

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 02-10-2018

Mødedato Tirsdag d. 02. oktober 2018 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

BI Budgetopfølgning pr. 31.08.2018.....	3
BI Foreklingsaftale på Beskæftigelsesområdet.....	5
BI Plan for tilpasning af aktiveringsindsatsen.....	7
BI Korrigeret overblik over sundhedsfremmeinitiativer.....	10
BI Opfølgning på strategiske mål og resultatmål for 1. halvår 2018.....	11
BI Drøftelse af fokusområder for Beskæftigelsesplan 2019.....	13
BI Status på repatrieringsindsatsen i Horsens Kommune.....	14
Forslag til drøftelse fra Dansk Folkeparti vedrørende repatriering.....	18
Forslag til drøftelse fra Dansk Folkeparti vedrørende fravær på Sprogcentret.....	19
BI Udvalgsdagsordeners kvalitet og udvalgmødernes varighed.....	20

Punkt 1: BI Budgetopfølgning pr. 31.08.2018

15.00.00-000-4-17

Resume

Budgetopfølgningen for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område pr. 31. august 2018 fremsendes til behandling i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område forventes et samlet mindreforbrug på 25,9 mio. kr.

Der søges en negativ tillægsbevilling på 15,9 mio. kr. for mindreforbruget på de ikke-rammebelagte områder (primært forsørgelse). De 10 mio. kr. fra de rammebelagte politikområder ønskes overført til budget 2019.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender og fremsender budgetopfølgningen til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet som led i den samlede budgetopfølgning for alle områder.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets korrigerede budgetramme i 2018 er på 1,397 mia. kr. Heraf udgør udgifter til forsørgelse 1,210 mia. kr., udgifter til aktivitet udgør 93 mio. kr. og udgifter til øvrige overførselsudgifter udgør 94 mio. kr.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område forventes et mindreforbrug for både forsørgelse og aktivitet på i alt 25,9 mio. kr.

På forsørgelse forventes et samlet mindreforbrug på 12,8 mio. kr. På de fleste områder er der et faldende antal borgere på offentlig forsørgelse, primært borgere på kontanthjælp og A-dagpenge. Det medfører en reduktion i de forventede ydelsesudgifter. På enkelte områder er der dog en stigning i antallet af ledige borgere, det drejer sig om borgere i fleksjob og på ressourceforløb og jobafklaringsforløb. På disse områder er udgifterne til ydelser steget, men samlet set er der en forventet reduktion i udgifterne til forsørgelse. En lille del af mindreforbruget skyldes også ny lovgivning, der bl.a. medfører lavere ydelse til integrationsydelsesmodtagere.

På den ikke rammebelagte aktivitet (sprogundervisning, resultattilskud m.v.) forventes et mindreforbrug på 3,1 mio. kr. Mindreforbruget skyldes dels flere resultattilskud end oprindeligt antaget og dels effekt af den nye lov om deltagerbetaling for sprogundervisning.

Samlet set er der et mindreforbrug på 15,9 mio. kr. på de ikke rammebelagte områder. Der søges en negativ tillægsbevilling for mindreforbruget for at sikre retvisende budgetter.

På det rammebelagte område, der omfatter aktivitet og aktivitet unge, forventes et mindreforbrug på 10 mio. kr.

Mindreforbruget skyldes dels det reducerede antal ledige borgere, og dels at Jobcentret og Ungeenheden har startet en tilpasning til Finansieringsomlægning af aktiveringsindsatsen. En finansieringsomlægning, der medfører en markant reduktion af indtægterne til aktiveringsindsatsen i 2019 og de efterfølgende år.

Det forventede mindreforbrug på 10 mio. kr. søges ved regnskabsafslutningen overført til 2019 for at sikre en glidende tilpasning til de reducerede indtægter, og dermed et lidt mindre sparekrav i 2019.

Se iøvrigt dagsordenens punkt 3 vedrørende "Plan for tilpasning af aktiveringsindsatsen".

I det vedlagte bilag "BI - Budgetopfølgning pr. 31. august" ses det oprindelige budget, det forventede regnskab og de forventede afvigelser, samt de tillægsbevillinger, der søges for at sikre et retvisende budget.

Projekter

Der søges løbende midler til en række projekter på Beskæftigelsesområdet. I 2018 er der givet tilsagn om projektmidler for 11,2 mio. kr. I bilaget "BI - Projektmidler 2018" ses en oversigt over alle aktuelle projekter, deres økonomi og deres formål.

I forhold til seneste budgetopfølgning pr. 30.08.2018 er eneste ændring, at Jobcentret har overtaget et projekt fra Sundhed og Velfærd - Job, job job. Der søges derfor ikke nye indtægts- og udgiftsbevillinger i forbindelse med denne budgetopfølgning.

/JS

Bilag

BI - Budgetopfølgning pr. 31. august

BI - Projektmidler 2018

Punkt 2: BI Forenklingsaftale på Beskæftigelsesområdet

15.00.00-A00-11-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en orientering om indholdet i Aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Regeringen har i august 2018 indgået aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats sammen med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti.

Aftalen har fire grundelementer:

1. Færre og mere enkle proceskrav
2. Ens regler på tværs af målgrupper
3. Flere digitale løsninger
4. Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking

1. Færre og mere enkle proceskrav

Et af hovedelementerne i aftalen er, at kontaktførelsen ensrettes på tværs af målgrupper, og at der indføres et minimumskrav om fire samtaler inden for seks måneder og derpå efter behov.

Med aftalen følger også, at dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere skal have et ret og pligt tilbud senest efter seks måneders ledighed og derpå efter behov.

Desuden forenkles proceskravene til de ledige. F.eks. forenkles reglerne for indholdet i samtalerne og kravet om at ledige, der har fået job, skal på barsel eller efterløn skal søge job.

Som led i aftalen gennemføres også et forsøg med at give udvalgte A-kasser mere ansvar for kontaktførelsen med dagpengemodtagerne.

2. Ens regler på tværs af målgrupper

Reglerne vedrørende løntilskud, virksomhedspraktik og voksenlærlingeordningen forenkles.

3. Flere digitale løsninger

Aftalen rummer flere digitale løsninger både for virksomheder og ledige borgere.

For virksomhederne udvides mulighederne for at anvende ansøgningssystem for virksomhedsrettede tilbud (VITAS), og der sker forenklinger vedrørende opgørelsen af antallet af ordinært ansatte og merbeskæftigelseskravet* harmoniseres for private og offentlige virksomheder i forbindelse med praktik og løntilskud.

For borgerne bliver det et krav for alle ledige, at de skal have et CV og skal bruge Min Plan på jobnet.dk.

4. Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking

Som led i forenklingen styrkes opfølgningen på kommunernes resultater.

Opfølgningen vil ske med afsæt i benchmark rapporter, der sammenholder kommunerne i forhold til rammevilkår, overordnede resultatmål, brug af effektive indsats, varighed på ledighedsforløb og passivmålinger, der følger op på om ledige får eller ikke får en aktiv indsats.

Hvis ikke kommunerne forvalter reglerne efter intentionerne om at give de ledige samtaler og aktivering efter behov, kan de underlægges en skærpet opfølgning og i sidste instans blive sat under administration.

Ikrafttrædelse

Aftalen vil i de kommende måneder blive skrevet til lovforslag, som derpå skal behandles i Folketinget.

Aftalepartierne forventer, at aftalen træder i kraft den 1. juli 2019. Dog med følgende undtagelser:

- forenklinger, der vedrører opgørelsen af antallet af ordinært ansatte og harmonisering af merbeskæftigelseskravet for offentlige og private arbejdsgivere træder i kraft den 1. januar 2020
- lempelse af registreringskrav til ledige træder i kraft den 1. oktober 2019
- løbende ikrafttrædelse af initiativer vedrørende Min plan, CV, selvbooking og udvidelse af VITAS

Beskæftigelseschef Bjarke Thomsen vil på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet orientere nærmere om forenklingssaftalens indhold.

/TN

Fakta:

*Merbeskæftigelseskravet betyder, at der i henhold til lovgivningen skal ske en nettoudvidelse i antal ansatte, når en arbejdsgiver ansætter ledige i f.eks. virksomhedspraktik.

Bilag

Præsentation_ aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats

Punkt 3: BI Plan for tilpasning af aktiveringsindsatsen

15.00.00-Ø00-3-17

Resume

Finansieringsomlægningen af aktiveringsindsatsen betyder en reduktion af rammen på ca. 16,5 mio. kr. i 2019.

Nedenfor redegør Administrationen for de overordnede elementer i planen for tilpasning af aktiveringsindsatsen i 2019, idet planen efterfølgende udmøntes i Jobcentret og Ungeenheden.

Sagen afgøres i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender planen for, hvordan aktiveringsindsatsen i 2019 tilpasses den reducerede ramme.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog ikke indstillingen, men besluttede at genbehandle punktet på et ekstraordinært beskæftigelses- og integrationsudvalgsmøde.

Sagsfremstilling

Finansieringsomlægningen betyder en afskaffelse af statsrefusionen på de fleste målgrupper. I 1. halvår 2019 vil der fortsat være statsrefusion i forhold til indsatsen for borgere på A-dagpenge og sygedagpenge, men derefter er det alene aktiveringsudgifter til borgere på ressourceforløb, jobafklaringsforløb og integrationsprogram, som er omfattet af statsrefusion.

Omlægningen betyder en reduktion af refusionsindtægterne på 22,9 mio. kr. i Horsens Kommunes budget for 2019. Kommunen kompenseres via budgetgarantien for denne indtægtsnedgang med 6,4 mio. kr. Det resterende beløb på 16,5 mio. kr. i 2019 skal findes ved besparelser, effektivisering og omlægning af beskæftigelsesindsatsen. I 2020 falder finansieringen yderligere med ca. 4,5 mio. kr.

Rammen til aktivitetsudgifter vil således over de næste to år reduceres med i alt ca. 21 mio. kr.

Plan for tilpasning af aktiveringsindsatsen

De overordnede elementer i Administrationens plan for tilpasningen er følgende:

- Omlægning af aktiveringsindsatsen
- Overførsel af mindreforbrug i 2018 til 2019
- Udisponerede midler fra 5 mio. kroners-puljen og pulje-forøgelsen med 1,5 mio. kr. jævnfør Budgetaftale 2019

1) Plan for omlægning af aktiveringsindsatsen

Det er Administrationens vurdering, at en del af tilpasningen kan realiseres som en naturlig konsekvens af det forventede fortsatte fald i målgrupperne (ledige og sygemeldte). Den resterende del af tilpasningen vil bestå i en omlægning af aktiveringsindsatsen, som nedbringer udgifter til køb af mentor, uddannelse samt vejlednings- og opkvalificeringsforløb.

Videns- og effektbaseret beskæftigelsespolitik er udgangspunktet for, at Horsens Kommune de seneste år har investeret i beskæftigelsespolitikken. Horsens Kommune har konkret investeret i en aktiv indsats i form af samtaler, en tidlig og intensiv indsats samt i virksomhedsrettet aktivering. På trods af tilpasningen til den reducerede ramme vil fokus på effekter og investeringer blive fastholdt.

Planen for omlægning af aktivieringsindsatsen er:

Virksomhedsmentor omlægges

Brugen af virksomhedsmentorer omlægges, så Jobcentret (Virksomhedsservice) fremover varetager en række af de opgaver, som indtil nu er blevet varetaget af virksomhedsmentorer. En del af besparelsen bliver investeret i at uddanne virksomhedsmentorerne og styrke etableringen af en fast kontaktperson for virksomhederne. Desuden investeres i en tættere opfølgning på borgere i praktik og løntilskud. Det er Administrationens forventning, at denne investering kan betyde øget effekt af den virksomhedsrettede indsats.

Anden aktør som mentor omlægges

Jobcentrets og Ungeenhedens brug af anden aktør som mentor omlægges, således at der opnås en besparelse. Timeprisen på køb af mentor og det ugentlige timetal varierer ganske meget afhængig af målgruppen og aktørens kompetencer. Omlægningen indebærer, at Jobcentret (Mentorservice) overtager den del af mentorindsatsen, som indtil nu er blevet leveret af anden aktør.

Målrettet køb af uddannelse

Køb af uddannelse bliver i endnu højere grad målrettet konkrete job. Målsætningen er at købe mindre uddannelse og øge effekten. Besparelsen sker primært i forhold til A-dagpengemodtagere, hvor størstedelen af de penge, som er afsat til køb af uddannelse, anvendes.

Udgifter til vejlednings- og opkvalificeringsforløb nedbringes

Jobcentret og Ungeenheden nedbringer udgifter til køb af vejlednings- og opkvalificeringsforløb hos såvel eksterne som interne leverandører. To af Jobcentrets samarbejdsaftaler med anden aktør udløber ved årsskiftet, og vil ikke blive forlænget eller fornyet.

Tværfagligt samarbejde mellem beskæftigelse og sundhedsaktører styrkes

Jobcentret og Ungeenheden opprioriterer det tværfaglige samarbejde med kommunens øvrige institutioner om at håndtere borgernes sundhedsmæssige udfordringer. Det betyder, at Jobcentrets og Ungeenhedens tilbud i endnu højere grad bliver strømlinet til at håndtere beskæftigelsesmæssige udfordringer. I det omfang borgeren har sundhedsmæssige udfordringer, vil Jobcentret og Ungeenheden henvise til de institutioner, som har ekspertisen til at håndtere netop de udfordringer.

Prioritering af kontaktfølgebånd fastholdes

Jobcentret og Ungeenheden vil prioritere at fastholde en aktiv indsats i form af samtaler med ledige/syge samt en tidlig og intensiv indsats, fordi der er evidens for, at disse indsatser bringer ledige/syge hurtigere i job eller uddannelse.

2) Mindreforbruget i 2018

For at imødegå den reducerede ramme er der allerede taget en række initiativer:

- Omlægningen af finansieringen har været forventet et stykke tid, og Jobcentret og Ungeenheden har derfor fra årets start foretaget en tilpasning af indsatsen
- De investeringer, som er foretaget de seneste år, giver løbende gevinster i form af færre borgere og dermed en besparelse i indsatsen. Her kan særligt nævnes investeringer i forhold til unge, ledighedsydelse, aktivitetsparate og sygemeldte
- Den stigende efterspørgsel på arbejdskraft har sammen med en effektiv indsats betydet, at der er fald i de fleste målgrupper og dermed en mindre udgift. På tværs af alle de målgrupper, som er omfattet af Ungeenheden og Jobcentrets indsats, er der det seneste år sket et fald på ca. 400 fuldtidspersoner (ca. 6 %)
- Virksomhedsrettet aktivering og ordinære job, herunder småjob, er løbende blevet opprioriteret
- Ekstraordinære projektindtægter, herunder en bonus på 1,8 mio. kr. for at få flygtninge og indvandrere i arbejde

Den løbende tilpasning af indsatsen og de ekstraordinære indtægter i 2018 betyder, at der i år forventes opsamlet et mindreforbrug på forventeligt ca. 10 mio. kr.

Dette beløb overskrider det overførselsloft på 5 %, som gælder i Horsens Kommune.

Med henblik på at håndtere finansieringsomlægningen med færrest mulige negative konsekvenser for kommunens ledige borgere samt medarbejdere i Jobcentret og Ungeenheden foreslår Administrationen, at Jobcentret og Ungeenheden ved regnskabsaflæggelsen for 2018 og 2019 får adgang til at overføre hele mindreforbruget, uanset at beløbet måtte overskride det generelle overførselsloft på 5 %.

3) 5 mio. kroners-puljen og pulje-forøgelsen med 1,5 mio. kr. jævnfør Budgetaftale 2019

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede anvendelsen af 5 mio. kroners-puljen på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet i maj 2018. På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet blev det besluttet at disponere ca. 3,25 mio. kr. i 2018 og ca. 5,4 mio. kr. i 2019. Under forudsætning af, at mindreforbruget i 2018 kan overføres til 2019, er der i puljen udisponerede midler for i alt 1,35 mio. kr.

Det bemærkes, at midlerne afsat til sundhedsfremme (i 2018-19 i alt 1,2 mio. kr.) endnu ikke er udmøntet. Desuden er der endnu ikke sat beløb på initiativet "understøttelse af ledige med iværksætteridé".

"Udmøntningsaftale på Beskæftigelsesområdet jævnfør Budgetaftale 2018", er vedlagt som bilag.

Det fremgår af bilaget, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har målrettet midlerne til sygemeldte, unge, ledige fleksjobvisiterte, styrkelse af virksomhedskontakten, gældsrådgivning, fremskudt indsats i Sundparken og samarbejde med Jobtaskforcen. Investeringerne følger således nøje Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets arbejdsgrundlag.

I budgetaftalen for 2019-22 er det aftalt at øge puljen med 1,5 mio. kr. årligt "til udvalgets disponering målrettet initiativer, der nedbringer andelen af borgere på offentlig forsørgelse."

Med henblik på, at rammen til aktiveringsindsatsen målrettes og prioriteres til videns- og effektbaseret beskæftigelsespolitik, foreslår Administrationen, at de udisponerede midler, herunder midler til sundhedsfremme, samt pulje-forøgelsen på 1,5 mio. kr. anvendes i overensstemmelse med plan for omlægning af aktiveringsindsatsen.

/TN/BHT

Bilag

Udmøntningsforslag på Beskæftigelsesområdet jævnfør Budgetaftale 2018

Punkt 4: BI Korrigeret overblik over sundhedsfremmeinitiativer

15.20.00-G01-75-18

Resume

Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 15. maj 2018 var udarbejdet en oversigt over eksisterende sundhedsfremmende tilbud målrettet ledige og sygemeldte i Horsens Kommune.

Efterfølgende har Administrationen modtaget en henvendelse fra Udviklingshuset, som er en ekstern leverandør af tilbud til Jobcentret/Ungeenheden. Udviklingshuset har påpeget, at beskrivelsen af ét af deres tilbud er misvisende, og at et andet ikke fremgår. På den baggrund er oversigten revideret, og enkelte andre tilbud er ajourført.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 15. maj 2018 var udarbejdet en oversigt over eksisterende sundhedsfremmende tilbud målrettet ledige og sygemeldte i Horsens Kommune. Oversigten havde til formål at vise, at sundhedsfremme i form af f.eks. fysisk træning og kostvejledning indgår i et stort antal tilbud til ledige og sygemeldte.

Efterfølgende har Administrationen modtaget en henvendelse fra Udviklingshuset, som er en ekstern leverandør af tilbud til Jobcentret/Ungeenheden. Udviklingshuset har påpeget, at beskrivelsen af deres tilbud "Udviklingsforløb" var misvisende, og at tilbuddet "Læring og Udviklingsforløb" ikke fremgik af oversigten.

I vedhæftede bilag er oversigten over sundhedsfremmende tilbud på den baggrund revideret. Ud over korrektion af de nævnte to tilbud, er der foretaget følgende justeringer:

- Tilbuddet "Modulforløb Ungdomsskolen" er tilføjet
- Tilbuddet "Motion og Netværk" er ajourført
- Tilbuddet "Samarbejde med AC Horsens" er ajourført

/TN

Bilag

Opdateret overblik over sundhedsfremme initiativer Horsens Kommune (UA og VS)

Punkt 5: BI Opfølgning på strategiske mål og resultatmål for 1. halvår 2018

15.00.00-A00-3-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om, hvilke resultater der er opnået på Beskæftigelsesområdet i 1. halvår 2018.

Horsens Kommune har fortsat et fald i andelen af offentligt forsørgede borgere, særligt er antallet af jobparate ledige, ledige fleksjobvisiterede og sygedagpengemodtagere faldet.

Der er dog fortsat en udfordring i forhold til at bringe de unge ledige, de sygemeldte og de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i selvforsørgelse.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Resultatmålene for 2018 tager udgangspunkt i Beskæftigelsesplan 2018. I det medsendte bilag "BI - Politisk fokus på udvikling - 1. halvår 2018" ses de grafer og tabeller, der illustrerer udviklingen. Nedenfor fremhæves de væsentligste pointer.

De positive resultater

Beskæftigelsesplan 2018 har ét overordnet strategisk mål: "at nedbringe antallet af offentligt forsørgede horsensianere".

Det forgangne år har været præget af mange nye indsatser (Projekt Flere skal med, initiativer afledt af 5 mio. kronerspuljen m.v.) og en positiv konjunkturudvikling, hvilket har været med til at sikre opfyldelse af målet.

Sammenlignes ledigheden i juli/august måned 2017 med ledigheden i juli/august måned 2018 har Horsens Kommune nu 474 færre borgere på offentlig forsørgelse. Det er en udvikling, der svarer til, at 8,5 % færre horsensianere er på offentlig forsørgelse i forhold til samme måned sidste år. Det, der gør resultatet ekstra positivt er, at udviklingen er bedre end på landsplan, hvor faldet i antallet af borgere på offentlig forsørgelse i samme periode kun er på 7,6 %.

Faldet i antallet af borgere dækker næsten alle målgrupper, men i særlig høj grad sygedagpenge, ledige fleksjobvisiterede borgere (ledighedsydelse), jobparate ledige og borgere på integrationsydelse.

Blandt de ledige fleksjobvisiterede har udviklingen været så positiv, at udviklingen er vendt fra en ledighedsandel på 3,4 procentpoint over landsgennemsnittet, til en ledighedsandel i Horsens Kommune på kun 0,4 procentpoint over landsgennemsnittet.

Udfordringerne

På trods af faldet i antallet af borgere på offentlig forsørgelse, er der dog stadig flere horsensianere på offentlig forsørgelse, end på landsplan.

Det skyldes primært, at kommunen har flere aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og flere unge ledige end på landsplan. Desuden er der, på trods af den positive udvikling, også fortsat flere sygemeldte borgere (sygedagpenge og jobafklaringsforløb) i Horsens Kommune end på landsplan.

Både for de unge og de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er der et fald i ledigheden sammenlignet med samme måned sidste år, men faldet er mindre end på landsplan.

På alle disse områder er der investeret i initiativer for at sikre et faldende antal borgere i målgrupperne bl.a. Projekt Flere skal med for de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, Projekt Mod til uddannelse for de aktivitetsparate unge og Fokus på tidlig indsats og flere sagsbehandlere på området for de sygemeldte.

På baggrund af disse udfordringer foreslår Administrationen derfor også at sygemeldte, aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og unge ledige indgår som fokusområder i Beskæftigelsesplanen for 2019. Se i øvrigt dagsordenens punkt 6 vedrørende "Drøftelse af fokusområder for Beskæftigelsesplan 2019".

Samarbejde med virksomhederne

Niveauet for virksomhedssamarbejdet er bedre end på landsplan og følger i Horsens Kommune udviklingen fra sidste år.

I Beskæftigelsesplan 2018 er der lagt op til en ekstern måling af virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet med Jobcentret. Den måling vil det desværre ikke være muligt at foretage i år. I 2017 indgik Jobcentret en aftale med STAR (Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering) og Rambøll om, at kommunen deltog i deres landsdækkende tilfredshedsmåling blandt virksomhederne.

STAR har i år valgt at omlægge deres koncept for tilfredshedsmåling blandt virksomhederne, og det er derfor ikke muligt at deltage i den samme måling som i 2017. Administrationen er på nuværende tidspunkt i dialog med STAR om at indgå i deres pilotprojekt for det nye tilfredshedsmålingskoncept.

Administrationen forventer at kunne forelægge data på virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet med Jobcentret i løbet af 2019.

/TN

Bilag

Politisk fokus på udvikling - 1. halvår 2018

Punkt 6: BI Drøftelse af fokusområder for Beskæftigelsesplan 2019

15.00.15-P15-1-18

Resume

Horsens Kommune skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats, der skal godkendes af Byrådet.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter på baggrund af oplæg fra Administrationen fokusområder for beskæftigelsesindsatsen i 2019.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtager fokusområder for Beskæftigelsesplan 2019.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune skal hvert år udarbejde en beskæftigelsesplan for det kommende års beskæftigelsesindsats, der skal godkendes af Byrådet.

Administrationen vil med afsæt i beskæftigelsesministerens vejledende mål og i resultatopfølgningen for første halvår af 2018 præsentere Beskæftigelses- og Integrationsudvalget for et forslag til fokusområder for Beskæftigelsesplan 2019.

Administrationen foreslår følgende fokusområder:

- kvalificeret arbejdskraft og virksomhedssamarbejdet
- sygemeldte
- aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere
- unge ledige
- udenlandske dagpengemodtagere

Vedlagt er en disposition for det forventede indhold af Beskæftigelsesplan 2019.

Administrationen forventer at anvende de målinger, som ministeren lægger op til i forbindelse med forenklingssaftalen, til at sætte mål for indsatsen i 2019.

På baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelse, samt eventuelt relevante initiativer fra Budgetaftale 2019, udarbejder Administrationen Beskæftigelsesplan 2019.

Beskæftigelsesplan 2019 behandles på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 27. november og endeligt i Byrådet den 17. december.

/TN

Bilag

Beskæftigelsesplan 2019 - disposition

Præsentation_fokuspunkter for beskæftigelsesplan 2019

Punkt 7: BI Status på repatrieringsindsatsen i Horsens Kommune

15.00.00-A00-13-18

Resume

Med afsæt i repatrieringsloven samt lovændringen pr. 1. juli 2018 gør punktet status på repatrieringsindsatsen i Horsens Kommune. Punktet belyser bl.a. antallet af borgere, der er repatrieret de seneste fem år, antallet af ledige, der er i bruttomålgruppen for repatriering, samt specifikt hvor mange borgere i Sundparken, der aktuelt hører ind under målgruppen for repatriering.

Desuden giver punktet oplysninger om, hvordan Horsens Kommune arbejder med og vejleder om repatriering i forhold til målgruppen jævnfør ny lovgivning om repatriering.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Som opfølgning på temaorientering om integrationsområdet forud for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 28. august orienteres Beskæftigelses- og Integrationsudvalget om repatrieringsindsatsen i Horsens Kommune. Sagen belyser følgende:

- formål og information om, hvem der kan repatriere jævnfør lovgivningen
- den økonomiske støtte til repatriering og kommunens udgifter hertil
- lovændringen pr. 1. juli
- hvem, der er i målgruppen, i kommunen generelt og i Sundparken specifikt
- antal repatrierede
- repatrieringsindsatsen i praksis

Repatrieringslovens formål

Repatrieringslovens formål er:

- at sikre, at udlændinge får det bedst mulige grundlag for at tage stilling til og eventuelt træffe beslutning om at repatriere og
- at støtte udlændinges repatriering

Ved repatriering forstås i denne sammenhæng udlændinges frivillige tilbagevenden til deres hjemland eller tidligere opholdsland med henblik på at tage varig bopæl (jævnfør §1 i Lov om repatriering).

Hvem kan repatriere?

Borgere, som er omfattet af repatrieringsloven, kan repatriere. Det gælder:

- Flygtninge
- Familiesammenførte med flygtninge
- Familiesammenførte med udlændinge, som har haft opholdstilladelse i Danmark i 5 år
- Familiesammenførte med dansk statsborger eller
- Efterkommere af en, som har dansk opholdstilladelse

Borgere med dansk statsborgerskab eller statsborgere fra et andet nordisk eller EU/EØS-land er ikke omfattet af repatrieringsloven.

Økonomisk støtte til repatriering

Borgere, som ikke selv har mulighed for at betale deres udgifter eller dele heraf i forbindelse repatriering, kan søge om økonomisk støtte. Horsens Kommune vejleder om og vurderer, om der er grundlag for at yde økonomisk støtte.

Støtten kan omfatte hjælp til:

- Etablering i hjemlandet
- Rejseudgifter
- Transport af personlige ejendele
- Erhvervsudstyr
- Sygeforsikring
- Medicin og medicinsk udstyr og hjælpemidler

Udgifterne til repatriering i Horsens Kommune var i 2018 122.235 kr. (pr. september). For udgifter til repatriering fordelt over årene 2014-2018 og information om, hvad de konkrete satser er, henvises til bilaget "Data for repatriering og satser for repatrieringsstøtte 2018".

Lovændring pr. 1. juli 2018

Pr. 1. juli 2018 er Folketingets ændring af repatrieringsloven trådt i kraft.

I hovedtræk gælder lovændringerne:

- Indskærpelse af kommunernes systematiske vejledningspligt, der betyder, at enhver kommunal instans med kontakt til udenlandske borgere har pligt til at vejlede om borgerens muligheder for at repatriere
- Økonomisk støtte i forbindelse med transport eller køb af bohave, der betyder, at der max kan bevilges 30.000 kr. pr. person i støtte
- Rekognosceringsrejser, der betyder, at borgere, der deltager i sådanne rejser eller uddannelsesforløb med henblik på repatriering kan bevilges hjælp til forsørgelse
- Erhvervsudstyr, der betyder, at borgergruppen, der kan ydes hjælp til erhvervsudstyr til, er udvidet, så den også gælder for borgere, der ønsker at repatriere til lande, der ikke har brug for genopbygning

I bilaget "Repatrieringsloven i uddrag" er der supplerende information om lovgivning og ændringen pr. 1. juli 2018.

Målgruppen for repatriering i Horsens – i tal

I Horsens Kommune bor 3.079 borgere, som ikke har dansk statsborgerskab eller er statsborgere i EU/EØS-lande.

Af de 3.079 udlændinge har Jobcentret en aktuel sag på 1.012 borgere. Det er de 1.012 borgere, Jobcentret har pligt til at vejlede om repatriering, når vi møder dem.

Ud af de 1.012 borgere, som er omfattet af repatrieringsloven, og som Jobcentret har pligt til at vejlede, når vi møder dem, er 589 borgere på offentlig forsørgelse. Fra dette tal er selvforsørgende borgere i integrationsprogram og øvrige fratrukket. 'Øvrige' er fortrinsvis indvandrere, der modtager danskuddannelse, men som ikke er omfattet af integrationsprogrammet. De er alle fratrukket, fordi mødefrekvensen mellem jobcenter og borger er lille og typisk opstår på borgerens initiativ.

Ud af de 1.012 borgere kommer 343 fra Syrien.

Syrien er ikke omfattet af repatrieringsloven

Syrien er det eneste land, hvortil borgere ikke kan repatriere med støtte inden for repatrieringsloven (status for september 2018). Det er Udlændinge- og Integrationsministeriet, som foretager løbende vurderinger af, hvilke lande det er sikkert at repatriere til. Vurderingen foretages på baggrund af rapportereringer fra bl.a. fact finding-rejser.

Målgruppen, der er omfattet af muligheden for repatriering, og som aktuelt er i målgruppen for Jobcentrets vejledning, består således af 669 borgere (1.012-343).

Målgruppen for repatriering i Sundparken - i tal

Pr. september 2018 bor der 1.511 i Sundparken, heraf er 1.051 over 18 år. Af de 1.051 borgere er 452 ikke-danske statsborgere eller statsborgere i et andet nordisk eller EU/EØS-land, dvs. omfattet af repatrieringsloven.

Ud af de 452 borgere har 167 borgere en aktuel sag i Jobcentret. Det er de 167, vi har pligt til at vejlede, når vi møder dem.

Ud af de 167 borgere er 133 på offentlig forsørgelse. Som nævnt ovenfor er selvforsørgende borgere, selvforsørgende borgere i integrationsprogram og 'øvrige' fratrukket.

I bilaget "Data om repatriering og satser for repatriering 2018" findes data fordelt på ydelses-målgrupper i Horsens og Sundparken.

Antal repatrieret siden 2014

I perioden 2014-2017 er 15 borgere i Horsens repatrieret med støtte. Ni af dem er repatrieret til Bosnien-Hercegovina i 2014. I 2017 var der ingen borgere, der repatrierede.

I 2018 har Jobcentret pr. september 2018 registreret en borger, som er repatrieret til Tyrkiet.

Administrationen bemærker, at antallet af repatrierede ovenfor alene omfatter de borgere, der har modtaget økonomisk støtte i forbindelse med deres repatriering. Hertil skal tilføjes, at flere hundrede udenlandske statsborgere i perioden 2014-2018 er rejst ud af landet uden støtte.

Repatriering i Horsens – i praksis

Alle afdelinger i Jobcentret, som har kontakt til borgere omfattet af repatrieringsloven (integration, dagpenge og sygedagpenge), er informeret om og vejleder i henhold til gældende lovgivning. Desuden er information om repatriering og gældende praksis på området tydeligt formidlet på Jobcentrets intranet.

De aktuelle afdelinger i Jobcentret følger på nuværende tidspunkt følgende overordnede retningslinjer:

Hvem? Jobcentrets medarbejdere skal give vejledning om repatriering til alle, der er omfattet af repatrieringsloven.

Hvornår? Vejledningen skal gives ved alle opfølgningssamtaler. Det er altså ikke nok at gøre det én gang og så efterfølgende henvise til, at det er gjort tidligere.

Hvordan? Rådgiveren skal orientere om muligheden for repatriering, dvs. fortælle, hvad det betyder, hvilke muligheder der er i forbindelse med repatriering samt udlevere kommunens folder om repatriering (eller sende den til borgeren). For yderligere information kan rådgiveren henvise til Integrationsteamet i Jobcentret eller Dansk Flygtningehjælp.

Journalisering/dokumentation. Rådgiveren skal registrere i notatet, når vejledningen har fundet sted.

Hvis rådgiverne har spørgsmål vedrørende repatriering, har de mulighed for at henvende sig i repatrieringsteamet, som består af tre rådgivere. Repatrieringsteamet sidder i Jobcentrets Integrationsafdeling, hvor størstedelen af rådgivningsopgaven og sagsbehandlingen af repatrieringssager ligger. Den åbne vejledning er for medarbejdere såvel som for borgere.

Der er desuden oprettet en repatrieringspostkasse: repatriering@horsens.dk, hvortil borgere og rådgivere kan sende deres forespørgsler.

Som følge af lovændringerne pr. 1. juli er borgerfolderen "Om at vende hjem" samt informationer på horsens.dk opdateret. Sidstnævnte henviser til Dansk Flygtningehjælp, som har oversat information om repatriering til 11 sprog. Horsens Kommune linker til alle oversættelser på originalsproget.

Den opdaterede borgerfolder er ultimo september tilgængelig følgende steder:

- Jobcentrets reception og afdelingerne for jobparate, ledige fleksjobvisiterede, aktivitetsparate samt i Ungeenheden og Tilbuds- og Værkstedsservice.
- Borgerservice
- Åben Rådgivning på Hybenvej/ Bo Trivsel
- Mødre på vej/barselsgruppen
- Sundparkbussen
- Familieafdelingen

Opfølgning på kommunens strategi for kommunikation på repatrieringsområdet

Det tidligere Beskæftigelsesudvalg vedtog på Beskæftigelsesudvalgsrådet den 16. maj 2017 en strategi for at styrke kommunikationsindsatsen vedrørende repatriering. Strategien rummede fire konkrete initiativer:

- Udarbejdelse af relevant brochurermateriale om repatriering
- Distribution af brochurermaterialet til medarbejdere i Jobcenter Horsens samt andre interne og eksterne aktører, der er i kontakt med målgruppen
- Integration af videomateriale fra Dansk Flygtningehjælp om repatriering på Horsens Kommunes hjemmeside
- Tydeliggørelse på kommunens hjemmeside af, hvem der kan kontaktes i Jobcenter Horsens for yderligere information om repatriering

Alle strategiens fire initiativer er implementeret jævnfør beskrivelsen ovenfor. Se eventuelt <https://horsens.dk/Familie/Livsfaser/Repatriering>

/TN

Bilag

Data om repatriering og satser for repatriering september 2018

Repatrieringsloven i uddrag

Borgerfolder, repatriering

Punkt 8: Forslag til drøftelse fra Dansk Folkeparti vedrørende repatriering

15.00.00-A00-9-18

Resume

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, fremsætter forslag om, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter om indsatsen vedrørende repatriering skal skærpes og gentænkes.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Indstilling 28. august 2018, pkt. 5:

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter om indsatsen vedrørende repatriering skal gentænkes og styrkes med henblik på, at flere flygtninge og indvandrere beslutter sig for at vende hjem til deres hjemland.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget konstaterer, at der er sket en styrkelse af indsatsen og anmoder om, at den kvartalsvise opfølgning på flygtninge og integrationsindsatsen suppleres med antal repatrierede.

Sagsfremstilling

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, fremsætter forslag om, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter om indsatsen vedrørende repatriering skal gentænkes og styrkes med henblik på, at flere flygtninge og indvandrere beslutter sig for at vende hjem til deres hjemland.

/Dansk Folkeparti

Historik

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, 28. august 2018, pkt. 5:

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, valgte at udsætte punktet til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgmødet den 2. oktober 2018.

Punkt 9: Forslag til drøftelse fra Dansk Folkeparti vedrørende fravær på Sprogcentret

15.00.00-A00-12-18

Resume

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, fremsætter forslag om, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter indsatsen vedrørende fravær på Sprogcenter Midt.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter indsatsen vedrørende fravær på Sprogcenter Midt.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, anmoder om, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter indsatsen vedrørende fravær på Sprogcenter Midt.

Efter aftale med forslagsstiller er svaret på spørgsmål stillet af Claus Kvist Hansen, Dansk Folkeparti, den 29. juli 2018 vedrørende fravær på Sprogcenter Midt for borgere under integrationsprogram vedlagt som bilag til sagen.

/DF

Bilag

Svar på spørgsmål fra Claus Kvist vedr. fravær på sprogskolen

Punkt 10: BI Udvalgsdagsordeners kvalitet og udvalgsmødernes varighed

00.01.00-G01-136-17

Resume

Administrationen bestræber sig på, at udvalgsdagsordenerne udgør et kvalificerende grundlag for fagudvalgenes drøftelser og beslutninger, og at de er skrevet i et klart og forståeligt sprog.

Med afsæt i de dagsordener, der er udarbejdet det første halvår af 2018, lægger Administrationen op til, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget evaluerer dagsordeners kvalitet og kommer med forslag til eventuelle forbedringer.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter udvalgsdagsordenernes kvalitet.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget valgte at udsætte punktet til næste udvalgsmøde.

Sagsfremstilling

Udvalgsdagsordenernes kvalitet

Horsens Kommunes politiske udvalg og byråd forelægges hvert år mange hundrede sager, der berører komplekse problemstillinger. Administrationen i Horsens Kommune har derfor en forpligtelse til at lave dagsordenspunkter, der er korte, klare og let forståelige og fremtræder på en ensartet måde.

Administrationen har ikke kun en forpligtelse i forhold til politikerne, men også i forhold til kommunens borgere. Borgerne skal have god mulighed for at kunne læse og forstå sagerne og følge med i det politiske arbejde i kommunen.

Med afsæt i de dagsordener, der er udarbejdet i det første halvår af 2018, lægger Administrationen op til, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter om dagsordenerne lever op til denne forpligtelse og leverer et fyldestgørende, kvalificeret beslutningsgrundlag for fagudvalgets drøftelser og beslutninger.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets drøftelse kan f.eks. berøre sagsfremstillingernes sprog, længde, læsbarhed/lix, brug af bilag og fagtermer samt mødernes afvikling og brug af mundtlige oplæg på udvalgsmøderne.

Administrationen modtager gerne forslag til eventuelle ændringer.

/TN