

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 24-11-2020

Mødedato Tirsdag d. 24. november 2020 kl. 15:30

Mødested Microsoft Teams

Indholdsfortegnelse

BI Tillæg til Beskæftigelsesplan 2020-21	3
BI Høring af fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.....	5
BI Status på borgere på selvforsørgelse- og hjemrejseydelse.....	8
BI Status på repatriering i Horsens Kommune.....	10
BI Resultater af indsatsen i Sundparken og Sønderbro.....	12
BI Status på Horsens Kommunes integrationspolitik.....	14
BI Analyse af "kan og skal"- ydelser og tilbud til flygtninge, indvandrere, udenlandske a-dagpenge	17
BI Status på sundhedsfremmetilbud på beskæftigelsesområdet.....	19
BI Bevillingsansøgning for pulje.....	21
BI Udbudte puljer på beskæftigelsesområdet 2020.....	22
BI Status på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan.....	23
BI Opfølgning på mødeplan for 2020 og ny mødeplan for 2021.....	24
BI Orienteringspunkter.....	25
Lukket:	26

Punkt 1: BI Tillæg til Beskæftigelsesplan 2020-21

15.00.15-P15-1-19

Resume

Den 2-årige beskæftigelsesplan 2020-21 blev vedtaget på byrådsmødet den 16. december 2019. I forbindelse med vedtagelsen blev det samtidig besluttet, at der skulle laves en midtvejsevaluering med henblik på en justering af beskæftigelsesplanen inden udgangen af 2020.

Der er udarbejdet et forslag til et tillæg til beskæftigelsesplan 2020-21 med afsæt i midtvejsevalueringen, de udmeldte ministermål for 2021 og budgetaftale 2021-2024.

Tillægget tilføjer forsikrede ledige som et nyt fokusområde og tre nye opmærksomhedspunkter:

1. Et større socialt ansvar
2. Flere ledige skal opkvalificeres
3. En værdig sagsbehandling

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender tillægget til Beskæftigelsesplan 2020-21.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune skal fremvise en årlig beskæftigelsesplan. Herefter skal planen sendes til det regionale arbejdsmarkedsråd RAR Østjylland til orientering.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 29. september 2020 drøftede udvalget midtvejsevalueringen af Beskæftigelsesplan 2020-21. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede, at der skulle udarbejdes et tillæg til beskæftigelsesplanen med udgangspunkt i de nye ministermål, budgetaftale 2021 og midtvejsevalueringen.

Ministermål for 2021

Beskæftigelsesministeren fastsætter hvert år et antal mål for beskæftigelsesindsatsen i det kommende år. Beskæftigelsesminister Peter Hummelgaard har besluttet, at videreføre tre af målene fra 2020 og derudover tilføje to nye mål:

1. Alle ledige skal have en værdig sagsbehandling (nyt mål)
2. Flere ledige skal opkvalificeres (nyt mål)
3. Virksomheder skal sikres den nødvendige og kvalificerede arbejdskraft
4. Flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende
5. Flere personer med handicap skal i beskæftigelse

De eksisterende mål indgår allerede i beskæftigelsesplan 2020-21, mens de to nye mål er indarbejdet som særlige opmærksomhedspunkter i tillægget til beskæftigelsesplanen.

Budgetaftale 2021-24

Forligspartierne har i Horsens Kommunes budgetaftale 2021-2024 besluttet, at beskæftigelsesområdet skal fastholde arbejdet mod de overordnede mål, der blev fastsat i budgetaftale 2020.

I den aktuelle situation med COVID-19 har forligspartierne desuden ønsket at styrke efter- og videreuddannelse og lægger samtidig vægt på, at Horsens Kommune skal tage et større socialt ansvar

bl.a. ved at etablere flere kommunale småjob og fleksjob. De to prioriteringer er indarbejdet i tillægget som særlige opmærksomhedspunkter.

Midtvejsevalueringen

Midtvejsevalueringen viser, at Horsens Kommune samlet set lever op til den overordnede målsætning om, at udviklingen i antal borgere i den kommunale beskæftigelsesindsats skal ligge på niveau eller være bedre end landsgennemsnittet.

I forhold til udviklingen i de forskellige målgrupper er der dog grund til at have fokus på de forsikrede ledige i 2021. I august 2020 var der sammenlignet med august 2019 en stigning på 47,5% i antallet af personer på a-dagpenge i Horsens Kommune. På landsplan var stigningen på 38,6%. Den primære årsag til stigningen er COVID-19.

Forsikrede ledige (a-dagpengemodtagere) er derfor tilføjet som et nyt fokusområde i tillægget til Beskæftigelsesplan 2020-21.

Tillægget til Beskæftigelsesplan 2020-21 indeholder derfor følgende tilføjelser:

- Aktuelt billede af udviklingen i målgrupperne
- Et nyt fokusområde: Forsikrede ledige
- Tre nye særlige opmærksomhedspunkter:
 - Flere ledige skal opkvalificeres
 - En værdig sagsbehandling
 - Et større socialt ansvar
- En måloversigt

I vedlagte bilag er tillægget sat ind som en tilføjelse til Beskæftigelsesplan 2020-21. Det betyder, at indholdsfortegnelsen er opdateret, og tillægget kan ses fra s. 18-23.

/TN

Bilag

Tillæg til Beskæftigelsesplan 2020-21

Punkt 2: BI Høring af fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund

00.01.10-P22-1-20

Resume

§17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund har med afsæt i Byrådets arbejdsgrundlag og vision om, at alle horsensianere skal leve et godt liv i et stærk fællesskab, samt at Horsens Kommune skal være en mangfoldig kommune med boliger til alle, udarbejdet en fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.

Formålet med strategien er at sætte en fælles retning for arbejdet omkring kommunens udsatte boligområder samt at skabe en positiv udvikling for områderne. Strategien skal samtidig sikre, at der ikke udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Strategien indeholder fire strategiske indsatsområder. Indsatserne er særligt fokuseret på Sundparken og Sønderbro, der er kommunens eksisterende udsatte boligområder, men der er samtidig også et fokus på det forebyggende arbejde.

Strategien sendes i høring i alle udvalg samt i kommunens boligforeninger. Når høringsvarene er modtaget, revideres strategien, inden den endelige udgave af strategien behandles og godkendes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter udkast til strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede udkastet med følgende bemærkninger:

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bakker op om den fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund i Horsens Kommune.

Udvalget ser positivt på strategiens ophæng til de eksisterende strategier og den helhedsorienterede indsats, der er lagt op til i strategien.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bifalder især det fokus, der er på at få flere i arbejde og uddannelse, fordi arbejde og uddannelse er afgørende både for den enkelte borgers livskvalitet og for udviklingen i udsatte boligområder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget henleder opmærksomheden på, at der kan være sproglige udfordringer, der blokerer for at tage en uddannelse eller komme i beskæftigelse.

Sagsfremstilling

Pr. januar 2020 nedsatte Horsens Kommune et § 17.4-udvalg vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund, som har til formål at komme med forslag til initiativer og strategier, der kan sikre en positiv udvikling i kommunens udsatte boligområder.

Som et led i dette arbejde har § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund udarbejdet et forslag til en fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund, der nu sendes i høring blandt kommunens fagudvalg samt blandt alle almene boligforeninger i kommunen.

Formålet med strategien er at sætte en fælles retning for arbejdet omkring kommunens udsatte boligområder samt at skabe en positiv udvikling for områderne. Strategien skal samtidig sikre, at der ikke udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Baggrund

Brede flertal i Folketinget har i forbindelse med parallelsamfunds aftaler i 2018 peget på, at der er behov for at sætte massivt ind for at forebygge og nedbryde parallelsamfund og for at foretage gennemgribende fysiske forandringer af udsatte boligområder. Bærende for Folketingspartierne's aftaler er en klar fælles målsætning om "... at sikre, at der ingen ghettoer er i Danmark i 2030."

Horsens Kommune har pr. 2020 to udsatte boligområder i form af Sundparken og Sønderbro, hvoraf Sundparken tillige har status som en hård ghetto. I områderne er en stor del af beboerne uden for arbejdsmarkedet, og for få beboere har taget en uddannelse. Det er udfordringer, vi skal løse, og et godt samarbejde mellem boligforeningerne, det boligsociale arbejde og kommunen har allerede bragt os godt på vej.

Med parallelsamfunds aftalerne er konsekvenserne af at være et udsat boligområde og særligt et hårdt ghettoområde blevet forøget, da det kan medføre indførelse af bl.a. obligatoriske sprogprøver i folkeskolen, obligatoriske læringstilbud i dagtilbud og i yderste konsekvens en nedbringelse af andelen af almene familieboliger.

Strategien for udsatte boligområder og parallelsamfund sikrer derfor en fælles retning for udviklingsarbejdet i de udsatte boligområder, så der sikres en fælles og sammenhængende retning, der kan skabe størst mulig synergi og effekt for indsatsen i de udsatte boligområder.

Strategiske indsatsområder

Strategien for udsatte boligområder og parallelsamfund opererer med fire indsatsområder:

- Flere i arbejde
- Flere i uddannelse
- Styrket medborgerskab
- Attraktive og varierede boliger til alle

Indsatsområderne er ikke opstillet i prioriteret rækkefølge. De tre førstnævnte indsatsområder hænger sammen og har fokus på at understøtte og styrke de nuværende beboeres kompetencer og ressourcer, mens det sidstnævnte indsatsområde skal være med til at forebygge, at der fremadrettet udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Strategien har således et todelt formål da den 1) skal skabe en koordineret og fokuseret indsats omkring udfordringerne for borgerne i de udsatte boligområder og 2) skal forebygge, at der udvikles nye udsatte boligområder via tidlige indsatser og ved, at der løbende skabes et varieret boligtilbud i byen, der passer til alle målgrupper.

Høringsproces og godkendelse af endelig strategi

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund har besluttet at sende udkastet til en fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund i høring i relevante fagudvalg samt i kommunens boligforeninger.

Efter høringsrunden behandler og godkender § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet den endelige strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund for Horsens Kommune.

På baggrund af strategien for udsatte boligområder og parallelsamfund vil § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund efterfølgende udarbejde konkrete handlingsforslag til forebyggelse og udvikling af kommunens udsatte boligområder.

/PSP

Bilag

Horsens Kommunes strategi for udsatte boligområder

Oplæg_Høring af strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund

Punkt 3: BI Status på borgere på selvforsørgelse- og hjemrejseydelse

15.00.00-A00-7-20

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en status på udviklingen i modtagere af selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse (herefter S&H samt overgangsydelse).

Horsens Kommune har fortsat en lavere andel modtagere af S&H samt overgangsydelse end på landsplan og i sammenligningskommunerne. Det seneste år er andelen faldet med 8,5% i Horsens Kommune. På landsplan er faldet på 5,9%.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Udviklingen i modtagere af S&H samt overgangsydelse

Forligspartierne har i budgetaftale 2020 besluttet sig for et mål om, at udviklingen i målgrupperne, herunder modtagere af S&H samt overgangsydelse, skal være bedre end eller ligge på niveau med landsgennemsnittet.

I august 2020 havde Horsens Kommune 182 modtagere af S&H samt overgangsydelse, hvilket udgør 0,31% af befolkningen i Horsens Kommune (16-66 år). Det er lidt under landsgennemsnittet (0,32%) og en del under sammenligningskommunerne (0,41%). Sammenligningskommunerne er Randers, Silkeborg, Vejle og Viborg.

Antallet af S&H samt overgangsydelsesmodtagere er det seneste år faldet med 17 personer, svarende til 8,5%. På landsplan er faldet på 5,9%, og i sammenligningskommunerne er faldet på 6,9%.

I Horsens Kommune er der således relativt få på S&H samt overgangsydelse, og udviklingen er fortsat positiv.

Fra den seneste opgørelse fra august 2020 kan desuden fremhæves følgende overordnede konklusioner for S&H samt overgangsydelsesmodtagere:

- 93% af målgruppen i Horsens har ikke-vestlig herkomst
 - Størstedelen har syrisk statsborgerskab
 - På landsplan har 91% ikke-vestlig herkomst
- Der er flere i virksomhedspraktik i Horsens end på landsplan
- Aktiveringsgraden for de jobparate i Horsens er på niveau med hele landet. For de aktivitetsparate er den lavere end landsgennemsnittet.

Horsens Kommune har en større andel flygtninge/familiesammenførte til flygtninge i beskæftigelse end i hele landet og i sammenligningskommunerne fra april 2020 til august 2020.

Indsatsstrategien

Indsatsstrategien for S&H samt overgangsydelsesmodtagere består af:

- Jobformidling, herunder ordinære løntimer
- Virksomhedsrettet indsats
- Erhvervsrettet danskuddannelse

- Afklarings- og opkvalificeringsforløb
- Åben rådgivning
- Sanktioner

For yderlig status og beskrivelse henvises til vedlagte oplæg.

/BHT

Bilag

Oplæg Status på borgere på selvforsørgelse- og hjemrejseydelse

Punkt 4: BI Status på repatriering i Horsens Kommune

15.00.00-A00-22-19

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en status på repatrieringsindsatsen i Horsens Kommune.

I perioden 2015-2020 er 14 personer repatrieret til deres hjemlande fra Horsens Kommune.

Der er med midler fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget gennemført en tredelt repatrieringsindsats i 2019 og 2020. Opfølgning herpå viser, at den ekstra indsats med systematisk, opsøgende vejledning til de grupper, der er erfaring med, oftest vender hjem, ikke har haft en effekt. Der er ikke afsat puljemidler til en ekstra indsats i 2021.

Administrationen vil derfor fremadrettet strømline repatrieringsindsatsen, så denne har fokus på en generel vejledningsindsats og en individuel vejledning til de borgere, der er i et integrations- eller beskæftigelsesprogram.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Status på antal repatrierede

I perioden 2015-2019 er 14 personer repatrieret til deres hjemlande fra Horsens Kommune. Hovedparten (8 personer) er repatrieret til Tyrkiet. På landsplan er der i samme periode repatrieret 1.827 udlændinge, svarende til et gennemsnit på 365 repatrieringer om året.

I indeværende år (januar-september 2020) er der repatrieret 0 borgere fra Horsens Kommune. På landsplan har der været 211 repatrieringer i samme periode.

Der henvises til vedlagte bilag for supplerende information om og definition af målgruppen for repatriering.

Repatrieringsindsats

I 2019 iværksatte Jobcentret en plan for intensivering af vejledningsindsatsen med puljemidler, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget afsatte. Der er blevet gennemført en tredelt vejledningsindsats.

1. En generel vejledningsindsats

- Der er udarbejdet en hjemmeside med information om muligheden for repatriering
- Der er udarbejdet en informationspjece om repatriering, der bl.a. kan udleveres til samtaler med borgere i målgruppen.

2. En systematisk, opsøgende vejledning til de grupper, der er erfaring med oftest vender hjem

- Der er gennemført to offentlige informationsmøder i Sundparken om repatriering afholdt af Dansk Flygtningehjælp. Kun 8 borgere, heraf 2 med bopæl i Aarhus, mødte op til de to møder. Pga. begrænset interesse og COVID-19 situationen er der på nuværende tidspunkt ikke planlagt flere informationsmøder.

3. Individuel vejledning til de, der er i et integrations- eller beskæftigelsesprogram

- Der er vejledt om muligheden for repatriering ved jobsamtaler og samtaler, der gennemføres som led i den løbende opfølgning for borgere, som er i målgruppen for repatriering jf. repatrieringslovens § 3.

Desuden er der udpeget to medarbejdere til at behandle ansøgninger om repatriering samt svare på spørgsmål fra borgere og kollegaer. De to medarbejdere orienterer også nyansatte om repatriering, så borgere i målgruppen kan få kvalificeret vejledning.

Selve behandlingen af ansøgningerne er en tidskrævende proces, da mange forhold skal undersøges før, at en borger bevilliges repatriering. Flere ansøgninger er blevet afvist pga. økonomiske forhold eller trukket tilbage sent i processen af borgeren selv.

På baggrund af den begrænsede interesse og det lave antal repatrierede borgere i Horsens Kommune er det administrationens vurdering, at den ekstra vejledningsindsats, herunder de offentlige informationsmøder, ikke har haft den ønskede effekt.

Fremtidig repatrieringsindsats

På baggrund af erfaringerne med den ekstra vejledningsindsats, og da der ikke er afsat puljemidler til en ekstra vejledningsindsats i 2021, vil administrationen fremadrettet strømline repatrieringsindsatsen, så den systematiske, opsøgende vejledning ikke videreføres, men at der fortsat gennemføres:

1. En generel vejledningsindsats for alle borgere i målgruppen bl.a. gennem løbende opdatering af hjemmesiden og informationsmateriale
2. Individuel vejledning til de, der er i et integrations/beskæftigelsesprogram. Vejledningen gives i forbindelse med jobsamtaler og samtaler der gennemføres som led i den løbende opfølgning for borgere, som er i målgruppen for repatriering jf. repatrieringslovens § 3.

Der vil fortsat være udpeget to medarbejdere til at behandle ansøgninger om repatriering samt svare på spørgsmål fra borgere og kollegaer.

/TN

Bilag

Status på repatrieringsindsatsen

Punkt 5: BI Resultater af indsatsen i Sundparken og Sønderbro

15.40.00-A00-1-20

Resume

Administrationen har på baggrund af spørgsmål fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget foretaget en undersøgelse af resultaterne af den fremskudte beskæftigelsesindsats og gennemført en til- og fraflytteranalyse for Sundparken og Sønderbro.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats har frem til maj 2020 afsluttet 71 forløb til selvforsørgelse eller uddannelse. Desuden er 21 forløb afsluttet, fordi borgeren er flyttet fra området.

Til- og fraflytteranalysen viser desuden en effekt af indflytningsforbuddet. Analysen tyder på, at markant færre borgere på offentlig forsørgelse flytter til Sundparken efter, at indflytningsforbuddet er trådt i kraft.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Administrationen har på baggrund af spørgsmål fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget foretaget en undersøgelse af resultaterne af den fremskudte beskæftigelsesindsats og gennemført en til- og fraflytteranalyse for Sundparken og Sønderbro.

Sundparken er jævnfør den seneste ghettoliste et "hårdt" ghettoområde og Sønderbro er et udsat boligområde.

I maj 2018 vedtog Byrådet i Horsens Kommune et indflytningsforbud i Sundparken, som betyder, at boligselskabet ikke kan tildele lejeboliger til borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

I august 2018 iværksatte Horsens Kommune desuden en fremrykket beskæftigelsesindsats i Sundparken, med en særlig indsats for de ledige beboere i området. Bl.a. via en fysisk tilstedeværelse i området og tættere kontakt med de ledige beboere.

I januar 2020 blev den fremskudte beskæftigelsesindsats udvidet til også at omfatte Sønderbro, ligesom Byrådet i slutningen af januar 2020 også vedtog at udvide indflytningsforbuddet til at omfatte Sønderbro.

Resultater fra den fremskudte beskæftigelsesindsats

Siden august 2018 er der startet 264 forløb i den fremskudte indsats i Sundparken. Heraf er 162 forløb afsluttede og 102 forløb fortsat aktive.

Resultatet af indsatsen opgøres på baggrund af borgernes forsørgelsesgrundlag en måned efter, de afslutter et forløb i den fremskudte beskæftigelsesindsats. Et forløb afsluttes først, når en borger opnår beskæftigelse eller går i uddannelse, får et forsørgelsesgrundlag som ikke er omfattet af den fremskudte indsats eller fraflytter Sundparken. Samme borger kan i perioden afslutte mere end et forløb.

På grund af dataforsinkelser er det kun muligt at måle resultater for 117 forløb. Heraf er 71 forløb afsluttet til selvforsørgelse, uddannelse eller fleksjob, 25 forløb er afsluttet til anden offentlig forsørgelse og 21 borgere er fraflyttet Sundparken. I samme periode er antallet af borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse reduceret med 70 personer i Sundparken.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sønderbro blev først igangsat i januar 2020. Siden da er der startet 120 forløb heraf er 97 forløb fortsat aktive og 23 forløb er afsluttede. På grund af få afsluttede sager er det endnu ikke muligt at foretage en opgørelse af resultaterne.

Til- og fraflytning Sundparken

I maj 2018 besluttede Byrådet i Horsens Kommune at indføre et indflytningsforbud i Sundparken for borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse. Det betyder, at boligselskabet ikke må tildele et lejemål til en borger, som i op til 6 måneder før tildeling af lejligheden modtog en af de nævnte ydelser.

En analyse af indflytningsmønsteret i to år før og to år efter indflytningsforbuddet for borgere mellem 18 og 66 år viser, at før indflytningsforbuddet var andelen af tilflyttere på offentlig forsørgelse markant højere end efter indførelsen af indflytningsforbuddet.

For perioden efter indflytningsforbuddet er tilflytningen også blevet sammenholdt med fraflytningen. Her tyder analysen på, at der er en positiv balance mellem til- og fraflytningen, således at flere borgere med tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse flytter til området, end dem der flytter fra området.

Til og fraflytning Sønderbro

Tilflytningsforbuddet for Sønderbro blev først vedtaget i maj 2020. Derfor er der endnu ikke datagrundlag til at lave en analyse af tilflytningsmønsteret før og efter indflytningsforbuddet.

En til- og fraflytteranalyse som omfatter årene 2018 og 2019 for borgere mellem 18 og 66 år viser, at der før indflytningsforbuddet var en negativ balance mellem til- og fraflytningen. Det betyder, at en større andel borgere på offentlig forsørgelse tilflyttede end fraflyttede Sønderbro i 2018 og 2019. En af de tre afdelinger i Sønderbro har i perioden gennemgået en større renovering, hvor en stor andel af lejerne har været genhuset, hvilket påvirker til- og fraflytningsmønsteret.

I vedlagte bilag "Resultater fra den fremskudte indsats samt til- og fraflytning i Sundparken og Sønderbro", fremgår datamaterialet bag analysernes resultater.

/BHT

Bilag

Opgørelse af resultater fra fremskudt indsats samt til- og fraflytning for Sundparken og Sønderbro

Punkt 6: BI Status på Horsens Kommunes integrationspolitik

00.10.00-P22-1-15

Resume

Byrådet orienteres om status på integrationsområdet og en opfølgning på integrationspolitikken.

Efter vedtagelsen af Horsens Kommunes integrationspolitik for 2016-2020 har integrationsområdet ændret sig væsentligt, og antallet af nyankomne flygtninge til Horsens Kommune er faldet markant. Integrationsindsatsen udmøntes som en integreret del af kommunens ordinære indsatser.

Direktionen foreslår på den baggrund, at der fremadrettet ikke skal være en særskilt integrationspolitik for Horsens Kommune.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet tager orienteringen om status på integrationsområdet til efterretning.
2. Byrådet beslutter, at der fremadrettet ikke skal være en særskilt integrationspolitik for Horsens Kommune.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget udsætter tiltrædelse af indstillingerne, og ønsker yderligere belyst, om der er andre kommuner, der har gjort det samme, og hvad deres eventuelle erfaringer hermed er.

Sagen tages op igen på et kommende Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmøde forud for, at sagen behandles videre i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Sagsfremstilling

Horsens Kommunes nuværende integrationspolitik gælder for 2016-2020. Efter vedtagelsen af integrationspolitikken i foråret 2016 har integrationsområdet dog ændret sig væsentligt - både i Horsens Kommune og i resten af Danmark.

Integrationspolitikken blev derfor revideret i 2018, så den var i overensstemmelse med de faktuelle forhold på integrationsområdet i forhold til:

- Integrationspolitikkenes målgruppe
- Den beskrevne beskæftigelsesindsats
- Integrationspolitikkenes mål

Horsens Kommunes eksisterende integrationspolitik

I Horsens Kommune har vi et helhedssyn på den enkelte. Vi har fokus på at skabe de bedste betingelser for det gode og selvstændige liv, trivsel og en aktiv tilværelse sammen med andre. Vi har ambitioner for alle, og derfor skal vi både lykkes med at løfte dem, der er udfordrede, og gøre de ressourcestærke endnu stærkere, så flest muligt er i uddannelse og job.

Horsens Kommunes nuværende integrationspolitik har grundlæggende fokus på beskæftigelse og jobrettet uddannelse som vejen til god integration. Målet om beskæftigelse eller uddannelse skal nås i et helhedsorienteret samspil mellem borger, kommune, civilsamfund og virksomheder.

Integrationspolitikken er vedlagt som bilag og omhandler følgende indsatsområder:

- Civilsamfundet
- Beskæftigelse

- Dagtilbud, skole og uddannelse
- Boligplacering
- Sprog
- Kultur- og fritidsliv

Horsens Kommunes integrationspolitik udmøntes i praksis som en integreret del af den ordinære indsats på de nævnte områder. De politikker og strategier, der arbejdes efter på de forskellige områder, er derfor også dækkende for den integrationsindsats, der ydes på de enkelte indsatsområder.

Eksempelvis indeholder Beskæftigelsesplanen 2020-2021 et mål om, at flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende, og planen fastholder en styrket beskæftigelsesindsats i kommunens udsatte boligområder.

Flygtninge og familiesammenførte placeres desuden, som følge af kommunens vedtagne principper for boligplacering, i videst muligt omfang i kommunes lokalsamfund, hvor der er dagtilbud, skole og foreningsliv.

Status på integrationsområdet

Antal nytilkomne flygtninge og familiesammenførte til disse

Da integrationspolitikken blev vedtaget i foråret 2016, modtog Horsens Kommune et meget stort antal flygtninge og familiesammenførte til disse. Antallet toppede i 2015 med i alt 286 flygtninge og familiesammenførte, og tallet var i 2016 på i alt 224 flygtninge og familiesammenførte.

Antallet af nytilkomne flygtninge og familiesammenførte er dog i de efterfølgende år faldet væsentligt, og i år har Horsens Kommune til og med oktober måned modtaget i alt 21 flygtninge og familiesammenførte.

Andel beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge

I overensstemmelse med kommunens Beskæftigelsesplan 2020-2021 indeholder integrationspolitikken et mål om, at flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende (jævnfør Beskæftigelsesministerens mål på området).

Udviklingen i andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i Horsens Kommune sammenlignet med resten af landet fremgår af vedlagte bilag. Bilaget viser, at Horsens Kommune har haft en stigning i andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til disse i perioden 2018-2020. I august 2020 er 45,1 % af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i Horsens Kommune i beskæftigelse, hvilket ligger over landsgennemsnittet på 43,2 %.

Boligplacering i permanent bolig

Som følge af kommunens vedtagne principper for boligplacering af flygtninge placeres flygtninge og familiesammenførte i videst muligt omfang i kommunens lokalsamfund, hvor der er dagtilbud, skole og foreningsliv. I 2020 er 10 ud af i alt 16 flygtninge placeret i byer uden for Horsens.

For yderligere status på integrationsområdet henvises til vedlagte bilag.

Integrationspolitikens øvrige indsatsområder

Integrationspolitikens øvrige indsatsområder udmøntes som en integreret del af den ordinære indsats på de forskellige områder. Eksempelvis tilbyder Jobcentret erhvervsrettet danskuddannelse til de borgere, der har ret til et tilbud.

Ligeledes bidrager Sund By Horsens - i overensstemmelse med integrationspolitikens fokus på, at integrationsopgaven skal løftes i fællesskab mellem borgere, kommunen og civilsamfundet - til at viderefremme de frivillige indsatser vedrørende flygtninge og integration, som foreninger og institutioner i Horsens efterspørger.

Direktionen foreslår på den baggrund, at der fremadrettet ikke skal være en særskilt integrationspolitik for Horsens Kommune.

/ TN

Bilag

Horsens Kommunes integrationspolitik 2016-2020, revideret 2018

Status på integrationsområdet

Punkt 7: BI Analyse af "kan og skal"- ydelser og tilbud til flygtninge, indvandrere, udenlandske a-dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere

00.01.10-P00-2-20

Resume

Forligspartierne besluttede i budgetaftalen for 2020 at igangsætte en bred analyse på tværs af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Velfærds- og Sundhedsudvalget samt Børne- og Uddannelsesudvalget.

Analysen har kortlagt, hvilke såkaldte "kan og skal"-tilbud og ydelser, der gives til flygtninge, indvandrere samt udenlandske a-dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere med henblik på at vurdere, om området kan effektiviseres.

Den samlede analyse blev forelagt på Økonomi- og Erhvervsudvalgsmødet den 31. august 2020. Herfra er den sendt til videre behandling i fagudvalgene.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter sagen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Systematisk opfølgning på alle tilbud

Et stærkt videns- og datagrundlag er en grundpille i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets arbejdsgrundlag, da det er afgørende for at beskæftigelsesindsatsen kan "gøre det, der virker".

I praksis afspejler det sig i en løbende og systematisk opfølgning på alle indsatser og tilbud med udgangspunkt i den styrings- og opfølgingsmodel, der følges på alle niveauer i beskæftigelsesindsatsen jf. Beskæftigelsesplan 2020-21. Alle tilbud tilpasses derfor løbende ud fra effekt og økonomi.

Dertil kommer, at alle tilbud, herunder tilbud til flygtninge, indvandrere samt udenlandske a-dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere, blev gennemgået og vurderet i forbindelse med de besparelser, der skulle findes i tilpasningsplanerne på beskæftigelsesområdet i 2018-2020. Kun tilbud, hvor der var sammenhæng mellem pris, kvalitet og effekt blev videreført.

Aktiviteter målrettet flygtninge, indvandrere samt udenlandske a-dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere

Nedenfor og i vedlagte bilag gives et overblik over aktiviteter inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, som er målrettet flygtninge, indvandrere samt udenlandske a-dagpengemodtagere og kontanthjælpsmodtagere inden for beskæftigelsesindsatsen. Tilbuddene omfatter såvel aktiveringsindsatsen som kontaktføreløbet.

Tilbuddene er opgjort i tre kategorier:

- Kan-ydelser. I budget 2020 beløber kan-ydelser til 250.000kr
- Skal-ydelser. I budget 2020 beløber skal-ydelser sig til 14,3 mio.kr.
- Kan/skal-ydelser. I budget 2020 beløber kan/skal ydelser sig til 3,9 mio.kr.

Kan/skal-ydelser er defineret ud fra, at ledige ifølge lovgivningen skal tilbydes kontaktføreløb og aktivering, men det konkrete indhold i kontaktføreløb og aktivering fastsættes individuelt.

Praksis for tilrettelæggelse af indsatsen

Ifølge lov om en aktiv beskæftigelsesindsats skal indsatsen tilrettelægges ud fra den lediges ønsker og forudsætninger samt arbejdsmarkedets behov. Indsatsen er derfor tilrettelagt primært med henblik på at få den ledige i varigt job, og ikke blot for at opfylde en række formelle minimumskrav til aktivering og kontakt. Samtidig er der en række økonomiske incitamenter til at gøre en aktiv indsats for at komme fra offentlig forsørgelse til selvforsørgelse. Incitamenterne gælder for såvel borgeren som for kommunen.

I forbindelse med den konkrete tilrettelæggelse af indsatsen bliver tilbuddene, som nævnt, vurderet ud fra prisen, effekten og kvaliteten sammenholdt med den lediges ønsker og forudsætninger.

Erfaringen er, at en aktiv indsats tilpasset den enkelte borger næsten altid tjener sig selv ind og ofte mere til, idet besparelsen på offentlig forsørgelse bliver større end udgiften til indsatsen. Eksempelvis er kommunens forsørgelsesudgift til en a-dagpengemodtager i gennemsnit ca. 130.000 kr., så en investering på 1 mio. kr. i indsats har tjent sig hjem, hvis indsatsen får yderligere 8 a-dagpengemodtagere i job.

"Kan/skal" tilbud

I det følgende redegør administrationen for baggrunden for "kan/skal"-tilbud jf. det vedlagte bilag.

Tilbud til udenlandske a-dagpengemodtagere

Som det fremgår af bilaget har Jobcentret bl.a. etableret flere tilbud til udenlandske a-dagpengemodtagere, jf. Beskæftigelsesplanens fokusområde. Tilbuddet "Styrket indsats over for udenlandske a-dagpengemodtagere" er finansieret af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets puljemidler og varetages gennem anden aktør. Tilbuddene skal motivere og understøtte den lediges vej til selvforsørgelse, og samtidig har tilbuddene elementer af rådighedsafprøvning.

Effekterne (andel i selvforsørgelse efter 3 måneder) af "Job i DK", "VIA – Vejen til job" og "Styrket indsats over for udenlandske a-dagpengemodtagere" er senest opgjort til henholdsvis 41%, 56% og 60%. Det er administrationens vurdering, at der er god overensstemmelse mellem pris, kvalitet og effekt.

Sundhedscaféen Fair mad

Sundhedscaféen er ligeledes et "kan/skal"-tilbud. Målgruppen er aktivitetsparate borgere på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse eller kontanthjælp af anden etnisk herkomst end dansk, dvs. borgere relativt lang væk fra arbejdsmarkedet. Effekten bliver derfor målt på, om tilbuddet får borgerne i arbejde, i gang med en uddannelse eller afklarer borgerens barrierer og ressourcer. Det er administrationens vurdering, at der er god overensstemmelse mellem pris, kvalitet og effekt.

Fremskudt indsats

Den fremskudte indsats i Sundparken og Sønderbro er "skal" på den måde, at de ledige skal have et aktiverings- og kontaktførelse, men "kan" på den måde, at etableringen af en fremskudt enhed er kommunens egen beslutning som led i en effektivisering af ghetto-indsatsen. En beslutning, som bliver understøttet af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets puljemidler. I 2020 har udvalget afsat 1,25 mio. kr. til den fremskudte indsats, herunder sundhedsscreening. Bevillingen blev på mødet den 29. september 2020 forlænget til og med 2021. Det er administrationens vurdering, at der er god overensstemmelse mellem pris, kvalitet og effekt.

/BHT

Bilag

BI-udvalget, kan og skal ydelser

Punkt 8: BI Status på sundhedsfremmetilbud på beskæftigelsesområdet

15.20.00-G01-75-18

Resume

Administrationen har på anmodning fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget opdateret oversigten over eksisterende sundhedsfremmende tilbud målrettet ledige og sygemeldte borgere i Horsens Kommune.

Formålet er at skabe et overblik over de eksisterende tilbud på beskæftigelsesområdet i 2020, der indeholder sundhedsfremmende aktiviteter efter at indsatsen er strømlinet jf. principperne i tilpasningsplanerne i 2019 og 2020 gengivet i Beskæftigelsesplan 2020-21.

I oversigten over sundhedsfremmende tilbud fremgår det, at både fysisk træning og kostvejledning indgår i et stort antal tilbud til ledige og sygemeldte i kommunen.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har bedt administrationen om at opdatere oversigten over de eksisterende sundhedsfremmende tilbud målrettet ledige og sygemeldte i Horsens Kommune.

De tidligere års budgetaftaler og de deraf følgende besparelser har medført prioriteringer med betydning for sundhedsfremmeindsatsen på beskæftigelsesområdet. Den 14. november 2018 godkendte Beskæftigelses- og Integrationsudvalget en tilpasningsplan for, hvordan aktiveringsindsatsen i 2019 skulle tilpasses den reducerede ramme. Et element i omlægningen af aktiveringsindsatsen var, at udgifter til vejlednings- og opkvalificeringsforløb skulle nedbringes, herunder udgifterne til sundhedsfremmetilbud. Desuden skulle opmærksomheden på det tværfaglige samarbejde mellem beskæftigelse og sundhedsaktører styrkes, og beskæftigelsesindsatsen skulle i højere grad bruge sundhedstilbud udbudt af andre områder i Horsens Kommune.

Linjen i tilpasningsplan 2018 er efterfølgende blevet videreført i tilpasningsplanerne for 2019 og 2020, hvilket også fremgår af den nuværende beskæftigelsesplan 2020-21.

I vedhæftede bilag er en opdateret oversigt over sundhedsfremmetilbud. Beskrivelserne er opdateret, tilbud der er ophørt er taget ud og enkelte tilbud er tilføjet.

Følgende tilbud er ophørt og fjernet fra listen:

- Læring og udviklingsforløb
- Udviklingsforløb
- Trin for trin
- Cykelhold i Ungdomsskolen
- Motion og netværk
- Sejl og vind

Følgende tilbud er tilføjet:

- Vendepunktet for unge på uddannelseshjælp
- Kostvejledning

Overblikket over sundhedsfremmetilbud blev senest præsenteret for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på udvalgs mødet den 2. oktober 2018.

/TN

Bilag

Opdateret oversigt over sundhedsfremmende tilbud på beskæftigelsesområdet

Punkt 9: BI Bevillingsansøgning for pulje

00.30.14-000-2-20

Resume

I 2020 har Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) afsat ekstra midler til den regionale uddannelsespulje for jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Horsens Kommune har modtaget tilsagn om tilskud på 681.800 kr.

Jobcentret søger derfor om en indtægts- og udgiftsbevilling på 681.800 kr. i 2020.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender en indtægtsbevilling på i alt 681.800 kr. i 2020.
2. Byrådet godkender en udgiftsbevilling på i alt 681.800 kr. i 2020.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

I 2020 er der afsat en pulje med ekstra midler til den regionale uddannelsespulje. Her har Horsens Kommune modtaget tilsagn fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering om ekstra midler.

Formålet med puljen er at styrke lediges vej tilbage i beskæftigelse. Med puljen kan kommunerne give korte opkvalificerende kurser fra den regionale positivliste til jobparate kontanthjælpsmodtagere. Horsens Kommune modtager inden for rammen af tilsagnet refusion af 80% af udgifterne til uddannelse.

Horsens Kommune har fået tilsagn om en ramme på 681.800 kr.

Jobcentret søger derfor om en indtægts- og udgiftsbevilling på 681.800 kr. i 2020.

/TN

Punkt 10: BI Udbudte puljer på beskæftigelsesområdet 2020

15.00.00-A00-33-20

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om aktuelle udbudte puljer på beskæftigelsesområdet, og hvilke puljer Horsens Kommune ansøger.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I oversigten herunder gives et overblik over udbudte puljer på beskæftigelsesområdet, som Horsens Kommune har mulighed for at søge, samt en status på, om puljen søges.

Pulje	Status
STAR: Pulje for uddannelsesambassadører III	Afventer svar på ansøgning
Socialstyrelsen: Pulje til styrket og helhedsorienteret indsats overfor unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse	Afventer svar på ansøgning
STAR: Pulje til langvarige kontanthjælpsmodtagere	En ansøgning er under udarbejdelse
STAR: Pulje til implementering af LAB III	En ansøgning er under udarbejdelse
STAR: Puljen "et mere rummeligt arbejdsmarked"	Under afklaring ift. om der skal sendes en ansøgning
STAR: Implementeringsstøtte og uddannelse i ADHD-indsatsen R&R2	Under afklaring ift. om der skal sendes en ansøgning
STAR: Pulje til tilskud til kurser over 6 ugers varighed	Løbende ansøgningspulje, som Jobcenter Horsens aktuelt modtager penge fra
STAR: Puljer til indsats ved større afskedigelser til varslingsindsats	Løbende ansøgningspuljer. Jobcenter Horsens søgte og modtog ex. støtte i 2019 ifm. flere afskedigelser på Danish Crown.

Jobcentret og Ungdomscentret overvåger løbende mulighederne for at søge eksterne midler til projekter i driften.

/BHT

Punkt 11: BI Status på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan

15.00.15-P15-3-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om status på udvalgets opgave- og projektplan for 2020.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Som en del af kommunens overordnede styringskoncept udarbejder hvert stående udvalg en årlig opgave- og projektplan, der skal give udvalget og Byrådet et overblik over, hvordan der administrativt arbejdes med at sikre målopfyldelse.

På beskæftigelsesområdet danner hovedmålgrupperne og de målsætninger, der er i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets arbejdsgrundlag strukturen for opgave- og projektplan 2020.

Administrationen har udarbejdet en status over Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan for 2020, som er vedlagt i bilaget.

Projekternes status i opgave- og projektplanerne markeres ved enten at være afsluttet eller fortløbende.

Projekter eller opgaver, der er fortløbende fortsætter i 2021. De vil derfor indgå i forslaget til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan for 2021, der behandles i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i januar og i Byrådet i februar.

/TN

Bilag

Status på BI - opgave og projektplan efter målgrupper 2020

Punkt 12: BI Opfølgning på mødeplan for 2020 og ny mødeplan for 2021

00.01.00-G01-43-19

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægges mødeplanen for udvalgmøderne i 2020 samt et forslag til en ny mødeplan for udvalgmøderne i 2021.

Udvalget drøfter erfaringerne med at have mødeplanen som et fast punkt på alle udvalgmøder og behandler forslaget til en ny mødeplan.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender mødeplanen for udvalgmøderne i 2021.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er i 2020 blevet forelagt en opdateret mødeplan ved hvert udvalgmøde, så udvalget med udgangspunkt heri, har haft mulighed for at komme med ønsker til kommende møder.

Der er vedlagt en opdateret mødeplan for 2020 samt et forslag til en plan for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møder i 2021.

/TN

Bilag

Mødeplan for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 2020

Mødeplan for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 2021

Punkt 13: BI Orienteringspunkter

00.01.00-A00-14-19

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Status på Corona-relaterede tiltag på beskæftigelsesområdet
 - Hjælpepakke fra 27. november
 - To måneders forlængelse af ret til dagpenge
 - Tre måneders forlængelse af ret til sygedagpenge
 - 225-timersreglen suspenderes fra den 1. november 2020 til den 31. januar 2021
 - Der er afsat 60 mio. kr. til opkvalificering af ledige i 2021
 - Brobygning og introkurser i udskolingen er aflyst
- Virksomhedssamarbejdet
- CSR-mærket prisuddeling

Punkt 14: Lukket:

00.13.06-P35-7-19