

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 30-08-2023

Mødedato Onsdag d. 30. august 2023 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 14

Indholdsfortegnelse

BI Borgerrådgiverens beretning 2022.....	3
BI Ankestatistik for beskæftigelsesområdet 2022.....	5
BI Status på sygemeldte.....	8
BI Genberegning af budgetforslag for 2024.....	9
BI Beskæftigelsesstrategi - godkendelse af talenoter.....	11
BI Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets forslag til udvidelse af arbejdsstyrken.....	13
BI Orienteringspunkter.....	15
Lukket:	16

BI Borgerrådgiverens beretning 2022

RESUME

Borgerrådgiveren har afleveret sin beretning for 2022. Beretningen fremlægges til orientering og drøftelse. Borgerrådgiveren deltager på mødet.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter og kommer med bemærkninger til udvalgets del af beretningen.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede beretningen og havde ikke yderligere bemærkninger.

Sagsfremstilling

Borgerrådgiveren har afsluttet sit arbejde for 2022. I overensstemmelse med samarbejdsaftalen mellem de deltagende kommuner fremlægger Borgerrådgiveren beretningen for 2022 til Byrådets orientering.

Beretningen er i høj grad stilet til Byrådet, men den er også af relevans for administrationen. Borgerrådgiveren og administrationen indgår i en løbende og tæt dialog om flere konkrete henvendelser til Borgerrådgiveren, og Borgerrådgiveren forsøger at anvende henvendelser til læring for administrationen. Beretningen indeholder de overordnede tendenser, og de beskrevne enkeltsager er alene angivet for eksemplets skyld.

Der har været 396 henvendelser til Borgerrådgiveren i 2022, mod 296 henvendelser i 2021. 68% af henvendelserne er afsluttet med en samtale hos Borgerrådgiveren, hvilket er nogenlunde samme andel som i 2021. I 20% af henvendelserne har Borgerrådgiveren involveret forvaltningen i at besvare borgerens klage eller spørgsmål. I de resterende 12% af henvendelserne har Borgerrådgiveren deltaget i et møde som borgerens bisidder, været borgeren behjælpelig med at udforme en klage over en afgørelse, en ansøgning eller en partshøring eller holdt oplæg om funktionen og indholdet i de henvendelser, som Borgerrådgiveren har modtaget.

Borgerrådgiveren giver en række anbefalinger til administrationen ud fra indholdet af de henvendelser, som Borgerrådgiveren har modtaget.

Borgerrådgiverens beretning for 2022 sendes til drøftelse i de relevante fagudvalg, hvorefter beretningen med eventuelle bemærkninger fra udvalgene forelægges for Byrådet.

Borgerrådgiver Karin Lambert og Lisa Bøgh Staugaard deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/ KARB/TKH

BI Ankestatistik for beskæftigelsesområdet 2022

RESUME

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om udviklingen i Ankestyrelsens afgørelser vedrørende klager på beskæftigelsesområdet i Horsens Kommune.

Samlet set gælder, at:

- Der er sket et markant fald i antallet af sager behandlet i Ankestyrelsen fra 2021 til 2022 på beskæftigelsesområdet.
- Ankestyrelsen stadfæster hovedparten af de afgørelser, der påklages inden for beskæftigelsesområdet.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Borgere, som har en sag i jobcentret, har mulighed for at klage over en afgørelse, som jobcentret har truffet. Hvis jobcentret ved genbehandling fastholder sin afgørelse, eller kun giver klageren delvist medhold, sendes klagen til Ankestyrelsen.

På beskæftigelsesområdet kan borgere klage over afgørelser med hjemmel i en række love. Sygedagpengeloven, lov om en aktiv beskæftigelsesindsats, aktivloven og lov om social pension er de love, som borgere i Horsens Kommune og på landsplan oftest klager over kommunens afgørelser inden for. I 2022 er alle kommunens klagesager på beskæftigelsesområdet, som er sendt til Ankestyrelsen, behandlet inden for de fire nævnte lovområder. De øvrige lovområder, hvor der træffes afgørelser på beskæftigelsesområdet, fremgår af bilaget.

I 2022 modtog ca. 15.800 borgere i Horsens Kommune en ydelse og havde dermed en sag i Jobcentret. At modtage en ydelse medfører, at der som minimum er truffet én afgørelse, som borgeren kan påklage. I mange sager træffes der flere afgørelser, så det reelle antal afgørelser er langt højere end 15.800. I 2022 behandlede Ankestyrelsen 104 afgørelser, der var blevet påklaget af borgere i Horsens Kommune.

Ankestyrelsens statistik

Ankestyrelsen offentliggør opgørelser over bl.a. antallet af klager og afgørelsestyper på kommuneniveau og på landsplan inden for respektive lovgivningsområder.

Ankestyrelsen kan træffe afgørelse om:

- Stadfæstelse - Ankestyrelsen er enig i kommunens afgørelse.
- Ændring/ophævelse – Ankestyrelsen er uenig i kommunens afgørelse og ændrer eller ophæver derfor afgørelsen.
- Hjemvisning - Ankestyrelsen sender sagen tilbage til kommunen til ny behandling og afgørelse, fx på grund af sagsbehandlingsfejl eller utilstrækkeligt dokumentationsgrundlag.
- Afvisning/henvisning - Ankestyrelsen behandler ikke sagen. Det kan for eksempel være, fordi borgeren har klaget for sent eller beslutter at opgive klagen.

I indeværende sag defineres klagesager som realitetsbehandlede klager, hvilket dækker over stadfæstede, ændrede/ophævede og hjemviste sager. Afviste/henviste sager er ikke med i opgørelsen.

Hovedkonklusioner

Tabel 1: Udvikling i antal realitetsbehandlede sager fra 2018 til 2022, fordelt på relevante lovområder, for Horsens Kommune.

	2018	2019	2020	2021	2022
Sygedagpengeloven	90	65	78	62	41
Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (fra 2020)	-	-	8	21	13
Lov om en aktiv beskæftigelsesindsats (til og med 2019)	15	8	14	-	-
Aktivloven	77	72	59	56	42
Lov om social pension	2	1	3	10	8
Klagesager i alt (realitetsbehandlede)	187	149	167	150	104

Med udgangspunkt i tabel 1 ses følgende hovedkonklusioner:

- Svingende antal klagesager over de seneste 5 år, men et markant fald fra 2021 til 2022.
- Laveste antal klagesager inden for sygedagpengeloven og aktivloven set hen over de seneste 5 år.
- Svingende antal klagesager inden for lov om en aktiv beskæftigelsesindsats siden 2018.
- Cirka samme antal klagesager inden for lov om social pension som det foregående år.

Tabel 2: Udvikling i antal realitetsbehandlede sager fra 2018 til 2022, fordelt på sagens udfald, for Horsens Kommune, faktiske tal og procent.

	2018	2019	2020	2021	2022
Stadfæstelse	132 (70,6%)	114 (76,5%)	121 (72,0%)	119 (79,3%)	84 (80,8%)
Ændring/ophævelse	37 (19,8%)	26 (17,4%)	28 (16,8%)	17 (11,3%)	10 (9,6%)
Hjemvisning	18 (9,6%)	9 (6,0%)	18 (10,8%)	14 (9,3%)	10 (9,6%)
Klagesager i alt (realitetsbehandlede)	187 (100%)	149 (100%)	167 (100%)	150 (100%)	104 (100%)

Med udgangspunkt i tabel 2 ses følgende hovedkonklusioner:

- Svingende stadfæstelsesprocent siden 2018, men en stigning for Horsens Kommune i både 2021 og 2022.
- Lavt antal af afgørelser, der ændres/ophæves af Ankestyrelsen, svarende til 10 sager i 2022.

En mere uddybende gennemgang af ankestatistikken – og forklaringerne bag – kan læses i bilag 1.

/BHT

BI Status på sygemeldte

RESUME

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget modtager en status på udviklingen for sygemeldte (sygedagpenge og jobafklaring).

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Gruppen af sygemeldte omfatter borgere, der modtager sygedagpenge eller er i et jobafklaringsforløb. Man kan modtage sygedagpenge, hvis man er ude af stand til at arbejde på grund af egen sygdom. Man kan deltage i jobafklaringsforløb, hvis man ikke kan få forlænget sygedagpengeperioden, men stadig er uarbejdsdygtig.

På mødet orienteres Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bl.a. om:

- Introduktion til målgrupperne sygedagpenge og jobafklaringsforløb
- Udviklingen i sygemeldte
- Udviklingen i lange sygedagpengesager
- Data om sagsflow, fordeling af sagstyper, sygemeldingsårsager og den forebyggende indsats
- Indsatsstrategien.

Én af de to ledere af Arbejdsmarkedsfastholdelse, Lene Rosendal, deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/BHT

BI Genberegning af budgetforslag for 2024

RESUME

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog på udvalgsmødet den 17. maj 2023
Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetforslag for 2024.

På baggrund af opdaterede konjunkturskøn, som ligger til grund for økonomiaftalen mellem regeringen og KL, ny lovgivning og en genberegning af ydelsesøkonomien, er der foretaget en række tekniske korrektioner af budgetforslaget for 2024.

Korrektionerne medfører en budgetforøgelse på 44 mio. kr. i forhold til det tidligere budgetforslag. Det endelige budgetforslag 2024 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bliver dermed på 1.818 mio. kr.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog på udvalgsmødet den 17. maj 2023 Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetforslag for 2024.

Budgettet blev vedtaget dels med forbehold for konsekvenserne af de økonomiske forhandlinger mellem regeringen og KL og dels på baggrund af de kendte udgifter og ledighedstal fra de første tre måneder i 2023.

Administrationen har genberegnet budgetforslaget. Genberegningen resulterer i en budgetforøgelse på 44 mio. kr. i forhold til det oprindelige budgetforslag.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetforslag for 2024 vedtaget i maj 2023	1.774 mio. kr.
Pris- og lønregulering samt ny satsregulering	+16,3 mio. kr.
Genberegning af udgifter på de ikke-rammebelagte områder	+35,1 mio. kr.
Lovmæssige ændringer og tekniske omplaceringer (herunder skærpelse af regler for dimittenddagpenge og beskæftigelsestillæg)	-7,4 mio. kr.

Ændringer i forsørgelsesbudget 2024 fra maj til august har følgende årsager:

1. Ændring af satsregulering på ydelser fra +2,70% til +3,30% (inflation)
2. Flere borgere på førtidspension og fleksjob end forudsat i den oprindelige budgetberegning
3. Ny lovgivning, som er økonomiforhandlet i forbindelse med økonomiaftalen mellem regeringen og KL, herunder skærpede regler for dagpenge til dimittender.

2. Delaftale om nytænkning af beskæftigelsesindsatsen

I budget 2024 er den sidste del af besparelsen, som følger af ret til tidlig pension (Arne-pension), blevet udmøntet.

- I 2022 blev der udmøntet besparelser for ca. 5,6 mio. kr. på indsatsen målrettet unge på uddannelseshjælp.
- I 2023 er der blevet udmøntet besparelser for ca. 6,7 mio. kr. i forbindelse med mere målrettede tilbud og flere digitale samtaler.
- I 2024 udmøntes besparelser på 6,6 mio. kr. i forbindelse med, at a-kasserne overtager ansvaret for forsikrede ledige i de første 3 måneders ledighed og en generel rammereduktion på administrationen i jobcentre.

Besparelserne i 2024 sker på Jobcentrets og Ungdomscentrets administrative driftsudgifter under Økonomi- og Erhvervsudvalget, men besparelsen vil påvirke den samlede beskæftigelsesindsats.

I "Bilag - Budgetbemærkninger 2024 - BI udvalget" gennemgås antalsforudsætningerne for budgettet.

Økonomikonsulent Caroline Grønheden fra Job og Velfærdsstaben deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/JS

BI Beskæftigelsesstrategi - godkendelse af talenoter

RESUME

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog den 21. juni 2023, at der skal udarbejdes en beskæftigelsesstrategi som udmøntning af udvalgets arbejdsgrundlag.

På indeværende udvalgsmøde skal Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkende talenoter til de enkelte videoer i beskæftigelsesstrategien.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender administrationens forslag til talenoter til videoerne i beskæftigelsesstrategien.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede på udvalgsmødet den 21. juni 2023, at der skal udarbejdes en beskæftigelsesstrategi, som udmønter udvalgets arbejdsgrundlag og derved er med til at sætte retningen for beskæftigelsesindsatsen i Horsens Kommune. Strategien forventes at træde i kraft primo 2024, hvorefter den erstatter beskæftigelsesplanen.

Beskæftigelsesstrategien er centreret om følgende fem temaer:

1. Arbejdskraft
2. Socialt ansvar
3. Mødet med Jobcenter Horsens
4. Mental robusthed (ændret fra mental sundhed)
5. Digitalisering

Til hvert tema vil der være videoer med Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets formandskab, ligesom interne og eksterne samarbejdspartnere vil fortælle om deres perspektiver på det enkelte tema.

På dette udvalgsmøde skal Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkende administrationens forslag til talenoter til de enkelte videoer.

Forslag til talenoter er vedhæftet som bilag.

Den videre proces

Den videre politiske proces ser ud som følger:

- Den 4. oktober 2023 skal Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkende det foreløbige udkast

af beskæftigelsesstrategien, inklusiv videoer og faktakort.

- I november 2023 afholdes et temamøde i Byrådet, hvor det foreløbige udkast til beskæftigelsesstrategien præsenteres.
- Den 6. december 2023 godkender Beskæftigelses- og Integrationsudvalget beskæftigelsesstrategien, hvorefter strategien sendes til godkendelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet den 19. december 2023.

/BHT

BI Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets forslag til udvidelse af arbejdsstyrken

RESUME

Det fremgår af Horsens Kommunes budget 2023, at forligspartierne ønsker at undersøge muligheden for, at borgere, som har forladt arbejdsmarkedet og som eksempelvis er på førtidspension eller folkepension, igen kan bidrage til arbejdsmarkedet, jf. beskæftigelseslovens rammer. Dette for at imødekomme efterspørgslen på arbejdskraft og samtidig give flest mulig adgang til et liv i beskæftigelse. Forslaget skal finansieres inden for eksisterende økonomiske ramme.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægges dels faktuel baggrundsviden og dels en række forslag til initiativer, der kan sættes i gang for at imødekomme ovenstående ønske. Forslagene drøftes på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet, og det besluttet, hvilke initiativer administrationen skal arbejde videre med.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget beslutter, hvilke initiativer administrationen skal arbejde videre med.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede, at der i første omgang skal arbejdes videre med initiativerne A,B og G.

Sagsfremstilling

Målgruppen for indsatserne er borgere, som modtager folkepension og førtidspension i Horsens Kommune.

Folkepensionister:

Ud fra regeringens skøn vil ændrede regler om modregning i folkepension, hvis man tager et arbejde, have en begrænset effekt. Omregnet til lokale tal vil det øge arbejdsudbuddet med samlet set 15-20 fuldtidspersoner i Horsens Kommune.

Førtidspensionister:

Det er vigtigt at være opmærksom på, at lovgrundlaget for bevilling af førtidspension har ændret sig meget over tid:

- Er førtidspensionen bevilget før 1/1 2003, kan borgeren udnytte sin resterhvervsevne. Hvis borgeren har fået bevilget den mellemste førtidspension, er resterhvervsevnen 1/3, og borgeren kan arbejde 12-13 timer om ugen. Hvis borgeren er tilkendt almindelig eller forhøjet almindelig

førtidspension, er erhvervsevnen nedsat med mindst halvdelen. I Horsens Kommune er der godt og vel 500 borgere, som har fået bevilget førtidspension før 1/1 2003.

- Er førtidspension bevilget efter 1/1 2003, har kommunen vurderet, at arbejdsevnen er varigt og væsentligt nedsat. Resterhvervsevnen vil derfor oftest være meget lille.

I bilag 1 "Baggrundsviden om folkepension, førtidspension mv." ses uddybende beskrivelser og opgørelser over målgrupperne.

Kommunens kontakt med målgrupperne

Jævnfør beskæftigelseslovgivningen ligger det ikke i jobcentrenes kerneopgave at have kontakt til førtidspensionister, folkepensionister eller personer med andre pensionsordninger (undtaget herfor er førtidspensionister, som starter i job med løntilskud).

Jobrådgivere kan dog understøtte alle borgere, herunder pensionister, i generel viden om det gode CV og jobsøgning.

Udbetaling Danmark står for udbetaling af folke- og førtidspension og vil kunne rådgive om de økonomiske konsekvenser ved at tage et lønarbejde.

Initiativer, som kan imødekomme behovet for arbejdskraft

Nedenfor fremgår administrationens bud på en række forslag til initiativer, der kan undersøges nærmere og eventuelt igangsættes over for folkepensionister og førtidspensionister.

- a) Samarbejde med Seniorrådet og Handicaprådet
- b) Informationskampagne
- c) Informationsarrangementer med fysisk fremmøde
- d) Informationsarrangement, web- eller videobaseret
- e) Konkret samarbejde med forvaltninger i kommunen med mangel på arbejdskraft
- f) Telefonkampagne
- g) Indhente inspiration fra andre kommuner.

Uddybende beskrivelse af de enkelte forslag ses i Bilag 2: "Forslag til initiativer der kan øge arbejdstyrken."

Økonomiske konsekvenser

Hvis indsatsen ikke begrænses til formidling af viden om ordninger og mulighederne for job parallelt med livet som pensionist, men udvides til en egentlig mulighed for jobformidling eller jobrådgivning, vil det pålægge kommunen og Jobcentret en økonomisk udgift til jobformidlernes lønninger. Dette vil overskride den nuværende økonomiske ramme.

Administrationen vil komme med et estimat på de ressourcemæssige konsekvenser af de forslag, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ønsker at gå videre med.

/BHT

BI Orienteringspunkter

RESUME

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Deltagelse i Jobcamp den 9. november 2023. Program ses i bilag.
- Brev fra beskæftigelsesministeren vedr. beskæftigelsespolitiske mål for 2024.