

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget d. 07-05-2025

Mødedato Onsdag d. 07. maj 2025 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 14

Indholdsfortegnelse

ÆH Præsentation af taskforcerapport på voksenhandicapområdet.....	3
ÆH Handicapsagsbarometret 2024 - dækning af merudgifter på voksenområdet.....	5
ÆH Plan for udvikling af beskæftigelses- og aktivitetstilbud til borgere med funktionsnedsættelse...	7
ÆH Implementering af ældrelov på fritvalgsområdet.....	9
ÆH/SFP Køkkenkapacitetsanalyse på sundheds- og ældreområdet.....	12
ÆH Ny Fritids- og foreningspolitik.....	15
ÆH Gensidig orientering.....	17
Lukket: ÆH Underskriftsark.....	18

Punkt 1: ÆH Præsentation af taskforcerapport på voksenhandicapområdet

27.00.00-G01-66-22

Resume

I juni 2022 igangsatte Horsens Kommune et længerevarende analyse- og udviklingsforløb i Handicaprådgivningen på voksenhandicapområdet. Det skete i samarbejde med Social- og Boligstyrelsens og Ankestyrelsens taskforce på området.

Formålet med taskforceforløbet har været at bidrage til læring og kvalitetsudvikling af Horsens Kommunes sagsbehandling på voksenhandicapområdet.

Forløbet er nu afsluttet og Ældre- og Handicapudvalget præsenteres for taskforcens afsluttende rapport.

Sagen afsluttes i Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager taskforcens afsluttende rapport til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

I juni 2022 indledte Handicaprådgivningen, som er en del af Handicap, Psykiatri og Socialt Udsatte i Horsens Kommune, et analyse- og udviklingsforløb på voksenhandicapområdet i samarbejde med Bolig- og Socialstyrelsens og Ankestyrelsens taskforce.

Gennem organisatorisk, socialfaglig og kvalitetsmæssig læring og udvikling har ambitionen med taskforce-forløbet været at styrke det fælles faglige grundlag for sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet.

Som opstart på forløbet foretog Ankestyrelsen i 2022 en juridisk gennemgang af 20 sager. Fem af disse sager blev også gennemgået af VISO (Den nationale videns- og specialrådgivningsorganisation) i forhold til den socialfaglige kvalitet i sagsbehandlingen. Derudover blev der af Handicaprådgivningen udarbejdet en status på området, herunder samarbejdsflader på tværs af kommunen.

Dette mundede ud i en indledende analyserapport, hvori taskforcen gav en række anbefalinger til Horsens Kommune inden for syv temaer:

- Politik og strategi
- Faglig ledelse og sparring
- Udredning, vurdering og afgørelse
- Opfølgning på indsatsen
- Helhed og sammenhæng
- Ledelsesinformation og styring.

Taskforcens indledende analyse blev præsenteret på Ældre- og Handicapudvalget på møde den 10. maj 2023.

Handicaprådgivningen har siden arbejdet med de enkelte anbefalinger i tæt dialog med taskforcen.

Som afslutning på taskforce-forløbet har Ankestyrelsen gennemgået ni sager, hvoraf VISO har gennemgået fem af sagerne.

På baggrund af dels sagsgennemgangen og dels Handicaprådgivningens redegørelse for status på de enkelte anbefalinger, er det taskforcens overordnede vurdering, at der er iværksat relevante aktiviteter og tiltag for at styrke sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet.

I taskforcens indledende analyse konkluderede de, at Horsens Kommune er på vej. I taskforcens samlede afsluttende vurdering konkluderer de, at Horsens Kommune nu er godt på vej med at sikre et fælles fagligt grundlag for sagsbehandlingen på voksenhandicapområdet.

Taskforcen vurderer imidlertid også, at der er områder, hvor der fortsat er behov for udvikling af området, herunder juridiske sagsbehandlingsskridt.

Taskforcens afsluttende rapport er vedlagt som bilag og præsenteres på udvalgmødet af repræsentanter fra Social- og Boligstyrelsen og Ankestyrelsen.

Rapportens resultater fremlægges efterfølgende for Handicaprådet.

/LBR

Historik

Taskforcens indledende analyserapport blev præsenteret på Ældre- og Handicapudvalgsmøde d. 10. maj 2023

Bilag

Bilag 1 - Taskforce Voksenhandicap Horsens - endelig statusrapport

Bilag 2 - Slides til præsentation af statusrapport Taskforce voksenhandicap for Ældre- og Handicapudvalget d. 7. maj 2025

Punkt 2: ÆH Handicapsagsbarometret 2024 - dækning af merudgifter på voksenområdet

27.00.00-A00-5-25

Resume

Den 14. marts 2025 har Ankestyrelsen offentliggjort Handicapsagsbarometret for 2024 på voksenområdet. Det belyser, om kommunerne følger regler og praksis i sager om dækning af merudgifter efter servicelovens § 100.

Hovedkonklusionen er, at kommunerne overholder de retlige krav til sagsbehandling på området i størstedelen af sagerne.

Horsens Kommune har bidraget med fem sager, der alle ville være blevet stadfæstet af Ankestyrelsen, hvis de var blevet påklaget.

Ifølge retssikkerhedsloven skal resultaterne behandles politisk.

Sagen afsluttes i Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen om Handicapsagsbarometret 2024 vedrørende dækning af merudgifter på voksenområdet til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen om Handicapsagsbarometret 2024 vedrørende dækning af merudgifter på voksenområdet til efterretning.

Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Handicapsagsbarometret er en landsdækkende praksisundersøgelse af kommunernes juridiske sagsbehandlingskvalitet på området.

I Handicapsagsbarometret for 2024 har Ankestyrelsen undersøgt, om kommunerne overholder regler og praksis i sager om dækning af merudgifter til voksne efter servicelovens § 100.

Hovedpunkter på landsplan

Handicapsagsbarometret 2024 bygger på en gennemgang af 385 sager fra 97 af landets kommuner. Sagerne er ikke påklaget til Ankestyrelsen og omfatter både afgørelser om bevilling af og afslag på dækning af merudgifter.

Gennemgangen viser, at kommunerne overholder de retlige krav i størstedelen af sagerne. Ankestyrelsen ville have stadfæstet 90 procent af sagerne, hvis de var blevet påklaget. En stadfæstelsesprocent der er en del højere end stadfæstelsesprocenten for de sager, der er blevet påklaget til Ankestyrelsen,

Barometret viser, at kommunernes største udfordring er at overholde sagsbehandlingsfristen. Det er en udfordring i 51 procent af sagerne.

Handicapsagsbarometret 2024 på voksenområdet er vedlagt som bilag.

Afgørelserne fra Horsens Kommune

Horsens Kommune har bidraget med fem sager. Ankestyrelsens gennemgang viser, at alle sager ville være blevet stadfæstet, hvis de var blevet påklaget og behandlet i Ankestyrelsen.

/LBR

Bilag

Bilag 1 - Handicapsagsbarometret 2024 - vedrørende dækning af merudgifter på voksenområdet

Punkt 3: ÆH Plan for udvikling af beskæftigelses- og aktivitetstilbud til borgere med funktionsnedsættelse

27.54.00-P23-1-23

Resume

I løbet af 2025 og de kommende år udvider Horsens Kommune antallet af botilbud for borgere med psykisk og fysisk funktionsnedsættelse.

Udvidelsen øger behovet for beskæftigelses- og aktivitetstilbud til målgruppen. Administrationen har derfor udarbejdet et forslag til udvikling og udvidelse af beskæftigelses- og aktivitetstilbud indenfor området.

Der er estimeret et behov for yderligere 30 pladser inden for kommunens beskæftigelses- og aktivitetstilbud.

Forslaget rummer tre spor:

- Udvikling af bo- og levemiljøet CAMPUS, Nørrebrogade
- Udvikling af bo- og levemiljøet Nørrestrand
- Udvikling af eksisterende beskæftigelsestilbud.

Der indstilles til, at Ældre- og Handicapudvalget drøfter administrationens oplæg til udviklingsspor.

Sagen afgøres af Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget drøfter administrationens oplæg til udviklingsspor.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede administrationens oplæg til udviklingsspor.

Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Byrådets vision om et godt og aktivt liv for alle i Horsens Kommune affødte i 2021 en boligstrategi, der sikrer, at borgere med funktionsnedsættelse i højere grad får mulighed for at bo tæt på familie, venner og netværk i Horsens Kommune.

Velfærds- og Sundhedsudvalget godkendte den 14. april 2021 de strategiske målsætninger og anbefalinger som fundament for såvel udvidelse af boligkapaciteten samt tilpasning af dagtilbuddene som følge heraf.

Med dette afsæt ibrugtages 15 nyetablerede botilbudspladser på Østergade i indeværende år, og der etableres yderligere 40 nye botilbudspladser på Nørrestrand i 2028.

Udvidelsen øger behovet for beskæftigelses- og aktivitetstilbud til målgruppen. Der er estimeret et behov for etablering af yderligere 30 pladser indenfor kommunens beskæftigelses- og aktivitetstilbud.

Administrationen har udarbejdet et forslag til udvikling og udvidelse af beskæftigelses- og aktivitetstilbud, som afspejler ambitionen i den vedtagne boligstrategi, herunder tilpasningen af beskæftigelses- og aktivitetstilbuddene. Målet er at skabe sammenhængende bo- og levemiljøer, der sikrer god livskvalitet og fremmer inklusion, selvstændighed og trivsel.

Forslaget er vedlagt i bilag 1, som også indeholder oversigt over nuværende beskæftigelses- og aktivitetstilbud.

Forslaget rummer tre spor:

1. **Udvikling af bo- og levemiljøet CAMPUS Nørrebrogade:** Den nuværende bygningsmasse på Nørrebrogade 38A foreslås udbygget med lokaler, der fremadrettet primært skal tilbyde beskæftigelses- og aktivitetstilbud til borgere fra botilbuddene i nærområdet: Fussingsvej, Østergade, Vestergade Kollegiet og Ane Staunings Vej. To tredjedele af

borgerne fra botilbuddet Ane Staunings Vej transporteres i dag til dagtilbud på Islandsvej 17. Ved udbygningen af CAMPUS Nørrebrogade kan transporten helt eller delvist undgås.

2. **Udvikling af bo- og levemiljøet Nørrestrand:** Det nye miljø udvikles med fokus på tæt samarbejde med naboinstitutionerne Filadelfia, børnehave og plejeboliger og med udvidede aktivitets- og beskæftigelsesmuligheder på Hanstedholm. Forslaget inkluderer udbygning af lokalerne på Hanstedholm, der gør det muligt at integrere den sidste del af borgerne i aktivitetstilbud på Islandsvej 17 på Hanstedholm. Med dette initiativ vil Horsens Kommune kunne afhænde bygningsmassen på Islandsvej 17.
3. **Udvikling af øvrige eksisterende beskæftigelses- og aktivitetstilbud:** Med fokus på Bygholm Sø Camping og den nyerhvervede æbleplantage, foreslås udvikling af forskellige beskæftigelsesaktiviteter.

Udviklingssporene foreslås konkretiseret i en plan, som også vil give overblik over de økonomiske konsekvenser.

I lighed med processen for udbygning af botilbuddene har der som kvalitetssikring af ovenstående, været en inddragelsesproces med borgere, pårørende, medarbejdere, Ældre- og Handicapudvalget samt Handicaprådet.

Som led i denne proces har administrationen undersøgt ønsker og behov for beskæftigelses- og aktivitetstilbud blandt de relevante borgere.

Undersøgelsen Godt arbejde (bilag 2) viser tre centrale pointer:

1. Arbejde skaber identitet og fællesskab
2. Et ønske om meningsfulde opgaver og udviklingsmuligheder
3. Fokus på transport og fleksibilitet er afgørende.

Undersøgelsens resultater, erfaringer fra eksisterende tilbud og faglige ambitioner danner hermed grundlag for nærværende forslag til udvikling af beskæftigelses- og aktivitetstilbud til borgere med funktionsnedsættelse.

Handicaprådet bliver orienteret den 12. juni 2025.

/LBR

Bilag

Bilag 1 Forslag til udvikling af beskæftigelses- og aktivitetstilbud til borgere med funktionsnedsættelse

Bilag 2 - Godt arbejde

Punkt 4: ÆH Implementering af ældrelov på fritvalgsområdet

27.00.00-P00-1-25

Resume

Når den nye ældrelov træder i kraft den 1. juli 2025, skal Horsens Kommune tilbyde helhedspleje til nyvisiterede borgere. Det indebærer, at plejen tildeles, tilrettelægges og udføres som et antal pleje- og omsorgsforløb, så plejen løbende og fleksibelt kan tilpasses ud fra borgerens aktuelle behov. Administrationen har udarbejdet forslag til fem rummelige pleje- og omsorgsforløb, som nu forelægges til politisk godkendelse.

Derudover udvider ældreloven borgerens frie valg til at omfatte alle dele af helhedsplejen i form af sammenhængende pleje- og omsorgsforløb. Det betyder, at én leverandør får ansvaret for borgerens samlede forløb. For at sikre stabilitet og kontinuitet for borgerne i forbindelse med implementering af ældreloven, anbefaler administrationen, at de eksisterende kontrakter med to private leverandører justeres gennem et tillæg til kontrakten i overgangsperioden.

Sagen afgøres i Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender den foreslåede model for pleje- og omsorgsforløb.
2. Byrådet godkender, at det frie valg etableres inden for rammerne af den nuværende kontrakt med private leverandører.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tiltrådte indstillingerne

Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den nye ældrelov, der træder i kraft den 1. juli 2025, indfører helhedspleje som både paragraf og tilgang. Det indebærer, at Horsens Kommune skal implementere sammenhængende og rummelige pleje- og omsorgsforløb, borgernær visitation og en udvidelse af fritvalgsområdet.

Administrationen har udarbejdet forslag til, hvordan disse elementer kan udmøntes i praksis. Disse forslag fremlægges nu til politisk drøftelse og beslutning.

Pleje- og omsorgsforløb og borgernær visitation

Med den nye ældrelov ophører visitation til enkeltydelser. Horsens Kommune har i dag over 20 enkeltydelser, der hver især omsættes til minutter på kørelister hos medarbejderne. I stedet vil Horsens Kommune tilbyde rummelige og sammenhængende pleje- og omsorgsforløb, der omfatter:

- Personlig hjælp og pleje
- Praktisk hjælp i hjemmet
- Genoptræning af fysisk funktionsnedsettelse forårsaget af sygdom, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse (svarende til § 86 i serviceloven).

Det betyder, at borgere i målgruppen for ældreloven fremover visiteres til ét samlet pleje- og omsorgsforløb, der indeholder de dele af helhedsplejen, der er relevant for borgeren.

Formålet med denne ændring er at sikre, at borgeren modtager en mere fleksibel og sammenhængende indsats, der løbende kan tilpasses borgerens aktuelle behov og ressourcer både over tid og fra gang til gang. Disse tilpasninger og justeringer sker via dialog mellem borgeren og medarbejderne i de faste teams. Herved styrkes borgerens selvbestemmelse, og medarbejderne får i højere grad mulighed for at anvende deres faglighed.

I tilfælde af, at der opstår væsentlig ændring i borgerens behov, skal det faste team, der kommer hos borgeren, drøfte dette med visitationen, da det kan betyde, at der skal træffes afgørelse om et nyt pleje- og omsorgsforløb. Det er fortsat

visitationen, der skal udarbejde de skriftlige afgørelser.

Administrationen har hentet inspiration fra andre kommuner samt analyseret, hvordan pleje- og omsorgsforløbene bedst kan tilrettelægges i Horsens Kommune, så de både lever op til lovens intentioner og skaber forudsætninger for budgetoverholdelse.

På den baggrund foreslås fem rummelige pleje- og omsorgsforløb. De fem forløb er alle defineret ud fra en tidsmæssig ramme for personlig pleje og praktisk hjælp. Med disse tidsintervaller vil der ifølge nuværende data være en fleksibilitet i den daglige praksis indenfor hvert forløb.

- Forløb et: Nul-en time pr. uge
- Forløb to: En-tre timer pr. uge
- Forløb tre: Tre-syv timer pr. uge
- Forløb fire: Syv-13 timer pr. uge
- Forløb fem: 13+ timer pr. uge.

Derudover vil træning svarende til § 86 i serviceloven, der bliver en del af helhedsplejen på lige fod med personlig pleje og praktisk hjælp, indgå som en indsats i alle forløbene, når der er behov for træning. Det vil ikke være alle borgere, der skal have træning. Derimod er rehabilitering et fast element i alle forløb og ikke længere en særskilt indsats, som det tidligere har været praksis med rehabiliteringsforløb (§ 83a i serviceloven).

Som en del af den borgernære visitation vil alle borgere i målgruppen for helhedspleje blive tildelt ”pleje- og omsorgsforløb tre” de første 14 dage som et afklaringsforløb. I afklaringsforløbet prioriteres forventningsafstemning mellem borgeren og en kontaktperson fra borgerens faste team. Der er fokus på både rehabilitering, hjælpe- og støttebehov i hjemmet, forebyggelse, mulighederne i civil- og lokalsamfund og inddragelse af pårørende. Efter de 14 dage vil der være grundlag for at vurdere hvilket pleje- og omsorgsforløb, borgeren skal modtage. I forlængelse heraf vil borgeren få en afgørelse på, hvilket forløb borgeren visiteres til.

Udvidelsen af borgerens frie valg i helhedsplejen

Med ældreloven udvides borgerens frie valg, så det - udover at omfatte personlig pleje og praktisk hjælp - også omfatter genoptræning af fysisk funktionsnedsættelse, der ikke behandles i tilknytning til en sygehusindlæggelse. Det er et krav i ældreloven, at én leverandør skal levere hele pleje- og omsorgsforløbet, så leverandøren får det samlede ansvar for borgerens forløb. Det betyder, at både kommunale og private leverandører skal kunne levere alle indsatser i helhedsplejen.

Horsens Kommune er forpligtet til at sikre, at borgeren kan vælge mellem to eller flere leverandører, hvoraf den ene leverandør kan være kommunal. For at tilvejebringe det frie valg kan Horsens Kommune vælge mellem tre modeller:

- Godkendelsesmodel: Kommunen fastsætter en afregningspris og private leverandører kan blive godkendt til at levere til denne pris. Kommunen forpligter sig til at godkende alle leverandører, der opfylder kommunens fastsatte kvalitetskrav.
- Udbudsmodel: Kommunen konkurrenceudsætter opgaven, og der indgås kontrakt med de leverandører, der afgiver det bedste tilbud ud fra konkurrenceparametrene. Herefter vil den eller de private leverandører være bundet i en fastsat kontraktperiode.
- Fritvalgsbevis: Kommunen kan uddele fritvalgsbeviser til borgere, der hermed får mulighed for selv at finde en cvr-registreret virksomhed og indgå aftale om at få udført hjælp. Kommunen fastsætter værdien af fritvalgsbeviset ud fra egne langsigtede omkostninger.

Horsens Kommune har gennemført et udbud i 2023 og på den baggrund indgået kontrakt med to private leverandører. Kontrakten løber frem til september 2027 og er uopsigelig for begge parter frem til september 2025. Herefter kan rammeaftalen opsiges med seks måneders varsel.

Med henblik på at skabe stabilitet og kontinuitet for borgerne i de kommende år, hvor såvel ældrelov som faste, tværfaglige teams skal implementeres, anbefaler administrationen, at ældreloven indarbejdes i et tillæg til de eksisterende kontrakter. Udover at skabe forudsigelighed for borgerne, giver det administrationen mulighed for at skabe læring i en overgangsperiode. Administrationen har haft en indledende dialog med de to private leverandører, der begge tilkendegiver interesse i denne løsning.

Ikrafttrædelse

Ældreloven træder i kraft den 1. juli 2025 for alle nye borgere i målgruppe for loven. De borgere, der i forvejen modtager hjælp svarende til de indsatser, der indgår i helhedsplejen, vil løbende overgå til ældreloven og helhedspleje, hvis deres

behov ændres i væsentlig grad. Overgangen sker gradvist frem mod den 1. juli 2027, hvor Horsens Kommune skal have sikret fuld revisitering til helhedspleje på fritvalgsområdet tilbyde alle borgere hjælp under de nye rammer.

Historik

Ældre- og Handicapudvalget fik på udvalgsmødet den 12. marts 2025 en præsentation af de foreslåede pleje- og omsorgsforløb samt den foreslåede model for det frie valg. Præsentationen er vedlagt som bilag. Udvalget besluttede på mødet at sende dette i høring.

Den foreslåede model for pleje- og omsorgsforløb og modellen for tilvejebringelse af det frie valg har været i høring hos Seniorrådet og Handicaprådet den 8. april 2025. Begge råd bakker op om det foreslåede. Høringssvar er vedlagt som bilag.

/MT

Bilag

Bilag 1 - Præsentation - Implementering af ældrelov på fritvalgsområdet

Bilag 2 - Handicaprådets høringssvar - 8. april 2025

Bilag 3 - Seniorrådets høringssvar - 8. april 2025

Punkt 5: ÆH/SFP Køkkenkapacitetsanalyse på sundheds- og ældreområdet

27.36.24-A00-1-20

Resume

Horsens Kommune står i de kommende år over for en markant stigning i antallet af ældre borgere, hvilket bl.a. har konsekvenser for den kommunale køkkenkapacitet på området.

En ekstern analyse har vurderet tilstanden af kommunens fire produktionskøkkener på sundheds- og ældreområdet. Konklusionen er, at alle fire produktionskøkkener i mere eller mindre grad har behov for investeringer i køkkenudstyr, vedligehold og forbedringer af de bygnings- og indretningsmæssige forhold.

Analysen præsenterer to modeller for madudbringning:

1. Fastholdelse af kommunal madudbringning
2. Udlicitering til private leverandører.

Analysen anbefaler model 1, hvor den kommunale madudbringning fastholdes. Dette vil kræve større investeringer, men til gengæld øges forsyningssikkerheden og risici reduceres.

Efter behandling i Ældre- og Handicapudvalget den 19. februar 2024 har de to modeller været i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

På den baggrund indstilles valg af model 1 samt en yderligere afdækning af investeringsbehovet.

Sagen afgøres af Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget godkender model 1 med fastholdelse af kommunal madudbringning.
2. Ældre- og Handicapudvalget godkender, at der igangsættes en proces med fastlæggelse af investeringsbehovet for produktionskøkkenerne på Klovenhøj, Præsthøjgården og Lindehøj.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkendte model 1 med fastholdelse af kommunal madudbringning.

Ældre- og Handicapudvalget godkendte, at der igangsættes en proces med fastlæggelse af investeringsbehovet for produktionskøkkenerne på Klovenhøj, Præsthøjgården og Lindehøj.

Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den demografiske udvikling i Horsens Kommune med flere ældre borgere har bl.a. konsekvenser for den kommunale køkkenkapacitet.

En ekstern analyse blevet gennemført for at vurdere:

- Kapaciteten og tilstanden af de fire produktionskøkkener på plejecentrene Klovenhøj, Præsthøjgården, Lindehøj og Ceres Centret.
- Mulighederne for den fremtidige madudbringning.

Ældre- og Handicapudvalget fik præsenteret analysens konklusioner på udvalgsmødet den 19. februar 2025. Analysen er vedlagt som bilag.

På mødet blev det besluttet at sende analysens to modeller for madudbringning i høring i Seniorrådet og i Handicaprådet. Derudover blev det besluttet at igangsætte en særskilt analyse af køkkenet på Ceres Centret.

Madudbringning – to modeller

Horsens Kommune er ansvarlig for at levere mad til borgere på plejecentre og til hjemmeboende borgere, der er visiteret til madordningen. Der leveres mad til alle de kommunale plejecentre. Omkring to tredjedele af borgerne i eget hjem får leveret mad af kommunen via produktionskøkkenet på Lindehøj. Den resterende tredjedel får mad leveret fra Det Danske Madhus, som er den største landsdækkende privat leverandør.

Analysens to modeller for fremtidig madudbringning er:

- **Model 1:** Fortsættelse af kommunal madudbringning
- **Model 2:** Udlicitering til private leverandører.

I analysen anbefales model 1 med følgende begrundelser:

- *Markedsforhold:* Udlicitering er risikobetonet, da det pt. eksisterer på et monopollignende marked.
- *Forsyningsikkerhed:* Hvis en privat leverandør ophører, kan kommunen ikke umiddelbart overtage opgaven.
- *Håndtering af diæter og specialkost:* Komplexiteten ved produktion af diæter, specialkost og den voksende mængde af kost, der er målrettet allergier, stiller meget store krav til leverandørerne. Hvis der ikke fastholdes egenproduktion på dette område, vil kommunen muligvis ikke kunne opretholde borgernes frie valg.
- *Økonomisk risiko:* Hvis en privat leverandør trækker sig, kan det medføre store omkostninger for kommunen at genoptage driften.

De to modeller har været i høring i hhv. Seniorrådet den 26. februar 2025 og Handicaprådet den 2. april 2025. Begge råd bakker op om model 1. På denne baggrund anbefaler administrationen, at fastholde en kommunal madudbringning.

Høringssvar fra Seniorrådet og Handicaprådet er vedlagt som bilag.

Køkkenkapacitet og vedligeholdelse

Gennemgangen af de fire produktionskøkkener viser, at der er stor forskel på såvel kapacitet, vedligeholdelsesmæssig stand af det tekniske køkkenudstyr samt de bygnings- og indretningsmæssige forhold.

Nedenfor er analysens vurdering af de enkelte køkkener og deres mulighed for ekstra kapacitet.

- *Klovenhøj:* Velfungerende, men kræver mindre vedligeholdelse. Kan håndtere en mindre ekstra produktion.
- *Præsthøjgården:* Kræver bygningsmæssige renoveringer på kort sigt, men kan håndtere øget produktion.
- *Lindehøj:* Velfungerende. Ved primært bygningsmæssige ændringer, kan det øge sin produktion.
- *Ceres Centret:* Har det største renoveringsbehov.

Investeringer

Uanset valg af model er der behov for investeringer i alle fire produktionskøkkener.

I den eksterne analyse er lavet en overordnet vurdering af investeringsbehovet, men der er behov for mere detaljerede tekniske vurderinger og beregninger.

Det indstilles, at Ældre- og Handicapudvalget godkender en proces med endelig fastlæggelse af investeringsbehovet for køkkenerne på Klovenhøj, Præsthøjgården og Lindehøj.

Den særskilte analyse af køkkenet på Ceres Centret er igangsat efter Ældre- og Handicapudvalgets beslutning herom på udvalgmødet den 19. februar 2025.

Når investeringsbehovet er klarlagt, vil dette blive fremlagt for Ældre- og Handicapudvalget til efterfølgende behandling i Byrådet.

Sagen behandles sideløbende i Sundheds-, Forebyggelses- og Psykiatriudvalget.

/MT

Bilag

Bilag 1 - Analyse af køkkenkapacitet i Horsens Kommune på sundhed- og ældreområdet

Bilag 2 - Seniorrådets høringssvar til køkkenkapacitetsanalyse d. 26. februar 2025

Bilag 3 - Handicaprådets høringssvar til køkkenkapacitetsanalyse d. 2. april 2025

Punkt 6: ÆH Ny Fritids- og foreningspolitik

18.15.00-K04-1-25

Resume

Kultur- og Fritidsudvalget har sendt udkast til en ny Fritids- og Foreningspolitik i høring.

Administrationen har udarbejdet et udkast til et høringssvar fra Ældre- og Handicapudvalget. Der indstilles til, at udvalget drøfter udkastet til politikken og godkender vedlagte forslag til høringssvar.

Sagen afgøres i Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget drøfter udkast til ny Fritids- og Foreningspolitik.
2. Ældre- og Handicapudvalget godkender forslag til høringssvar.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede udkast til ny Fritids- og Foreningspolitik.

Ældre- og Handicapudvalget godkendte forslag til høringssvar dog med en bemærkning om at udvalget ønsker, at seniorerne i højere grad er omfattet i politikken. .

Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

På møde i Kultur- og Fritidsudvalget den 7. april 2025 blev det besluttet at sende udkast til en ny Fritids- og Foreningspolitik i høring. Udkastet er vedlagt som bilag.

Politikken har fået titlen "Du kan mere end du tror" ud fra en tro på, at alle kan mere, når de er en del af fritidslivets fællesskaber. Politikken bygger på en grundlæggende tro på, at et stærkt fritids- og foreningsliv giver erfaringer og oplevelser, der både løfter den enkelte og de lokale fællesskaber.

Den nye Fritids- og Foreningspolitik har en ambition om at få flere med i fritidslivets positive fællesskaber. Baggrunden er, at deltagelse i fritidslivet både kan løfte den enkelte, de lokale fællesskaber og derved bidrage til løsningen af aktuelle samfundsudfordringer, herunder eksempelvis ift. sundhed, trivsel og ensomhed. Der er i politikken udpeget seks sigtelinjer, som skal indfri ambitionen samt understøtte og videreudvikle det stærke og mangfoldige fritids- og foreningsliv, der er i Horsens Kommune.

Det gode fritidsliv:

- drives af stærke foreninger
- skabes af engagerede frivillige
- har rammer, der inspirerer til fællesskab og bevægelse
- løfter dem på kanten af fællesskabet
- tør satse på talenter, der vil lidt mere
- skaber store oplevelser.

I den politiske behandling af Fritids- og Foreningspolitikken i Kultur- og Fritidsudvalget den 7. april 2025, besluttede udvalget, at titlen på Fritids- og Foreningspolitikken skal ændres til "Vi kan mere end du tror".

Administrationen har udarbejdet et udkast til høringssvar, som Ældre og Handicapudvalget kan tage udgangspunkt i. Det er vedlagt som bilag.

Der er frist for at afgive høringssvar den 12. maj 2025.

Kultur- og Fritidsudvalget behandler de indkomne høringsvar på møde den 2. juni 2025, hvorefter den nye Fritids- og Foreningspolitik sendes til godkendelse i Byrådet.

/JS

Bilag

Bilag 1 - Vi kan mere end du tror - Horsens Kommunes Fritids- og Foreningspolitik.pdf

Bilag 2 - Ældre- og Handicapudvalgets høringsvar ny Fritids- og Foreningspolitik

Punkt 7: ÆH Gensidig orientering

00.01.00-A00-17-23

Resume

Under det faste punkt "gensidig orientering" gives tilbagemeldinger på diverse emner siden sidste udvalgmøde herunder tilbagemeldinger fra politikers deltagelse i div. bestyrelses- og rådsmøder mv.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Orienteringspunkter:

- Aktuelt siden sidst.
- Kultur og kramuge
- Demensugen uge 19
- Workshop om pårørendesamarbejdet
- Revision på det sociale område - Ledelsesnotat for Velfærd og Sundhed, Handicaprådgivningen

Bilag

Bilag 1 - Program for Demensuge uge 19

Bilag 2 - Ledelsesnotat - Revision på det sociale område

Punkt 8: Lukket: ÆH Underskriftsark

00.01.00-A00-17-23