

REFERAT Seniorråd d. 08-04-2025

Mødedato Tirsdag d. 08. april 2025 kl. 11:00

Mødested Mødelokale 15

Indholdsfortegnelse

Implementering af ældrelov på fritvalgsområdet.....	3
---	---

Punkt 1: Implementering af ældrelov på fritvalgsområdet

27.00.00-P00-1-25

Sagsfremstilling

Den nye ældrelov, der træder i kraft 1. juli 2025, indfører helhedspleje som både paragraf og tilgang. Det indebærer, at Horsens Kommune skal implementere sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb, borgernær visitation og en udvidelse af fritvalgsområdet.

Administrationen har udarbejdet forslag til, hvordan disse elementer kan udmøntes i praksis, og disse forslag fremlægges nu til politisk drøftelse og beslutning.

Pleje- og omsorgsforløb og borgernær visitation

Med den nye ældrelov ophører visitation til enkeltydelser. Horsens Kommune har i dag over 20 enkeltydelser, der hver især omsættes til minutter på kørelister hos de udførende medarbejdere. I stedet vil Horsens Kommune tilbyde rummelige og sammenhængende pleje- og omsorgsforløb, der omfatter:

- Personlig hjælp og pleje
- Praktisk hjælp i hjemmet
- Genoptræning af fysisk funktionsnedsettelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse (svarende til § 86 i serviceloven)

Det betyder, at borgere i målgruppen for ældreloven fremover visiteres til ét samlet pleje- og omsorgsforløb, der indeholder de dele af helhedsplejen, der er relevant for borgeren.

Formålet med denne ændring er at sikre, at borgeren modtager en mere fleksibel og sammenhængende indsats, der løbende kan tilpasses borgerens aktuelle behov og ressourcer både over tid og fra gang til gang. Disse tilpasninger og justeringer sker via dialog mellem borgeren og medarbejderne i de faste teams. Herved styrkes borgerens selvbestemmelse, og medarbejderne får i højere grad mulighed for at anvende deres faglige dømmekraft.

I tilfælde af at der opstår væsentlig ændring i borgerens behov skal det faste team, der kommer hos borgeren, drøfte dette med visitationen, da det kan betyde, at der skal træffes afgørelse om et nyt pleje- og omsorgsforløb. Det er visitationen, der skal udarbejde de skriftlige afgørelser.

Administrationen har hentet inspiration fra andre kommuner samt analyseret, hvordan pleje- og omsorgsforløbene bedst kan tilrettelægges i Horsens Kommune, så de både lever op til lovens intentioner og skaber forudsætninger for budgetoverholdelse.

På den baggrund foreslås fem rummelige pleje- og omsorgsforløb. De fem forløb er alle defineret ud fra en tidsmæssig ramme for personlig pleje og praktisk hjælp. Med disse tidsintervaller vil der ifølge nuværende data være en fleksibilitet i den daglige praksis indenfor hvert forløb.

- Forløb et: Nul-en time pr. uge
- Forløb to: En-tre timer pr. uge
- Forløb tre: Tre-syv timer pr. uge
- Forløb fire: Syv-13 timer pr. uge
- Forløb fem: 13+ timer pr. uge

Derudover vil træning svarende til § 86 i serviceloven, der bliver en del af helhedsplejen på lige vis med personlig pleje og praktisk hjælp, indgå som en indsats i alle forløbene, når der er behov for træning. Det vil ikke være alle borgere, der skal have træning. Derimod er rehabilitering et fast element i alle forløb og ikke længere en særskilt indsats, som det tidligere har været praksis med rehabiliteringsforløb (§ 83a i serviceloven).

Som en del af den borgernære visitation vil alle borgere i målgruppen for helhedspleje blive tildelt ”pleje- og omsorgsforløb tre” de første 14 dage som et afklaringsforløb. I afklaringsforløbet prioriteres forventningsafstemning mellem borgeren og en kontaktperson fra borgerens faste team, herunder med fokus på både rehabilitering, hjælpe- og støttebehov i hjemmet, forebyggelse, mulighederne i civil- og lokalsamfund og inddragelse af pårørende. Efter de 14 dage vil der være grundlag for at kunne lave en indplacering i et pleje- og omsorgsforløb, og borgeren vil få en formel afgørelse på, hvilket forløb borgeren visiteres til.

Udvidelsen af borgerens frie valg i helhedsplejen

Med ældreloven udvides borgerens frie valg, så det - udover at omfatte personlig pleje og praktisk hjælp - også omfatter genoptræning af fysisk funktionsnedsættelse, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse. Det er et krav i ældreloven, at én leverandør skal levere hele pleje- og omsorgsforløbet, så leverandøren får det samlede ansvar for borgerens forløb. Det betyder, at både kommunale og private leverandører skal kunne levere alle indsatser i helhedsplejen.

Horsens Kommune er forpligtet til at sikre, at borgeren kan vælge mellem to eller flere leverandører, hvoraf den ene leverandør kan være kommunal. For at tilvejebringe det frie valg kan Horsens Kommune vælge mellem tre modeller:

- Godkendelsesmodel: Kommunen fastsætter en afregningspris, og private leverandører kan blive godkendt til at levere til denne pris. Kommunen forpligter sig til at godkende alle leverandører, der opfylder kommunens fastsatte kvalitetskrav.
- Udbudsmodel: Kommunen konkurrenceudsætter opgaven, og der indgås kontrakt med de leverandører, der afgiver det bedste tilbud ud fra konkurrenceparametrene. Herefter vil den eller de private leverandører være bundet af en fastsat kontraktperiode.
- Fritvalgsbevis: Kommunen kan uddele fritvalgsbeviser til borgere, der hermed får mulighed for selv at finde en cvr-registreret virksomhed og indgå aftale om at få udført hjælp. Kommunen fastsætter værdien af fritvalgsbeviset ud fra egne langsigtede omkostninger.

Horsens Kommune har gennemført et udbud i 2023 og på den baggrund indgået kontrakt med to private leverandører. Kontrakten løber frem til september 2027 og er uopsigelig for begge parter frem til september 2025. Herefter kan rammeaftalen opsiges med 6 måneders varsel.

Med henblik på at skabe stabilitet og kontinuitet for borgerne i de kommende år, hvor såvel ældrelov som faste, tværfaglige teams skal implementeres, anbefaler administrationen, at ældreloven indarbejdes i et tillæg til de eksisterende kontrakter. Udover at skabe ro giver det administrationen mulighed for at skabe læring i en overgangsperiode. Administrationen har haft en indledende dialog med de to private leverandører, der begge tilkendegiver interesse i denne løsning.

Ikrafttrædelse

Ældreloven træder i kraft den 1. juli 2025 for alle nye borgere i målgruppe for loven. De borgere, der i forvejen modtager hjælp svarende til de indsatser, der indgår i helhedsplejen, vil løbende overgå til ældreloven og helhedspleje, hvis deres behov ændres i væsentlig grad. Overgangen sker gradvist frem mod den 1. juli 2027, hvor Horsens Kommune skal have sikret fuld revisitering til helhedspleje på fritvalgsområdet.

Videre proces

Sagen blev behandlet på møde i Ældre- og Handicapudvalget den 12. marts 2025, hvor udvalget sendte sagen videre til høring i Seniorrådet og Handicaprådet. Efter gennemført høring, vil sagen blive sendt tilbage til Ældre- og Handicaprådet med henblik på efterfølgende godkendelse i Byrådet i maj.

Dagsorden for det ekstraordinære møde for Seniorrådet og Handicaprådet

På mødet vil Seniorrådet og Handicaprådet indledningsvist få en præsentation af ældreloven samt tidsperspektiverne for implementering. Herefter vil de foreslåede pleje- og omsorgsforløb og modellen for tilvejebringelse af det frie valg blive uddybet. Der dedikeres tid på mødet til, at Seniorrådet og Handicaprådet kan udarbejde høringssvar i samarbejde med rådernes sekretærer.

Indstilling

Administrationen indstiller, at

1. Seniorrådet og Handicaprådet afgiver høringssvar.

Beslutning

Seniorrådet og Handicaprådet blev præsenteret for forslag til pleje- og omsorgsforløb og forslag til model for tilvejebringelse af det frie valg af helhedspleje.

Seniorrådet og Handicaprådet afgav høringssvar. Begge råds høringssvar er vedlagt referatet som bilag.

Bilag

Bilag 2 - Seniorrådets høringssvar

Bilag 1 - Handicaprådets høringssvar