

REFERAT Børne- og Dagtilbudsudvalget d. 19-06-2023

Mødedato Mandag d. 19. juni 2023 kl. 14:00

Mødested Chr M. Østergaards Vej 4 - mødelokale 13

Indholdsfortegnelse

BD Ændring af retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger.....	3
BD Godkendelse af retningslinjer for godkendelse/aftale om privat dagpleje.....	5
BD Forprojektering til kapacitetsudvidelse ved Vildrosen i Dagtilbud Hovedgård.....	7
BD Opfølgning på budgetaftale 2023.....	8
BD Frisættelse på Børne- og Dagtilbudsudvalgets område.....	9
BD Regnskab 2022 Tønning-Træden Børnehave.....	11
BD Drøftelse og eventuel vedtagelse af forældrebetalt vuggestuemadordning.....	12
BD Orienteringspunkt.....	15
BD Underskriftsark - Børne- og Dagtilbudsudvalget.....	16

BD Ændring af retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger

RESUME

Etablering og drift af private pasningsordninger kræver kommunal godkendelse efter dagtilbudsloven.

Ud over reglerne i dagtilbudsloven, skal private pasningsordninger - på samme måde som private og kommunale dagplejere - leve op til kravene i bygge- og planloven.

På baggrund af en konkret sag foreslås en ændring af Horsens Kommunes gældende retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger. Retningslinjerne foreslås således ændret, så de er i overensstemmelse med praksis i Teknik og Miljø, hvorefter de bygnings- og lokalemæssige krav fastlægges efter en konkret vurdering.

Sagen afgøres af Børne- og Dagtilbudsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget godkender forslag til ændrede Retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Det fremgår af dagtilbudsloven, at private pasningsordninger er pasningsordninger, der drives og etableres af private leverandører uden offentlige midler. De finansieres af forældrebetaling, og forældrene kan søge om kommunalt tilskud til betaling af en plads.

Efter dagtilbudsloven kræver etablering og drift af private pasningsordninger kommunens godkendelse, hvis der modtages flere end to børn. Børne- og Uddannelsesudvalget har senest den 5. december 2019 godkendt Horsens Kommunes retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger.

Ud over reglerne i dagtilbudsloven, skal private pasningsordninger - på samme måde som private og kommunale dagplejere - leve op til andre relevante lovkrav, således eksempelvis kravene i bygge- og planloven. Kravene i bygge- og planloven administreres i Horsens Kommune af Teknik og Miljø.

På baggrund af en konkret sag, foreslås det, at ændre Horsens Kommunes nugældende retningslinjer for godkendelse af private pasningsordninger. Det foreslås således, at retningslinjerne for godkendelse bringes i overensstemmelse med Teknik og Miljø's praksis, hvorefter kravene til de bygnings- og

lokalemæssige forhold efter bygge- og planlovgivningen, fastlægges efter en konkret vurdering.

Et forslag til ændrede retningslinjer vedlægges, hvor forslag til tilføjelser er markeret med rødt, og forslag til sletning er markeret med overstregning.

Stadsarkitekt, Jesper Pagh, deltager i Børne- og Dagtilbudsudvalgets møde under dette punkt.

/MS & SSN

BD Godkendelse af retningslinjer for godkendelse/aftale om privat dagpleje

RESUME

Dagpleje kan etableres både som kommunal og som privat dagpleje. Privat dagpleje forudsætter, at der er indgået en aftale om driften mellem den private leverandør og kommunalbestyrelsen, og at den private dagpleje kan godkendes af kommunen.

Det foreslås, at der fastsættes standardvilkår for indgåelse af aftale om drift/retningslinjer for godkendelse af privat dagpleje i Horsens Kommune.

Det fremgår af Horsens Kommunes gældende Delegationsplan, at beslutning om indgåelse af driftsoverenskomster med private og selvejende institutioner og andre, træffes af Byrådet. Det foreslås samtidig, at Byrådet delegerer indgåelse af konkrete aftaler om drift af privat dagpleje til forvaltningen.

Sagen afgøres af Byrådet.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender forslag til standardvilkår for indgåelse af aftale om drift/retningslinjer for godkendelse af privat dagpleje i Horsens Kommune, og
2. Byrådet delegerer kompetencen til at indgå konkrete aftaler om drift af privat dagpleje til forvaltningen.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget tilrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Det fremgår af dagtilbudsloven, at dagpleje kan drives af kommunen som kommunal dagpleje, og af private leverandører som privat dagpleje. Privat dagpleje er en privat pasningsordning til børn, der baseres på en aftale om drift mellem kommunalbestyrelsen og den private leverandør. Det er en forudsætning, at dagplejen kan godkendes af kommunen, og at kommunen ønsker at indgå en aftale om drift af privat dagpleje.

Af Horsens Kommunes gældende Delegationsplan fremgår, at Byrådet træffer beslutning om indgåelse af driftsoverenskomster med private og selvejende institutioner og andre. Det foreslås, at kompetencen til at indgå konkrete aftaler om drift af privat dagpleje med private leverandører delegeres til forvaltningen. Med henblik på forvaltningens behandling af konkrete ansøgninger fra private leverandører, foreslås det samtidig, at Byrådet fastsætter standardvilkår for forvaltningens behandling af sager om indgåelse af aftale om drift/retningslinjer for godkendelse af privat dagpleje i Horsens Kommune.

Der er udarbejdet et forslag til sådanne standardvilkår/retningslinjer, som vedlægges som bilag 1. Forslaget er udarbejdet ud fra et princip om, at private dagplejere tildeles samme tilskud pr. barn som private pasningsordninger (uden aftale om drift med kommunen), og at der - med de nødvendige tilpasninger - stilles samme krav til private dagplejere, som til kommunale dagplejere. Det bemærkes, at tilskuddet reguleres hvert år i forbindelse med Byrådets fastsættelse af takster.

/MS & SSN

BD Forprojektering til kapacitetsudvidelse ved Vildrosen i Dagtilbud Hovedgård

RESUME

Dagtilbud Hovedgård oplever et stigende kapacitetspres, hvor der i de kommende år særligt er pres på vuggestuepladserne. Derfor foreslås det, at Byrådet afsætter en anlægsbevilling til forprojektering af en udvidelse med to grupperum i Vildrosen i Dagtilbud Hovedgård.

Sagen afgøres af Byrådet.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet giver anlægsbevilling og rådighedsbeløb på 0,6 mio. kr. i 2023 til forprojektering af kapacitetsudvidelse med to grupperum ved Vildrosen i Dagtilbud Hovedgård.
2. Byrådet godkender, at rådighedsbeløbet finansieres af Børne- og Dagtilbudsudvalgets pulje til kapacitetsudbygning i vækstområder i 2023.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Dagtilbud Hovedgård oplever et stigende kapacitetspres, hvor der i de kommende år særligt er pres på vuggestuepladserne.

På baggrund af dette kapacitetspres foreslår administrationen, at Byrådet afsætter en anlægsbevilling til forprojektering af en udvidelse med to grupperum i Vildrosen i Dagtilbud Hovedgård. Projektet udarbejdes som en tilbygning med to grupperum til vuggestuebørn. I grupperummene indtænkes fleksible løsninger, så det også er muligt at anvende dem til børnehavebørn. Derudover arbejdes der i projektet også med en optimering af de eksisterende forhold i Vildrosen.

Projektet forventes at stå færdigt i 2025.

/SSN

BD Opfølgning på budgetaftale 2023

RESUME

Der gives en opfølgning på de elementer i budgetaftalen for 2023-2026, som vedrører Børne- og Dagtilbudsudvalget.

Sagen afsluttes i Børne- og Dagtilbudsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Administrationen følger med faste intervaller op på initiativerne i budgetaftalerne.

Opfølgningen på de initiativer, som hører under Børne- og Dagtilbudsudvalget, er vedlagt som bilag.

Budgetaftalen kan læses i sin helhed ved at følge dette link:

<https://horsens.dk/media/bnhfezvl/budgetaftale-2023.pdf>

/SSN

BD Frisættelse på Børne- og Dagtilbudsudvalgets område

RESUME

Med budgetaftalen for 2023 besluttede forligspartierne, at alle relevante fagudvalg skal arbejde målrettet med frisættelse for blandt andet at finde nye måder at arbejde på, der kan frigive tid og ressourcer tæt på borgerne.

Børne- og Dagtilbudsudvalget drøfter perspektiverne for frisættelsesarbejdet på udvalgets område.

Sagen afsluttes i Børne- og Dagtilbudsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget drøfter frisættelse på Børne- og Dagtilbudsudvalgets område.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget drøftede indstillingen.

Sagsfremstilling

Økonomi- og Erhvervsudvalget godkendte i marts 2023 en fælles formålsbeskrivelse og procesplan for frisættelsesarbejdet i Horsens Kommune. Økonomi- og Erhvervsudvalget besluttede, at der er tre overordnede formål for arbejdet med frisættelse i Horsens Kommune:

1. Frigive tid og ressourcer til kerneopgaven: Vi skal gennem frisættelse for unødvendige regler og dokumentationskrav sikre, at mest muligt af vores lederes og medarbejders tid og ressourcer bruges på de opgaver, der giver værdi for borgerne.
2. Forbedre kvaliteten med udgangspunkt i borgerens ønsker og behov: Vi skal kvalitetsudvikle vores tilbud med afsæt i borgerens ønsker og behov og dermed give vores ledere og medarbejdere handlerum til at bruge deres faglighed og professionelle dømmekraft. Fordi beslutningerne træffes bedst helt tæt på borgerne.
3. Øget rekruttering og fastholdelse af ledere og medarbejdere til områderne: Vi skal give råderum og større frihed til at tilrettelægge arbejdet lokalt, så det passer bedst muligt til den enkelte arbejdsplads.

Børne- og Dagtilbudsudvalget har besluttet at frisættelse er en del af udvalgets aktivitetsplan for 2023, og arbejdet med frisættelse indgår derfor i udvalgets løbende behandling af aktivitetsplanen.

Dagtilbudsområdet

De tre overordnede formål med frisættelse taler på dagtilbudsområdet ind i:

- Erfaringer fra Projekt "Tillid og dokumentation" (2019-20)
- Centrale begreber i vores faglige strategi "Fælles læring – stærkere resultater" (professionel

ansvarlighed, professionel dømmekraft, ledelse tæt på)

- Arbejdet med tiltrækning og tilknytning af ledere og medarbejdere på dagtilbudsområdet

Dagtilbudsområdet er i 2023 gået i gang med at drøfte frisættelse og komme med ideer til, hvor der med fordel kan afskaffes eller ændres regler, arbejdsgange eller strukturer. Drøftelserne foregår dels på ledermøder og dels på personalemøder og i forældrebestyrelser.

Lovgivningen på dagtilbudsområdet udgør en mindre barriere for kommunal nytænkning. Nogle bestemmelser i dagtilbudsloven begrænser dog de lokalpolitiske handlemuligheder for styring og prioritering, fx pasningsgarantien.

Andre statslige regler fx om bygninger, ventilation, flugtveje m.m. begrænser fleksibel udnyttelse af den fysiske kapacitet på dagtilbudsområdet.

Lokalpolitisk har Børne- og Dagtilbudsudvalget allerede fokus på frisættelse og forenkling på dagtilbudsområdet. Udvalget har bl.a. besluttet en ramme for enkelhed i tilsynet.

I de enkelte dagtilbud handler drøftelserne af frisættelse især om de vaner, arbejdsgange eller strukturer ("de uskrevede regler"), som er opstået over tid, og som dagtilbuddene med fordel kan genbesøge og drøfte. Det kan fx være, om man må lukke daginstitutionen om eftermiddagen, når der ikke er flere børn.

Børn og Forebyggelse

I Børn og Forebyggelse arbejdes der med en ny faglig retning, som Børn- og Forebyggelseschefen præsenterede for udvalget på mødet den 17. april 2023. Frisættelse indgår som en del af dette arbejde.

Børn- og Forebyggelsesområdet er gået i gang med at udvikle ideer og afprøve nye modeller til, hvordan administration kan fylde mindre, og børnenes og familiernes drømme og motivation kommer i centrum. Dette gøres konkret igennem fokusgruppeinterviews med medarbejdere og ledere fra området, samt ved inddragelse af skole- og dagtilbudsområderne. Formålet med interviewene er at identificere og udvikle prøvehandlinger, som skal være med til at finde nye måder at levere velfærd på. Prøvehandlingerne bliver tilrettelagt på en måde, så de tager højde for lokale forhold.

Området er reguleret af lovgivning, men det forventes ikke i sig selv at blive en barriere for nytænkning af velfærden. Ankestyrelsens praksis omkring fx afgørelse om merudgifter har dog de seneste år givet et stigende administrativt pres, da flere og flere sager på nationalt plan hjemvises til fornyet behandling i kommunerne. Et ekspertudvalg under Social-, Bolig- og Ældreministeriet er netop udkommet med en række anbefalinger til en bæredygtig faglig og økonomisk udvikling på socialområdet. Heri beskriver de behovet for nytænkning af netop merudgiftsydelsen.

/AB og MS

BD Regnskab 2022 Tønning-Træden Børnehave

RESUME

Puljeordningen Tønning-Træden Børnehave har fremsendt regnskab for 2022.

Tønning-Træden Børnehave drives af Tønning-Træden Friskole. Horsens Kommune yder tilskud til børnehaven.

Sagen afgøres af Børne- og Dagtilbudsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget godkender regnskab 2022 for Tønning-Træden Børnehave.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Det fremgår af dagtilbudslovens § 102, at kommunalbestyrelsen skal give et tilskud til puljeordninger, som kommunen har indgået aftale om drift med inden den 1. august 2007. Bestemmelsen er indsat i dagtilbudsloven med virkning fra den 1. august 2007, hvorefter der ikke kan etableres nye puljeordninger. Bestemmelsen sikrer, at de pågældende puljeordninger kan fortsætte indtil de udløber eller opsiges.

Tønning-Træden Børnehave er en puljeordning under den selvejende institution Tønning-Træden Friskole. Tønning-Træden Børnehave har en driftsaftale med Horsens Kommune. Jævnfør driftsaftalen er Horsens Kommune forpligtet til at føre tilsyn med børnehaven, og Børne- og Dagtilbudsudvalget skal derfor godkende regnskabet.

Kommunen fører tilsyn med børnehaven hvert andet år. Det seneste tilsyn blev ført i oktober 2022. Børnehaven havde i 2022 et årsbørnetal på 45.

Regnskab 2022 for Tønning-Træden Børnehave viser et underskud på 124.577 kr. Administrationen har gennemgået regnskabet, og det har ikke givet anledning til bemærkninger.

Bestyrelsen for Tønning-Træden Friskole og Børnehave har på møde den 7. marts 2023 godkendt regnskab og årsrapport for 2022.

Børne- og Dagtilbudsudvalgets tilskud til børnehaven i 2022 udgjorde i alt 2,65 mio. kr.

/SSN

BD Drøftelse og eventuel vedtagelse af forældrebetalt vuggestuemadordning

RESUME

I Horsens Kommune er det politisk besluttet, at vuggestuemadordning indgår som en del af den dagtilbudsplads, som forældrene betaler for. Det er ikke, som i børnehave, muligt at fravælge madordning, hvis flertallet af forældrene i et konkret hus ønsker det.

Når madordning indgår som en del af dagtilbudspladsen, kan kommunen maksimalt opkræve forældrene 25 % af udgifterne vedr. ydelsen - samme andel som for selve dagtilbudspladsen.

Hvis Børne- og Dagtilbudsudvalget beslutter, at madordningen ikke længere skal være en fast del af dagtilbudspladsen, men at det er noget, som forældrene kan vælge fra eller til, kan der opkræves 100 % af udgifterne vedr. madordningen - hvilket er tilfældet i kommunens børnehaver.

En omlægning til fuldt forældrebetalt vuggestuemadordning vil medføre en årlig ekstra indtægt for dagtilbudsområdet på 9,9 mio. kr., svarende til ca. 23 fuldtidspædagoger.

Administrationen har undersøgt de omkringlæggende kommuner, og fuldt forældrebetalt vuggestuemadordning bruges bl.a. i Skanderborg, Randers, Vejle, Aarhus og Hedensted. I alle disse kommuner er forældrebetaling for madordning den samme i vuggestue og børnehave. En sammenligning af forældrebetaling med disse kommuner viser, at forældrebetaling i Horsens Kommune er lavest for både vuggestue og børnehave - også selv hvis vuggestuemad gøres fuldt forældrebetalt.

Sagen afgøres af Børne- og Dagtilbudsudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget drøfter og eventuelt vedtager en ændring i forældrebetalt madordning.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtog at indføre forældrebetalt vuggestuemadordning med en indfasning over 2 år med bemærkning om, at den ekstra indtægt skal gå til pædagogisk personale og de ekstraordinære udgifter på dagtilbudsområdet.

Sagsfremstilling

I Horsens Kommune er det politisk besluttet, at vuggestuemadordning indgår som en del af den dagtilbudsplads, som forældrene betaler for. Det er ikke, som i børnehave, muligt at fravælge madordning, hvis flertallet af forældrene i et konkret hus ønsker det.

Når madordning indgår som en del af dagtilbudspladsen, kan kommunen maksimalt opkræve forældrene 25 % af udgifterne vedr. ydelsen - samme andel som for selve dagtilbudspladsen.

Hvis Børne- og Dagtilbudsudvalget beslutter, at madordningen ikke længere skal være en fast del af dagtilbudspladsen, men at det er noget, som forældrene kan vælge fra eller til, kan der opkræves 100 % af udgifterne vedr. madordningen - hvilket er tilfældet i kommunens børnehaver.

Økonomi

En omlægning til fuldt forældrebetalt vuggestuemadordning vil medføre en årlig ekstra indtægt for dagtilbudsområdet på 9,9 mio. kr., svarende til ca. 23 fuldtidspædagoger.

I de nuværende budgetter er den årlige udgift pr. barn

- Vuggestuemadordning: 8.697 kr. (789 kr. pr. måned i 11 måneder)
 - Finansiering: 25 % forældrebetalt (som en del af forældrebetalingstakst for vuggestueplads inkl. mad), 75 % kommunalt finansieret
- Børnehavemadordning: 5.929 kr. (539 kr. pr. måned i 11 måneder)
 - Finansiering: 100 % forældrebetalt (opkræves adskilt fra forældrebetalingstakst for børnehaveplads, da børnehavemadordning kan fravælges)

Hvis det besluttes, at madordning i vuggestue og madordning i børnehave skal koste det samme for forældrene, vil forældrebetalingstaksten for madordning blive 6.919 kr. (629 kr. pr. måned).

Administrationen har undersøgt de omkringlæggende kommuner, og fuldt forældrebetalt vuggestuemadordning bruges bl.a. i Skanderborg, Randers, Vejle, Aarhus og Hedensted. I alle disse kommuner er forældrebetaling for madordning den samme i vuggestue og børnehave. En sammenligning af forældrebetaling med disse kommuner kan ses nedenfor.

Månedlig forældrebetaling 2023 for en vuggestueplads inkl. madordning (11 måneder)	Vuggestueplads	Madordning	Samlet forældrebetalingstakst i 2023
Aarhus	3.881 kr.	666 kr.	4.547 kr.
Skanderborg	3.549 kr.	639 kr.	4.188 kr.
Hedensted	3.862 kr.	640 kr.	4.502 kr.
Vejle	4.107 kr.	758 kr.	4.865 kr.
Randers	3.574 kr.	740 kr.	4.314 kr.
Horsens (nuværende takst)	3.550 kr.	Inkluderet	3.550 kr.
Horsens (ny takst)	3.332 kr.	629 kr.	3.961 kr.

Månedlig forældrebetaling 2023 for en børnehaveplads inkl. madordning (11 måneder)	Børnehaveplads	Madordning	Samlet forældrebetalingstakst i 2023
--	----------------	------------	--------------------------------------

måneder)			
Aarhus	2.137 kr.	666 kr.	2.803 kr.
Skanderborg	1.973 kr.	639 kr.	2.612 kr.
Hedensted	2.745 kr.	640 kr.	3.385 kr.
Vejle	2.335 kr.	758 kr.	3.093 kr.
Randers	2.129 kr.	740 kr.	2.869 kr.
Horsens (nuværende takst)	1.897 kr.	539 kr.	2.436 kr.
Horsens (ny takst)	1.897 kr.	629 kr.	2.526 kr.

Til sammenligning koster en plads i dagpleje (som altid er med madordning) 3.119 kr. pr. måned i 11 måneder. Det er administrationens vurdering, at ovenstående stigning i forældrebetaling for vuggestue ikke vil medføre et væsentligt skift i forældrenes ønsker til dagtilbudstype.

Økonomisk effekt for en familie med et barn i vuggestue og et barn i børnehave

Hvis det besluttes at gøre vuggestuemadordning fuldt forældrebetalt, og samtidig besluttes, at madordning i vuggestue og madordning i børnehave skal koste det samme for forældrene, vil en familie med et barn i vuggestue og et barn i børnehave få en øget udgift på 456 kr. pr. måned i 11 måneder.

En husstandsindkomst under en vis grænse kan give ret til fripladstilskud til dagtilbud, hvilket vil afbøde en del af stigningen i forældrebetaling.

Der udbetales økonomisk fripladstilskud vedr. ca. 20 % af børnene i kommunal vuggestue. For disse børn godtgøres gennemsnitligt 62 % af udgiften. En familie med 62 %'s økonomisk fripladstilskud og et barn i vuggestue og et barn i børnehave vil få en øget udgift på 173 kr. pr. måned i 11 måneder.

Indfasning

I stedet for lade ændringen til 100 % forældrebetalt vuggestuemadordning have fuld effekt i 2024, kan de økonomiske effekter indfases. Dette kan gøres ved at give et tilskud til forældrene.

En indfasning over tre år ville have følgende effekt:

	2024	2025	2026
Samlet indtægt	3,3 mio. kr.	6,6 mio. kr.	9,9 mio. kr.
Omregnet til fuldtidspædagoger	8	15	23

Valg til frokostmåltid

Hvis det besluttes at gøre frokostordning i vuggestuen 100 % forældrebetalt, vil der skulle holdes valg til frokostmåltid i alle dagtilbud med henblik på ikrafttrædelse pr. 1. januar 2024. Ikrafttrædelsesdatoen er afhængig af, hvornår der træffes en evt. beslutning om at indføre fuldt forældrebetalt vuggestuemad og dermed hvornår evt. valg vil kunne afholdes.

BD Orienteringspunkt

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Besvarelse af spørgsmål

BD Underskriftsark - Børne- og Dagtilbudsudvalget

RESUME

Underskrift til beslutningsprotokol.

BESLUTNING

Børne- og Dagtilbudsudvalget godkendte beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".