

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 27-08-2019

Mødedato Tirsdag d. 27. august 2019 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

BI Introduktion til den regionale arbejdsmarkedsorganisering.....	3
Forslag fra Socialdemokratiet om danskundervisning for ledige a-kasse medlemmer.....	5
BI Status og indsatsstrategi for modtagere af integrationsydelse.....	6
BI Status på repatrieringer i Horsens Kommune.....	8
BI Orientering om igangsatte initiativer fra Taskforcen for udsatte boligområder og parallelsamfund.....	11
BI Beskæftigelsesindsats i Sønderbro.....	13
BI Forenklingsreform på beskæftigelsesområdet.....	15
BI Projekt Job, Job, Job - Afrapportering af resultater.....	17
BI Orientering om Forebyggelsesstrategien 2019.....	19
BI Orienteringspunkter.....	20

Punkt 1: BI Introduktion til den regionale arbejdsmarkedsorganisering

15.00.05-I02-1-19

Resume

Arbejdsmarkedschef Henrik Christensen fra Arbejdsmarkedskontor Midt Nord deltager på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt. Henrik Christensen vil orientere om organiseringen af den regionale arbejdsmarkedsindsats samt de regionale arbejdsmarkedsråds opgaver herunder indsatsen for voksen- og efteruddannelse.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Indstilling 14. maj 2019, pkt. 2:

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Den regionale arbejdsmarkedsindsats er organiseret under Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), der har tre regionalt forankrede arbejdsmarkedskontorer (AMK) og otte regionale arbejdsmarkedsråd (RAR).

De tre arbejdsmarkedskontorer (AMK Midt-Nord, AMK Syd og AMK Øst) skal i samarbejde med STARs Implementeringskontor og fagkontorerne understøtte samarbejdet mellem styrelsen og jobcentre og dermed også implementeringen af de politiske reformer. AMK Midt-Nord har til huse i Aalborg, og fungerer som STARs regionale forankring i Nordjylland og Midtjylland.

De otte regionale arbejdsmarkedsråd (RAR) skal understøtte den tværkommunale beskæftigelsesindsats, og har en vigtig koordinerende opgave i regionalt at sikre sammenhæng mellem beskæftigelse, uddannelse og vækst- og erhvervspolitik.

Horsens Kommune er dækket af RAR-Østjylland, der også dækker kommunerne Favrskov, Hedensted, Norddjurs, Odder, Randers, Samsø, Silkeborg, Skanderborg, Syddjurs, Viborg og Aarhus.

Arbejdsmarkedsrådenes indsats for voksen- og efteruddannelse (VEU-indsatsen). De regionale arbejdsmarkedsråd fik som led i Trepartsaftalen III (oktober 2017) til opgave at styrke det regionale og lokale samarbejde mellem aktørerne i forbindelse med voksen-, efter- og videreuddannelsesindsatsen. Formålet er at få skabt bedre vilkår for målrettet opkvalificering af medarbejdere og ledige inden for områder med behov for arbejdskraft.

I RAR-Østjylland har rådet i juni 2018 vedtaget en indledende strategi for at styrke koordinering og aktørsamarbejde i det østjyske dækningsområde. Rådet har desuden udpeget tre indsatsområder i 2019, hvor VEU-indsatsen skal understøtte og styrke koordination og aktørsamarbejde:

- Bygge og anlæg
- Industri, herunder jern- og metalindustri samt andre delbrancher med opkvalificeringsbehov, f.eks. plast-, fødevarer- og procesindustri
- Social- og sundhed, rettet mod kvalificeret arbejdskraft i kommunerne

Arbejdsmarkedschef Henrik Christensen fra Arbejdsmarkedskontor Midt Nord deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/TN

Historik

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, 14. maj 2019, pkt. 2:

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget valgte at udsætte punktet til et kommende udvalgsmøde.

Udsættelsen sker grundet afbud fra oplægsholder fra Arbejdsmarkedskontor Midt Nord, der ikke som statsligt ansat må deltage i arrangementer med politisk deltagelse, før efter folketingsvalget er afviklet.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

Bilag

Oplæg_organiseringen af den regionale arbejdsmarkedsindsats

Punkt 2: Forslag fra Socialdemokratiet om danskundervisning for ledige a-kasse medlemmer

15.00.00-A00-26-19

Resume

Susan Gyldenkilde, Socialdemokratiet, har fremsendt forslag til beslutning i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Susan Gyldenkilde, Socialdemokratiet, indstiller, at:

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtager at afsætte 0,25 mio. kr. i 2019 og 0,5 mio. kr. i 2020 fra udvalgets puljemidler til danskundervisning for ledige A-kasse medlemmer.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er enige om, at der skal udarbejdes en analyse af målgruppen forud for, at der kan træffes beslutning. Behandlingen af beslutningsforslaget udskydes til den analyse foreligger.

Sagsfremstilling

Susan Gyldenkilde, Socialdemokratiet, fremsender følgende forslag:

"Socialdemokraterne i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er bekendt med de besparelser udvalget skal igennem jævnfør tilbagetrækningsreformen m.m.

Vi er også bekendt med den brændende platform, det ikke ubetydelige antal ledige dagpengemodtagere, der er i Horsens Kommune, kan være.

Den socialdemokratiske gruppe i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget foreslår derfor, at udvalget benytter puljemidler til danskundervisning for ledige A-kasse medlemmer jævnfør oversigten.

Det foreslås derfor, at der afsættes 0,25 mio. kr. i 2019 og 0,5 mio. kr. i 2020 til den fortsatte indsats med at nedbringe antallet af ledige dagpengemodtagere."

Punkt 3: BI Status og indsatsstrategi for modtagere af integrationsydelse

15.00.00-A00-23-19

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en status på modtagere af integrationsydelse, effekten af indsatsen (beskæftigelsesgraden) og karakteristika af målgruppen. Dernæst præsenteres den indsatsstrategi, der er tilrettelagt for at få integrationsydelsesmodtagere hurtigst muligt i beskæftigelse.

Seneste statusopfølgning viser, at ledigheden blandt modtagere af integrationsydelse i Horsens Kommune er lavere end på landsplan og i sammenligningskommunerne. Det seneste år er ledigheden faldet med 23,6 %, hvilket er mindre end i hele landet, men mere end sammenligningskommunerne.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Som en del af finanslovsaftalen for 2019 blev der vedtaget en række lovændringer i integrationsloven, der trådte i kraft den 1. marts 2019. En af de centrale justeringer i integrationsloven er i formålsbestemmelsen, hvor det nu fremgår, at udlændinge hurtigst muligt skal blive selvforsørgende, og at opholdsgrundlaget sætter rammerne for opholdet i Danmark. For flygtninge betyder det, at opholdet er midlertidigt. En konsekvens heraf er, at integrationsydelsen ændrer navn til selvforsørgelses- og hjemsendelsesydelse pr. 1. januar 2020.

Få modtagere af integrationsydelse og antallet falder

I juni 2019 havde Horsens Kommune 207 modtagere af integrationsydelse, hvilket udgør 0,35 % af befolkningen (16-66 år). Det er under landsgennemsnittet (0,37 %) og sammenligningskommunerne (0,49 %). Sammenligningskommunerne er Randers, Silkeborg, Vejle og Viborg.

Antal personer, der modtager integrationsydelse, er det seneste år faldet med 64 personer, svarende til 23,6 %. På landsplan er faldet på 25,1 %, og i sammenligningskommunerne er faldet på 16 %.

I Horsens Kommune er der således relativt få personer, der modtager integrationsydelse, og udviklingen er fortsat positiv.

Det fremgår af statusnotatet vedlagt som bilag 1, at:

- Horsens Kommune har en relativ høj andel af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i beskæftigelse. Horsens Kommune har i perioden fra januar 2018 til juni 2019 haft en større andel i beskæftigelse end i hele landet og i sammenligningskommunerne.
- 58 % af de, der modtager integrationsydelse, er kvinder.
- Hovedparten, der modtager integrationsydelse (60 %), er under 39 år.
- 97 % af de, der modtager integrationsydelse, har ikke-vestlig herkomst. Størstedelen har syrisk statsborgerskab.
- I Horsens Kommune har 17,5 % af de jobparate, der modtager integrationsydelse, haft ordinære løntimer i løbet af de første tre måneder af 2019.
- Horsens Kommune har en lidt større andel borgere i den virksomhedsrettede indsats (virksomhedspraktik). Andelen i Horsens Kommune er 27 %, på landsplan 23 %.
- Andelen af sanktionerede personer, der modtager integrationsydelse, er højere i Horsens Kommune end på landsplan.

Indsatsstrategi for modtagere af integrationsydelse

Med udgangspunkt i, at det overordnede strategiske mål er at nedbringe antallet af offentligt forsørgede yderligere, består indsatsstrategien for integrationsydelsesmodtagere af følgende fokuspunkter, som er beskrevet mere uddybende i bilag 2:

- Jobformidling, herunder ordinære timer/småjobs
- Virksomhedsrettet indsats i form af job med løntilskud og virksomhedspraktik
- Erhvervsrettet danskuddannelse
- Afklarings- og opkvalificeringsforløb
- Åben rådgivning
- Sanktioner

Sundhedsfremme er fortsat et centralt element i indsatsen

I forbindelse med finansloven for 2019 blev der vedtaget en række lovændringer i integrationsloven. Blandt andet frafaldt kravet om sundhedsscreening ved modtagelse af flygtninge med opholdstilladelse i henhold til udlændingelovens §7.

Da et godt helbred er en vigtig forudsætning for flygtninges muligheder på arbejdsmarkedet, har Horsens Kommune valgt at fastholde det systematiske tilbud om sundhedsscreening, når kommunen modtager en flygtning.

Ud over fastholdelse af sundhedsscreeningen er der, som en del af afklarings- og opkvalificeringsforløbet, etableret en sundhedscafe, hvor deltagerne bl.a. får vejledning om sund kost og indblik i dansk madkultur.

Afdelingsleder Susanne Ramstedt fra jobcentrets afdeling "Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og Integration" deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/BHT

Bilag

Bilag 1 Status for personer på integrationsydelse

Bilag 2 Indsatsstrategi for integrationsydelsesmodtagere

Bilag 3 Præsentation_ status på integrationsydelsesmodtagere

Punkt 4: BI Status på repatrieringer i Horsens Kommune

15.00.00-A00-22-19

Resume

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 29. januar 2019 besluttede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget at afsætte 250.000 kr. til at styrke Horsens Kommunes repatrieringsindsats.

I forbindelse med finansloven for 2019 blev der vedtaget en række ændringer i repatrieringsloven, der trådte i kraft den 1. marts 2019 og som lægger op til en mere aktiv kommunal repatrieringsindsats. Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets prioritering af området ligger dermed i tråd med den nye lovgivning.

Punktet gør status på repatriering i Horsens Kommune over de sidste fem år, de nye lovændringer samt belyser de tiltag, der er og vil blive igangsat for at styrke repatrieringsindsatsen.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Repatriering er et tilbud til flygtninge og indvandrere om frivillig hjemvenden med henblik på at tage varig bopæl. Tilbuddet omfatter økonomisk støtte til flytning, etablering og underhold den første tid i hjemlandet. Man kan fortryde indenfor 1 år, men skal da betale den økonomiske støtte tilbage.

Ifølge lov om repatriering skal Horsens Kommune sikre, at udlændinge får det bedst mulige grundlag for at tage stilling til og eventuelt træffe beslutning om at repatriere. Derudover skal kommunen yde støtte til udlændinges repatriering. Sagen belyser følgende:

- Status på repatriering i Horsens Kommune
- Lovændringer pr. 1. marts 2019
- Målgruppen
- Indsatsstrategien

Status på repatrieringer i Horsens Kommune

I perioden 2015-18 er 9 personer repatrieret til deres hjemlande fra Horsens Kommune. Der er i perioden repatrieret 3 til Tyrkiet og 3 til Thailand. Derudover er der repatrieret en enkelt person til henholdsvis Vietnam, Bosnien-Hercegovina og Irak.

På landsplan er der i samme periode blevet repatrieret 1.325 udlændinge svarende til et gennemsnit på 331 repatrieringer om året.

I første halvår af 2019 er en enkelt borger fra Horsens Kommune blevet repatrieret til Tyrkiet.

I bilag 1 er vedhæftet aktuelle data om repatriering i Horsens Kommune.

Lovændringer pr. 1. marts 2019 udvider målgruppen og indfører generel vejledningspligt

Som en del af finanslovsaftalen for 2019 blev der vedtaget en række ændringer i udlændingeloven, integrationsloven, repatrieringsloven m.fl. Lovændringerne trådte i kraft pr. 1. marts 2019 og medførte følgende centrale ændringer i forhold til kommunernes repatrieringsindsats:

1. Udvidelse af målgruppen: Målgruppen for repatriering udvides, hvilket bl.a. betyder, at syriske statsborgere kan få økonomisk støtte efter repatrieringsloven.
2. Vejledningspligt: kommunerne har pligt til løbende at vejlede personkredsen for repatriering om mulighederne.
3. Mulighed for at tilbyde vejledning og opkvalificering i Danmark, som vil være relevant i forhold til varig tilbagevending.
4. Indberetning af afgørelser om repatriering.
5. Beskrivelse af repatrieringsindsatsen i beskæftigelsesplanen.

Målgruppen - Hvem kan repatriere?

Borgere, som er omfattet af repatrieringsloven, kan repatriere. Følgende er omfattet af målgruppen (for uddybende beskrivelse se bilag 1):

- Flygtninge
- Familiesammenførte
- Udlændinge, der er meddelt opholdstilladelse i Danmark før udlændingeloven af 1983, eller som er født her i landet som efterkommere af disse
- Danske statsborgere med dobbelt statsborgerskab, der i forbindelse med repatriering løses fra deres danske statsborgerskab

Med udgangspunkt i jobcentrets fagsystem og folkeregisteret er der i vedhæftede bilag lavet en opgørelse over de udlændinge i målgruppen, som jobcentret er i kontakt med. Den seneste opgørelse fra juni 2019 viser, at jobcentret har kendskab til 935 udlændinge i målgruppen.

Ser man på de ledige borgere, blandt de 935 udlændinge i målgruppen, som jobcentret har kendskab til, kommer størstedelen fra Syrien.

Det er her værd at bemærke, at der i perioden fra september 2018 til juni 2019 har været et fald på 47 i antallet af ledige syrere. I samme periode har der været en mindre stigning i det samlede antal syrere i Horsens Kommune, hvilket indikerer, at flere syrere er kommet i beskæftigelse siden september 2018. Se også bilag 1.

En styrket vejledningsindsats

Efter ikrafttrædelsen af den nye repatrieringslov den 1. marts 2019 har jobcentret forberedt og i forsommeren iværksat en plan for intensivning af vejledningsindsatsen, herunder for anvendelsen af de ekstra midler, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har afsat til formålet. Planen består af en 3-delt vejledningsindsats.

1. En generel vejledningsindsats

Formålet med etableringen af en generel vejledningsindsats er at ramme de borgere, som Horsens Kommune ikke har kontakt til via offentlig forsørgelse og lovpligtige samtaler. Jobcenter Horsens har taget initiativ til et samarbejde med Dansk Flygtningehjælp om planlægning og gennemførelse af vejledningssmøder for hele målgruppen. Udover bistand fra Dansk Flygtningehjælp til vejledningssmøderne anvendes der midler til løbende opdatering af en hjemmeside med information om repatriering samt udarbejdelse af informationspjeceer.

2. En systematisk vejledning

Jobcenter Horsens planlægger, i dialog med Dansk Flygtningehjælp, at igangsætte en særlig tilrettelagt opsøgende vejledning til de grupper, vi har erfaring med oftest vender hjem. Jobcentret vil købe bistand til vejledningsopgaven hos Dansk Flygtningehjælp bl.a. til følgende aktiviteter:

- særligt tilrettelagte vejledningsbesøg til de grupper, vi har erfaring med, oftest vender hjem
- særlig tilrettelagt vejledning i særlige boligområder, hvor beboerne inviteres
- opgangskampagner i særlige boligområder

3. Individuel vejledning til de, der er i et integrations-/beskæftigelsesprogram

Horsens Kommune vil, som i den tidligere og nuværende praksis, også fremover vejlede om muligheden for repatriering ved alle jobsamtaler og samtaler, der gennemføres som led i den løbende opfølgning på kontrakten efter integrationsloven. Hvis en borger ønsker at repatriere, henvises vedkommende til en samtale med Dansk Flygtningehjælp om muligheder og konsekvenser ved repatriering. Hvis borgeren fortsat ønsker repatriering, foretages vurdering og behandling af ansøgningen af borgerens sagsbehandler i Jobcentret. Aktuelt er 550 personer i et integrations/beskæftigelsesprogram.

Udover samarbejdet med Dansk Flygtningehjælp, anvender Horsens Kommune SIRI (Styrelsen for International Rekruttering og Integration) i forhold til rådgivning og undervisningsforløb.

Opsummerende anvendes de ekstra midler, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har afsat til at styrke indsatsen, til følgende:

- Køb af ydelser og bistand hos Dansk Flygtningehjælp i den generelle og systematiske vejledningsindsats
- Udarbejdelse af informationsmateriale

Afdelingsleder Susanne Ramstedt fra jobcentrets afdeling "Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og Integration" deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/BHT

Bilag

Bilag 1 Status og målgruppe for repatriering

Punkt 5: BI Orientering om igangsatte initiativer fra Taskforcen for udsatte boligområder og parallelsamfund

00.01.10-P20-77-18

Resume

Sundparken har i de seneste år været på regeringens liste over ghettoområder. I 2018 nedsatte Horsens Kommune i samarbejde med Andelsboligforeningen Odinsgaard og Sydøstjyllands Politi derfor en taskforce, der skulle udarbejde en strategi for en fokuseret og målrettet indsats i Sundparken.

Nedenfor orienteres om initiativer vedrørende Sundparken, der er iværksat af Taskforcen for udsatte boligområder og parallelsamfund.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Den 1. december 2018 offentliggjorde Regeringen den årlige liste over udsatte boligområder og ghettoområder. Sundparken optræder på begge lister, mens Sønderbro optræder på listen over udsatte boligområder. Sundparken har været placeret på listen siden 2010, hvor den første ghettoliste blev offentliggjort.

For at komme på listen skal et område være karakteriseret af at være et udsat boligområde, hvor andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 %. Et udsat boligområde opfylder mindst 2 ud af 4 kriterier indenfor henholdsvis arbejdsmarkedstilknytning, uddannelse, indkomst og kriminalitet. Da Sundparken har optrådt på listen de seneste fem år, har området en status som et hårdt ghettoområde.

Taskforcen for udsatte boligområder og parallelsamfund

I 2018 nedsatte Horsens Kommune derfor i samarbejde med Andelsboligforeningen Odinsgaard og Sydøstjyllands Politi en taskforce, der skulle udarbejde en strategi for en fokuseret og målrettet indsats i Sundparken.

Taskforcens fokusområde blev fra februar 2019 bredt ud til at omfatte alle udsatte boligområder og parallelsamfund i Horsens Kommune. Med udvidelsen af taskforcens fokusområder trådte Arbejdernes Andelsboligforening af 1938 og Andelsboligforeningen Beringsgaard også ind i taskforcen.

Igangsatte indsatser i Sundparken

Taskforcen er siden dens oprettelse kommet med forslag til en række indsatser, der skal bidrage til at bringe Sundparken af ghettolisten. Følgende initiativer er siden 2018 iværksat af taskforcen i Sundparken. Initiativerne er beskrevet mere indgående i bilag 1.

1. **Fremskudt beskæftigelsesindsats**, som har til formål at øge integrationen på arbejdsmarkedet for beboere i Sundparken.
2. **Særlig indsats for unge**, hvor unge hjælpes til at lægge en plan, der understøtter deres vej til uddannelse og job
3. **Styrket rådgivningsindsats fra Familieafdelingen** med åben rådgivning samt tilknytning af en socialrådgiver til Langmarksskolen og dagtilbud i området.
4. **Åbent hus hos Sundhedsplejen.**

5. **Styrket samarbejde med politiet** med henblik på at skabe øget tryghed og sikkerhed i området.
6. **Kombineret udlejningsaftale med Andelsboligforeningen Odinsgaard**, hvor boligsøgende, der modtager kontanthjælp, integrationsydelse eller uddannelseshjælp afvises.
7. **Etablering af samarbejdsmodel mellem jobcentret og familieafdelingen** for de fællessager, afdelingerne har i Sundparken.
8. **Forebyggende indsats for børn og unge**, der ikke er kendt i familieafdelingen/ungdomscentret, og hvor forældrene ikke har tilknytning til arbejdsmarkedet. Der er tale om to indsatser. En der vedrører opsporing af børn med særlige behov, og derudover en indsats, der skal understøtte de unge i at finde et fritidsjob.

Siden igangsættelsen af den målrettede indsats i 2018 er antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Sundparken faldet med 48 personer.

Udviklingsplan for Sundparken

Da Sundparken kategoriseres som en hård ghetto, har Horsens Kommune og Andelsboligforeningen Odinsgaard skullet udarbejde en udviklingsplan for området, der viser hvordan andelen af almene familieboliger kan nedbringes til maks. 60 %.

Taskforcen er kommet med forslag til udviklingsplanen for Sundparken. Udviklingsplanen afventer Transport-, Bygnings- og Boligministerens endelige godkendelse. Der forventes svar på udviklingsplanen i efteråret 2019.

I forbindelse med udarbejdelsen af udviklingsplanen er taskforcen også kommet med forslag til en dispensationsansøgning fra nedbringelseskravet af de almene familieboliger, der er blevet imødekommet af Transport-, Bygnings- og Boligministeren. Med dispensationen blev nedbringelseskravet for andelen af almene familieboliger ændret fra maks. 40 % til maks. 60 %.

Taskforcen for udsatte boligområder og parallelsamfund har også igangsat arbejdet med en strategisk udviklingsplan for Sundparken. Den strategiske udviklingsplan kombinerer den fysiske omdannelse fra den lovpligtige udviklingsplan med en helhedsorienteret indsats. Den strategiske helhedsplan omfatter ikke kun Sundparken, men også de omkringliggende områder. Med den strategiske indsats vil Sundparken blive en mere sammenhængende del af Horsens by, samtidig med at Sundparken og de omkringliggende områder løftes på fysiske, sociale og kulturelle parametre.

/TN

Bilag

Bilag 1 Oversigt over iværksatte indsatser i Sundparken

Punkt 6: BI Beskæftigelsesindsats i Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

Sønderbro har de sidste år været på regeringens liste over udsatte boligområder. Området har de seneste år haft en stigning i andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande på ca. 4 %. Hvis udviklingen fortsætter, er der risiko for, at Sønderbro kommer på regeringens ghettoliste.

Erfaringer fra den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken har vist, at en ekstraordinær beskæftigelsesindsats kan bidrage til stor effekt i udsatte boligområder. Taskforcen for udsatte boligområder og parallelsamfund foreslår med baggrund heri, at der igangsættes en fremskudt beskæftigelsesindsats i Sønderbro.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender forslag om igangsættelse af en fremskudt beskæftigelsesindsats i Sønderbro med afsæt i erfaringerne fra Sundparken.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Den 1. december 2018 offentliggjorde regeringen den årlige liste over udsatte boligområder. Som i de foregående år optræder Sønderbro på listen.

Et udsat boligområde opfylder 2 ud af 4 kriterier indenfor henholdsvis arbejdsmarkedstilknytning, uddannelse, indkomst og kriminalitet.

Sønderbros placering i forhold til kriterierne for dels at være et udsat område og dels et ghettoområde fremgår af tabel 1.

Tabel 1. Sønderbros placering i forhold til kriterierne for at være et udsat område og et ghettoområde

	Antal beboere	(1000+)	1.427	1.367
Udsat område: To ud af fire kriterier skal opfyldes for at få status som et udsat område.	Uden for arbejdsmarkedet / uddannelse (18-64 år)	Mere end 40 %	45,1 %	43,9 %
	Kun grundskole (30-59 år)	Mere end 60 %	69,6 %	70,7 %
	Lav gennemsnitlig bruttoindkomst (15-64 år)	Mindre end 55 %	61,1 %	59,3 %

	Andel dømte	Mere end 1,98 % (2018- mål)	1,4 %	1,22 %
Ghettoområde	Andel indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande	50%	37,23% (data er fra juli 2018)	41,25 (data er fra april 2019)
Udover at have status af at være et udsat område, skal dette kriterie opfyldes for at et område kommer på ghettolisten				

I alt er der 867 beboere på Sønderbro i alderen 18-64 år, hvoraf 43,9 %, svarende til 381 beboere, ifølge listen er uden tilknytning til arbejdsmarkedet. Hvis arbejdsmarkedstilknytningen forbedres, kan Sønderbro komme af listen for udsatte boligområder. Det kræver, at maksimalt 40 %, svarende til 347 beboere ud af de 867 beboere, står uden for arbejdsmarkedet. Skal det opnås, skal mindst 34 beboere bringes i beskæftigelse eller uddannelse.

Regeringens ghettoliste

Ved et ghettoområde forstås et udsat boligområde, hvor andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 %.

Sønderbro vil således komme på regeringens ghettoliste, hvis området bliver ved med at opfylde kriterierne for et udsat boligområde, og andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande overstiger 50 %.

Taskforcen for udsatte boligområder og parallelsamfund laver en løbende monitorering af Horsens Kommunes udsatte boligområder. Af datagrundlaget for Sønderbro fra april 2019 (se tabel 1) fremgår det, at Sønderbro har en stigning i andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande fra 37,23 % i juli 2018 til 41,25 % i april 2019.

Sønderbro bevæger sig således på parameteret for etnicitet mod en placering på regeringens ghettoliste.

Forslag om fremskudt beskæftigelsesindsats i Sønderbro

Det fremgår af tabel 1, at Sønderbro har en stor andel af beboere udenfor arbejdsmarkedet. Som nævnt skal 34 beboere fra Sønderbro i job, før området kommer af listen for udsatte boligområder.

Erfaringerne fra Sundparken har vist, at en ekstraordinær indsats i et udsat boligområde har stor effekt på antallet af offentligt forsørgede. Fra april 2018, hvor den fremskudte beskæftigelsesindsats og en række andre initiativer blev iværksat i Sundparken, til august 2019 er antallet af beboere på offentlig forsørgelse faldet med 48.

Taskforcen for udsatte boligområder og parallelsamfund foreslår på baggrund af de positive erfaringer fra Sundparken, at der igangsættes en fremskudt beskæftigelsesindsats i Sønderbro.

/TN

Punkt 7: BI Forenklingsreform på beskæftigelsesområdet

15.00.00-A00-11-18

Resume

I august 2018 indgik regeringen en aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om "En forenklet beskæftigelsesindsats". Aftalen er nu udmøntet i to lovforslag, som Folketinget vedtog den 30. april 2019, og som træder i kraft den 1. januar 2020.

Punktet orienterer om den nye lovgivnings indhold.

Sagen afsluttes i Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Økonomi- og Erhvervsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 2. oktober 2018 orienteret om aftalen om "en forenklet beskæftigelsesindsats" fra august 2018. En præsentation af aftalen var vedlagt udvalgssagen.

Aftalen er nu udmøntet i to lovforslag (L209 om en aktiv beskæftigelsesindsats og L210 om konsekvenser af aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats), som Folketinget vedtog den 30. april 2019.

Forenklingsreformen betyder bl.a., at kommuner og A-kasser får større frihed til at planlægge indsatsen til de ledige. Den nye reform indfører simple minimumsregler på tværs af målgrupper, så indsatsen i højere grad kan tilrettelægges med udgangspunkt i den enkelte borger.

Reformen, der er udmøntet i to lovforslag, har fire grundelementer (se uddybende beskrivelse i vedlagte bilag):

1. Færre og mere enkle proceskrav
2. Ens regler på tværs af målgrupper
3. Flere digitale løsninger
4. Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking

1. Færre og mere enkle proceskrav

Et af hovedelementerne i reformen er, at kontaktførelsen ensrettes på tværs af målgrupper, og at der indføres et minimumskrav om fire samtaler inden for seks måneder og derpå efter behov.

Med reformen følger også, at dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere skal have et ret og pligt tilbud senest efter seks måneders ledighed og derpå efter behov.

Desuden forenkles proceskravene til de ledige. F.eks. forenkles reglerne for indholdet i samtalerne, kravet om at ledige hver syvende dag skal registrere sig på jobnet og tjekke jobopslag lempes og kravet om at ledige, der har fået job, skal på barsel eller efterløn, skal søge job bortfalder.

Som led i reformen gennemføres også et fireårigt forsøg, hvor udvalgte A-kasser får ansvar for at varetage kontaktførelsen for dagpengemodtagere i opsigelsesperioden og de første tre måneder af ledighedsforløbet.

I Horsens Kommune er der udvalgt fem A-kasser: FOA – Fag og Arbejdernes A-kasse, FTF A-kasse, Faglig Fælles (3F) A-kasse, Metalarbejdernes A-kasse og Socialpædagogernes landsdækkende A-kasse. De fem A-kasser repræsenterer samlet set ca. hver tredje A-dagpengemodtager.

2. Ens regler på tværs af målgrupper

Reglerne vedrørende løntilskud, virksomhedspraktik og voksenlærlingeordningen forenkles.

3. Flere digitale løsninger

Reformen rummer flere digitale løsninger både for virksomheder og ledige borgere.

VITAS (det digitale ansøgningssystem for virksomheder) digitaliseres yderligere, så opgørelser af ordinært ansatte automatiseres. Det betyder, at arbejdsgiverne ikke skal udarbejde opgørelserne manuelt, og at jobcentret hurtigt kan afklare, om lovgivningen overholdes f.eks. i forbindelse med de krav, der stilles til private og offentlige virksomheder i forbindelse med praktik og løntilskud.

Det bliver et krav for alle ledige, at de skal have et CV og bruge Min Plan på jobnet.dk. Derudover udvides obligatorisk selvbooking til flere målgrupper.

4. Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking

Som led i forenklingen styrkes opfølgningen på kommunernes resultater.

Opfølgningen vil ske med afsæt i benchmarkrapporter, der sammenholder kommunerne i forhold til rammevilkår, overordnede resultatmål, brug af effektive indsatser, varighed på ledighedsforløb samt passivmålinger, der følger op på, om ledige får eller ikke får en aktiv indsats.

Hvis ikke kommunerne forvalter reglerne efter intentionerne om at give de ledige samtaler og aktivering efter behov, kan de underlægges et skærpet tilsyn og i sidste instans blive sat under administration.

Ikrafttrædelse

De vedtagne lovforslag træder i kraft den 1. januar 2020. Enkelte dele af konsekvenslovsforslaget træder i kraft den 1. juli 2019. Det gælder bl.a. ændring i sammensætning af Beskæftigelsesrådet og Tilsynsrådet.

Implementering af reformen i Horsens Kommune

Horsens Kommune modtog i 2019 400.000 kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til et kompetenceudviklingsforløb med henblik på at forberede ledere og medarbejdere til at kunne udnytte de friere rammer for beskæftigelsesindsatsen, som forenklingsreformen lægger op til.

Kompetenceudviklingsforløbet blev igangsat i foråret 2019 i samarbejde med konsulentvirksomheden Mploy. Ledere, faglige koordinatore og medarbejdere arbejder med tre udviklingsspor for at udnytte de nye rammer bedst muligt i mødet med borgeren/virksomheden og imødekomme den tættere nationale benchmark-opfølgning:

- 1. Udvikling af kvalitetsstandarder.** Formålet med tiltaget er at sikre høj og ensrettet kvalitet i løsningen af de væsentligste kerneydelser i jobcentret – samtaleforløbet med de ledige og sygemeldte.
- 2. Kvalitetssikring og læring.** For at følge op på og udvikle kvaliteten af mødet med borger og virksomhed udvikles og implementeres en model for læring og faglig sparring mellem leder og medarbejder, der bl.a. indebærer ledelsesmæssig observation i udvalgte samtaler.
- 3. Brugerundersøgelser.** Øget brug af brugerundersøgelser for at følge op på samtaler med borgere/virksomheder og dermed effekten af de to første udviklingsspor.

Implementerings- og kompetenceudviklingsaktiviteterne fortsætter henover efteråret.

/BHT

Bilag

Bilag 1 Forenklingsreformens indhold

Punkt 8: BI Projekt Job, Job, Job - Afrapportering af resultater

00.01.10-G20-36-17

Resume

Horsens Kommune modtog ultimo 2015 4,6 mio. kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til projektet "Job, Job, Job - uden omvej". Projektperioden strakte sig fra den 1. januar 2016 til den 30. april 2019.

Målet med projektet var at integrere og fastholde personer, der er psykisk sårbare eller har en sindslidelse, på arbejdsmarkedet eller i uddannelse.

Målgruppen omfattede unge under 30 år, overvejende visiteret fra Ungeenheden.

De opsatte mål er nået, og anvendte metoder og resultater bliver implementeret flere steder i organisationen.

Finansiering sker indenfor eksisterende budgetområder.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om afrapportering af projektet den 27. august 2019, og Velfærds- og Sundhedsudvalget orienteres den 21. august 2019.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune modtog ultimo 2015 4,6 mio. kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) fra puljen "Initiativer for personer med handicap" til projektet "Job, Job, Job - uden omvej".

Projektperioden løb oprindeligt fra den 1. januar 2016 til den 31. december 2018. Projektet blev forlænget og sluttede den 30. april 2019.

Projektet blev afviklet i et samarbejde mellem Jobcenter Horsens, Handicap- og Ældrerådgivningen (HÆR) samt Handicap, Psykiatri og Socialt Udsatte (HPS).

Målet med projektet var at integrere og fastholde personer, der er psykisk sårbare eller har en sindslidelse, på arbejdsmarkedet eller i uddannelse.

Målet for antal borgere til deltagelse i projektet/projektperioden var, at der skulle rekrutteres 50 borgere, hvoraf 50 % skulle være i job eller i uddannelse et år efter, deres projektforbøb var færdigt.

Projektets resultater

Der har været 81 borgere igennem projektet, og her er 48 % i ordinære jobs, i uddannelse eller i praktik et år efter, de havde afsluttet projektperioden. Projektmålet vurderes som opfyldt, da det er tæt på de 50 %, og der har været yderligere 31 borgere igennem projektet, end der var målsat.

Herudover har projektet haft som selvstændig målsætning at udvikle langtidsholdbare løsninger gennem en systematisk og løbende dokumentation af anvendte metoder og resultater.

Projektets metoder

Overordnet: De unge vælger tilbuddet til ud fra en præsentation af, at forløbet fokuserer på kost, motion, søvn samt CV og jobsøgning.

Der er arbejdet med basale livsfaktorer for at opnå grundlæggende kompetencer i henhold til at kunne magte et job.

Der er arbejdet med den tilgang til virksomhederne, at de unge skulle ansættes med det samme og ikke i forskellige praktikforløb.

Der er arbejdet med at opnå en tæt kontakt til virksomhederne og et stort fokus på konkret match mellem de unge og virksomhederne.

Highlights i indsatsen:

1. Bryde den automatiske negative tankegang
2. Balanceret konfronteret indsats
3. Kropsbevidsthed
4. Jobfokus

De ovennævnte indsatser og resultater er løbende dokumenteret, og der foreligger et grundigt materiale for borgernes udvikling, samarbejdet med virksomhederne samt længde og indhold i de forskellige projektperioder.

Implementering af projektets metoder foregår forskellige steder i Horsens Kommune, blandt andet i Tilbudsservice, Arbejde, Undervisning og Aktivitet (AUA), Ungeenheden samt Ung i gang. Finansiering sker indenfor eksisterende budgetområder.

/BHT

Punkt 9: BI Orientering om Forebyggelsesstrategien 2019

00.01.10-P22-10-18

Resume

Byrådet vedtog i september 2018 den reviderede forebyggelsesstrategi.

Forebyggelsesstrategiens temaer bliver udmøntet i indsatser. En oversigt over indsatserne og opfølgning fremgår af vedlagte bilag.

Sagen sendes til orientering i Velfærds- og Sundhedsudvalget, Børne- og Uddannelsesudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Målgruppen for forebyggelsesstrategien er børn og unge, som er udsatte eller som er i risiko for at blive det. Men målfeltet – eller arenaen, hvor vi får øje på dem – er i de almene tilbud, hvor de har deres hverdag. Det kræver tidlige indsatser og indsatser på rette tid. Vi ved, at særligt børnenes første leveår har stor betydning, så vi sætter ind helt fra starten.

Forebyggelsesstrategiens temaer bliver udmøntet i indsatser. De forskellige fagudvalg vil løbende blive orienteret, når der forekommer udvalgssager, hvor indsatser og opfølgninger understøtter forebyggelsesstrategiens temaer.

En oversigt over indsatserne og opfølgning fremgår af vedlagte bilag.

I medio 2020 fremlægges en samlet afrapportering af alle forebyggelsesstrategiens indsatser for udvalgene, hvormed udvalgene bliver orienteret om strategiens proces og virke i praksis.

/EK og CG

Bilag

Bilag 1 Bruttoliste over, hvordan vi arbejder med forebyggelsesstrategien

Punkt 10: BI Orienteringspunkter

00.01.00-A00-21-18

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Orientering om håndtering af kommunalplanstridig ejendomsanvendelse på Norgesvej/Hattingvej og Fuglevangsvej.
- Orientering om Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budget 2020.