

REFERAT Handicapråd d. 26-04-2018

Mødedato Torsdag d. 26. april 2018 kl. 15:00

Mødested Mødelokale 3, Rådhuset

Indholdsfortegnelse

Udkast til Strategi for den borgerrettede indsats på det specialiserede område, voksne - præsentation	3
Orientering om Horsens Kommunes budgetproces - Kl. 15:30 - 15:40.....	4
Handicaprådets driftsbudget 2018 - Kl. 15:40 - 15:50.....	9
Høring - Rammeaftale 2019 - 20 Kl. 15:50 - 16:00.....	10
Årsrapport for tilsyn med tilbud til voksne med betydelig funktionsnedsættelse 2017 - Kl. 16:00 - 1	12
Høring - Fritidsstrategien for borgere med sindslidelse og udviklingshæmning - Kl. 16:10 - 16:25..	15
Præsentation af kommende udbud i 2018 - Kl. 16:30 - 16:40.....	16
Orientering om Praksisbesøg for Velfærds- og Sundhedsudvalget.....	17
Handicaprådets årsplan 2018.....	18
Gensidig orientering.....	19
Eventuelt.....	20
Evaluering af mødet.....	21
Underskrift af referat.....	22

Punkt 1: Udkast til Strategi for den borgerrettede indsats på det specialiserede område, voksne - præsentation af principper og hovedspor samt drøftelse Kl. 15:00 - 15:30

27.69.48-P35-2-18

Sagsfremstilling

Horsens Kommunes strategi for det specialiserede socialområde skal understøtte, at Horsens Kommunes visioner og mål bliver realiseret til gavn for voksne borgere, der har en funktionsnedsættelse. Det kan være et fysisk eller psykisk handicap, sindslidelse, senfølger efter en hjerneskade eller en kombination af forskellige funktionsnedsættelser.

Horsens Kommunes indsats på det specialiserede socialområde er målrettet de voksne, der har behov for træning og støtte til at kunne leve et aktivt hverdagsliv.

Fokus for strategien er:

- Det gode aktive liv. Den enkelte borger deltager i fællesskaber og bidrager til samfundet i forhold til det livsforløb, der er gældende for den enkelte
- Handlekompetencer og mestring. Borgeren skal støttes i at fremme sine handlekompetencer, mestring og netværk, så borgeren har kontrol over eget liv med egenomsorg og størst mulig grad af selvstændighed

Udkast til strategien har fem hovedspor:

- Frontlinjemedarbejderen – første kontakt med borgerne
- Rådgivning og vejledning – sundhedsfremme, mestring
- Tilbud, der understøtter handlekompetence og mestring
- Specialiserede tilbud
- Civilsamfundet – aktivt liv, deltagelse i netværk, lokalsamfund

Proces:

Udkastet drøftes med Handicaprådet 26/4 2018

Udkastet drøftes med ledere, centrale medarbejdere og samarbejdspartnere primo maj.

Strategi for den borgerrettede indsats på det specialiserede område, voksne behandles politisk juni 2018

v/ direktør Karin Holland, Velfærd og Sundhed

Formandsskabet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

- 1) Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.
- 2) Handicaprådets fokusområder sættes på som punkt på næste Handicaprådsmøde den 21. juni 2018.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Bilag

Strategi 2018 Udgave til drøftelse forår 2018

Strategi udkast oplæg ved Karin samt oplæg til drøftelse med Handicaprådet april 2018

Punkt 2: Orientering om Horsens Kommunes budgetproces - Kl. 15:30 - 15:40

00.30.00-000-28-17

Sagsfremstilling

Som en del af Horsens Kommunes budgetproces skal de stående udvalg i foråret foretage en budgetlægning af udvalgets aktiviteter for det kommende budgetår og fremsende det til Byrådets endelig budgetbehandling i efteråret. Budgetlægningen tager udgangspunkt i den rammeudmelding, som Økonomi- og Erhvervsudvalget besluttede i sit møde den 12. marts. Velfærds- og Sundhedsudvalget orienteres om rammer og proces for budgetlægningen for 2019-2022 samt effektiviseringsmæssige tiltag på ældreområdet.

Økonomi- og Erhvervsudvalget besluttede den 12. marts rammerne for udvalgenes budgetlægning for budgetåret 2019-2022. Velfærds- og Sundhedsudvalget skal på denne baggrund foretage en budgetlægning af Udvalgets aktiviteter indenfor den udmeldte ramme. Den besluttede budgetramme fremgår af tabel 1.

Tabel 1: Velfærds- og Sundhedsudvalgets budgetrammer for 2019-2022

Budgetramme for Velfærds- og Sundhedsudvalget (mio. kr. i 2019 priser)	2019	2020	2021	2022
Rammebelagte områder	1.341.124	1.326.236	1.314.561	1.301.438
Ikke rammebelagte områder	342.149	342.141	342.141	342.141
Velfærds- og Sundhedsudvalget, i alt	1.683.273	1.668.376	1.656.702	1.643.579

Velfærds- og Sundhedsudvalgets ramme for 2019 fastsættes med udgangspunkt i overslagsårene 2019-2021 og det vedtagne budget for 2018. Udgangspunktet justeres med en række tekniske korrektioner på baggrund af byrådsbeslutninger, budgettekniske tilpasninger og omplaceringer. I forbindelse med budgetvedtagelsen justeres rammen som følge af den demografiske udviklingen på området. Der er primært tale om udviklingen i antal ældre borgere og borgere med handicap.

Udgangspunktet for budgetprocessen er, at det enkelte stående udvalg fremsender et budgetforslag, som kan holdes inde for den udmeldte ramme. Dvs. at budgetudvidelse på enkelte områder skal finansieres af budgetreduktioner på andre områder.

Rammebelagte og ikke rammebelagte områder

Budgetrammen opdeles i "Rammebelagte områder" og "Ikke rammebelagte områder".

Rammebelagte områder er områder i kommunens budget, hvor budgetterne og regnskabet alene kan ændres som følge af byrådsbeslutninger, nye love og befolkningsudvikling. Budgettet og regnskabet er således udtryk for det serviceniveau, som politikerne fastlægger.

Ikke rammebelagte områder er områder, som budgetteres og regnskabsføres i forhold til efterspørgsel og aktuelt behov. På Velfærds- og Sundhedsområdet er der primært tale om medfinansiering af sundhedsvæsenet.

Budgetreserve

Velfærds- og Sundhedsudvalget besluttede i forbindelse med budgetlægningen for 2016 at etablere en budgetreserve til imødegåelse af uforudsete udgifter indenfor det aktuelle budgetår. Formålet med budgetreserven er således at give den fornødne ro i det indeværende budgetår, til at foretage de fornødne aktivitetstilpasninger med henblik på fuld effekt året efter. Budgetreserven udmøntes på baggrund af en politisk beslutning fra Velfærds- og Sundhedsudvalget.

Budgetreserven udmøntes for et år af gangen i forbindelse med de udvidede budgetopfølgninger. I 2018 er budgetreserven 6,7 mio. kr. I 2019 forventes den ligeledes at være 6,7 mio. kr.

Budgetreserven blev i 2016 brugt til at dække uforudset meraktivitet på området for udsatte voksne og handicappede. I 2017 blev reserven brugt til at dække uforudset meraktivitet på området for udsatte børn og børn med handicap. Det er Direktionens vurdering, at området for udsatte børn og børn med handicap også har brug for en ekstraordinær finansiel understøttelse i 2018.

Økonomisk politik

Som beskrevet i ovenstående besluttede Økonomi- og Erhvervsudvalget rammerne for 2019-2022 den 12. marts. Med rammebeslutningen besluttede man også at fastholde Horsens Kommunes økonomiske politik. Den økonomiske politik udgør den overordnede ramme for kommunens økonomistyring. Ud over at sætte mål for kassebeholdningens, driftsbudgettets og anlægsbudgettets størrelse, vil der som følge af politikken blive foretaget en årlig reduktion af de stående udvalgs driftsbudgetter med 1%. Formålet med reduktionen er bl. a. at skabe rum for politisk prioritering.

Tabel 2: Oversigt over reduktioner som følge af Horsens Kommunes økonomiske politik – fordelt på Velfærds- og Sundhedsudvalgets politikområder.

Politikområde / år. 2018-prisniveau (1.000 kr.)	2018	2019	2020	2021	2022
Sundhedsområdet	-699	-1.399	-2.098	-2.798	-3.518
Ældre med særlige behov	-6.156	-12.312	-18.468	-24.624	-30.636
Børn og unge med særlige behov	-2.035	-4.070	-6.105	-8.140	-10.100
Udsatte voksne og borgere med handicap	-3.961	-7.921	-11.882	-15.843	-19.968
I alt	-12.851	-25.703	-38.554	-51.405	-64.221

Det har indtil nu lykkedes, at foretage de fornødne effektiviseringer, uden reduktion i det politisk besluttede serviceniveau. Det er direktionens forventning, at der fremadrettet vil være behov for at foretage politiske prioriteringer i serviceniveauet, når den økonomiske politik skal realiseres i endnu en 4 årig periode.

Demografimodel

Horsens Kommune benytter sig af en demografimodel til at vurdere befolkningsudviklingens påvirkning af aktiviteten. Det vil sige, at Byrådet ud over den udmeldte ramme skal tage stilling til, om man vil fastholde eksisterende serviceniveau ved at tildele demografimidler. På Velfærds- og Sundhedsudvalgets område foretages der en demografiberegning på en række områder indenfor de respektive politikområder der foretages endvidere en vurdering af konsekvenserne ved en bedre sundhedstilstand primært hos de ældre borgere også kaldet "sund aldring". I Udvalgenes budgetforslag indarbejdes eventuelle konsekvenser af ændringer i demografien. Beslutningen om tildeling om demografimidler sker endeligt som led i Byrådets budgetbehandling i efteråret.

Plejeboligstrategi

Velfærds- og Sundhedsudvalget har et ansvar for at overvåge behovet for justering af antallet af plejeboliger i Horsens Kommune. Dette betyder, at administrationen hvert år foretager en genberegning af kapacitetsbehovet som følge af den demografiske udvikling. Genberegningen præsenteres på udvalgets budgetmøde i maj.

Tidsplan for budgetprocessen

Tabel 3: Tidsplan for Horsens Kommunes budgetproces (justeret i forhold til relevans for Velfærds- og Sundhedsudvalget)

12/3	Behandling i Økonomi og Erhvervsudvalget af det tekniske budgetgrundlag	Det tekniske budgetgrundlag behandles i Økonomi- og Erhvervsudvalget. Behandlingen omfatter: · Tekniske korrektioner med bemærkninger. · På baggrund af det tekniske budgetgrundlag fastsættes udvalgenes rammer til driftsbudget 2019.
14/3	Detailbudgettering i udvalgene igangsættes.	Herunder 1. orientering af Udvalgene
15/3	Befolkningsprognose	Endelig befolkningsprognose udmeldes til direktørområderne.
Marts – maj	Udvalgene udarbejder budgetforslag	Der udarbejdes budgetforslag for de enkelte udvalg i perioden marts-maj. I budgetforslaget indarbejdes eventuelle omplaceringer mellem udvalgenes bevillinger og decentrale enheder. Omplaceringerne kan skyldes politiske prioriteringer eller merudgifter på enkelte områder. Det enkelte udvalgs budgetbidrag skal samlet set overholde den udmeldte ramme. I budgetforslagene indarbejdes eventuelle konsekvenser af ændringer i demografien.

Budgetterne for de ikke-rammebelagte udgifter genberegnes.

Budgetbemærkninger skal indeholde de forudsætninger, som ligger til grund for budgettallene i budgetforslaget.

Marts – maj	Behandling i MED-systemet	Høring
Marts – maj	Ældrerådsmøde	Høring
Marts – maj	Handicaprådet	Høring
16/4	Økonomiske konsekvenser af befolkningsprognosen	Økonomi- og Erhvervsudvalget forelægges befolkningsprognosen og dens økonomiske konsekvenser. Indarbejdelse af de økonomiske konsekvenser af befolkningsprognosen i udvalgenes budgetforslag godkendes.
23/5	Velfærds- og Sundhedsudvalget behandler budgetforslag.	Endelig behandling i Velfærds- og Sundhedsudvalget. Hvis der er behov for en yderligere behandling vil der blive taget højde for det ved delvist at inddrage det foregående møde.
30/5	Fagudvalgene afleverer budgetforslag 2019	Udvalgene/direktørområderne indsender de politisk vedtagne forslag til budget 2019 og overslags-årene 2020-2022.
Primo juni	Aftale om kommunernes økonomi	Økonomi- og Erhvervsudvalget bliver orienteret om indholdet af økonomiaftalen.
18/6	Orientering om budgetstatus i Økonomi- og Erhvervsudvalget	Økonomi- og Erhvervsudvalget får udleveret en foreløbig budgetoversigt og orienteres om den samlede økonomi.
	Møde mellem Hovedudvalg og Økonomi- og Erhvervsudvalget	Drøftelse af budgettet
Juli og august	Budgettering af indtægtssiden	Budget- og Analyse budgetterer indtægtssiden efter udmelding af skatter og tilskud fra Økonomi- og Indenrigsministeriet.
20/8	Økonomi- og Erhvervsudvalget orienteres om budgetændringer.	Økonomi- og Erhvervsudvalget orienteres om budgetændringer fremkommet hen over sommeren: <ul style="list-style-type: none">• Tilskud, udligning og skatter• Aftalen mellem KL og Regeringen• Lov- og cirkulæreprogrammet• Evt. ændringer på beskæftigelsesområdet og vedr. ikke-rammebelagte udgifter.

Ultimo august	Ældrerådsmøde	Høring
Ultimo August	Handicaprådsmøde	Høring
21/8	Sidste frist for indberetninger fra udvalgene til deres budgetversioner	Direktørområderne indberetter alle ændringer, som er sket hen over sommeren herunder Lov- og cirkulæreprogrammet til økonomisystemet.
23/8	Sidste frist for aflevering af udvalgenes rettede bemærkninger, samt takstoversigt	Direktørområderne afleverer tilrettede bemærkninger samt takstoversigt til Budget og Analyse. Direktørområderne afleverer endvidere bemærkninger til forslag til investeringsoversigt.
	Hovedudvalget orienteres om budget	Det skal sikres, at MED-udvalg og OMU'er for områder, der måtte berøres af væsentlige ændringer, inddrages i budgetændringerne.
31/8	Materiale færdig til 1. behandling	Materialet udsendes elektronisk til Byrådets medlemmer og administrationen.
3/9	Økonomi- og Erhvervsudvalget behandler budgetforslag	Økonomi- og Erhvervsudvalget oversender budgetforslaget til 1. behandling
7/9	Budgetseminar	Byrådets budgetseminar
10/9	1. behandling af budget	Byrådet foretager 1. behandling af budgetforslaget.
19/9 kl. 12.00	Frist for ændringsforslag	Et flertal i Byrådet kan vedtage en sidste frist for ændringsforslag, som er bindende for alle i Byrådet. Det samme gælder underændringsforslag.
30/9 kl. 12.00	Frist for underændringsforslag	
1/10	Behandling af ændringsforslag i Økonomi- og Erhvervsudvalget	
8/10	2. behandling af budget	Byrådet vedtager endeligt budget 2019 og overslagsårene 2020-2022.

Direktionen vil på mødet endvidere præsentere de effektiviseringsmæssige tiltag, som er blevet foretaget på ældreområdet i den foregående valgperiode.

Høring

Ud over samarbejdssystemet (MED-udvalg) er Handicaprådet og Ældrerådet særlige høringsparter.

v/ Økonomi- og administrationschef Søren Grotkær, Velfærd og Sundhed

Formandsskabet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

1) Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

- Handicaprådet kan aflevere opmærksomhedspunkter inden Velfærds- og Sundhedsudvalget møde den 23. maj 2018.
- Der arrangeres et møde med DH medlemmer og Søren Grotkær, hvor budget 2019 fremlægges og forklares.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Punkt 3: Handicaprådets driftsbudget 2018 - Kl. 15:40 - 15:50

27.15.04-000-1-18

Sagsfremstilling

Lov om Handicapråd fremgår af Lov om retsikkerhed og administration på det socialområde populært kaldet "Retsikkerhedsloven".

Af lovens §30 stk. 2 fremgår det at "Kommunalbestyrelsen Stk. 2. Kommunalbestyrelsen afholder udgifterne ved handicaprådets virksomhed, herunder dækning af nødvendige udgifter til handicapkompensation som f.eks. tegnsprogstolkning.

I 2018 har Kommunalbestyrelsen vedtaget et samlet budget på 56.656 kr.

Regnskab 2014 til 2018 samt budget 2018 og hovedbudgetposter er præsenteret i tabel 1.

v/ Økonomi- og Administrationschef Søren Grotkær, Velfærd og Sundhed

Formandsskabet indstiller,

at budgettet for Handicaprådets virksomhed i 2018 tages til efterretning

Beslutning

1) Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

2) Handicaprådet drøftede, hvorvidt budgettet var retvisende, idet der kan forventes et højere træk på bl.a. transport. Økonomi- og administrationschef Søren Grotkær foreslog en senere drøftelse ved eventuelt behov.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Bilag

Tabel 1: Regnskab 2014 og budget 2018 for Horsens Kommunes Handicapråd

Punkt 4: Høring - Rammeaftale 2019 - 20 Kl. 15:50 - 16:00

27.03.40-P27-2-18

Sagsfremstilling

Kommunalbestyrelserne og regionsrådet indgår hvert andet år én samlet rammeaftale på det specialiserede social- og specialundervisningsområde. Rammeaftalen skal sikre fælles principper for koordinering, styring og udvikling af de kommunale og regionale tilbud på det specialiserede social- og specialundervisningsområde.

Kommunekontaktrådet (KKR) Midtjylland inviterer til lokal politiske drøftelse af forslag til pejlemærker for Rammeaftale 2019-20.

Rammeaftalen er et planlægnings- og udviklingsværktøj. Rammeaftalen skal sikre fælles principper for koordinering, styring og udvikling af de kommunale og regionale tilbud. Rammeaftalen skal sikre et samlet overblik over de kommunale og regionale tilbud, der bliver anvendt af flere kommuner. Der er fokus på den faglige udvikling, på styring af tilbuddenes kapacitet og behovet for pladser på tværs af kommunerne i regionen. Rammeaftalen kan derudover indeholde aftaler om udviklingen i taksterne og prisstrukturen for tilbud omfattet af rammeaftalen.

Forslag til pejlemærker i Rammeaftale 2019-20

KKR Midtjylland foreslår følgende politiske pejlemærker for Rammeaftale 2019-20:

- Den nære psykiatri

Stadig flere borgere rammes af psykiske lidelser. Den nære psykiatri – forstået som indsatser rettet mod den enkeltes hverdagsliv – spiller en afgørende rolle. Både når psykisk sygdom skal forebygges, men også når man skal komme sig og leve et godt liv med en psykisk sygdom. KKR Midtjylland har igangsat en proces, som skal føre til et fælles udspil for udviklingen af den nære psykiatri mellem kommuner, region, almen praksis og civilsamfund. Udspillet om den nære psykiatri forventes at blive indarbejdet som et fælles udviklingsområde i Rammeaftale 2019-20 og den næste Sundhedsaftale.

- Fælles udviklingstiltag for børn og unge med autisme

Kommunerne oplever en tilgang af børn og unge, der diagnosticeres med en autisme-spektrumforstyrrelse – ofte kombineret med andre former for funktionsnedsættelser. Det kan være vanskeligt at få disse børn og unge til at trives i almene skolemiljøer. Derfor foreslås det, at kommuner og region igangsætter fælles udviklingstiltag. Der sættes fokus på, hvordan samspillet mellem det almene og specialiserede område kan understøtte den enkeltes progression metoder til at forebygge og afhjælpe "skolevægring" og angst blandt børn og unge med autisme. Udviklingstiltag vil også omhandle, hvordan der kan arbejdes med gode overgange fra skole til ungdomsuddannelse, og videre til uddannelse og beskæftigelse i voksenlivet.

- Effekt progression og gennemsigtighed.

Fokus på effekt, progression og gennemsigtighed fortsætter som et overordnet, fælles udviklingsområde og tilgang. Det skal understøtte, at borgerne opnår størst mulig livskvalitet og mestring. Fokus på effekten af sociale indsatser og progression i borgerens udvikling gør sig gældende for alle borgere, der modtager ydelser inden for det specialiserede socialområde. Kommunerne og regionen forpligter sig på at arbejde med evidensbaserede metoder og videndeling om, hvad der virker, med henblik på at øge den enkelte borgers livskvalitet og mulighed for selv at mestre så stor en del af sit liv, som muligt. Samtidig skal der skabes øget gennemsigtighed i forholdet mellem udgifter og de ydelser, den enkelte borger modtager. Ved en sådan øget gennemsigtighed i samhandlen, skal borgerens progression afspejle sig i udgifterne for den ydelse borgeren modtager.

Det endelige forslag til Rammeaftale 2019-20 vil blive udsendt til godkendelse i de 19 kommuner medio juni.

Hvis man ønsker mere information om, hvordan Horsens Kommune har implementeret målene for Rammeaftalerne i 2017 og 2018, kan man læse det vedhæftede notat: "Status for implementering af rammepapir på voksenhandicapområdet". Notatet blev sendt til KKR, Sekretariatet for Rammeaftaler, den 11. januar 2018.

Handicaprådets eventuelle høringssvar vil blive fremsendt til KKR, Sekretariatet for Rammeaftaler.

v/ Økonomi- og administrationschef Søren Grotkær, Velfærd og Sundhed

Formandsskabet indstiller,

at Handicaprådet beslutter, om de vil afgive høringssvar.

Beslutning

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning og besluttede, at afgive et høringssvar inden fristen 1. maj 2018

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Bilag

Status for implementering af rammepapir voksenhandicapområdet 2017 - 2018

Indhentning af bemærkninger til Rammeaftale 2019-20

Høringssvar Rammeaftale 2019-20

Punkt 5: Årsrapport for tilsyn med tilbud til voksne med betydelig funktionsnedsættelse 2017 - Kl. 16:00 - 16:10

27.12.16-K09-1-17

Sagsfremstilling

Først præsenteres status for tilsyn til voksne med betydelige funktionsnedsættelser i 2017, og dernæst status for magtanvendelser i 2017.

Horsens Kommune har pligt til at føre tilsyn med sociale tilbud til voksne med betydelige funktionsnedsættelser. Tilsynet omfatter Beskyttet beskæftigelse jævnfør Serviceloven § 103 og Aktivitets- og samværstilbud jævnfør Serviceloven § 104.

Målgruppe

Fælles for tilbuddenes målgrupper er, at det er voksne borgere mellem 18 og 65 år, med betydelig og varig fysisk eller psykisk funktionsnedsættelse. Derudover er der forskellige karakteristika for borgere i målgruppen for de tre tilbud, der fik tilsynsbesøg i 2017. Borgere i målgruppen for Skovbrynet har væsentligt mere omfattende funktionsnedsættelser end borgere i målgruppen for Værestedet Væksthuset og Intern støttet beskæftigelse.

Målgruppen for Skovbrynet, Islandsvej er bredt sammensat. Det er mennesker med udviklingshæmning, medfødt hjerneskade, erhvervet hjerneskade, synsnedsættelse, hørenedsættelse, mobilitetsnedsættelse, kommunikationsnedsættelse, meget omfattende funktionsnedsættelse. Der kan også være tale om udadreagerende og selvskadende adfærd. Gruppen har store støtte og plejebenhov. Flere bruger kørestol.

Målgruppen for Værestedet Væksthuset er bredt sammensat af mennesker med lettere og middelsvære psykiske lidelser. En ny del af målgruppen er mennesker med erhvervet hjerneskade.

Målgruppen for intern støttet beskæftigelse er borgerne med en psykisk udviklingshæmning eller psykiske lidelser, f.eks. personlighedsforstyrrelse, depression eller hjerneskade.

Tilsynsmodel

Den tilsynsmodel, som danner ramme og struktur for tilsynene, er bygget op over 7 kvalitetstemaer:

1. Medbestemmelse og beskæftigelse
2. Mestring og relationer
3. Sundhedsfremme og forebyggelse
4. Målgruppe, metoder og resultater
5. Organisation og ledelse
6. Kompetencer
7. Fysiske rammer

Tilsynet tager udgangspunkt i oplysninger indhentet fra tilbuddets leder. Det kan være lister over borgere og medarbejdere, arbejdspladsvurdering (APV), trivselsundersøgelser, fraværstatistik, information fra Tilbudsportalen, tilbuddets hjemmeside, registreringer af magtanvendelse og borgerhenvendelser.

Selve tilsynsbesøgene gennemføres via rundvisning, interview med henholdsvis borgere, medarbejdere og afdelingsleder, af 2 konsulenter fra Velfærds- og Sundhedsstaben.

Med udgangspunkt i tilsynets faglige vurdering af tilbuddets kvalitet, bedømmes det enkelte tilsyn efter skalaen: "Ingen bemærkninger", "Bemærkninger", "Betydende mangler" og "Kritisable forhold".

Bedømmelser i 2017

Ingen af tilsynene gav anledning til bemærkninger.

Konklusionen fra de 3 tilsyn, som blev gennemført i 2017, ses i skemaet herunder.

Tilbud	Skovbrynet, Islandsvej, Horsens	Værestedet Væksthuset, Horsens	Intern Støttet Beskæftigelse, Horsens
Dato for tilsyn	16. august 2017	28. august 2017	13. sept. 2017
Tilbudstype	Aktivitet og samvær. Serviceloven § 104	Aktivitet og samvær. Serviceloven § 104	Beskyttet beskæftigelse. Serviceloven § 103

Tilsynets samlede bedømmelse	Tilsynet er gennemført uden bemærkninger	Tilsynet er gennemført uden bemærkninger	Tilsynet er gennemført uden bemærkninger
Tilbudsportalen	Er opdateret	Et par små rettelser, ellers fint	Er opdateret

Hvis man er interesseret i at læse den enkelte tilsynsrapport mv. kan man finde dem i vedhæftede bilag.

Magtanvendelse

Anvendelse af magt skal registreres på stedet og indberettes til tilsynet. Da der er tale om indgreb i den personlige selvbestemmelse, må magt kun anvendes som en sidste udvej. Alle pædagogiske midler skal være udtømt. Og det skal være absolut nødvendigt for at undgå væsentlig personskade.

Tilsynet er orienteret om 35 tilfælde af magtanvendelse på området for HPS i 2017 i kommunale tilbud i Horsens Kommune.

Horsens Kommune har, som handlekommune, modtaget 36 indberetninger om akut magtanvendelse på tilbud beliggende i andre kommuner. Tilsynet har kunnet godkende magtanvendelserne, undtagen i 4 sager, hvor tilsynet fandt anledning til kritik.

Årsberetningen har siden 2017 redegjort for indberetninger om magtanvendelse fra tilbud beliggende udenfor Horsens Kommune. Indberetningerne skal behandles af den kommunalbestyrelse, der har ansvaret for borgerens ophold i tilbuddet. Det er socialtilsynet i regionen, der fører driftstilsyn med tilbuddet. Hvis der er tale om en kommunal eller regional driftsherre, skal disse orienteres om registreringerne.

Det relativt høje antal indberetninger i botilbud beliggende i Horsens skyldes, at tilbuddene bruges af borgere med stadigt mere komplekse behov. For så vidt angår antallet af magtanvendelse i tilbud beliggende i andre kommuner skyldes dette primært, at Horsens Kommune benytter disse tilbud til borgere med særlige behov.

Høring og orientering

Tilsynsrapporterne har været i høring hos de berørte borgere, medarbejdere og ledere, herunder driftschefen for HPS. Deres bemærkninger er indarbejdet i tilsynsrapporterne. Årsberetning og tilsynsrapporter var til orientering på Velfærd og Sundhedsudvalgets møde den 14. marts 2018.

Fakta om det kommunale, driftsorienterede tilsyn og magtanvendelse

Tilsynet føres i henhold til Retssikkerhedslovens §§ 15, 16 og Servicelovens §§ 148 og 148a. Kommunen har pligt til at føre tilsyn med, hvordan de kommunale opgaver løses.

Velfærds- og Sundhedsstaben, Horsens Kommune, fører det generelle driftsorienterede tilsyn med Horsens Kommunes egne og private, tilbud efter Serviceloven, som ikke er omfattet af § 4 i Lov om Socialtilsyn. Tilsynet tager udgangspunkt i "Retningslinjer for udførelse af tilsyn på det sociale område for voksne i Horsens Kommune, 24. nov. 2014" og "Procedurebeskrivelse for tilsyn på tilbud til voksne med betydelige funktionsnedsættelser, 30. juli 2015". Således udføres tilsynene ensartet efter systematiske tilsynsprocedurer.

Det enkelte tilbud er ansvarligt for at opdatere oplysninger på Tilbudsportalen, så de er tidssvarende og korrekte. Som en integreret del af det driftsorienterede tilsyn, udfører Velfærds- og Sundhedsstaben tilsyn med tilbuddets oplysninger på Tilbudsportalen. Der føres i gennemsnit tilsyn med 4 tilbud pr. år. Derudover kan gennemføres ekstraordinære tilsyn efter behov. Horsens Kommune fører tilsyn med i alt 13 tilbud til voksne med betydelige funktionsnedsættelser, heraf 5 tilbud om beskyttet beskæftigelse, og 8 tilbud om aktivitet og samvær. Der bliver ført tilsyn med det enkelte tilbud cirka hvert 3. år, og som minimum hvert 4. år.

Socialtilsyn Midt godkender og fører driftsorienteret tilsyn med følgende sociale tilbud: Plejefamilier og kommunale plejefamilier efter § 66, stk. 1, nr. 1 og 2, i lov om social service. Døgntilbud efter § 66, stk. 1, nr. 5 og 6, og §§ 107-110 i lov om social service samt stofmisbrugsbehandlingstilbud efter § 101 i lov om social service. Tilbud i form af hjælp og støtte efter §§ 83-87, 97, 98 og 102 i lov om social service, når der er tale om tilbud der yder døgndækket service.

Servicelovens kapitel 24 giver mulighed for at anvende magt i særlige situationer med det formål at undgå omsorgssvigt i form af personskade. Det kommunale tilsyn modtager, jævnfør Serviceloven § 36, indberetninger om magtanvendelse fra kommunale og private tilbud, som ikke er omfattet af tilsyn fra Socialtilsyn Midt, og som drives i Horsens Kommune. Horsens Kommune modtager, som handlekommune, indberetninger om akut magtanvendelse samt flytninger efter Serviceloven § 129, stk. 1, på tilbud beliggende i andre kommuner. Der er tale om regionale, kommunale og private tilbud.

v / Driftschef Cate Kristiansen, Handicap, Psykiatri, Socialt Udsatte

Formandsskabet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

Handicaprådet tager orienteringen til efterretning

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Bilag

Bilag 1 Kvalitetstemaer for tilsyn Voksne med betydelige funktionsnedsættelser

Bilag 2 Bedømmelse Tilbud til voksne med betydelige funktionsnedsættelser

Tilsynsrapport Skovbrynet 16.08.17

Tilsynsrapport Værestedet Væksthuset. Tilsyn pr. 28.08.17

Tilsynsrapport Intern Støttet Beskæftigelse Tilsyn pr. 13-09-17

Punkt 6: Høring - Fritidsstrategien for borgere med sindslidelse og udviklingshæmning - Kl. 16:10 - 16:25

27.54.00-P20-1-17

Sagsfremstilling

Velfærds- og Sundhedsudvalget har på de seneste udvalgsmøder drøftet forslag til, hvordan vi kan arbejde mere målrettet med "Fritidsstrategien for borgere med sindslidelse og udviklingshæmning". Fritidsstrategien har til formål at understøtte borgerne i at deltage i meningsfulde fritidsaktiviteter i civilsamfundet. Arbejdet med at realisere strategien har i de seneste år været i en udviklende fase, men det er nødvendigt at styrke dette arbejde, hvis strategiens hensigter skal indfries.

På baggrund af Velfærds- og Sundhedsudvalgets beslutning på mødet den 21. marts 2018 indstiller Direktionen nu de foreslåede ændringer til endelig politisk stillingtagen.

De foreslåede ændringer indebærer blandt andet oprettelsen af et selvstændigt team af fritidsguider. Dette team skal arbejde målrettet med at understøtte flere borgere i at opnå deres drømme og ønsker for en aktiv fritid, så borgerne kan blive integreret i det almindelige kultur- og foreningsliv. Som en del af indsatsen skal fritids guiderne eksempelvis etablere kontakt til civilsamfundet, sikre brobygning og understøtte den enkelte borger i overgangen til nye fritidsaktiviteter.

Derudover har ændringerne fokus på at tilpasse ressourcerne i de nuværende aktivitets- og samværstilbud, så de stemmer overens med borgernes efterspørgsel og fremmøde. Registreringer af borgernes brug af både Væksthuset og Café Amalie viser, at der i nogle tidsrum i løbet af dagen er meget få borgere til stede i tilbuddene. Ved at ændre de personaledekkede åbningstider, så de stemmer overens med borgernes fremmøde, kan personaleressourcerne anvendes mere hensigtsmæssigt og til gavn for borgerne. Endvidere kan der skabes økonomisk råderum til at styrke fritidsguidernes funktion.

Ligeledes medfører ændringerne, at Café Amalie flyttes til større lokaler på Nørrebrogade. Det har mange fordele. For det første er der pladmangel i Café Amalies nuværende lokaler, hvilket lægger begrænsninger på antallet af besøgende borgere samt aktivitetsmulighederne. Café Amalie kan på nuværende tidspunkt ikke rumme flere borgere til trods for, at der er flere borgere i målgruppen, der vil kunne profitere af at komme i tilbuddet. En flytning af Café Amalie vil dog ændre dette, da Café Amalie dermed vil få adgang til større lokaler og mange forskellige faciliteter, der gør det muligt at lave flere og mere udfordrende aktiviteter.

For det andet muliggør flytningen også en række positive synergieffekter både i forhold til madlavning og kantinedrift og i forhold til borgernes deltagelse i "Din Fritidsundervisning". Flytningen vil altså gøre det muligt at øge kvaliteten af Café Amalie som aktivitets- og samværstilbud.

Med ændringerne bliver kantinen på Nørrebrogade fremadrettet omdrejningspunktet for madproduktionen til både Café Amalie og de tilbud, der ligger på Islandsvej. På Islandsvej er køkkenfaciliteterne slidte, så det eksisterende køkken omlægges til et anretterkøkken, der vil få maden leveret fra køkkenet på Nørrebrogade. Ved at sammenlægge kantinedriften opnås større effektivitet i madlavningen. Derudover sikres det, at alt mad produceres fra bunden.

v/ Driftschef Cate Kristiansen, Handicap, Psykiatri, Socialt Udsatte

Formandsskabet indstiller,

at Handicaprådet beslutter, om de vil afgive høringssvar

Beslutning

1) Handicaprådet opfordres til at komme med kommentarer / bemærkninger, gode og nye ideer til strategien.

Eventuelle bemærkninger sendes til sekretær Kirsten Schmidt senest fredag den 18. maj 2018.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Bilag

Styrkelse af Fritidsstrategi april 2018

Punkt 7: Præsentation af kommende udbud i 2018 - Kl. 16:30 - 16:40

27.69.48-P35-2-18

Sagsfremstilling

Fællesindkøb Midt vil hvert år på et af årets første rådsmøder redegøre for Fællesindkøb Midt's udbudsplan.

Der bør i den sammenhæng erindres, at for at sikre kvaliteten og udvalget af produkter på aftalerne inddrager Fællesindkøb Midt altid brugere af produkterne (borgere) samt relevante interesseorganisationer i forbindelse med udarbejdelse af tilbudsliste og kravspecifikation.

v/ Indkøbschef Jesper Langkjær, Fællesindkøb Midt

Formandsskabet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning

Beslutning

- 1) Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.
- 2) Handicaprådet ønsker at, at Fællesindkøb Midt vil deltage på et af årets første rådsmøder og redegøre for Fællesindkøb Midt's udbudsplan.
- 3) Handicaprådet ønsker fortsat invitation til inddragelse i kravsspecifikationerne, hvor det er relevant, samt at være høringspart i udbuddet.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Punkt 8: Orientering om Praksisbesøg for Velfærds- og Sundhedsudvalget

27.69.48-P35-2-18

Sagsfremstilling

Administrationen har indstillet til Velfærds- og Sundhedsudvalget, at der i den nye byrådsperiode 2018 - 21 planlægges et forløb, der sikrer, at det samlede udvalg får et helhedsbillede af både Sundhed og Omsorg (ældreområdet) og området for Handicappede, Psykiatri, Socialt Udsatte.

På Handicapområdet kan Handicaprådet deltage i disse besøg med 2-3 medlemmer.

Praksisbesøgene etableres for at fastholde dialogen mellem driftsenhederne og politikerne.

På mødet præsenteres baggrund for etablering af praksisbesøg.

v/ Chefkonsulent Helle Ibsen, Velfærd og Sundhed

Formandsskabet indstiller,

- at orienteringen tages til efterretning
- at der udpeges 2-3 medlemmer, som kan deltage i hvert praksisbesøg

Beslutning

1) Handicaprådet tager orienteringen til efterretning.

2) Datoer for praksisbesøgene i 2018:

- tirsdag den 12. juni 2018 kl. 9:00 - 11:00 på Islandsvej 17, Horsens
- onsdag den 15. august 2018 kl. 9:00 - 10:00 Kræmmerhuset, Blå Kors (Vejlevej), Horsens
- tirsdag den 9. oktober 2018 kl. 12:30 - 14:30 Specialvejledning §85 og §99, Tordenskjoldsgade 23, Horsens

- Der udpeges 2-3 DH medlemmer fra Handicaprådet til at deltage i hvert praksisbesøg. Navne på de udpegede sendes til sekretær Kirsten Schmidt.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Bilag

Praksisbesøg 2018 for Velfærds- og Sundhedsudvalget.1

Punkt 9: Handicaprådets årsplan 2018

27.69.48-P35-2-18

Sagsfremstilling

Der er udarbejdet en årsplan med oversigt over de sager, der forventes behandlet på Handicaprådets møder i 2018.

v/ Sekretær Kirsten Schmidt, Velfærd- og Sundhedsstaben

Formandsskabet indstiller,

at orienteringen tages til efterretning.

Beslutning

- 1) Handicaprådets årsplan tages til efterretning.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Bilag

Handicaprådets Årsplan 2018

Punkt 10: Gensidig orientering

27.69.48-P35-2-18

Beslutning

1)
Formand Jette Birgitte Pedersen har fået en henvendelse til Handicaprådet fra Sky Media, Aarhus om informationsmateriale omkring omkostningsfrie digitale og trykte medieløsninger.
Handicaprådet ønsker ikke at gøre brug af tilbuddet fra Sky Media.

2)
Helle Ibsen orienterer om Webredaktionen planlægger en proces, hvor tilgængeligheden til Horsens Kommunes hjemmeside skal forbedres.
Handicaprådet vil blive orienteret igen inden udgangen af 2018.

3)
Handicappolitikken er godkendt den 23. april 2018 i Byrådet.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Punkt 11: Eventuelt

27.69.48-P35-2-18

Beslutning

Camilla Sieg orienterede:

- 1) Handicap P-plads til kassevogne ved Banegården bibeholdes parallelt med kantsten og med tydeligere markering.
- 2) Plan og Miljø undersøger grundlaget for, bevilling af serveringsplatforme i byens rum med henblik på at sikre tilgængelighed for alle.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Punkt 12: Evaluering af mødet

27.69.48-P35-2-18

Sagsfremstilling

Evaluering af mødet

1)
Gav dagsordensteksten mening (= var den læsbar og forståelig, fremgik det klart hvad emnet var og hvad der eventuelt skulle drøftes / besluttes ?

2)
De enkelte oplæg, gav de mening og er der gode råd til administration i forhold til det fremadrettede?

3)
Opsamling af, hvad der ifølge referatet skal følges op på ved efterfølgende møder

v/ Chefkonsulent Helle Ibsen, Velfærd og Sundhed

Formandsskabet indstiller,

at Handicaprådet evaluerer dagens møde

Beslutning

ad 1)
Husk at opgive dato for høringsfrist
Dagsordenstekst med fremstilling af punktet skal hænge sammen, så det på forkant er tydeligt, hvad Handicaprådet skal tage stilling til.

ad 2)
se punkt 1.

- ad 3)
- Temaer for Handicaprådet, møde 21. juni 2018
 - Webportal, tilgængelighed, november 2018
 - Udbud, oversigt

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.

Punkt 13: Underskrift af referat

27.69.48-P35-2-18

Sagsfremstilling

Underskrift af referat fra mødet den 26. februar 2018

Beslutning

De tilstedeværende underskrev referatet fra 26. februar 2018.

Ulla Dyhr deltog ikke i mødet. Suppleant Grith Rolsgaard deltog i mødet.