

REFERAT Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget d. 08-03-2022

Mødedato Tirsdag d. 08. marts 2022 kl. 17:00

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

BNK Køreplanændringer 2022/2023.....	3
BNK Anlægsbevilling til Stablen.....	7
BNK Frigivelse af midler til realisering af rekreative tilbud ved og omkring Boller Mole.....	10
BNK Forslag fra Det Konservative Folkeparti vedr. tomgangsregulativ.....	12
BNK Orientering om Klimaplan.....	13
BNK Orientering, redegørelse over økonomiske konsekvenser ved en eventuel fredning af område	14
BNK Introduktion til Natur og Miljø.....	18
BNK Orientering fra formanden og administrationen.....	19
Underskriftsark - Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget, 08.03.2022.....	20

Punkt 1: BNK Køreplanændringer 2022/2023

13.05.00-P00-2-21

Resume

Midttrafik har i perioden den 6.-19. januar 2022 haft forslag til køreplaner for perioden den 26. juni 2022 til den 24. juni 2023 i høring på deres hjemmeside.

I Horsens Kommune har linje 8 samt rute 110 og 501 været i høring, da der har været forslag til ændringer for de tre ruter. For ruterne er der ændringer og tilføjelser til afgangstider. Midttrafik modtog i alt 7 høringssvar.

Horsens Kommune og Midttrafik har i samarbejde set på høringssvarene. I den forbindelse har Midttrafik udarbejdet forslag til mulige justeringer efter høringen, herunder økonomiske konsekvenser.

Administrationen foreslår, at køreplanændringerne fastholdes.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender de foreslåede køreplanændringer for linje 8 samt rute 110 og 501 med et samlet merforbrug på 240.200 kr. årligt.
2. Byrådet godkender, at merudgiften for køreplanændringerne på 120.100 kr. i 2022 medtages ved kommende budgetopfølgning i 2022.
3. Byrådet godkender, at ændringerne for rute 110 og 501, der kører i oplandet, medtages i Kollektiv Trafikplan 2023.

Beslutning

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tiltrådte indstillingen med bemærkning om, at der foretages en evaluering af rute 110 ca. et år efter køreplanændringerne er trådt i kraft.

Sagsfremstilling

Midttrafik foretager hvert år høring af køreplaner for kommende buskørsel i kommuner, hvor borgere kan tilkendegive deres mening om planlagte køreplanændringer.

Høring af køreplaner kan vedrøre bybusser, lokalbusser og regionalbusser samt Flexbus.

Midttrafik har i perioden den 6.-19. januar 2022 haft forslag til køreplaner i høring på deres hjemmeside.

Kun de linjer og busruter, hvor der er forslag til køreplanændringer, kommer i høring. I Horsens Kommune har linje 8 samt rute 110 og 501 været i høring.

Horsens Kommune og Midttrafik har i samarbejde set på høringssvarene. I den forbindelse har Midttrafik udarbejdet forslag til mulige justeringer efter høringen, herunder økonomiske konsekvenser.

Nedenfor fremgår de enkelte busruter og forslag til køreplanændringer.

Linje 8

Linje 8 betjener Østerhåb og industriområdet i sydbyen.

Bybuslinjen kører hver anden gang ned i industriområdet således, at området bliver betjent med timedrift indtil kl. 18.00 på hverdage.

I Østerhåb er der halvtimesdrift på hverdage. I weekenden betjener linje 8 udelukkende Østerhåb med timedrift, og kører ikke ned i industriområdet.

Høringsforslag

Det foreslås, at kørslen om aftenen ændres på hverdage, så industriområdet betjenes med timedrift på afgangene kl. 18.35, 19.35, 20.35 og 21.35.

Økonomiske konsekvenser ved køreplanændringen

Den foreslåede ændring i ruteforløbet vil give en merudgift på ca. 60.000 kr. årligt.

Høringssvar

Midttrafik har modtaget 6 høringssvar for linje 8, og de er fordelt som følger:

- Ønske om øget betjening (5 høringssvar)
- Utilfredshed med driftsmæssige forhold i nuværende køreplan (1 høringssvar)
- Tilfredshed med høringforslaget (1 høringssvar)

Ændringer efter høringssvar

Høringssvarene har ikke givet anledning til yderligere køreplanændringer og administrationen foreslår, at høringforslaget fastholdes.

Rute 110

Rute 110 betjener Horsens, Lund, Nim, Brædstrup og Silkeborg.

Lokalbussen kører på de fleste afgangene mellem Horsens og Brædstrup rutebilstation, hvor enkelte afgangene kører fra Brædstrup rutebilstation og videre til Silkeborg. Dette betyder, at den nordlige del af Brædstrup by bliver betjent med få busafgange. Bl.a. ældresagen har ønsket mere betjening i den nordlige del af Brædstrup by.

Høringforslag

Det foreslås, at rute 110 på enkelte afgangene kører op og vender i rundkørslen i det nordlige Brædstrup på nogle af de afgangene, der ender ved Brædstrup rutebilstation, så den nordlige del af Brædstrup by også betjenes på afgangene, der nu kun kører mellem Horsens Trafikterminal og Brædstrup Rutebilstation. Busafgangene er tilpasset dem, som kører mellem Brædstrup og Silkeborg, da disse busafgange betjener det nordlige Brædstrup.

I retning fra Horsens gælder det på hverdage følgende afgangene: 9.40, 11.47, 12.37, 19.15 og 20.15
På lørdage er det følgende afgangene: 10.45, 16.50 og 19.23.
På søndage er det følgende afgangene: 8.25, 18.25 og 20.55.

I retning mod Horsens gælder det på hverdage følgende afgangene: 8.52, 11.22, 15.02 og 21.42.
På lørdage er det følgende afgangene: 13.30, 18.28 og 21.28.
På søndage er det følgende afgangene: 7.41 og 20.07.

Økonomiske konsekvenser ved køreplanændringen

Den foreslåede ændring i ruteforløbet vil give en merudgift på ca. 200.000 kr. årligt.

Høringssvar

Midttrafik har modtaget 1 høringssvar for rute 110:

- Ønske om øget betjening (1 høringssvar)

Ændringer efter høringssvar

Høringssvarene har ikke givet anledning til yderligere køreplanændringer og administrationen foreslår, at høringforslaget fastholdes.

Rute 501

Rute 501 betjener oplandsbyerne Østbirk, Vestbirk, Tønning og Brædstrup.

Lokalbussen har få busafgange og kører kun på hverdage. I praksis fungerer ruten som skolebus og kører på de fleste afgangene fra Brædstrup mod Østbirk. I det indeværende køreplanår har der været ønsker fra borgere om én afgang om morgenen fra Østbirk til Brædstrup.

Høringforslag

Det foreslås, at der indsættes én ekstra afgang på rute 501 om morgenen fra Østbirk til Brædstrup kl. 7.20.

Økonomiske konsekvenser ved køreplanændringen

Den foreslåede ændring i ruteforløbet vil give en merudgift på ca. 45.000 kr. årligt.

Høringssvar

Midttrafik har ikke modtaget høringssvar.

Ændringer efter høringssvar

Da der ikke er indkommet høringssvar foreslår administrationen, at høringsforslaget fastholdes.

Øvrige tilpasninger

Dubleringskørslen, der har været for henholdsvis linje 1 og 2 ud til VIA University College på Chr. M. Østergaards Vej nedlægges grundet flytning af VIA til midtbyen, da der ikke længere er et behov for ekstra kørsel.

I stedet kan de ordinære busafgange benyttes. Dette giver samlet en årlig besparelse på 80.000 kr.

Feriekalender/skoledagskørsel

I forbindelse med køreplanlægningen kigges der hvert år på skolers mødetider og feriekalender/skoledage og deres tilbagemeldinger, og om disse giver anledning til ændringer i dage, der køres.

Nogle ruter kører kun på hverdage (skoledage), og andre har afgangstider, der ikke kører i ferieperioder og på helligdage. Tilpasningerne sikrer, at skoleelever og studerende fra oplandet og i Horsens by kan komme til skole eller uddannelse på alle skoledage, hvor der kan være afvigelser fra den almindelige feriekalender på 200 skoledage.

For kommende køreplansskifte er der følgende justeringer:

- Linje 11: Udvidelse af kørsel den 22. december 2022 og 2.-3. januar 2023
- Rute 104: Udvidelse af kørsel den 22. december 2022 og 2.-3. januar 2023
- Rute 107: Udvidelse af kørsel den 22. december 2022 og 2.-3. januar 2023
- Rute 114: Udvidelse af kørsel den 22. december 2022 og 2.-3. januar 2023
- Rute 671: Udvidelse af kørsel den 22. december 2022 og 2.-3. januar 2023

De ovenstående justeringer med udvidelser af buskørslen har en samlet udgift på 15.200 kr. i kommende køreplanår.

Nedenfor fremgår en opsummering af de foreslåede køreplanændringer samt økonomien for disse ændringer.

Linje/Rute	Foreslået ændring	Årligt udgift
Linje 8	Kørslen om aftenen ændres på hverdage, så industriområdet betjenes med timedrift på afgangene kl. 18.35, 19.35, 20.35 og 21.35	60.000 kr.
Rute 110	På enkelte afgangene kører bussen op og vender i rundkørslen i det nordlige Brædstrup på nogle af de afgangene, der ender ved Brædstrup rutebilstation	200.000 kr.
Rute 501	Én ekstra afgang om morgenen fra Østbirk til Brædstrup	45.000 kr.

Dublering	En afgang på linje 1 og 2 mod Chr. M. Østergaards Vej om morgenen nedlægges	-80.000 kr.
Tilpasning af skoledage	Linje 11 samt rute 104, 107, 114 og 671	15.200 kr.
I alt		240.200 kr.

Hvis køreplanændringerne godkendes, vil de alle træde i kraft søndag den 26. juni 2022.

De samlede økonomiske konsekvenser for 2. halvår 2022 på 120.100 kr. vil blive medtaget ved kommende budgetopfølgning i 2022.

Konsekvenserne for 2023 indarbejdes i Midttrafiks budgetforlag for den kollektive trafik, der fremsendes til politisk behandling i Horsens Kommune til august.

/ALYHA

Bilag

Bilag - Illustrationer af ruteforløb

Bilag - høringsbehandling - Midttrafik

Bilag - Køreplan for linje 8

Bilag - Køreplan for rute 110

Bilag - Køreplan for rute 501

Punkt 2: BNK Anlægsbevilling til Stablen

07.00.00-P00-2-20

Resume

Byrådet vedtog i oktober 2019 Ressourceplan 2019-2030.

I Ressourceplan 2019-2030 blev byggeriet af Genbrugshuset Stablen vedtaget med et budget på 30 mio. kr.

Forligspartierne har i budgetaftale 2021 besluttet at beskære budgettet fra 30 mio. kr. til 21 mio. kr.

Byggeriet har nu været i udbud og det samlede anlægsbudget beløber sig til 32 mio. kr.

Der er tidligere givet anlægsbevilling til forundersøgelse og projektering af Stablen på 3,4 mio. kr.

Sagen afgøres af Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget drøfter etableringen af Stablen og træffer eventuel beslutning.

Beslutning

Et flertal bestående af Socialdemokratiet, Enhedslisten og Radikale Venstre besluttede at indstille til Byrådet, at etablering af Genbrugshuset Stablen godkendes med den økonomi, der følger med alternativ 1 beskrevet i sagsfremstillingen, d.v.s. at:

1. Byrådet giver tillæg til anlægsbevillingen på 28,6 mio. kr. med tillæg til rådighedsbeløbet på 11 mio. kr.
2. Byrådet godkender, at tillæg til rådighedsbeløbet medtages ved budgetlægningen for 2023. Her vil merudgiften på 11 mio. kr. finansieres ved besparelse i Affald og Genbrugs driftsbudget på 1 mio. kr. (0,5 mio. kr. i 2022 og 0,5 mio. kr. i 2023) og via indtægter fra fonde med 0,8 mio. kr. og via fremtidig gebyrstigning på affaldsområdet med 9,2 mio. kr.
3. Byrådet godkender, at der gives en indtægtsanlægsbevilling på 0,8 mio. kr. med tilhørende rådighedsbeløb. Rådighedsbeløbet afsættes i 2023.

Esben Hedeager (Det Konservative Folkeparti), Niels Povlsgaard (Venstre) og Karina Aamann (Venstre) forbeholdte sig deres stillingtagen.

Sagsfremstilling

Projekteringen af Genbrugshuset Stablen er tæt på at være færdigudført og der er indhentet bud på byggeriet.

Med det indhentede bud vil byggeriet samlet set koste 32 mio. kr. Dette svarer til en meromkostning på 11 mio. kr. i forhold til det afsatte rådighedsbeløb i budgettet.

Om Stablen

Stablen er et genbrugshus, der skal opføres ved genbrugspladsen i Horsens og skal vise nye veje mod den grønne omstilling.

Affald og genbrug af byggematerialer er det gennemgående tema i huset.

Visionen med byggeriet er, at borgere og virksomheder, som afleverer materialer på genbrugspladser, kan se, at de indleverede materialer kan benyttes til nyt og bæredygtigt byggeri med fokus på genbrug og genanvendelse. Byggeriet er derved et håndgribeligt eksempel på cirkulær økonomi i praksis.

Stablen skal indeholde faciliteter til modtagelse af genbrugsmaterialer, et genbrugsbyggemarked og et formidlingslokale. Formidlingslokalet skal bl.a. indeholde et lager, hvor skoler og daginstitutioner kan hente overskudsmaterialer fra lokale virksomheder, med det formål at lære børn og unge om genbrug.

Huset skal fungere som et anker i Horsens Kommunes Ressourceplan 2019-2030, ved at danne rammen om mange af de aktiviteter og indsatser inden for affald og cirkulær økonomi, der er vedtaget i planen.

Endelig skal Stablen stå som et eksempel inden for byggeri med genbrugsmaterialer, ved at anvende 65 % genbrugs- eller genanvendte materialer i projektet. Der er allerede indsamlet større mængder genbrugsmaterialer, der er projekteret ind i Stablen.

De indsamlede materialer er bl.a. mursten fra nedrivninger af ejendomme i forbindelse med etablering af Ringvej Syd. Endvidere er der planlagt genbrug af betonsøjler og bjælker fra en skole i Herning.

Der er tidligere i danske byggerier genbrugt facadeelementer, hvor man har boltet facadeelementer fast til en stålbjælke, men i Stablen planlægges med genbrug af bærende betonsøjler og betonbjælker. Det er, så vidt vides, første gang man gør det i Danmark.

Stablen har på denne baggrund opnået en stor bevågenhed i byggebranchen m.v. Blandt andet har Real Dania givet tilsagn om at støtte Stablen med cirka 0,8 mio. kr., så dele af tag og vægge kan begrønnes til gavn for CO₂-regnskabet og biodiversiteten.

Mulighed for yderligere reduktioner

Der har gennem de seneste år været markante prisstigninger indenfor bygge- og anlægsområdet. Det har ikke været muligt at indregne prisstigningerne i anlægsoverslag og anlægsokonomi.

Budgettet til Stablen blev reduceret i forbindelse med budgetaftalen for 2021 fra 30 mio. kr. til 21 mio. kr.

Efterfølgende er projektet i 2021 blevet tilpasset, for at imødekomme prisstigninger. Begge gange er det særligt antallet af m², der er blevet reduceret.

I første omgang er arealer til reparationscafe, undervisning og møderum blevet reduceret.

I anden omgang er arealer til modtagelse af genbrugsting, lager, værksted og butik blevet reduceret.

Trods ændringerne i projektet har udbudsrunder vist, at projektet trods reduktionerne ikke afholdes inden for de afsatte 21 mio. kr.

Administrationen har undersøgt, hvordan der kan opnås yderligere besparelser.

Ved at reducere udgifter til inventar, trappe og overflader kan der opnås besparelser for 1,4 mio. kr.

Besparelser på disse ting sker på bekostning af Stablens genanvendelsesprocent, funktionalitet, kvalitet og arkitektur. Eksempelvis kan klodsegulv på 1. sal lavet af overskudstræ erstattes af linoleumsgulv.

Ligeledes kan der, ved at beskære yderligere i Stablens areal og fjerne lokalerne til skatkammeret, opnås en besparelse på 0,8 mio. kr.

Det vurderes, at det ikke vil være muligt at lave yderligere ændringer i byggeriet af Stablen og samtidig opretholde de funktioner og den vision, som Stablen skal rumme jf. Ressourceplan 2019-2030.

Økonomi

På baggrund af indhentede priser på byggeriet viser det reviderede anlægsoverslag, at den samlede entreprise vil løbe op i 32 mio. kr.

Der er i budgettet afsat 21 mio. kr. til realisering af Stablen, hvoraf der tidligere er givet en anlægsbevilling på 3,4 mio. kr. til forundersøgelser og projektering.

Merudgifter udgør 11 mio. kr.

Da Stablen forventes at blive taget i brug senere end oprindeligt planlagt, kan der overføres afsatte driftsmidler til Stablen til anlægsprojektet. Der kan således overføres 0,5 mio. kr. fra 2022 og 0,5 mio. kr. fra 2023 til anlægsprojektet.

Eksterne fonde kan finansiere 0,8 mio. kr. af merudgiften. De resterende 9,2 mio. kr. vil medføre en årlig gebyrstigning på 7,3 kr. for et enfamilieshus fra 2023.

De 21 mio. kr. der er budgetlagt er tidligere indregnet i taksterne på affaldsområdet, og medfører derfor ikke yderligere gebyrstigninger.

Der kan opstilles følgende alternativer for projektet:

1. Etablering af Stablen med tillæg til rådighedsbeløbet på 11 mio. kr. Heraf finansieres 1 mio. kr. via besparelse i affald og genbrugs driftsbudget, 0,8 mio. kr. af fonde og 9,2 mio. kr. via fremtidig gebyrstigning. Forventet årlig gebyrstigning på 7,3 kr. for et enfamilieshus fra år 2023.
2. Etablering af Stablen, hvor der sker en beskæring af udgifter til inventar, trappe og overflader og m² (lokaler til skatkammeret) for samlet set 2,2 mio. kr. Der gives tillæg til rådighedsbeløbet på 8,8 mio. kr. Heraf finansieres 1 mio. kr. via besparelse i affald og genbrugs driftsbudget, 0,8 mio. kr. af fonde og 7 mio. kr. via fremtidig gebyrstigning. Forventet årlig gebyrstigning på 5,6 kr. for et enfamilieshus fra år 2023.
3. Etablering af Stablen, hvor der sker en beskæring af udgifter til inventar, trappe og overflader for 1,4 mio. kr. Der gives tillæg til rådighedsbeløbet på 9,6 mio. kr. Heraf finansieres 1 mio. kr. via besparelse i affald og genbrugs driftsbudget, 0,8 mio. kr. af fonde og 7,8 mio. kr. via fremtidig gebyrstigning. Forventet årlig gebyrstigning på 6,2 kr. for et enfamilieshus fra år 2023.
4. Etablering af Stablen, hvor der sker en beskæring af udgifter til m² (lokaler til skatkammeret) for 0,8 mio. kr. Der gives tillæg til rådighedsbeløbet på 10,2 mio. kr. Heraf finansieres 1 mio. kr. via besparelse i affald og genbrugs driftsbudget, 0,8 mio. kr. af fonde og 8,4 mio. kr. via fremtidige gebyrstigninger. Forventet årlig gebyrstigning på 6,7 kr. for et enfamilieshus fra år 2023.
5. Udskyde gennemførelse af Stablen, der vil medføre en gebyrnedsettelse fra år 2023.

Intern og ekstern projektering

Ved gennemførelsen af Stablen forventes der anvendt 0,3 mio. kr. til intern projektering og 1,350 mio. kr. til ekstern rådgivning.

Afledt drift

Afledt drift til Stablen er indarbejdet i affald og genbrugs driftsbudget i forbindelse med vedtagelsen af Ressourceplan 2019-2030.

Det skal bemærkes, at der ikke forventes yderligere afledte driftsudgifter til Stablen ved gennemførelsen af projektet.

/ALYHA

Bilag

Stablen

Punkt 3: BNK Frigivelse af midler til realisering af rekreative tilbud ved og omkring Boller Mole

01.00.00-P20-4-19

Resume

Byrådet godkendte i 2019 "Helhedsplan for Boller Landskaber", der er en plan for naturområderne i Horsens sydøst, herunder Klokkedal, Bollerskovene og landskaberne ned til fjorden.

Planen giver et overblik over områdets potentialer og skitserer, hvordan de kan bringes i spil. Helhedsplanen er et element i videreførelsen af Ringvej Syd.

Forligspartierne har i budgetaftale 2020 besluttet at afsætte 5 mio. kr. i 2022 til første etape af realiseringen af helhedsplanen, "Naturprojekt Ringvej Syd".

Heraf er 3,2 mio. kr. allerede frigivet til henholdsvis opsætning af en badebro ved Boller Mole og til etablering af et rekreativt areal ved Tyrsted/Boller Overskov med fokus på biodiversitet og borgerinddragelse. Begge disse projekter er under realisering.

Opførelse af badebroen medfører uundgåeligt et øget behov for støttefaciliteter. Der arbejdes derfor med en udvidelse af den eksisterende p-plads ved Boller Slotsvej og etablering af et toilet i nærheden, for at imødekomme den øgede trafik af biler og mennesker til den nye attraktion med badebro ved Boller Mole.

Der søges om frigivelse af de resterende 1,8 mio. kr. af anlægsbevillingen til realisering af de resterende delprojekter ved og omkring Boller Mole.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender igangsætning af de resterende delprojekter ved og omkring Boller Mole.
2. Byrådet giver tillæg til anlægsbevillingen "Naturprojekt Ringvej Syd" på 1,8 mio. kr., til realisering af de resterende delprojekter ved og omkring Boller Mole.
3. Byrådet giver budget til afledte driftsomkostninger på 120.000 kr. årligt.
4. Byrådet godkender, at afledt drift indarbejdes i forbindelse med budgetlægningen for 2023.

Beslutning

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Byrådet godkendte den 17. juni 2019 "Helhedsplan for Boller Landskaber", der er en plan for naturområderne i Horsens sydøst, herunder Klokkedal, Bollerskovene og landskaberne ned til fjorden.

Ved at binde disse områder sammen kan der skabes et sammenhængende natur- og skovområde og samtidig styrkes de bynære, rekreative muligheder.

Helhedsplanen er et element i videreførelsen af Ringvej Syd. Realisering af helhedsplanen vil give et helt nyt bynært og grønt åndehul for sydbyens borgere samt være et udflugtsmål for alle kommunens borgere.

Forligspartierne har i budgetaftale 2020 besluttet at afsætte 5 mio. kr. i 2022 til første etape af realiseringen af helhedsplanen, "Naturprojekt Ringvej Syd".

Heraf er samlet 3,2 mio. kr. allerede frigivet til henholdsvis opsætning af en badebro ved Boller Mole og til etablering af et rekreativt areal ved Tyrsted/Boller Overskov med fokus på biodiversitet og borgerinddragelse. Begge disse projekter er under realisering.

Det er planlagt, at badebroen opsættes ultimo juni måned, hvor der vil opstå et øget behov for støttefaciliteter i nærheden af broen.

Naturstyrelsen, som ejer Boller Mole og skovområderne i tilknytning hertil, tillader, at kommunen udbygger den eksisterende p-plads i skoven og, at der om muligt kan etableres et toilet i nærheden af molen.

Høje materialepriser og forskellige ekstraarbejder omkring molespids og bro har ydermere medført højere omkostninger i forbindelse med brobygningen. Samlet set arbejdes der med realisering af følgende delprojekter ved og omkring Boller Mole.

Etablering af badebro og støttefaciliteter ved Bolle Mole:

1. Udvidelse af eksisterende skov-p-plads ud til Boller Slotsvej (forudsætter opnået dispensation ifølge skovloven)
2. Etablering af toilet i forbindelse med Boller Mole (forudsætter opnået dispensation ifølge naturbeskyttelsesloven vedr. strandbeskyttelseslinje)
3. Markering af to vandreruter i Klokkedal og Boller skovene

Toilettet etableres handicapvenligt og overgang mellem bro og mole etableres tilgængelighedssikret.

De resterende anlægsmidler i "Naturprojekt Ringvej Syd" søges frigivet, for at kunne realisere ovennævnte delprojekter og derved opfylde helhedsplanens vision, om at skabe et bynært, grønt åndehul for sydbyens borgere samt være et udflugtsmål for alle kommunens borgere.

Økonomi

Forligspartierne har i budgetaftale 2020 besluttet at afsætte 5 mio. kr. i 2022 til realisering af naturområderne i Horsens sydøst.

Der er tidligere fremrykket i alt 3,2 mio. kr., fordelt med 1,7 mio. kr. fra 2022 til 2020 (badebro) og 1,5 mio. kr. fra 2022 til 2021 (rekreativt naturareal).

Med denne sag søges der om frigivelse af de resterende 1,8 mio. kr. til realisering af rekreative tilbud ved og omkring Boller Mole.

I anlægsbevillingen på 1,8 mio. kr. er indregnet en forventet udgift til intern projekteringstid på 80.000 kr. Der forventes afledt drift for 120.000 kr. årligt fra 2022.

/FHL

Bilag

bilag anlægsbevilling_03_22

Punkt 4: BNK Forslag fra Det Konservative Folkeparti vedr. tomgangsregulativ

00.01.00-G01-345-21

Resume

Esben Hedeager (Det Konservative Folkeparti) ønsker en drøftelse om eventuel udarbejdelse af et tomgangsregulativ.

Sagen afgøres af Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget.

Indstilling

Esben Hedeager (Det Konservative Folkeparti) indstiller, at

1. Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget drøfter sagen.

Beslutning

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget drøftede sagen og besluttede at bede administrationen udarbejde et forslag til tomgangsregulativ.

Sagsfremstilling

Esben Hedeager (Det Konservative Folkeparti) har via mail anmodet om, at følgende behandles af Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget:

"Jeg vil gerne stille forslag om, at vi i Horsens Kommune får lavet et tomgangsregulativ."

/IKR

Punkt 5: BNK Orientering om Klimaplan

00.16.00-A00-9-21

Resume

Orientering om Klimaplanen.

Sagen afsluttes i Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I foråret 2022 skal Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget foreløbigt behandle den samlede klimaplan.

Herefter skal klimaplanen sendes i høring i alle stående fagudvalg, hvorefter den skal godkendes endeligt i Byrådet i efteråret 2022.

Som optakt til behandling af klimaplanen på et kommende udvalgsmøde gives der en orientering om indholdet i klimaplanen.

/ALYHA

Punkt 6: BNK Orientering, redegørelse over økonomiske konsekvenser ved en eventuel fredning af område udlagt til råstofgravning

00.01.00-G01-233-21

Resume

På baggrund af tidligere politisk beslutning belyses proces og økonomiske konsekvenser ved en fredningssag vedr. det område, der i Råstofplan 2020 er udpeget som Råstofgraveområde Addit Syd.

Kommunen kan indstille området til fredning og kan indtil en fredningssag er rejst nedlægge et § 34-forbud i henhold til naturbeskyttelsesloven.

Det er typisk en længerevarende proces, der kan tage op til fire år.

Det er administrationens vurdering, at der vil være betydelige økonomiske konsekvenser for Horsens Kommune forbundet med en evt. fredning.

Det er samtidig administrationens umiddelbare vurdering, at hensynet til at udnytte råstofferne samt udgifterne forbundet med fredningen er så betydelige, at hensynet til de landskabelige interesser formentlig må vige, og der derfor er en vis sandsynlighed for, at en fredning af området derfor vil blive afvist af Fredningsnævnet.

Sagen afsluttes i Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

På byrådsmøde den 23. august 2021 blev det besluttet, at administrationen skulle belyse proces og konsekvenser ved en fredningssag vedr. det område, der i Råstofplan 2020 er udpeget som Råstofgraveområde Addit Syd til politisk behandling.

Som en del af belysningen redegøres for, hvilke konsekvenser - herunder økonomiske - gennemførelse af en fredningssag kan have for kommunen.

Det skal endvidere undersøges, om der kan og i givet fald hvordan, der kan nedlægges et § 34-forbud for det udpegede område før en eventuel fredningssag indledes.

Vedtagelse af Råstofplan 2020

Administrationen gav den 21. august 2020 et administrativt høringssvar til Region Midtjyllands forslag til Råstofplan 2020.

I dette høringssvar blev det anbefalet at tage hensyn til grundvandet, beskyttet natur og landskaberne.

På baggrund af administrationens samlede faglige viden om, hvordan råstofgravning kan påvirke grundvand, natur, landskaber og nærliggende byer, blev det anbefalet for råstofgraveområdet Addit Syd, at "det overvejes at tage det foreslåede graveområde ud af Råstofplan 2020".

Graveområdet blev ikke taget ud af Råstofplan 2020, som blev endeligt vedtaget den 23. juni 2021.

Processen ved en fredningssag

Horsens Kommune har mulighed for at indstille området til fredning.

Fredningsprocesser kan variere meget i kompleksitet og antallet af involverede parter. Dermed varierer tidsperspektivet også - men i gennemsnit tager det fire år at få gennemført en fredningssag.

Indvinding af råstoffer kræver, at lodsejerne opnår gravetilladelse fra regionen, så der kan ske indvinding.

Når først fredningssager rejses, og forslaget til fredningen er offentliggjort, bremser dette lodsejernes mulighed for at opnå en gravetilladelse. Regionen skal i den situation give afslag på en eventuel ansøgning om gravetilladelse i området, da der ikke må foretages dispositioner, der strider mod de foreslåede fredningsbestemmelser.

Hvis det givne område, der er udpeget til råstofindvinding, ender med at blive omfattet af en fredning, vil området kunne udtages af råstofplanen ved en revidering af planen. Det er Region Midt, der skal forestå denne ændring.

Hensynet til at udnytte råstofferne holdt op imod hensynet til de landskabelige interesser vil være den afgørende faktor i Fredningsnævnets afgørelse.

Hvis området ikke ender med at blive omfattet af en fredning, vil lodsejer kunne ansøge om gravetilladelse på ny.

Mulighed for nedlæggelse af § 34-forbud i henhold til naturbeskyttelsesloven

Hvis kommunen ønsker at frede det givne område og hindre, at råstofgravningen bliver påbegyndt, inden fredningssagen er rejst, kan kommunen starte med at nedlægge et forbud.

Dette vil være et forbud efter Naturbeskyttelsesloven § 34 mod, at der retligt eller faktisk etableres forhold, der strider mod en påtænkt fredning.

Forbuddet er gældende fra offentliggørelsen, og indtil der er foretaget offentliggørelse af et forslag til en fredning, dog længst 1 år fra forbuddets offentliggørelse.

Det er ethvert retligt eller faktisk forhold, som varigt kan hindres ved en fredning, der kan nedlægges et forbud imod. Dette gælder både anvendelse og planlægning i strid med forbuddet.

En fredning kan gennemføres, hvis det er nødvendigt at sikre hensynet til naturen, herunder dyre- og planteliv, levesteder, landskabelige, kulturhistoriske og naturvidenskabelige værdier. Det er muligt at nedlægge et forbud mod, at der graves efter råstoffer, hvis det er begrundet i hensynet til naturen.

Der er ikke krav til, hvor langt planlægningen skal være med henblik på rejsning af en fredningssag for, at et forbud kan nedlægges. Et forbud kan således nedlægges i nærværende situation, hvor kommunen får kendskab til, at der planlægges for råstofindvinding, idet indvindingen af råstoffer i området kan hindres ved en fredning.

Vurdering af de økonomiske konsekvenser ved en fredningssag

Erstatning i forbindelse med fredningssager fastsættes i udgangspunktet til et beløb, der svarer til nedgangen af en ejendoms handelsværdi.

Hvis der foreligger en berettiget forventning hos en ejer eller bruger af et areal, der hviler på realistiske forventninger om anvendelse af en ejendom (og som medfører en højere værdi end den aktuelle udnyttelse indebærer), skal der tillige ydes erstatning herfor.

Det er administrationens vurdering, at der i det foreliggende tilfælde skal ydes erstatning på baggrund af berettigede forventninger, hvis råstofgraveområdet Addit Syd fredes.

Det skyldes, at området er udlagt til råstofgraveområde af Region Midt. Da det er Region Midt, der meddeler gravetilladelse, må det forventes, at Region Midt kun udlægger arealer til råstofområde, såfremt regionen tillige har til hensigt at meddele en gravetilladelse til indvindingen.

Derudover har regionen i forbindelse med miljøvurderingen af råstofplanen for arealet vurderet, at de miljømæssige påvirkninger, som indvindingen kan medføre, kan og så vidt muligt skal begrænses ved fastsættelse af vilkår i de tilladelser, der er nødvendige at indhente i forbindelse med indvinding.

Den berørte virksomhed (Virksomhed 1) har foreløbigt opgjort sit erstatningskrav til mellem 1,5 og 2 mia. kr.

Opgørelsen er lavet på baggrund af virksomhedens opnåede bruttoresultat i 2020 før afskrivninger, og svarer til 200 kr. pr. tons. Hertil kommer erstatningskrav fra yderligere en virksomhed (Virksomhed 2), som er medejer af arealet.

I forbindelse med fastsættelse af erstatningen skal der dog tages udgangspunkt i virksomhedernes nettofortjeneste og ikke i bruttoresultatet.

Med udgangspunkt i den af virksomhedens angivne mængde kvartssand og virksomhedens regnskab for 2020, udgør nettofortjenesten ved indvinding af 9 mio. tons (Virksomhed 1's andel) kvartssand ca. 715 mio. kr. Hertil kommer en tilsvarende andel til virksomhed 2.

Da kommunen ikke har beregninger fra virksomheden i forhold til driftsudgifter m.v., er det ikke muligt at beregne, hvor stor nettofortjenesten ved indvindingen i området er. Det må dog antages, at der formentlig vil blive tale om væsentlige erstatninger til begge virksomheder.

Det skal bemærkes, at afhængig af hvor langt virksomhederne er i forhold til at opnå Miljøstyrelsens tilladelse til indvinding, så kan dette have betydning for en evt. fastsættelse af erstatningens størrelse.

Ved nedlæggelse af selve forbuddet udløses ikke erstatning til lodsejerne.

Kommunen skal ikke betale erstatning i forbindelse med nedlæggelse af forbuddet, men hvis fredningssagen efterfølgende afvises, kan kommunen evt. blive pålagt at betale en godtgørelse, for manglende udnyttelsesmuligheder i perioden mellem fredningssagens rejsning og indtil afvisningen. Kommunen skal således ikke betale godtgørelse allerede fra tidspunktet for forbuddets nedlæggelse.

I forbindelse med udbetaling af erstatning er udgangspunktet, at kommunen skal betale 25 %, mens staten skal betale de resterende 75 %.

Processen i forhold til ansøgning om gravetilladelse

Regionen er myndighed på råstofområdet, og det er Region Midt, der giver selve gravetilladelsen. Ansøgningen om gravetilladelse skal gennem flere instanser, inden Region Midt kan træffe den endelige afgørelse om gravetilladelse.

Råstofindvinding vil typisk kræve tilladelser eller dispensationer efter en række andre love end råstofloven. Hvis indvindingen vil berøre områder, hvor kommunen er myndighed, skal Horsens Kommune træffe afgørelse(r) med vilkår, som regionen skal tage med i gravetilladelsen. Det gælder, hvis der er tale om beskyttet natur inden for graveområdet, eller hvis der søges om gravning under vandspejlet.

Regionen skal således indledningsvis forelægge ansøgningen for kommunen, som skal undersøge for og behandle egne myndighedsopgaver relateret til ansøgningen. Kommunen vil i samarbejde med regionen ofte aftale fristen for kommunens samlede tilbagemelding.

Såfremt kommunen meddeler afslag til den ansøgte råstofindvinding, skal regionen underrette ansøgeren herom. Såfremt kommunen meddeler de nødvendige tilladelser på nærmere angivne vilkår, skal regionen medtage disse vilkår i gravetilladelsen efter råstofloven.

Regionen kan i gravetilladelsen ikke omgøre et vilkår, der er fastsat af kommunen i henhold til anden relevant lovgivning. Hvis Horsens Kommune derudover kommer med anbefalinger på områder, hvor de ikke er myndighed, er regionen ikke forpligtet til at tage disse med i denne afgørelse.

Kommunen får Region Midts udkast til afgørelse til gravetilladelse i høring i 2-4 uger, hvorefter regionen træffer den endelige afgørelse om gravetilladelse – typisk bliver kommunens afgørelser vedlagt som bilag til gravetilladelsen. Klagefristen er 4 uger fra den dag, afgørelsen er meddelt, og kommunen er klageberettiget.

Mulighed for fredning af arealet

I forbindelse med vurderingen af om der bør rejses en fredningssag, er det tillige relevant at vurdere på sandsynligheden for, at Fredningsnævnet vil frede området.

Fredningsnævnet har i en tilsvarende sag (Fredning af areal mellem Birket og Kragenæs) besluttet ikke at inddrage et råstofareal i en fredning, da nævnet har vurderet, at hensynet til at udnytte råstoffer i området, der er udlagt til råstofområde, er så betydelig, at det overstiger hensynet til de landskabelige interesser, hvorfor arealet ikke blev omfattet af fredningen.

På baggrund af afgørelsen, proportionalitetsprincippet samt af, at arealet er beliggende op af en eksisterende råstofgrav, er det kommunens juridiske afdelings umiddelbare vurdering, at hensynet til at udnytte råstofferne samt udgifterne forbundet med fredningen er så betydelige, at hensynet til de landskabelige interesser formentlig må vige, og der derfor er en vis sandsynlighed for, at en fredning af området derfor vil blive afvist af Fredningsnævnet.

/FHL

Bilag

Link - Miljøstyrelsen, fredningsproces

Punkt 7: BNK Introduktion til Natur og Miljø

00.15.00-A21-2-21

Resume

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget introduceres til Natur og Miljø.

Sagen afsluttes i Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Som en del af introduktionsprogrammet for Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget præsenteres udvalget for natur- og miljøområdet.

/FHL

Punkt 8: BNK Orientering fra formanden og administrationen

00.01.00-G01-345-21

Resume

Orientering fra formanden og administrationen.

Sagen afsluttes i Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Orientering om:

- Forlængelse af april-mødet

/JMC

Punkt 9: Underskriftsark - Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget, 08.03.2022

00.13.06-P35-5-21

Resume

Underskrift af beslutningsprotokol.

Beslutning

Bæredygtigheds-, Natur- og Klimaudvalget godkendte beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".