

REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 17-06-2020

Mødedato Onsdag d. 17. juni 2020 kl. 18:30

Mødested Microsoft Teams møde

Indholdsfortegnelse

UUBP Datagrundlag for Sundparken og Sønderbro.....	3
UUBP Strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.....	5
UUBP Orientering om særlige indsatser i udsatte boligområder i forbindelse med COVID-19.....	7
UUBP Orienteringspunkter.....	9
Lukket:	10

Punkt 1: UUBP Datagrundlag for Sundparken og Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

Horsens Kommune udarbejder årligt et datagrundlag for henholdsvis Sundparken og Sønderbro.

Datagrundlagene tager udgangspunkt i regeringens ghettoliste og liste over udsatte boligområder. I datagrundlagene er statistikken fra regeringens lister udvidet med administrationens analyse af kommunens egne relevante data for at skabe et mere nuanceret og opdateret billede af udviklingen i områderne.

Datagrundlagene for Sundparken og Sønderbro er opdateret til maj 2020.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund drøfter datagrundlagene og tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund drøftede sagen og tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Administrationen i Horsens Kommune udarbejder årlige datagrundlag for boligområderne Sundparken og Sønderbro. Analyserne i datagrundlagene udarbejdes med to formål. Dels at få et mere nuanceret billede af boligområderne end det, der fremgår af regeringens ghettoliste og liste over udsatte boligområder. Dels at få et mere opdateret datagrundlag end det, der kan findes i regeringens lister.

Bag dataene

Dataene bag regeringens ghettoliste er udgjort som et gennemsnit over de sidste 1-2 år alt efter hvilke kriterier, der måles på, mens administrationens egne data er taget som et aktuelt nedslag. Kombinationen af de to datasæt gør det muligt at monitorere, hvorvidt der gennemsnitligt over de sidste år ses en positiv udvikling i områderne, samtidig med at det danner et overblik over den aktuelle situation i områderne. Data i datagrundlaget er trukket pr. 1/5-2020

Administrationen har ikke mulighed for at trække alle de data, som anvendes i ghettolistens fem kriterier. Administrationens analyse har derfor fokus på områdernes beboersammensætning, etnicitet og beskæftigelse, idet Horsens Kommune ikke har adgang til data om uddannelsesniveau, indkomst eller kriminalitet på personniveau. På de undersøgte parametre tegner administrationens analyse et mere dybdegående billede af områderne, da data her bliver udfoldet med ekstra parametre i forhold til ydelsestyper og nationaliteter med videre.

I 2019 ændrede regeringen den geografiske opørelsesmetode for ghettoer og udsatte boligområder, så listerne nu også tæller ungdomsboliger med i opgørelsen af kriterierne. Datagrundlagene er derfor også tilrettet til at inddrage ungdomsboligerne i opgørelsen.

Opsummering på datagrundlagene

Nogle af de centrale pointer fra årets datagrundlag er, at:

- Både Sundparken og Sønderbro har set en stigende beskæftigelse blandt de 18-64 årige beboere.
- Sundparken og Sønderbro begge har set en stigning i andelen af 30-59 årige, der har et højere uddannelsesniveau end grundskolen, selvom begge områder dog ligger langt fra det opsatte kriterium.

- Sundparken, på trods af en øget beskæftigelsesgrad, nu opfylder fire ud af de fem kriterier, der opstilles på ghettolisten. Dette skyldes, at den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 er faldet ift. gennemsnittet i regionen.
- Sønderbro har set en stigning i andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke vestlige lande fra 41,2% (2019) til 42,7% (2020).
- Det tyder på, at ledigheden i Sønderbro og til dels Sundparken er påvirket af COVID-19-krisen i mindre grad end resten af Horsens Kommune.

Opsummerende ses der af datagrudlagene en positiv udvikling i både Sundparken og Sønderbro ift. de målte kriterier. Der skal dog være en opmærksomhed på Sønderbro, da en fortsat stigende andel af indvandrere og efterkommere fra ikke vestlige lande kan medføre, at Sønderbro placeres på regeringens ghettoliste.

/TN

Bilag

Sundparken - datagrundlag maj 2020

Sønderbro - datagrundlag maj 2020

Punkt 2: UUBP Strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund

00.01.10-P22-1-20

Resume

Med afsæt i Byrådets arbejdsgrundlag og vision om at alle horsensianere skal leve et godt liv i et stærkt fællesskab, samt at Horsens Kommune skal være en mangfoldig kommune med boliger til alle, har Horsens Kommune og boligorganisationerne udarbejdet en fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.

Formålet med strategien er at sætte en fælles retning for indsatsen i kommunens udsatte boligområder for at sikre en positiv udvikling i kommunens udsatte boligområder og skal samtidig sikre, at der ikke udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Strategien indeholder fire strategiske indsatsområder. Indsatserne er særligt fokuseret på Sundparken og Sønderbro, der er kommunens eksisterende udsatte boligområder, men der er samtidig også et fokus på det forebyggende arbejde for at sikre, at der ikke udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund drøfter forslaget til *Strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund*.
2. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund sender forslaget til *Strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund* i høring i kommunens fagudvalg og boligforeningernes bestyrelser.

Beslutning

Indstillingens pkt. 1: § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund drøftede sagen.

Indstillingens pkt. 2: § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog indstillingen med bemærkning om, at et fokus på fastholdelse af ressourcestærke beboere skal tilføjes som en del af strategien og at tryk på side 2 ændres til positivt.

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, tiltrådte indstillingen, men vil ikke kunne tilslutte sig nedrivning.

Lisbeth Torfing, Enhedslisten, tiltrådte ikke indstillingen.

Sagsfremstilling

Med afsæt i Byrådets vision om at give alle horsensianere et godt liv i et stærkt fællesskab har Horsens Kommune og kommunens boligorganisationer formuleret en fælles strategi for indsatserne i kommunens udsatte boligområder. Strategien går samtidig i tråd med Byrådets vision om at sikre, at Horsens Kommune er en mangfoldig kommune med boliger for alle, og at boligerne ligger i nogle spændende områder, der danner rammen om en god og tryk hverdag.

Formålet med strategien er at sætte en fælles retning for indsatsen i kommunens udsatte boligområder, så der sikres en sammenhæng imellem boligsociale indsatser, kommunale kerneopgaver og eventuelle fysiske forandringer i områderne. Den fælles retning skal sikre en positiv udvikling i kommunens udsatte boligområder og skal samtidig sikre, at der ikke udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Brede flertal i Folketinget har i forbindelse med parallelsamfunds aftaler i 2018 peget på, at der er behov for at sætte massivt ind for at forebygge og nedbryde parallelsamfund og for at foretage gennemgribende fysiske forandringer af udsatte boligområder. Bærende for Folketingspartierne aftaler er en klar fælles målsætning om "...at sikre, at der ingen ghettos er i Danmark i 2030."

Horsens Kommune har pr. 2020 to udsatte boligområder i form af Sundparken og Sønderbro, hvoraf Sundparken tillige har status som en hård ghetto. I områderne er en stor del af beboerne uden for arbejdsmarkedet, og for få beboere har taget en uddannelse. Det er udfordringer, vi skal løse, og et godt samarbejde mellem boligforeningerne, det boligsociale arbejde og kommunen har allerede bragt os godt på vej.

Med parallelsamfundsaftalerne er konsekvenserne af at være et udsat boligområde og særligt et hårdt ghettoområde blevet forøget, da det kan medføre indførelse af bl.a. obligatoriske sprogprøver i folkeskolen, obligatoriske læringstilbud i dagtilbud og i yderste konsekvens en nedbringelse af andelen af almene familieboliger.

Strategien sikrer derfor en fælles retning for udviklingsarbejdet i de udsatte boligområder, så der sikres en fælles og sammenhængende retning, der kan skabe størst mulig synergi og effekt for indsatsen i de udsatte boligområder.

Strategiske indsatsområder

Strategien for udsatte boligområder og parallelsamfund opererer med fire indsatsområder:

- Flere i arbejde
- Flere i uddannelse
- Styrket medborgerskab
- Attraktive og varierede boliger til alle

Indsatsområderne er ikke opstillet i prioriteret rækkefølge. De tre førstnævnte indsatsområder hænger sammen og har fokus på at understøtte og styrke de nuværende beboeres kompetencer og ressourcer, mens det sidstnævnte indsatsområde skal være med til at forebygge, at der fremadrettet udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Strategien har således et todelt formål da den 1) skal skabe en koordineret og fokuseret indsats omkring udfordringerne for borgerne i de udsatte boligområder, og 2) skal monitorere og forebygge at der udvikles nye udsatte boligområder via tidlige indsatser og ved, at der løbende skabes et varieret boligtilbud i byen, der passer til alle målgrupper.

Den videre proces

På baggrund af strategien for udsatte boligområder og parallelsamfund skal § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund udarbejde konkrete handlingsforslag til forebyggelse og udvikling af kommunens udsatte boligområder.

Handlingsforslagene vil naturligt have et særligt fokus på Sundparken og Sønderbro, hvor de for Sundparken vil være en aktiv del af den samlede Masterplan Lange Mark (tidligere kaldet "Den Strategiske udviklingsplan for Sundparken"), med fokus på en fysisk og social omdannelse af området i og omkring Sundparken.

/TN

Bilag

Horsens Kommunes strategi for udsatte boligområder

Punkt 3: UUBP Orientering om særlige indsatser i udsatte boligområder i forbindelse med COVID-19

00.01.10-P20-77-18

Resume

Mange af de udsatte borgere i Horsens Kommune er bosiddende i kommunens udsatte boligområder - Sundparken og Sønderbro.

I forbindelse med COVID-19 situationen har Horsens Kommune og Bo Trivsel haft en særlig opmærksomhed på udsatte familier - herunder i kommunens udsatte boligområder - for at sikre, at borgerne får den nødvendige støtte. Der er derfor igangsat forskellige indsatser for bl.a. at gøre Sundhedsstyrelsens retningslinjer tilgængelige for beboerne i udsatte boligområder samt udviklet 'Action cards', der skal vejlede det professionelle personale omkring indsatser under COVID-19 og deres kontakt til borgerne.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune har ikke haft et særskilt COVID-19 beredskab for de udsatte boligområder. Indsatserne for de udsatte boligområder har i stedet været indarbejdet i kommunens COVID-19 beredskab for udsatte familier. Der er i den forbindelse udviklet 'action cards', der fungerer som vejledninger til det professionelle personale i forhold til bekymring, etablering af nødpassing og lignende. De forskellige action cards indeholder blandt andet svar på, hvem der skal tages kontakt til, og kortene er sendt til samtlige ledere på området.

Under nedlukningen af dagtilbud, skoler m.v. har beredskabet indebåret at familie, netværk, skole og dagtilbud m.m. har kunnet indberette en bekymring til kommunale instanser. En indberetning kunne eksempelvis betyde, at familier modtog en særlig vejledning til, hvordan hjemmepasningen/hjemmeundervisningen kunne løftes, eller at kommunen i mere særlige tilfælde drøftede en eventuel nødpassing med familien. Der har været et særligt fokus på de familier, der ikke i forvejen er kendt i systemet, og dermed risikerer at falde igennem uden den nødvendige støtte.

I forbindelse med genåbningen af skoler og dagtilbud har der i de udsatte boligområder været fokus på familier, hvor børnene ikke er mødt op i enten skole eller dagtilbud. Der har særligt været fokus på at skabe tryghed og genkendelighed i kontakten, hvor kommunen i samarbejde med eksterne samarbejdspartnere har opsporet den tætteste kontaktperson til den enkelte familie, hvorefter denne har taget ansvaret for kontakten til familien.

Medarbejderne i de fremskudte beskæftigelsesindsatser i Sundparken og Sønderbro har ligesom mange andre arbejdet hjemmefra ifm. COVID-19 situationen. Indsatserne har derfor fungeret telefonisk og digitalt i perioden. I forbindelse med genåbningen af Jobcenteret vil der i kommunen være et særligt fokus på den øgede ledighed, der er forårsaget af COVID-19 situationen - det gælder også for de fremskudte beskæftigelsesindsatser. Andelen af a-dagpengemodtagere er i perioden steget med 30 % i Sønderbro og 36 % i Sundparken, hvilket ligger en smule under den generelle stigning af a-dagpengemodtagere på 39 % for hele Horsens Kommune.

Den boligsociale indsats

Bo Trivsel - det boligsociale kontor i Horsens - har under COVID-19 nedlukningen arbejdet hjemmefra, men har været i tæt dialog med kommunen og har været aktive online. Bo Trivsel har særligt haft fokus på at gøre Sundhedsstyrelsens informationer tilgængelige for beboerne i de udsatte boligområder, både ved at udbrede Sundhedsstyrelsens retningslinjer og ved at lave egne videoer med oversættelser. Særligt i begyndelsen af nedlukningen oplevede Bo Trivsel, at en del af beboerne var udfordrede i forhold til at læse og forstå Sundhedsstyrelsens retningslinjer.

Bo Trivsel har desuden hjulpet enkelte familier med etablering af nødpasning for deres børn samt struktur for hjemmeundervisning, hvor Bo Trivsels kontakt med borgere typisk har foregået i samarbejde med kommunale instanser som dagtilbud, skole og familieafdelingen. I forbindelse med genåbningen af dagtilbud og skoler har Bo Trivsel desuden haft en opsøgende rolle i forhold til de børn og familier, der ikke er mødt op.

Bo Trivsel har endvidere oplevet en større aktivitet i deres økonomirådgivning end normalt.

Den aktuelle situation har desuden vist et potentiale i at få involveret nogle af de målgrupper, som ellers normalt er vanskelige at få til at deltage i Bo Trivsels aktiviteter. Det gælder eksempelvis kvinder med små børn, som typisk ikke før har kunnet deltage i aftenaktiviteter. Bo Trivsel arbejder i den forbindelse med at søsætte nogle supplerende online-tilbud.

/TN

Punkt 4: UUBP Orienteringspunkter

00.01.10-P20-77-18

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Derudover orienterede Tanja Nyborg om puljen til sommeraktiviteter for 2020 i forbindelse med COVID-19.

Sagsfremstilling

- Opsamling fra workshop i Sundparken den 4. marts 2020
- Orientering om Politiets Tryghedsundersøgelse 2019 v. Jesper Julian Christensen
- Studietur, efterår 2020
- Drop-in møde i Sundparken

/TN

Punkt 5: Lukket:

00.13.06-A50-2-20