

# **REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 11-05-2022**

**Mødedato** Onsdag d. 11. maj 2022 kl. 10:00

**Mødested** Aktivitetshuset på Hybenvej 6

## **Indholdsfortegnelse**

UUBP Udviklingen i Sundparken og Sønderbro sammenlignet med udviklingen på landsplan forde	3
UUBP Situationen omkring de ukrainske flygtninge i relation til de udsatte boligområder.....	5
UUBP Ny organisering af den boligsociale indsats i Horsens Kommune.....	7
UUBP Forslag til boligsocial monitorering af helhedsplanens afdelinger.....	9
UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.....	10

# Punkt 1: UUBP Udviklingen i Sundparken og Sønderbro sammenlignet med udviklingen på landsplan fordelt på boligsektorer

00.01.10-P20-77-18

## Resume

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund har på tidligere udvalgsmøder efterspurgt analyser og data, der sammenligner Sundparken og Sønderbro med den almene boligsektor i sin helhed.

Af sagens bilag fremgår en analyse af beboerne i Sundparken og Sønderbro sammenlignet med beboerne i forskellige boligsektorer. Af sagen fremgår også en økonomisk potentialeberegning ved, at beboerne i Sundparken og Sønderbro socioøkonomisk løftes til niveauet for den almene boligsektor som helhed.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jesper Julian Christensen deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

På udvalgsmødet i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund den 8. februar 2022 efterspurgte udvalget en analyse af udviklingen i Sundparken og Sønderbro sammenlignet med den almene boligsektor generelt set. Analysen skal give et indblik i, hvordan Sundparken og Sønderbro præsterer på forskellige socioøkonomiske parametre ift. andre sammenlignelige områder samt bidrage til at kvalificere målsætninger for udviklingen i områderne for byrådsperioden 2021-2025.

Til sagen er vedlagt et bilag, der viser udviklingen blandt beboerne i Sundparken og Sønderbro målt på parallelsamfundslistens kriterier sammenlignet med udviklingen for:

1. Beboerne i den almene boligsektor som helhed
2. Beboerne i den private udlejningssektor på landsplan
3. Beboerne i ejerboliger på landsplan
4. Beboerne i andelsboliger på landsplan

Bilaget viser, hvordan beboerne i den almene boligsektor overordnet set er de mest udsatte, når der måles på parallelsamfundskriterierne. Ligeledes fremgår det af bilaget, at denne tendens også er gældende i Sundparken og Sønderbro. Hertil fremgår det, at beboerne i Sundparken og Sønderbro generelt placerer sig som mere udsatte målt på parallelsamfundskriterierne end beboerne i den almene boligsektor. Det afspejler sig også i Sundparkens og Sønderbros placering på listen over parallelsamfund og listen over forebyggelsesområder.

Ved hjælp fra Landsbyggefondens potentialeberegner, har vi også undersøgt det økonomiske potentiale ved at løfte en beboer i Sundparken og Sønderbro målt på forskellige socioøkonomiske parametre til niveauet for en borger i den almene boligsektor gennemsnitligt set. Potentialeberegneren undersøger potentialet målt på 25 parametre koblet til lønindkomst, overførselsindkomst, brug af sundhedsvæsenet, begået kriminalitet og udgifter på det sociale område. Målt på disse parametre vil potentialet pr. beboer i Sundparken være 38.996 kr. årligt. Potentialet for en beboer i Sønderbro vil være 24.275 kr. årligt. Potentialet dækker både gevinsten hos den enkelte borger og for den offentlige sektor.

/TN

## **Bilag**

Udviklingen i Sundparken og Sønderbro sammenlignet med udviklingen i de forskellige boligsektorer

## **Punkt 2: UUBP Situationen omkring de ukrainske flygtninge i relation til de udsatte boligområder**

00.01.10-P20-77-18

### **Resume**

Grundet krigen i Ukraine og de deraf forårsagede flygtningestrømme til Danmark, har Indenrigs- og Boligministeren åbnet op for mulighederne for at huse de ukrainske flygtninge i de udsatte boligområder.

Sagen opstiller for § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund hvilke muligheder og konsekvenser ift. parallelsamfundslisten, der vil være ved at indkvartere ukrainske flygtninge i de udsatte boligområder eller forebyggelsesområder.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

### **Indstilling,**

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning**

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at udvalget genbehandler sagen, såfremt der opstår en situation, hvor der ikke er midlertidige opholdssteder eller boliger tilgængelige, som ikke er placeret i udsatte boligområder.

Jesper Julian Christensen deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

Grundet krigen i Ukraine og de deraf forårsagede flygtningestrømme til Danmark, har Indenrigs- og Boligministeren åbnet op for mulighederne for at huse flygtninge i de udsatte boligområder og forebyggelsesområder.

Ifølge Almenboliglovens § 59 stk. 6 og 7 er det ikke muligt at anvise ledige boliger i udsatte boligområder og forebyggelsesområder til boligsøgende, hvor et medlem af hustanden bl.a. er statsborger i et land, der ikke er tilsluttet Den Europæiske Union eller er omfattet af aftalen om Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde. Herunder eksempelvis Ukraine.

Denne regel gør sig således gældende for Sundparken og Sønderbro, som fremgår af listen over hhv. udsatte boligområder og forebyggelsesområder.

Det fremgår ligeledes af Integrationslovens § 12 stk. 2, at kommunalbestyrelsen ikke kan anvise et midlertidigt opholdssted eller en bolig, som er beliggende i et udsat boligområde.

Ukrainske flygtninge kan leje almene boliger på lige fod med alle andre, dvs. at de kan lade sig skrive op på venteliste på lige fod med alle andre

Ændringer fra særlov vedtaget 28. april 2022

Den 28. april vedtog Folketinget ændringer til særloven om fordrevne fra Ukraine.

Særloven gør det nu muligt at anvise ukrainske flygtninge et midlertidigt opholdssted eller en bolig, som er beliggende i et udsat boligområde – på trods af Integrationslovens §12 stk 2.

Det er dog en forudsætning for denne bestemmelse, at kommunalbestyrelsen vurderer, at det ikke er muligt at anvise et midlertidigt opholdssted eller en bolig i et andet område.

Kommunen skal stadig fortsat overholde anvisningsbestemmelsen i Almenboliglovens § 59, stk. 6 som bl.a. siger, at der ikke må anvises ikke-EU og ikke-EØS statsborgere til de udsatte boligområder.

Der er i den nye særlov ikke lavet ændringer ift. gældende regler om forebyggelsesområder.

Parallelsamfundskriterierne ift. ukrainske flygtninge

De ukrainske flygtninge vil indgå i opgørelsen af parallelsamfundskriterierne som alle andre. Det vil sige, at de ukrainske flygtninge vil indgå i opgørelserne på baggrund af deres arbejdsmarkedstilknytning, uddannelsesniveau, indkomst, kriminalitetsniveau og oprindelsesland.

Når det gælder kriteriet vedrørende oprindelsesland, vil ukrainere blive indregnet som ikke-vestlige beboere.

Det er derfor lovligt at anvise flygtninge til udsatte boligområder, men det vil fortsat kunne medføre konsekvenser ift. dagtilbud, skoler m.m. og krav om omdannelse i særlige tilfælde.

/TN

## **Punkt 3: UUBP Ny organisering af den boligsociale indsats i Horsens Kommune**

03.30.05-P20-2-18

### **Resume**

Den boligsociale helhedsplan i Horsens Kommune gælder for perioden 2020-2023 og arbejder inden for følgende indsatsområder:

1. Forebyggelse og forældreansvar
2. Uddannelse og beskæftigelse
3. Tryghed og trivsel

Med henblik på at styrke den strategiske udvikling af det boligsociale område foreslår bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan at ændre organiseringen af helhedsplanen i form af dels en tættere kobling til § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund, dels etablering af et forretningsudvalg.

Sagen afgøres af § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

### **Indstilling,**

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund godkender forslag til ny organisering af den boligsociale helhedsplan samt forslag til kommissorium for bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan i Horsens Kommune.

### **Beslutning**

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog indstillingen.

Jesper Julian Christensen deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

Den boligsociale helhedsplan i Horsens Kommune gælder for perioden 2020-2023 og har sit virke i 14 boligafdelinger fordelt over 6 boligorganisationer i Horsens Kommune.

Den nuværende boligsociale helhedsplan i Horsens Kommune har fokus på følgende indsatsområder:

1. Forebyggelse og forældreansvar
2. Uddannelse og beskæftigelse
3. Tryghed og trivsel

Landsbyggefonden yder den største finansiering af den boligsociale helhedsplan i Horsens med et tilsagn om 15 mio. kr. over fire år. Boligorganisationerne i Horsens bidrager med 1 mio. kr. til helhedsplanen og yderligere 1 mio. kr. i form af medarbejdertimer til økonomirådgivning for beboerne. Horsens Kommunes medfinansiering er 4 mio. kr. over den fireårige periode.

Størstedelen af ressourcerne er placeret ved indsatserne for uddannelse og beskæftigelse.

### **Nuværende organisering af den boligsociale helhedsplan**

Den boligsociale helhedsplan er organiseret med hhv. en bestyrelse, et koordinationsudvalg og to følgegrupper.

Bestyrelsen er ansvarlig for gennemførelsen af den boligsociale helhedsplan, og består af 7 direktører fra kommunens boligforeninger samt bl.a. beskæftigelseschef Bjarke Hilding Thomsen og direktør i Uddannelse og Arbejdsmarked Tanja Nyborg.

Bo Trivsel, som er kontoret for den boligsociale indsats i Horsens, udfører indsatserne i helhedsplanen.

### **Forslag til ny organisering**

Forslaget til ny organisering af den boligsociale helhedsplan indebærer to overordnede elementer.

For det første foreslår bestyrelsen, at den boligsociale helhedsplan får en tættere kobling til § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund. Konkret foreslås det, at bestyrelsen fremadrettet skal referere til udvalget, som derved skal bidrage til at kvalificere bestyrelsens arbejde med den boligsociale helhedsplan.

For det andet foreslår bestyrelsen, at der fremadrettet etableres et forretningsudvalg bestående af udvalgte direktører fra kommunens boligforeninger, som får til opgave at forberede og følge op på bestyrelsesmøderne.

Bestyrelsen forventer, at disse ændringer vil bidrage til at styrke den strategiske udvikling af det boligsociale område.

Vedlagt er bestyrelsens forslag til ny organisering af den boligsociale helhedsplan samt kommissorium for bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan i Horsens Kommune.

/ TN

### **Bilag**

Udkast til ny organisering af den boligsociale helhedsplan

Udkast til kommissorium for bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan

## **Punkt 4: UUBP Forslag til boligsocial monitorering af helhedsplanens afdelinger**

03.30.05-P20-2-18

### **Resume**

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund præsenteres for forslag til boligsocial monitorering af alle afdelinger, der indgår i den boligsociale helhedsplan.

Sagen afgøres af § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

### **Indstilling,**

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund godkender forslag til årlig monitorering af alle afdelinger omfattet af den boligsociale helhedsplan.

### **Beslutning**

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog indstillingen.

Jesper Julian Christensen deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

Gennem den seneste årrække har Landsbyggefonden haft et særligt fokus på at udvikle sin selvbetjeningsløsning, der indeholder en række dataværktøjer til brug for kommuner og boligforeninger. Udviklingen af dataværktøjerne giver boligforeninger og kommuner bedre mulighed at følge udviklingen i de almene boligområder.

En del af de nye dataværktøjer har været fokuseret på data om beboerne i de almene boligområder. Det er bl.a. data, der giver mulighed for at følge udviklingen i alle de almene boligområder målt på parallelsamfundskriterierne.

En tættere datamæssig monitorering af de områder, der er omfattet af den boligsociale helhedsplan, vil potentielt kunne styrke arbejdet med den boligsociale helhedsplan. Monitoreringen vil desuden understøtte det forebyggende fokus i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund med henblik på at sikre, at der ikke udvikler sig nye udsatte boligområder i Horsens Kommune.

Bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan har besluttet årligt at monitorere alle almene boligafdelinger, der indgår i helhedsplanen, samt øvrige relevante boligafdelinger ud fra følgende parametre:

1. De fem parallelsamfundskriterier koblet til arbejdsmarkedstilknytning, uddannelse, indkomst, kriminalitet og herkomst.
2. Uddannelse målt på andelen af beboere med grundskole som højest fuldførte uddannelse, som ikke er i gang med uddannelse (fordelt på 15-17 årige og 18-29 årige).
3. En oversigt over offentligt forsørgede fordelt på flyttestatus: Antal til- og fraflyttede på offentlig forsørgelse
4. En almen potentialeberegning, der viser potentialet ved at løfte en beboer i afdelingen rent socioøkonomisk til det generelle niveau for en beboer i den almene boligsektor (værktøjet vil kunne være muligt at bruge for Sundparken og Sønderbro).

Administrationen foreslår, at den boligsociale monitorering af de almene boligafdelinger, der indgår i helhedsplanen, samt øvrige relevante boligafdelinger ligeledes præsenteres årligt for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

/ TN

## **Punkt 5: UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund**

00.13.06-A50-1-22

### **Resume**

Underskrift til beslutningsprotokol.

### **Beslutning**

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund godkendte beslutningsprotokollen.

Jesper Julian Christensen deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".