring udviklingsplanen for Sundparken 2021
- Tidlig pension (Arne-pension)

/TN

UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund

RESUME

Underskrift til beslutningsprotokol.

BESLUTNING

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund godkendte beslutningsprotokollen.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".