

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget d. 12-03-2025

Mødedato Onsdag d. 12. marts 2025 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 14

Indholdsfortegnelse

ÆH/SFP Socialtilsyn Midts tilsyn i Horsens Kommune og Horsens Kommunes interne tilsyn 2024.	3
ÆH Implementering af ældrelov på fritvalgsområdet.....	5
ÆH Fag og Sprog.....	9
ÆH Anlægsbevilling - Renovering efter varmtvandsbassin på Dr. Ingrid's Hjem.....	11
ÆH Gensidig orientering.....	13
Lukket: ÆH Underskriftsark.....	14

ÆH/SFP Socialtilsyn Midts tilsyn i Horsens Kommune og Horsens Kommunes interne tilsyn 2024

RESUME

Socialtilsyn Midt fører tilsyn med Horsens Kommunes sociale døgntilbud og tilbud om ambulant behandling for stofmisbrug. Horsens Kommunes administration fører tilsyn med egne og private tilbud i kommunen, der leverer støttet beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud til voksne.

Der er udarbejdet en årsrapport for hvert tilsyn. Der indstilles til, at Ældre- og Handicapudvalget drøfter årsrapporterne og godkender, at de sendes i høring i Handicaprådet.

Sagen afgøres af Ældre- og Handicapudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget drøfter årsrapporten fra Socialtilsyn Midt samt årsrapporten fra Horsens Kommunes interne tilsyn.
2. Ældre- og Handicapudvalget godkender at sende årsrapporten fra Socialtilsyn Midt samt årsrapporten fra Horsens Kommunes interne tilsyn i høring i Handicaprådet.

BESLUTNING

Ældre- og Handicapudvalget drøftede årsrapporten fra Socialtilsyn Midt samt årsrapporten fra Horsens Kommunes interne tilsyn. Udvalget godkendte at sende årsrapporten fra Socialtilsyn Midt samt årsrapporten fra Horsens Kommunes interne tilsyn i høring i Handicaprådet.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Midt

Socialtilsyn Midt førte i 2024 tilsyn med følgende botilbud i Horsens Kommune:

- Center for Handicap
 - Ternevej
 - Ane Staunings Vej
 - Tingstedet

- Fussingsvej og Østergade
- Center for Psykiatri og Socialt Udsatte
 - Kildegade
 - Vesterled

Derudover førte Socialtilsyn Midt også tilsyn med Rusmiddelrådgivningen.

Socialtilsyn Midt er generelt meget tilfreds med kvaliteten i Horsens Kommunes tilbud. Resultaterne fremgår af bilag 1.

Socialtilsyn Midt har påpeget ét udviklingspunkt for botilbuddet på Ane Staunings Vej, som vedrører høj personalegennemstrømning. Tilsynet vurderer, at ledelsen har iværksat relevante tiltag for at nedbringe personalegennemstrømningen. Tilbuddet arbejder fortløbende med udviklingspunktet.

Horsens Kommunes interne tilsyn

Horsens Kommunes administration førte i 2024 tilsyn med følgende tilbud, der leverer støttet beskæftigelse:

- Bygholm Sø Camping
- Flowconcept

Den samlede kvalitet fik bedømmelsen "høj" på Bygholm Sø Camping og "middel" på Flowconcept.

Udviklingstemaer for begge tilbud er en præcisering af målgruppebeskrivelse og kvalificering af arbejdet med dokumentation. Se uddybning i bilag 2.

De to årsrapporter er vedlagt som bilag.

/LBR

ÆH Implementering af ældrelov på fritvalgsområdet

RESUME

Når den nye ældrelov træder i kraft den 1. juli 2025 skal Horsens Kommune tilbyde helhedspleje til nyvisiterede borgere (primært borgere over 67 år). Det indebærer, at plejen tildeles, tilrettelægges og udføres som et antal sammenhængende pleje- og omsorgsforløb. Plejen skal løbende og fleksibelt tilpasses ud fra borgerens aktuelle behov. Administrationen har udarbejdet forslag til fem rummelige pleje- og omsorgsforløb, som nu forelægges til politisk godkendelse.

Derudover udvider ældreloven borgerens frie valg til at omfatte alle dele af helhedsplejen i form af sammenhængende pleje- og omsorgsforløb. Det betyder, at én leverandør får ansvaret for borgerens samlede forløb. For at sikre stabilitet og kontinuitet for borgerne i forbindelse med implementering af ældreloven, anbefaler administrationen, at de eksisterende kontrakter med to private leverandører justeres gennem et tillæg til kontrakten i overgangsperioden.

Ældre- og Handicapudvalget vil på mødet få præsenteret og uddybet forslaget til pleje- og omsorgsforløb samt forslaget til model for etablering af borgerens frie valg.

Administrationen indstiller til, at sagen sendes i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Sagen afgøres i Ældre- og Handicapudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicaprådet drøfter og godkender, at sagen sendes til høring i Seniorrådet og i Handicaprådet.

BESLUTNING

Ældre- og Handicaprådet drøftede og godkendte, at sagen sendes til høring i Seniorrådet og i Handicaprådet.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den nye ældrelov, der træder i kraft 1. juli 2025, indfører helhedspleje som både paragraf og tilgang. Det indebærer, at Horsens Kommune skal implementere sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb, borgernær visitation og en udvidelse af fritvalgsområdet.

Administrationen har udarbejdet forslag til, hvordan disse elementer kan udmøntes i praksis,

og disse forslag fremlægges nu til politisk drøftelse og beslutning.

Pleje- og omsorgsforløb og borgernær visitation

Med den nye ældrelov ophører visitation til enkeltydelser. Horsens Kommune har i dag over 20 enkeltydelser, der hver især omsættes til minutter på kørelister hos de udførende medarbejdere. I stedet vil Horsens Kommune tilbyde rummelige og sammenhængende pleje- og omsorgsforløb, der omfatter:

- Personlig hjælp og pleje
- Praktisk hjælp i hjemmet
- Genoptræning af fysisk funktionsnedsættelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse (svarende til § 86 i serviceloven)

Det betyder, at borgere i målgruppen for ældreloven fremover visiteres til ét samlet pleje- og omsorgsforløb, der indeholder de dele af helhedsplejen, der er relevant for borgeren.

Formålet med denne ændring er at sikre, at borgeren modtager en mere fleksibel og sammenhængende indsats, der løbende kan tilpasses borgerens aktuelle behov og ressourcer både over tid og fra gang til gang. Disse tilpasninger og justeringer sker via dialog mellem borgeren og medarbejderne i de faste teams. Herved styrkes borgerens selvbestemmelse, og medarbejderne får i højere grad mulighed for at anvende deres faglige dømmekraft.

I tilfælde af at der opstår væsentlig ændring i borgerens behov skal det faste team, der kommer hos borgeren, drøfte dette med visitationen, da det kan betyde, at der skal træffes afgørelse om et nyt pleje- og omsorgsforløb. Det er visitationen, der skal udarbejde de skriftlige afgørelser.

Administrationen har hentet inspiration fra andre kommuner samt analyseret, hvordan pleje- og omsorgsforløbene bedst kan tilrettelægges i Horsens Kommune, så de både lever op til lovens intentioner og skaber forudsætninger for budgetoverholdelse.

På den baggrund foreslås fem rummelige pleje- og omsorgsforløb. De fem forløb er alle defineret ud fra en tidsmæssig ramme for personlig pleje og praktisk hjælp. Med disse tidsintervaller vil der ifølge nuværende data være en fleksibilitet i den daglige praksis indenfor hvert forløb.

- Forløb et: Nul-en time pr. uge
- Forløb to: En-tre timer pr. uge
- Forløb tre: Tre-syv timer pr. uge
- Forløb fire: Syv-13 timer pr. uge
- Forløb fem: 13+ timer pr. uge

Derudover vil træning svarende til § 86 i serviceloven, der bliver en del af helhedsplejen på lige vis med personlig pleje og praktisk hjælp, indgå som en indsats i alle forløbene, når der er behov for træning. Det vil ikke være alle borgere, der skal have træning. Derimod er

rehabilitering et fast element i alle forløb og ikke længere en særskilt indsats, som det tidligere har været praksis med rehabiliteringsforløb (§ 83a i serviceloven).

Som en del af den borgernære visitation vil alle borgere i målgruppen for helhedspleje blive tildelt "pleje- og omsorgsforløb tre" de første 14 dage som et afklaringsforløb. I afklaringsforløbet prioriteres forventningsafstemning mellem borgeren og en kontaktperson fra borgerens faste team, herunder med fokus på både rehabilitering, hjælpe- og støttebehov i hjemmet, forebyggelse, mulighederne i civil- og lokalsamfund og inddragelse af pårørende. Efter de 14 dage vil der være grundlag for at kunne lave en indplacering i et pleje- og omsorgsforløb, og borgeren vil få en formel afgørelse på, hvilket forløb borgeren visiteres til.

Udvidelsen af borgerens frie valg i helhedsplejen

Med ældreloven udvides borgerens frie valg, så det - udover at omfatte personlig pleje og praktisk hjælp - også omfatter genoptræning af fysisk funktionsnedsættelse, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse. Det er et krav i ældreloven, at én leverandør skal levere hele pleje- og omsorgsforløbet, så leverandøren får det samlede ansvar for borgerens forløb. Det betyder, at både kommunale og private leverandører skal kunne levere alle indsatser i helhedsplejen.

Horsens Kommune er forpligtet til at sikre, at borgeren kan vælge mellem to eller flere leverandører, hvoraf den ene leverandør kan være kommunal. For at tilvejebringe det frie valg kan Horsens Kommune vælge mellem tre modeller:

- Godkendelsesmodel: Kommunen fastsætter en afregningspris, og private leverandører kan blive godkendt til at levere til denne pris. Kommunen forpligter sig til at godkende alle leverandører, der opfylder kommunens fastsatte kvalitetskrav.
- Udbudsmodel: Kommunen konkurrenceudsætter opgaven, og der indgås kontrakt med de leverandører, der afgiver det bedste tilbud ud fra konkurrenceparametrene. Herefter vil den eller de private leverandører være bundet af en fastsat kontraktperiode.
- Fritvalsbevis: Kommunen kan uddele fritvalsbeviser til borgere, der hermed får mulighed for selv at finde en cvr-registreret virksomhed og indgå aftale om at få udført hjælp. Kommunen fastsætter værdien af fritvalsbeviset ud fra egne langsigtede omkostninger.

Horsens Kommune har gennemført et udbud i 2023 og på den baggrund indgået kontrakt med to private leverandører. Kontrakten løber frem til september 2027 og er uopsigelig for begge parter frem til september 2025. Herefter kan rammeaftalen opsiges med 6 måneders varsel.

Med henblik på at skabe stabilitet og kontinuitet for borgerne i de kommende år, hvor såvel ældrelov som faste, tværfaglige teams skal implementeres, anbefaler administrationen, at ældreloven indarbejdes i et tillæg til de eksisterende kontrakter. Udover at skabe ro giver det administrationen mulighed for at skabe læring i en overgangsperiode. Administrationen har haft en indledende dialog med de to private leverandører, der begge tilkendegiver interesse i denne løsning.

Ikrafttrædelse

Ældreloven træder i kraft den 1. juli 2025 for alle nye borgere i målgruppe for loven. De borgere, der i forvejen modtager hjælp svarende til de indsatser, der indgår i helhedsplejen, vil løbende overgå til ældreloven og helhedspleje, hvis deres behov ændres i væsentlig grad. Overgangen sker gradvist frem mod den 1. juli 2027, hvor Horsens Kommune skal have sikret fuld revisitering til helhedspleje på fritvalgsområdet.

Videre proces

Efter udvalgsbehandling sendes sagen i høring i Seniorrådet og Handicaprådet. Ældre- og Handicaprådet vil herefter få sagen til behandling med henblik på efterfølgende godkendelse i Byrådet i maj.

De foreslåede pleje- og omsorgsforløb og modellen for tilvejebringelse af det frie valg uddybes på mødet.

/MT

RESUME

I samarbejde med Hedensted Kommune, Sprogcenter Midt samt Social- og Sundhedsskolen FVH har Horsens Kommune gennemført rekrutteringsforløbet "Fag og Sprog" i henholdsvis 2023 og 2024.

Forløbet er målrettet borgere med dansk som andetsprog, der ønsker at arbejde inden for sundheds- og ældreområdet. Det kombinerer sprogundervisning, introduktion til social- og sundhedsuddannelserne og praktikophold.

Ældre- og Handicapudvalget orienteres om en evaluering af forløbene. Administrationen indstiller til, at forløbene fortsætter i 2025 kombineret med en evaluering.

Sagen afgøres i Ældre- og Handicapudvalget.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen om evalueringen til efterretning.
2. Ældre- og Handicapudvalget godkender, at rekrutteringsforløbet Fag og Sprog fortsætter i 2025.

BESLUTNING

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen om evalueringen til efterretning. Udvalget godkendte, at rekrutteringsforløbet Fag og Sprog fortsætter til og med 2027, hvorefter ordningen evalueres.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I Horsens Kommune er der jævnligt borgere med dansk som andetsprog, der ønsker at arbejde indenfor sundheds- og ældreområdet, men som ikke har tilstrækkelige danskundskaber til dette, selvom de har gennemført sprogundervisning.

Som følge heraf har Horsens Kommune i samarbejde med Hedensted Kommune, Sprogcenter Midt og Social- og Sundhedsskolen FVH etableret et rekrutteringsforløb: "Fag og Sprog". Formålet med "Fag og Sprog" er at styrke kursisternes sproglige kompetencer, gøre kursisterne jobparate og introducere dem til social- og sundhedsuddannelserne.

"Fag og Sprog" afvikles over 25 uger og veksler mellem skoleundervisning samt praktikophold på et plejecenter. Skoleundervisningen leveres af Social- og Sundhedsskolen FVH og

Sprogcenter Midt.

"Fag og Sprog" er afviklet af to omgange; første gang i foråret 2023 og anden gang i foråret 2024. I alt har Horsens Kommune haft 24 kursister fra 13 forskellige lande tilmeldt "Fag og Sprog".

Samlet set har det resulteret i, at 22 ud af 24 kursister gennemførte forløbet:

- Tolv af kursisterne er aktuelt ansat som social- og sundhedshjælperlever i Horsens Kommune.
- Seks kursister arbejder som ufaglærte og træner samtidig sprog ved deres ansættelser i Horsens Kommune.
- For de resterende kursister er der ikke kendskab til deres aktuelle beskæftigelse.

I 2023 var kursisterne ansat 37 timer i ugen, mens de i 2024 var ansat 30 timer i ugen. Ændringen skyldes, at en 30 timers ansættelse har vist sig at være mere hensigtsmæssig for at give kursisterne bedre tid til sprogtræning udover den sprogtræning, som praktiseres i "Fag og Sprog".

Den årlige udgift til afvikling af forløbene har været 680.000 kr.

Både kursisterne og lederne på plejeboligområdet udtrykker tilfredshed med kurset og udbyttet af det. Den samlede vurdering af begge forløb er, at kombinationen af den intensive og målrettede undervisning i både dansk og social- og sundhedsfagligt sprog har været en vigtig brik i kursisternes vej og lyst til at indgå i job og uddannelse.

Hedensted Kommune har tilkendegivet interesse i at gennemføre endnu et forløb i samarbejde med Horsens Kommune.

På baggrund af resultaterne anbefaler administrationen, at "Fag og Sprog" fortsætter i 2025, som finansieres indenfor budgetrammen til elever.

/MT

ÆH Anlægsbevilling - Renovering efter varmtvandsbassin på Dr. Ingrid's Hjem

RESUME

I 2022 besluttede Ældre- og Handicapudvalget at udfase bassinet på Dr. Ingrid's Hjem. Bassinlokalet har siden stået ubrugt hen og har ikke været efterspurgt. Af sikkerhedsmæssige årsager foreslås det nu at fylde bassinet op og etablere en gulvbelægning i lokalet, så det igen kan indgå som en aktiv del af aktiviteterne på Dr. Ingrid's Hjem.

Sagen afgøres af Byrådet.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet giver rådighedsbeløb på 0,5 mio. kr. til budget 2025 samt anlægsbevilling på 0,5 mio. kr. til renovering af bassinlokalet på Dr. Ingrid's Hjem
2. Byrådet godkender, at rådighedsbeløbet finansieres af Ældre- og Handicapudvalgets anlægspulje.

BESLUTNING

Ældre- og Handicapudvalget tiltrådte indstillingen.

Lisbeth Torfin deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Som led i udmøntningen af budgetaftalen for 2023-26 besluttede Ældre- og Handicapudvalget den 2. november 2022 at reducere udgifterne til driften af bassinet på Dr. Ingrid's Hjem. Baggrunden var et meget begrænset antal brugere samt et forestående behov for en omfattende renovering af bassin og omklædningsfaciliteter.

Siden beslutningen har bassinet ikke været i drift og har ikke været efterspurgt. Af sikkerhedsmæssige årsager (fare for at basinvæggene styrter sammen) foreslås det nu at fylde bassinet op og etablere en ny gulvbelægning i lokalet, så det kan tages i brug til andre aktiviteter på Dr. Ingrid's Hjem.

Ejendomscenteret estimerer, at opfyldning af bassinet og etablering af gulvbelægning i lokalet vil koste 0,5 mio. kr.

Ældre- og Handicapudvalget har en anlægspulje til "plejeboliger og øvrige anlæg på ældre- og handicapområdet". Det indstilles, at rådighedsbeløbet finansieres af denne pulje.

/SG

ÆH Gensidig orientering

RESUME

Under det faste punkt "gensidig orientering" gives tilbagemeldinger på diverse emner siden sidste udvalgsmøde herunder tilbagemeldinger fra politikers deltagelse i div. bestyrelses- og rådsmøder mv.

INDSTILLING

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

BESLUTNING

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Orienteringspunkter:

- Aktuelt siden sidst.
- Udskiftning af tag på Nørrevang