

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 12-06-2018

Mødedato Tirsdag d. 12. juni 2018 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

BI Fremskudt beskæftigelsesindsats i Sundparken.....	3
BI Analyse af mulighed for ændret praksis for boligtildeling i Sønderbro.....	5
BI Revision af Horsens Kommunes integrationspolitik.....	7
BI Orientering om Sprogcenter Midts årsrapport og status på danskuddannelsesudbud.....	10
BI Budgetopfølgning pr. 30 april 2018.....	12
BI Arbejdsgrundlag for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.....	14
BI anbefalinger til ny forebyggelsesstrategi.....	15
BI Bristede drømme - nyt håb. Ungementor til unge med erhvervet hjerneskade.....	18
BI Orienteringspunkter.....	20
BI Status og indsatsstrategi for integrationsydelsesmodtagere.....	21
BI Status og indsatsstrategi for ledige fleksjobvisiterede.....	23

Punkt 1: BI Fremskudt beskæftigelsesindsats i Sundparken

00.01.10-P20-1-18

Resume

Sundparken i Horsens Kommune optræder fortsat på Transport-, Bygnings- og Boligministeriets årlige liste over ghettoområder. Dette skyldes bl.a. en høj andel af 18-64-årige beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet.

Nedenfor orienteres om en fremskudt beskæftigelsesindsats i Sundparken, som skal bidrage til, at flere beboere i Sundparken bliver tilknyttet arbejdsmarkedet eller uddannelse.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Thomas Monberg Andersen deltog ikke i sagens behandling.

Sagsfremstilling

I december 2017 offentliggjorde Transport-, Bygnings- og Boligministeriet den årlige liste over ghettoområder. Som i tidligere år optræder boligområdet Sundparken i Horsens Kommune på listen.

Regeringen har endvidere i maj 2018 indgået aftaler om initiativer på boligområdet, der modvirker parallelsamfund. Som følge af aftalen kategoriseres Sundparken som et af de 16 hårdeste ghettoområder, fordi Sundparken har stået på ghettolisten i de seneste fire år.

De indgåede aftaler omhandler bl.a. initiativer til fysisk forandring af boligområderne, regulering af, hvem der kan bo i udsatte boligområder samt initiativer på undervisningsområdet.

På baggrund af Sundparkens placering på den årlige ghettoliste har Horsens Kommune i samarbejde med Andelsboligforeningen Odinsgaarden og Sydøstjyllands Politi nedsat en task force, der skal sætte kursen og udarbejde en strategi for en fokuseret og målrettet indsats i Sundparken. Byrådets politiske målsætning er, at Sundparken skal væk fra ghettolisten.

Fremskudt beskæftigelsesindsats i Sundparken

Et af de kriterier, der er med til at kategorisere Sundparken som et ghettoområde, er en høj andel af 18-64-årige uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse. Task forcen vedrørende Sundparken har på den baggrund besluttet at etablere en fremskudt beskæftigelsesindsats i Sundparken, som har til formål at øge integrationen på arbejdsmarkedet for borgere i Sundparken. Målgruppen for indsatsen er beboere i Sundparken på kontanthjælp, dagpenge, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

Beskæftigelsesindsatsen placeres fysisk i Sundparken, så indsatsen bliver tydelig og synlig i dagligdagen.

Som en del af den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken vurderes alle sager af et tværfagligt team, som koordinerer kontakten til alle indsatser i kommunen. Teamet sammensættes af socialrådgiver- og virksomhedskonsulentkompetence samt sundhedsfaglige kompetencer. Den sundhedsfaglige kompetence skal sikre en overensstemmelse imellem borgeren og Jobcentrets opfattelse af, hvad borgeren kan. Teamet suppleres, når der er andre tværfaglige udfordringer i en given sag.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats har forventet opstart den 1. august 2018.

Som et supplement til beskæftigelsesindsatsen vil familierådgivningen ligeledes placere en fremskudt indsats i Sundparken. Dette for at understøtte en sammenhængende helhedsindsats overfor hele familien.

Økonomi

Der budgetteres med en årlig udgift til den fremskudte beskæftigelsesindsats på 3,325 mio. kr. Budgettet dækker de forventede udgifter til fire rådgivere, en virksomhedskonsulent, en indsatskoordinator og en sundhedsfaglig konsulent eller udgifter til sundhedsfaglige konsulenttydelser samt husleje m.v. Stillingerne er pt. i opslag og de endelige lønudgifter afhænger af de profiler, der ansættes i den fremskudte beskæftigelsesindsats.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats finansieres inden for Jobcentrets og Ungeenhedens nuværende budgetramme. 2,225 mio. kr. hentes fra de afdelinger, som afgiver borgere til indsatsen, og 1 mio. kr. hentes fra udmøntning af Budgetaftale 2018 jævnfør beslutning på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 15. maj 2018.

Status på beboere i Sundparken omfattet af den kommunale beskæftigelsesindsats

Som en del af den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken er Administrationen ved at udarbejde en opfølgingsmetode, hvor det er muligt at følge udviklingen i status for de beboere, der er omfattet af det kommunale beskæftigelsessystem.

Nedenstående oversigt viser en nulpunktsmåling fra april 2018, som er udgangspunktet for indsatsen. Oversigten inkluderer kun de ledige, der potentielt er en del af arbejdsstyrken. Førtidspension og efterløn er derfor ikke inkluderet.

Målgruppe	Udgangspunkt (april 2018)
A-dagpenge	22
Kontanthjælp	97
Uddannelseshjælp	45
Integrationsydelse	37
Sygedagpenge	13
Jobafklaringsforløb	17
Revalidering	2
Ressourceforløb	15
Ledighedsydelse	15
I alt	263

Som en del af den månedlige afrapportering til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil Beskæftigelses- og Integrationsudvalget fremover få tilsendt en månedlig opfølgning på status for revisitering af Sundparkens beboere, som er i det kommunale beskæftigelsessystem.

/ TN

Punkt 2: BI Analyse af mulighed for ændret praksis for boligtildeling i Sønderbro

00.01.10-P20-1-18

Resume

Regeringen har i maj 2018 indgået aftaler om initiativer på boligområdet, der modvirker parallelsamfund. Herunder er der indgået delaftale om et forbud mod indflytning i de hårdeste ghettoområder for modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

Afd. 8 Sundparken er kategoriseret som et af de hårdeste ghettoområder.

På baggrund af regeringens aftaler vedrørende parallelsamfund har Byrådet den 28. maj 2018 besluttet at anmode boligforeningen Odinsgaard om at implementere et forbud mod indflytning i afd. 8 Sundparken for modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

Sønderbro-området bestående af Sønderport (AAB afd. 1), Axelborg (AAB afd. 14) samt Sønderbro-Mimersgade (Odinsgaard afd. 1) kategoriseres som et udsat boligområde. Byrådet anmoder derfor Beskæftigelses- og Integrationsudvalget om at analysere muligheden for også at ændre praksis for boligtildeling i Sønderbro-området samt de økonomiske konsekvenser herved.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at der igangsættes en analyse af muligheden for at indføre et forbud mod indflytning i Sønderbro-området (Sønderbro, Sønderport og Axelborg) for modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen med bemærkning om, at Administrationen bedes inkludere en afdækning af alternative boligmuligheder for målgruppen i analysen.

Lisbeth Torfing, Enhedslisten, stemte imod.

Sagsfremstilling

Regeringen har i maj 2018 indgået aftaler om initiativer på boligområdet, der modvirker parallelsamfund. Aftalen indeholder nye ghettokriterier, hvor de fem hidtidige kriterier fastholdes, mens kriterier vedrørende uddannelse og kriminalitet dog justeres. På baggrund af ghettokriterierne defineres der følgende områdelister:

- Udsatte boligområder
- Ghettoområder

Såfremt et ghettoområde har været på ghettolisten mindst de seneste 4 år, kategoriseres det som et af de hårdeste ghettoområder.

Med den indgåede aftale defineres afd. 8 Sundparken i Horsens Kommune som værende et af de hårdeste ghettoområder, fordi Sundparken har stået på ghettolisten de seneste 4 år. Derudover er Sønderbro-området kategoriseret som et udsat boligområde. Sønderbro-området består af afdelingerne Sønderport (AAB afd. 1), Axelborg (AAB afd. 14) samt Sønderbro-Mimersgade (Odinsgaard afd. 1).

Regeringen og de øvrige aftalepartier er enige om, som følge af "Delaftale om forbud mod indflytning i de hårdeste ghettoområder", at indføre et forbud mod indflytning i de hårdeste ghettoområder for modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse pr. 1. juli 2019. Forbuddet betyder, at de almene boligorganisationer ikke må udleje boliger i de hårdeste ghettoområder til de pågældende ydelsesmodtagere, selv om den potentielle lejer står øverst på ventelisten til en ledig bolig i området. Der gives dog mulighed for at dispensere i helt særlige tilfælde.

Aftale om forbud mod indflytning for bestemte ydelsesgrupper efter nuværende lovgivning

Efter nuværende gældende almenboliglov § 51b kan kommunalbestyrelsen beslutte, at boligorganisationen ved udlejning af almene familieboliger i afdelinger beliggende i områder med en høj andel af personer uden for arbejdsmarkedet, skal afvise boligsøgende på ventelisten, som ikke allerede har en bolig i afdelingen, når den boligsøgende og dennes eventuelle ægtefælle i 6 sammenhængende kalendermåneder har modtaget visse sociale ydelser, herunder bl.a. integrationsydelse, uddannelseshjælp og kontanthjælp.

Såfremt ansøger afvises, skal kommunalbestyrelsen anvise en anden passende bolig til den boligsøgende, så vidt muligt senest 6 måneder efter den boligsøgende modtager meddelelse om afvisningen. En passende bolig har enten et rum mere end antallet af husstandsmedlemmer eller samme rumantal som den bolig, boligansøger blev afvist fra, medmindre denne bolig ville være beboet af mere end to personer pr. beboelsesrum.

Hvis en bolig ikke kan lejes ud til andre på ventelisten, kan boligen udlejes til boligansøgere, der har modtaget ydelserne. Her kan kommunalbestyrelsen og boligorganisationen dog aftale, at boligerne skal stå tomme i op til 12 måneder efter, at de er blevet ledige. I denne forbindelse skal der dog iværksættes en ekstraordinær indsats for at udleje boligerne.

Udover muligheden for at afvise boligansøgere, er der i lovens § 59, stk. 4 mulighed for, at kommunalbestyrelsen kan træffe beslutning om, at boligforeningen skal stille ledige familieboliger i områder med en høj andel af personer uden for arbejdsmarkedet til rådighed for kommunalbestyrelsen med henblik på styrkelse af beboersammensætningen. Kommunalbestyrelsen får således anvisningsretten til boligerne. I disse situationer skal kommunen dække et eventuelt lejetab.

På baggrund af nuværende gældende lovgivning og den indgåede delaftale om forbud mod indflytning for ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet i de hårdeste ghettoområder, har Byrådet den 28. maj besluttet at anmode boligforeningen Odinsgaard om at implementere forbud mod tildeling af bolig i afd. 8 Sundparken til modtagere af kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

Byrådet anmoder derudover Beskæftigelses- og Integrationsudvalget om at analysere muligheden for ændret praksis for boligtildeling i forhold til Sønderbro samt de økonomiske konsekvenser ved en eventuelt ændret anvisningspraksis. Formålet med en eventuel ændret anvisningspraksis i forhold til Sønderbro er at dæmme op for, at beboersammensætningen i Sønderbro udvikler sig yderligere i negativ retning, hvad angår antallet af ydelsesmodtagere i kontanthjælpssystemet.

Administrationen vil derfor i samarbejde med boligforeningerne AAB og Odinsgaard igangsætte en analyse af mulighederne for at ændre praksis for boligtildeling i Sønderbro-området samt de økonomiske konsekvenser herved.

/TN

Punkt 3: BI Revision af Horsens Kommunes integrationspolitik

00.10.00-P22-1-15

Resume

Siden vedtagelsen af Horsens Kommunes integrationspolitik i foråret 2016 har integrationsområdet ændret sig væsentligt.

Direktionen har på den baggrund besluttet, at der skal laves en mindre revision af Horsens Kommunes integrationspolitik, hvor de faktuelle forhold revideres.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet præsenteres for en revideret integrationspolitik for Horsens Kommune.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at:

1. Byrådet godkender den reviderede integrationspolitik for Horsens Kommune.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, kunne ikke tiltræde indstillingen, da Dansk Folkeparti ikke ønsker målgruppens integration, men mener fokus skal ligge på repatriering, hvor det er muligt.

Sagsfremstilling

Siden vedtagelsen af Horsens Kommunes integrationspolitik i foråret 2016 har integrationsområdet ændret sig væsentligt - både i Horsens Kommune og i resten af Danmark.

Direktionen har derfor besluttet, at der skal laves en mindre revision af Horsens Kommunes integrationspolitik, hvor følgende forhold revideres:

- Integrationspolitikens målgruppe
- Den beskrevne beskæftigelsesindsats
- Integrationspolitikens mål

Nedenfor beskrives udviklingen i antallet af nytilkomne flygtninge og familiesammenførte i Horsens Kommune. Derudover beskrives de mindre justeringer, der er lavet i integrationspolitikken som følge af den ændrede situation på integrationsområdet.

Udvikling i antallet af nytilkomne flygtninge og familiesammenførte til disse

Da integrationspolitikken blev udformet i 2015/2016 modtog Horsens Kommune et meget stort antal flygtninge og familiesammenførte. Antallet toppede i 2015 med i alt 286 flygtninge og familiesammenførte, og tallet var i 2016 på 244. I løbet af 2017 og 2018 har dette dog ændret sig væsentligt, således at der pr. maj 2018 er modtaget i alt 2 flygtninge i indeværende år.

Udviklingen i antallet af nytilkomne flygtninge og familiesammenførte fremgår af nedenstående tabel.

	2015	2016	2017	2018*
Flygtninge	132	106	20	2
Familiesammenførte	143	118	26	0
Andre kommuner	11	0	26	0
I alt	286	224	72	2

* Tal pr. maj 2018

Ændringer i integrationspolitikken

I Horsens Kommune har vi et helhedssyn på den enkelte. Vi har fokus på at skabe de bedste betingelser for det gode og selvstændige liv, trivsel og en aktiv tilværelse sammen med andre. Vi har ambitioner for alle, og derfor skal vi både lykkes med at løfte dem, der er udfordrede, og gøre de ressourcestærke endnu stærkere, så flest muligt er i uddannelse og job.

Som følge af at antallet af nytilkomne flygtninge og familiesammenførte er faldet væsentligt i forhold til tidligere, har udfordringerne på integrationsområdet ændret sig.

Integrationspolitikken revideres derfor i forhold til integrationspolitikens målgruppe, den beskrevne beskæftigelsesindsats samt integrationspolitikens mål. Disse ændringer beskrives nedenfor.

Integrationspolitikens målgruppe

Målgruppen i den tidligere integrationspolitik er "Flygtninge, indvandrere og familiesammenførte børn og voksne samt efterkommere heraf i Horsens Kommune. Undtaget fra målgruppen er som hovedregel arbejdstagere fra EU-lande og andre vestlige lande samt flygtninge og indvandrere, som er selvforsørgende".

I takt med at der kommer færre nytilkomne flygtninge til Horsens Kommune, mindskes denne målgruppe antalsmæssigt. Samtidig kommer en større del af de nytilkomne i beskæftigelse.

Derudover er der andre grupper af borgere, som også udgør udfordringer på integrationsområdet, men som ikke er inkluderet i integrationspolitikens målgruppe. Dette gælder eksempelvis ledige arbejdstagere fra EU og andre vestlige lande samt borgere, der er omfattet af integrationsprogrammet, men som ikke modtager en ydelse, da de er selvforsørgende (ægtefælleforsørgede). Sidstnævnte gruppe er på sigt i risiko for at blive offentligt forsørgede, fordi de som oftest ikke behersker dansk og ikke har arbejdserfaringer fra det danske arbejdsmarked.

Målgruppen for integrationspolitikken er derfor udvidet til også at gælde disse grupper af borgere.

Den beskrevne beskæftigelsesindsats

Horsens Kommunes branchepakkeindsats indgik i den tidligere integrationspolitik. Indsatsen er imidlertid stoppet og fremgår derfor ikke længere af integrationspolitikken.

Under beskæftigelsesindsatsen er der fortsat fokus på den jobrettede indsats. Der er desuden lagt større vægt på en helhedsorienteret indsats som en forudsætning for, at borgeren bliver integreret på det danske arbejdsmarked.

Integrationspolitikens mål

Integrationspolitikens to resultatmål er ikke længere hensigtsmæssige, da en opfølgning på resultatmålene afhænger af data, som Horsens Kommune betaler et eksternt konsulenthus for at få adgang til. Samtidig sammenlignes Horsens Kommunes data ikke med data fra de kommuner, som vi normalt sammenligner os med.

Integrationspolitikens to resultatmål er derfor erstattet med Beskæftigelsesministerens mål om, at flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende. Disse data kan tilgås omkostningsfrit og muliggør desuden sammenligning med de kommuner, som vi normalt sammenligner os med.

Udviklingen i andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i Horsens Kommune sammenlignet med resten af landet fremgår af nedenstående tabel. Af tabellen fremgår det, at Horsens Kommune har haft en stor stigning i andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i perioden 2016-2018, og at andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte i Horsens Kommune i marts 2018 ligger en smule under landsgennemsnittet.

		Marts 2016	Marts 2017	Marts 2018
Hele landet	Antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge	34.818	41.100	43.925
	Andel beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i måneden (ministermål)	15,8 %	22,9 %	31,2 %
Horsens Kommune	Antal flygtninge og familiesammenførte til flygtninge	626	737	811
	Andel beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i måneden (ministermål)	15,7 %	26,2 %	30,5 %

I løbet af foråret 2019 vil Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blive præsenteret for en opfølgning på integrationspolitikens implementering.

Anbefalinger til god integration fra Udvalget for Internationalisering og Integration

Det daværende Beskæftigelsesudvalg modtog i 2016 en række anbefalinger til god integration i civilsamfundet fra det tidligere særlige Udvalg for Internationalisering og Integration (et såkaldt § 17, stk. 4-udvalg). Anbefalingerne blev udarbejdet på baggrund af dialogmøder mellem Udvalg for Internationalisering og Integration samt tre lokalsamfund i Horsens Kommune, som har fået boligplaceret flygtninge.

Baggrunden for anbefalingerne var, at Horsens Kommune i 2015-2016 modtog et meget stort antal flygtninge og familiesammenførte. Anbefalingerne, der skulle bidrage til at hjælpe integrationen godt på vej, tager udgangspunkt i vigtigheden af et godt netværk, tilknytning til arbejdsmarkedet og lokalsamfundet samt danskkundskaber. Formålet hermed var at komme med en række anbefalinger til lokalsamfund, foreninger og civilsamfundet samt kommunen om muligheder for vellykket integration i civilsamfundet.

I foråret 2017 blev det daværende Beskæftigelsesudvalg præsenteret for en evaluering af implementeringen af anbefalingerne. Evalueringen viste, at der er iværksat initiativer på alle anbefalinger.

/TN

Bilag

Horsens Kommunes integrationspolitik 2016-2020, revideret 2018

Punkt 4: BI Orientering om Sprogcenter Midts årsrapport og status på danskuddannelsesudbud

15.00.00-K07-1-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om status på samarbejdet med Sprogcenter Midt med afsæt i Sprogcentrets årsrapport og gennemført tilsyn med Sprogcentret.

Som følge af lov om danskundervisning til voksne udlændinge m.fl. har Horsens Kommune indgået en drifts- og samarbejdsaftale med Sprogcenter Midt. På den baggrund har Sprogcentret gjort status for 2017 med beretning om kursister, uddannelsesstilbud, resultater samt et kig ind i 2018. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en præsentation af konklusionerne i Sprogcenter Midts Årsberetning 2017.

Som driftsansvarlig tilsynskommune gennemfører Horsens Kommune hvert andet år tilsyn med Sprogcentrets udførelse af drifts- og samarbejdsaftalen med kommunen. Tilsynsrapporten for 2016 er udarbejdet af Tværgående Enhed for Læring i samarbejde med Jobcenter Horsens. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om Styrelsen for International Rekruttering og Integrations (SIRI) tilbagemelding på det gennemførte tilsyn med Sprogcentret i 2016.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får desuden en status på danskuddannelsesudbuddet, jævnfør lovkrav om at danskundervisning skal sættes i udbud.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune har sammen med fire andre kommuner indgået en drifts- og samarbejdsaftale med Sprogcenter Midt om danskuddannelse for voksne udlændinge. Sprogcentret udfører den undervisning, som kommunerne er forpligtet på at tilbyde ifølge lov om danskundervisning for voksne udlændinge m.fl. Foruden Horsens Kommune servicerer Sprogcentret frem til og med 2018 også kommunerne Skanderborg, Silkeborg, Odder og Samsø.

Konklusionerne fra Sprogcenter Midts Årsberetning 2017

På baggrund af samarbejdsaftalen mellem Sprogcenter Midt og kommunerne udarbejder Sprogcentret årsberetninger med oplysninger om kursister, undervisningsmateriale og -sammensætning og resultater. Årsberetningen er vedlagt som bilag.

Kursister

I 2017 har i alt 3.503 kursister modtaget undervisning på Sprogcenter Midt. Antallet af kursister er nedadgående i forhold til de foregående år. I 2016 var antallet af kursister på 3.971. Nedgangen i antal kursister har medført lukning af Sprogcentrets afdelinger i Odder og på Samsø.

I 2017 er andelen af kursister, som er flygtninge eller familiesammenførte (primært fra Syrien), næsten lige så stor som de kursister, der er i landet for at arbejde (primært kursister fra Rumænien, Polen, Litauen og Bulgarien) og internationale studerende fra VIA University College. Dette afspejler sig i kursisternes forsørgelsesgrundlag, idet 58 % af kursisterne er selvforsørgende, og 42 % er på offentlig forsørgelse.

På det punkt adskiller Horsens Kommune sig imidlertid fra de fire andre kommuner. Antallet af kursister i Horsens Kommune er 1.658, hvoraf størstedelen af dem, nemlig 81 %, er selvforsørgende. Dette kan også aflæses i kursisternes fordeling på nationalitet: 20 % af kursisterne fra Horsens Kommune er fra Syrien, mens kursister fra Rumænien og Polen tegner sig for henholdsvis 14 % og 13 %. Til sammenligning udgør syriske kursister henholdsvis 60 %, 49 % og 49 % i Odder, Skanderborg og Silkeborg kommuner.

Uddannelsesstilbud

Undervisningen på Sprogcentret er, i overensstemmelse med lovgivningen for danskundervisning for voksne udlændinge, beskæftigelsesrettet. Det betyder, at kursisterne ud over sprogundervisning lærer om at begå sig på et dansk arbejdsmarked. De lærer f.eks. om normer og værdier, om det der kendetegner de enkelte brancher, og om det den enkelte kursist skal bruge i præcis den profession og i præcis den virksomhed, hvor kursisten arbejder eller søger

arbejde. Målet er, at kursisterne så tidligt som muligt lærer at indgå på en dansk arbejdsplads og dermed bliver selvforsørgende.

Sprogcentret har i deres tilrettelægning af uddannelsesforløb lagt vægt på, at undervisningen tilpasser sig jobbet. Det betyder f.eks., at undervisningen foregår som to-dagesundervisning og også som undervisningstilbud uden for normal arbejdstid. Fra 2017 har Sprogcentret desuden praktiseret at undervise på virksomhederne – enten i arbejdstiden eller i forlængelse heraf. På den måde har det været muligt at skabe direkte sammenhæng mellem arbejdet og indholdet i undervisningen.

Resultater

Udlændinge i Danmark skal bestå den statskontrollerede afsluttende danskeksamen for bl.a. at få statsborgerskab, permanent opholdstilladelse og sprogbonus. I 2017 har 1.136 af Sprogcentrets kursister gennemført den afsluttende danskeksamen, og af dem har 92 % bestået. Desuden har regeringen indført en række modultests, som kursister skal bestå for at komme videre til næste modul i undervisningen. 11.460 modultests er udført i 2017 i Sprogcenter Midt. Af dem er 77 % bestået.

Et kig ind i 2018

Den 1. juli 2018 indfører regeringen brugerbetaling på danskuddannelse for udenlandske arbejdstagere og studerende. De to målgrupper skal foruden det nuværende depositum på 1.250 kr. betale 12.000 kr. for danskuddannelsen. Konsekvensen kan blive, at udenlandske arbejdstagere fremover kun vil deltage i Sprogcentrets danskundervisning for så vidt, at arbejdsgiver betaler regningen, og at internationale studerende i stort omfang vil vælge danskundervisningen fra. For Sprogcenter Midt betyder det, at centret vil få en begrænset rolle i at understøtte indsatsen med at opkvalificere arbejdskraften.

Opfølgning på Horsens Kommunes tilsyn med Sprogcentret i 2016 fra Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI)

I henhold til gældende retningslinjer fører Horsens Kommune et administrativt og pædagogisk tilsyn med Sprogcenter Midt. Tilsynsrapporten for 2016, som er udarbejdet af Tværgående Enhed for Læring i samarbejde med Jobcenter Horsens, konkluderer, at Sprogcenter Midt fuldt ud lever op til aftalen og fremstår som en solid virksomhed med stort fokus på den beskæftigelsesrettede undervisning.

I februar 2018 følger Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) op på Horsens Kommunes tilsyn. Her konkluderer styrelsen, at tilsynet er udført meget tilfredsstillende. Man hæfter sig især ved, at Horsens Kommune har efterkommet styrelsens anmodning om særligt at redegøre for tre temaer: udviklingen for den beskæftigelsesrettede danskundervisning siden 2014, kommunens løbende evaluering af undervisningen og dens resultater samt kommunens daglige tilsyn med Sprogcentret. Desuden bemærker styrelsen med tilfredshed, at der i tilsynet er inddraget personale med pædagogisk faglighed inden for faget dansk som andetsprog.

Endelig bemærker styrelsen, at samarbejdet mellem Sprogcenter Midt og det lokale arbejdsmarked fremstår eksemplarisk, og man hæfter sig ved Horsens Kommunes vurdering af, at samarbejdet overordnet set har medvirket til at opkvalificere den enkelte kursist i forhold til at have tilegnet sig et beskæftigelsesrettet dansk.

Status på danskuddannelsesudbuddet

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet i februar 2018 orienteret om, at der er igangsat en udbudsproces omkring undervisning i dansk. Det er et lovkrav, at danskundervisningen sættes i udbud. Det er oprindeligt aftalt, at udbuddet afvikles i samarbejde mellem Odder, Skanderborg, Silkeborg og Horsens Kommuner. Efterfølgende har Hedensted kommune anmodet om at deltage i samme udbudsforretning. Udbuddet forventes gennemført i løbet af sommeren 2018, så det kan implementeres fra 1. januar 2019.

/BHT

Bilag

Årsberetning 2017 Sprogcenter Midt

Punkt 5: BI Budgetopfølgning pr. 30 april 2018

15.00.00-Ø00-4-17

Resume

Budgetopfølgningen for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område pr. 30. april 2018 fremsendes til behandling i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område forventes et samlet regnskab i balance.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender og fremsender budgetopfølgningen til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet som led i den samlede budgetopfølgning for alle områder.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets korrigerede budgetramme i 2018 er på 1,391 mia. kr. Heraf udgør udgifter til forsørgelse 1,201 mia. kr., udgifter til aktivitet udgør 97 mio. kr. og udgifter til øvrige overførselsudgifter udgør 93 mio. kr.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har et budget i balance. Det vil sige, at der hverken er et mer- eller mindreforbrug i forhold til det forventede regnskab.

Balancen dækker dog over en række forskydninger mellem udgifter på de forskellige politikområder. Mest markant er de øgede udgifter til førtidspension.

Væksten i udgifterne til førtidspension skyldes dels Byrådets beslutning fra Budgetaftale 2017 om, at flere borgere på langvarige ydelsesforløb skal afklares i forhold til førtidspension, og dels at flere førtidspensionerede borgere end forventet, afregnes efter den nye refusionsordning, hvor Horsens Kommune har et større finansieringsansvar. Samlet set betyder det et forventet merforbrug til førtidspension på 19,3 mio. kr.

Desuden er der også et merforbrug på ressourceforløbsydelse, der primært skyldes en gennemgang og oprydning i gamle sygedagpengesager.

Merforbruget på førtidspension og ressourceforløb opvejes af et mindreforbrug på de øvrige ydelsestyper samt de ikke-rammebelagte aktivitetsudgifter. Mindreforbruget skyldes et faldende antal borgere på de øvrige ydelsestyper, samt lavere udgifter til danskuddannelse og flere resultattilskud (tilskud tildeles når flygtning og familiesammenførte går i beskæftigelse, uddannelse eller består danskuddannelse) end ventet.

På det rammebelagte aktivitetsbudget (vejledning og opkvalificering, uddannelses- og mentorstøtte til borgerne) forventes et regnskab i balance både for Jobcentret og Ungeenheden.

Der søges tillægsbevillinger på de enkelte politikområder, således at budgettet er i overensstemmelse med det forventede regnskab.

I det vedlagte bilag "BI - Budgetopfølgning 30.04.2018" ses det oprindelige budget, det forventede regnskab og de forventede afvigelser, samt de tillægsbevillinger der søges for at sikre et retvisende budget.

Projekter

Der søges løbende midler til en række projekter på Beskæftigelsesområdet. I 2018 er der foreløbigt givet tilsagn om projektmidler for 10,2 mio. kr. I bilaget "BI - Projektmidler 2018" ses en oversigt over alle projekter, deres økonomi og deres formål.

Der søges indtægts- og udgiftsbevillinger for i alt 6,375 mio. kr. i 2018 for projekter, der ikke tidligere har været behandlet i Byrådet. Derudover er der i 2018 projektmidler for 3,796 mio. kr., der allerede er godkendt af Byrådet i 2017.

Økonomikonsulent Caroline Grønheden fra Jobcentrets Sekretariat deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/TN

Bilag

BI - Budgetopfølgning pr. 30.04

BI - Projektmidler 2018

BI - Præsentation af budgetopfølgning 30.04.18

Punkt 6: BI Arbejdsgrundlag for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

00.00.00-P22-1-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter og kommenterer udkast til fælles arbejdsgrundlag.

Arbejdsgrundlagets afsnit om et fælles ressourcensyn er udarbejdet i samarbejde med Børne- og Uddannelsesudvalget på en fælles temadag den 17. april 2018. Det øvrige arbejdsgrundlag, herunder de politiske mål, er udarbejdet på baggrund af drøftelser i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på Fængslet den 2. maj 2018.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter udkast til arbejdsgrundlag.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har på to temadage drøftet indholdet af deres arbejdsgrundlag for den igangværende byrådsperiode 2018-2021.

Arbejdsgrundlagets afsnit om et fælles ressourcensyn er udarbejdet på baggrund af drøftelser mellem Børne- og Uddannelsesudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på en fælles temadag den 17. april 2018.

Det øvrige arbejdsgrundlag, herunder de politiske mål, er udarbejdet på baggrund af drøftelser i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på Fængslet den 2. maj 2018.

Administrationen har på baggrund af drøftelserne udarbejdet et udkast til et arbejdsgrundlag, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget skal diskutere og kommentere. Udkast til arbejdsgrundlag er vedlagt som bilag.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets eventuelle kommentarer og rettelser vil blive indarbejdet efterfølgende. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget præsenteres for et revideret arbejdsgrundlag på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 28. august 2018.

/TN

Bilag

BI arbejdsgrundlag_udkast

Præsentation BI arbejdsgrundlag

Punkt 7: BI Anbefalinger til ny forebyggelsesstrategi

00.01.10-P22-10-18

Resume

Byrådet har i budgetaftalen for 2018 besluttet, at forebyggelsesstrategien skal gentænkes. Administrationen lægger på den baggrund op til, at der i 2018 sker en mere omfattende revision af forebyggelsesstrategien.

Administrationen fremlægger grundprincipper for gentænkningen af forebyggelsesstrategien til beslutning. Det foreslås, at grundprincipperne er, at forebyggelsesstrategien:

- Beskriver forebyggelse som et fælles ansvar for alle, der arbejder med børn, unge og familier i Horsens Kommune
- Har fokus på tidlig indsats og indsats på rette tid
- Har fokus på helhedsorienterede indsatser i et tværfagligt samarbejde mellem det almene og det specialiserede område
- Bygger på evalueringen af den aktuelle forebyggelsesstrategi
- Bygger på viden fra forskning og erfaringer fra praksis, om hvad der virker
- Identificerer risikofaktorer og beskyttelsesfaktorer
- Beskriver hvilket fælles mindset og hvilken samarbejdskultur, der kan understøtte forebyggelsen

Administrationen fremlægger forslag til temaer i den nye forebyggelsesstrategi med henblik på, at udvalgene drøfter anbefalinger til strategien. På mødet vil direktør Tanja Nyborg fremlægge temaerne.

Sagen behandles samtidig (juni 2018) i de tre udvalg: Børne- og Uddannelsesudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Velfærd- og Sundhedsudvalget. Udvalgenes beslutning og drøftelser bliver indarbejdet i udkast til ny forebyggelsesstrategi, som forventes fremlagt til beslutning i udvalg og byråd i sin endelige form i august-september 2018.

Sagen afgøres af udvalgene.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender de foreslåede grundprincipper for gentænkningen af forebyggelsesstrategien.
2. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter anbefalinger til den nye forebyggelsesstrategi.

Beslutning

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.
2. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Forebyggelsesstrategien 2013-2017

Horsens Kommunes Forebyggelsesstrategi blev vedtaget i december 2013 og justeret i 2016. Den aktuelle forebyggelsesstrategi har primært fokus på forebyggende indsatser på det specialiserede område.

Forebyggelsesstrategien er blevet evalueret i 2017. Evalueringen viser, at de tiltag, der ligger i forebyggelsesstrategien har haft en positiv effekt og de fortsætter derfor. Det drejer sig først og fremmest om:

- Ordningen med socialrådgivere tilknyttet skoler og dagtilbud
- Horsens-modellen, der betyder at hver børnerådgiver i børnerådgivningen (0-11 års området) arbejder med færre sager, hvilket betyder styrket kontinuitet og tættere opfølgning

Der har været bevilget 4,5 millioner kroner årligt til disse to indsatser i perioden 2014-2018, og Børne- og Uddannelsesudvalget og Velfærd- og Sundhedsudvalget har netop vedtaget, at investeringen på 4,5 millioner kroner årligt fortsætter og finansieres 50/50 inden udvalgenes rammer.

Baggrund for gentænkning af forebyggelsesstrategien

Byrådet har i budgetaftalen for 2018 besluttet, at forebyggelsesstrategien skal gentænkes. Administrationen lægger på den baggrund op til, at der i 2018 sker en mere omfattende revision af forebyggelsesstrategien.

Forebyggelsesstrategien er én af de strategier, der hører ind under Den sammenhængende børne- og ungepolitik. Forebyggelsesstrategien tager derfor udgangspunkt i visionen i Den sammenhængende børne- og ungepolitik, der er, at:

- Alle skal have en uddannelse.

I Horsens har vi ambitioner for alle børn og unge. Alle børn skal have en god start i livet, og alle børn og unge skal have en uddannelse og et godt og meningsfyldt liv.

Den nye forebyggelsesstrategi skal desuden ses i sammenhæng med byrådets arbejdsgrundlag *"For et godt liv i et stærkt fællesskab"* og arbejdsgrundlagene for Børne- og Uddannelsesudvalget, Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og Velfærds- og Sundhedsudvalget, der alle forventes besluttet i juni måned.

Ny forebyggelsesstrategi 2018

Administrationen foreslår, at der i den nye forebyggelsesstrategi bliver et forstærket fokus på tidlig indsats og indsats på rette tid og på forebyggende indsatser i et tæt tværfagligt samarbejde mellem det almene og det specialiserede område.

Målgruppen for forebyggelsesstrategien er stadig børn og unge, som er udsatte eller som er i risiko for at blive det, men målfeltet – eller arenaen, hvor vi får øje på dem, og hvor vi sætter ind med forebyggende indsatser – er i de almene tilbud.

Formålet med en ny forebyggelsesstrategi er at give alle børn de bedste muligheder for trives og udvikle sig. Det gør vi ved at forebygge social ulighed, ulighed i trivsel og sundhed og ulighed i læring og uddannelse.

Med andre ord er det, vi vil opnå:

- Et godt og meningsfyldt liv for alle børn og unge
- Social mobilitet/chancelighed
- Lighed i trivsel og sundhed (både fysisk sundhed og mental sundhed)
- Lighed i læring, uddannelse og beskæftigelse
- At alle børn og unge skal blive så dygtige, som de kan til at mestre eget liv
- At alle børn og unge indgår i meningsfyldte fællesskaber

Forældrene spiller en afgørende rolle for børnenes trivsel og udvikling. Derfor handler forebyggelsen også om forældreren, familiemiljøet og det, at mor og far har uddannelse og arbejde.

Grundprincipperne i den nye forebyggelsesstrategi

Administrationen fremlægger grundprincipper for gentænkningen af forebyggelsesstrategien til beslutning i udvalgene. Det foreslås, at grundprincipperne er, at forebyggelsesstrategien:

- Beskriver forebyggelse som et fælles ansvar for alle, der arbejder med børn, unge og familier i Horsens Kommune
- Har fokus på tidlig indsats og indsats på rette tid
- Har fokus på helhedsorienterede indsatser i et tæt tværfagligt samarbejde mellem det almene og det specialiserede område
- Bygger på evalueringen af den aktuelle forebyggelsesstrategi
- Bygger på viden fra forskning og erfaringer fra praksis, om hvad der virker
- Identificerer risikofaktorer og beskyttelsesfaktorer
- Beskriver hvilket fælles mindset og hvilken samarbejdskultur, der kan understøtte forebyggelsen

Det lægges således op til, at den nye forebyggelsesstrategi skal beskrive, at forebyggelse er noget, vi gør sammen på tværs af det almene og det specialiserede område, og at de forebyggende indsatser foregår på det almene område så lang tid som muligt. Det betyder, at opgaveløsningen for medarbejderne på det specialiserede område i højere grad foregår på – og i et tæt samarbejde med - det almene område, frem for at det er de udsatte børn, unge og familier, der henvises til det specialiserede område.

Temaerne i den nye forebyggelsesstrategi

Administrationen fremlægger forslag til temaer i den nye forebyggelsesstrategi med henblik på, at udvalgene drøfter anbefalinger til strategien.

Det foreslås, at den nye forebyggelsesstrategi kommer til at indeholde 6 temaer rettet mod målgruppen:

1. Forældre og familie
2. Livsduelighed
3. Dagtilbud og skoler

4. Uddannelse og job
5. Fællesskaber og netværk
6. Sundhed, sygdom og handicap

Det foreslås desuden, at den nye forebyggelsesstrategi kommer til at indeholde 4 tværgående temaer med henblik på fælles tilgang til målgruppen:

1. Tidlig opsporing og tidlig indsats
2. Fokus på effekt
3. Kontinuitet og helhed
4. Velfærdsteknologi og digitalisering

Både forskning og praksis peger på, at der inden for disse temaer er stort potentiale i at arbejde forebyggende. I bilaget "Temaer til revision af forebyggelsesstrategien 2018" foldes temaerne ud.

Processen frem mod en ny forebyggelsesstrategi

- Maj-juni 2018:
 - Workshops for ledere med henblik på anbefalinger til forebyggelsesstrategien
 - Politisk drøftelse og beslutning med henblik på grundprincipper og anbefalinger til forebyggelsesstrategien i:
 - Børne- og Uddannelsesudvalget
 - Velfærds- og Sundhedsudvalget
 - Beskæftigelses- og Integrationsudvalget
- Juni-august:
 - Udkast til den nye forebyggelsesstrategi skrives på baggrund af anbefalinger fra ledere og politikere
- August-september 2018:
 - Udkast til den nye forebyggelsesstrategi fremlægges til beslutning i de nævnte udvalg og i byrådet
- September-oktober 2018:
 - Udkast til konkrete handleplaner udarbejdes
- Oktober-november 2018:
 - Udkast til handleplaner fremlægges til beslutning i de relevante udvalg og i byrådet

/KH og TN

Bilag

Præsentation til udvalgsmøder juni ny forebyggelsesstrategi

Punkt 8: BI Bristede drømme - nyt håb. Ungementor til unge med erhvervet hjerneskade

27.00.00-G01-14-14

Resume

Unge i aldersgruppen 15-30 år med erhvervet hjerneskade tilknyttes en rådgiver/mentor ved udskrivelse fra Hammel Neurocenter.

Mentor støtter den unge med henblik på tilbagevenden til et godt og aktivt ungeliv. Der er fokus på tilbagevenden til uddannelse eller arbejde, fritidsliv samt støtte til familie og pårørende.

Projekt om ungementorer er udviklet i samarbejde med Region Midt og Regionens 19 kommuner. På baggrund af projektets resultater anbefaler Direktionen at Horsens Kommune implementerer tilbud om ungementor som et fast tilbud til alle unge hjerneskadede som udskrives fra Hammel Neurocenter.

I Horsens Kommune forventes der hvert år at være 4-6 unge i målgruppen til en rådgiver/mentor.

Sagen behandles i Velfærds- og Sundhedsudvalget samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at Ungementor implementeres i Horsens Kommune.
2. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at den årlige udgift på 90.000 kr. deles mellem Velfærds- og Sundhedsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og finansieres inden for eksisterende rammer.
3. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at de budgetmæssige konsekvenser indarbejdes ved budgetopfølgningen ultimo august.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Region Midt fremsendte i 2012 ansøgning til Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse med henblik på styrket indsats til unge med erhvervet hjerneskade.

Region Midt fik midler til et projekt med fokus på 4 delområder:

- 1) Udredning af unge med lettere hjerneskade (ambulante udredninger)
- 2) Intervention til unge på Hammel Neurocenter
- 3) Randomiseret studie for unge med svære følger efter en hjernerystelse
- 4) Udvikling af kompetencer

De 19 kommuner i Region Midt blev fra start inviteret med i udvikling af projektet og deltagelse i styregruppen. Tilbud om ungementor blev udviklet som et fælles projekt mellem de 19 kommuner med særlig fokus på udvikling af støtte til unge ved overgang fra udredning/indlæggelse til kommuner. Sundhedsstyrelsen har i april 2018 publiceret en slutevaluering af projektet sammen med 4 andre projekter vedrørende styrket indsats til unge med erhvervet hjerneskade. Projektets resultater er så gode, at Direktionen anbefaler, at permanentgøre ordningen i Horsens Kommune.

Unge med erhvervet hjerneskade står i en sårbar situation, idet der samtidig med hjerneskaden ofte er tale om løsrivelse og overgange fra ophold hos forældre til selvstændigt voksenliv. Der er tale om stor omskiftelighed på flere områder samtidig (bopæl, uddannelse, venner m.m).

Ungementors primære opgave er at støtte tilbagevenden til uddannelse eller arbejde – herunder vejledning til arbejdsgiver eller uddannelsessted i samarbejde med den unge.

- Ungementor giver støtte og undervisning til pårørende, familie, nære venner m.m.
- Ungementor understøtter struktur i hverdagen samt håndtering af følgerne efter skaden, såsom træthed, manglende koncentration m.m.
- Ungementor støtter den unge med en koordineret indsats i kommunerne

Ungementorerne består af et team på to mentorer på deltid tilknyttet Hammel Neurocenter. De har derfor kendskab til alle unge i regionen. Dette giver mulighed for at tilbyde gruppeforløb samt ung til ung støtte mellem ligesindede på tværs af kommunerne. Ungementorerne kan se og danne netværk mellem unge og pårørende på tværs af kommunegrænser.

Før udskrivelse kontakter ungementor den unge, og i samarbejde med hjerneskadekoordinator fra kommunen og den unge aftales et forløb.

Evalueringen af projektet viser, at flere er kommet i uddannelse, arbejde eller ressourceforløb. 62 % af de unge fandt, at mentorstøtten gav mening. Ungementorerne får positive tilbagemeldinger fra uddannelsesinstitutioner.

Antal af unge varierer, og kommunerne har få unge ad gangen. Den fælles løsning på tværs giver derfor mulighed for kompetente mentorer med neurofaglig viden, der løbende vedligeholdes via opkobling på Hammel Neurocenter.

Der er tale om høj faglighed i tilbuddet, begrænset sårbarhed ved udskiftning i gruppen og samtidig en konkurrencedygtig pris på 15.000 kr. pr. ung pr. år. Dette bygger på forudsætning om tilslutning fra alle kommuner. Kommunaldirektørnetværket har tilsluttet sig ordningen.

Mentorstøtten er, som beskrevet ovenfor, et tilbud, der går på tværs af lovområder og driftsområdet (Familieafdelingen, Ungeenhed herunder ungdoms- og uddannelsesvejledningen, Jobcenter, Specialrådgivning/Handicap, Borgerservice). Horsens Kommune vil afsætte en ramme efter bl.a. bestemmelser i servicelovens rådgivningsbestemmelser (§§ 10, 11 primært rådgivningen til familie, børn og unge og 12 rådgivning til voksne). For derved at sikre fleksibilitet og bredde i rådgivning samt minimere sagsbehandling og bureaukrati.

Direktionen forventer på baggrund af forbruget i projektperioden, at udgiften ved ordningen andrager 90.000 kr. Dette kan dog variere fra år til år grundet det faktiske antal unge. Ungementorordningen substituerer ofte rene kommunale initiativer, hvorfor udgiften kan findes i de eksisterende budgetrammer. Da der er tale om både beskæftigelsesrettede- og sociale indsatser indtil det, at ordningen finansieres med halvdelen fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og halvdelen fra Velfærds- og Sundhedsudvalget.

Kommunens hjerneskadekoordinator får bemyndigelse til at iværksætte tilbud efter aftale med den unge selv og ungementor (Hammel Neurocenter).

Fakta

Serviceovens §10 peger på at "Kommunalbestyrelsen skal sørge for, at enhver har mulighed for at få gratis rådgivning. Formålet med rådgivningen er at forebygge sociale problemer og at hjælpe borgeren over øjeblikkelige vanskeligheder. På længere sigt er formålet at sætte borgeren i stand til at løse opståede problemer ved egen hjælp. Rådgivningen kan gives særskilt eller i forbindelse med anden hjælp efter denne eller anden lovgivning".

/KH

Punkt 9: BI Orienteringspunkter

00.01.00-A00-17-17

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Orientering om FGU Sydøstjylland
- Orientering om ghettoaftale - delaftale

Punkt 10: BI Status og indsatsstrategi for integrationsydelsesmodtagere

15.00.00-A00-2-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får indledningsvist en status på ledigheden for personer på integrationsydelse, effekten af indsatsen (beskæftigelsesgraden) og karakteristika af målgruppen. Dernæst præsenteres den indsatsstrategi, der er tilrettelagt for at få personer på integrationsydelse hurtigst muligt i beskæftigelse.

Seneste statusopfølgning viser, at ledigheden blandt modtagere af integrationsydelse i Horsens Kommune er lavere end på landsplan og i sammenligningskommunerne. Samtidig falder ledigheden for denne gruppe hurtigere i Horsens Kommune.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget valgte at udsætte punktet til næste møde den 28. august 2018.

Sagsfremstilling

Få personer på integrationsydelse og fortsat stort fald

I april 2018 havde Horsens Kommune 258 personer på integrationsydelse, hvilket udgør 0,44 % af befolkningen (16-66 år). Det er færre end landsgennemsnittet (0,50 %), og betydeligt færre end i sammenligningskommunerne (0,60 %). Sammenligningskommunerne er Randers, Silkeborg, Vejle og Viborg.

Antallet af personer på integrationsydelse er det seneste år faldet med 93 personer, svarende til 26 %. På landsplan er faldet på 24 %, og i sammenligningskommunerne er faldet på 23 %.

I Horsens Kommune er der således relativt få på integrationsydelse, og udviklingen er samtidig mere positiv end på landsplan.

Det fremgår af statusnotatet vedlagt som bilag 1, at:

- Indsatsen har høj effekt: Horsens Kommune har en relativ høj andel af flygtninge og familiesammenførte til flygtninge i beskæftigelse. Andelen er højere end i hele landet og i sammenligningskommuner. Den seneste måling for marts 2018 viser en lidt nedadgående tendens. Den nedadgående tendens kan dog hovedsageligt forklares med en nedgang i småjobs i vintersæsonen
- Omtrent halvdelen af integrationsydelsesmodtagerne er kvinder
- Hovedparten af integrationsydelsesmodtagerne (60 %) er under 39 år
- 95 % af integrationsydelsesmodtagere har ikke-vestlig herkomst. 12 personer (5 %) har enten dansk eller anden vestlig herkomst
- Horsens Kommune har en lidt større andel borgere i den virksomhedsrettede indsats (løntilskud og virksomhedspraktik) end landstallet, i tråd med Jobcentrets strategi om at øge brugen af virksomhedsrettet indsats
- Horsens Kommune har relativt mange integrationsydelsesmodtagere med ordinære løntimer. I 2017 havde mere end hver 3. jobparate integrationsydelsesmodtager ordinære løntimer
- Andelen af sanktionerede jobparate integrationsydelsesmodtagere er mindre i Horsens Kommune end på landsplan.

Integrationsafdelingen har i maj 2018 oprettet en sanktionsenhed, der skal modtage alle meddelelser om borgere, der udebliver fra samtaler og tilbud uden gyldig grund, udsende partshøringer til borgerne og indstille til sanktion. Hensigten med sanktionsenheden er at gøre sanktionering af integrationsydelsesmodtageres fravær mere ensartet og at ansvarliggøre borgeren.

Indsatsstrategi for modtagere af integrationsydelse

Med udgangspunkt i, at det overordnede strategiske mål er at bruge den gunstige beskæftigelsessituation til at få nedbragt antallet af offentligt forsørgede yderligere, så består indsatsstrategien for personer på integrationsydelse i overskrifter af følgende fokuspunkter:

- Jobformidling, herunder ordinære timer/småjobs

- Virksomhedsrettet indsats i form af job med løntilskud og virksomhedspraktik
- Erhvervsrettet danskuddannelse
- Introduktionsforløb til hverdagslivet i Danmark
- Afklarings- og opkvalificeringsforløb
- Åben rådgivning
- Indsats med henblik på at få ægtefælleforsørgede syriske kvinder i arbejde
- Sanktioner

Indsatsstrategien er beskrevet yderligere i bilag 2.

/BHT

Bilag

Statusnotat integrationsydelse

Indsatsstrategi integration

Punkt 11: BI Status og indsatsstrategi for ledige fleksjobvisiterede

15.00.00-A00-2-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en status på målgruppen af fleksjobvisiterede og på den indsatsstrategi, der er lagt for at få ledige fleksjobvisiterede i arbejde.

Horsens Kommune er kendetegnet ved, at relativt mange personer er visiteret til fleksjob. Det betyder, at selvom der er en meget positiv udvikling i antal personer i fleksjob, er der fortsat en stor gruppe ledige personer på ledighedsydelse. Det vil sige personer, der er visiteret til fleksjob, men som aktuelt er ledige.

Den indledende status på udviklingen blandt ledige fleksjobvisiterede viser, at andelen på ledighedsydelse er den laveste i de 14 år, som der er data for. Ledighedsprocenten er næsten på niveau med landsgennemsnittet. Desuden er andelen af langtidsledige fleksjobvisiterede mindre i Horsens Kommune end på landsplan.

I indsatsstrategien for ledige fleksjobvisiterede lægges der fremadrettet intensiveret vægt på at skabe flere fleksjob. Dette sker bl.a. på baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde i maj 2018 om at styrke indsatsen, jævnfør punktet om udmøntning af 5 mio. kr.-puljen.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget valgte at udsætte punktet til næste møde den 28. august 2018.

Sagsfremstilling

Fleksjobvisiterede omfatter såvel personer ansat i fleksjob som personer på ledighedsydelse, der er visiteret til fleksjob, men er ledige.

Ledige fleksjobvisiterede er en af de fire beskæftigelsespolitiske udfordringer nævnt i Beskæftigelsesplan 2018. Det skyldes, at Horsens Kommune har relativt mange fleksjobvisiterede, som ikke har et fleksjob, og som derfor modtager ledighedsydelse.

I Beskæftigelsesplan 2018 er fastsat et resultatmål: Andelen af ledige fleksjobvisiterede skal reduceres, så det svarer til landsgennemsnittet. Dette er meget tæt på at lykkes. Den seneste opgørelse (april 2018) viser, at Horsens har en ledighedsprocent på 18 %, mens den i hele landet er på 17 %.

Ca. hver fjerde, eller godt 80 af de ledige fleksjobbere, har så alvorlige problemstillinger, at de ikke her og nu kan varetage et fleksjob. Dette er med til at forklare den relativt høje ledighedsprocent.

Først gives en kort status på udviklingen blandt fleksjobvisiterede. Efterfølgende præsenteres den strategi, der er lagt for at få fleksjobvisiterede i fleksjob.

Mange fleksjobvisiterede

I april 2018 havde Horsens Kommune 1.938 fleksjobvisiterede, hvilket svarer til en andel af befolkningen (16-66 år) på 3,3 %. I hele Danmark er andelen 2,3 %, mens den i sammenligningskommunerne Randers, Silkeborg, Vejle og Viborg er 3,0 %. Horsens Kommune har således relativt mange fleksjobvisiterede.

I løbet af det seneste år er antallet af fleksjobvisiterede i Horsens Kommune øget med 60 personer, svarende til 3 %.

Historisk høj beskæftigelse og stort fald i ledigheden

I Horsens Kommune var der i april 2018 som nævnt i alt 1.938 fleksjobvisiterede: 348 personer var på ledighedsydelse og 1.590 personer var i fleksjob. Antallet i fleksjob er historisk højt. De 348 personer på ledighedsydelse svarer til, at 18 % af de fleksjobvisiterede var ledige. Ledighedsprocenten har været faldende siden februar 2013, hvor den toppede med 36 %.

- 18 % ledighed er den laveste ledighedsprocent i den 14 årige periode, som der foreligger data for. Horsens har kun i en enkelt måned (juni 2008) været på samme niveau

- Horsens Kommune er nu 1 procentpoint fra landstallet. Det svarer til 16 personer. Horsens har aldrig haft en lavere ledighedsprocent end landsgennemsnittet for fleksjobvisiterede, men var i 2007-2008 på niveau med sammenligningskommunerne

I statusnotatet for fleksjobvisiterede borgere, som er vedlagt som bilag 1, fremgår bl.a.:

- Tilgangen til fleksjobordningen har de seneste år været svagt stigende, grundet politisk beslutning om hurtigere afklaring for udvalgte målgrupper (fast track). I 2017 var tilgangen på ca. 160 personer, og et lignende antal forventes i år
- I 2017 kom over 90 % af tilgangen fra sygedagpenge, jobafklaring og kontanthjælp
- Ca. 63 % af de visiterede er kvinder
- Over halvdelen af de fleksjobvisiterede er over 50 år
- Horsens Kommune har relativt få langtidsledige (personer, som har været ledige i mere end 1 år)

Indsatsstrategi

I det følgende præsenteres den indsatsstrategi, der er tilrettelagt målrettet personer på ledighedsydelse.

Indsatsstrategien består i overskrifter af følgende fokuspunkter:

- Styrket dialog med virksomheder om at ansætte ledige i fleksjob
- Fokus på tidlig, systematisk og tæt kontakt med de ledige bl.a. via CV workshop, informationsmøde, åben rådgivning og jobsamtaler
- Styrket netværk blandt ledige og styrket kontakt til virksomhedskonsulent og beskæftigelsesrådgiver i form af nyt internt tilbud, hvor borger, der ikke er i praktik eller tilbud, har en ugentlig kontakt med henblik på jobfremmende aktiviteter – jobsøgning og virksomhedspraktikker. Tilbuddet hedder FleksForum
- Henvielse til tilbud hos anden aktør eller i Jobcentret med henblik på at støtte den ledige i at finde et fleksjob. Lovgivningen stiller krav om, at ledighedsydelsesmodtagere skal have mulighed for at vælge en anden aktør til indsatsen
- Særlige kommunale fleksjobpuljer
- Mikroflexjobordning som springbræt til ordinære fleksjob
- Oprydning i de længerevarende sager (fast-track jævnfør budgetaftale for 2017)
- Fleksjob med mentor (forsøgsordning målrettet borgere længst væk fra arbejdsmarkedet)

I indsatsstrategien for ledige fleksjobvisiterede lægges der fremadrettet intensiveret vægt på at skabe flere fleksjob. Dette sker bl.a. på baggrund af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets beslutning på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde i maj 2018 om at styrke indsatsen, jævnfør punktet om udmøntning af 5 mio. kr.-puljen.

Indsatsstrategien er mere detaljeret beskrevet i bilag 2.

/BHT

Bilag

Statusnotat fleksjobvisiterede

Indsatsstrategi fleksjobvisiterede