

REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 06-02-2024

Mødedato Tirsdag d. 06. februar 2024 kl. 10:00

Mødested Chr M. Østergaards Vej 4, Mødelokale 13

Indholdsfortegnelse

UUBP Orientering om Horsens Kommunes rocker- og bandeindsats.....	3
UUBP Datagrundlag for Sundparken.....	4
UUBP Datagrundlag for Sønderbro.....	6
UUBP Boligsocial monitorering.....	8
UUBP Orientering om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.....	10
UUBP Social- og Boligstyrelsens tilbagemelding på årsrapporten for Sundparken 2023.....	11
UUBP Underskriftsark - § 17.4 Udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.....	12

Punkt 1: UUBP Orientering om Horsens Kommunes rocker- og bandeindsats

00.22.02-P07-2-23

Resume

§ 17.4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om kommunens rocker- og bandeindsats.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om status på kommunens rocker- og bandeindsats.

Beskæftigelseschef, Bjarke Hilding Thomsen, deltager på mødet under dette punkt.

/CLY

Punkt 2: UUBP Datagrundlag for Sundparken

00.01.10-P20-77-18

Resume

Horsens Kommune udarbejder årligt et datagrundlag for henholdsvis Sundparken og Sønderbro. Denne sag sætter fokus på datagrundlaget for Sundparken.

Datagrundlagene tager udgangspunkt i regeringens parallelsamfundsliste, liste over udsatte boligområder og liste over forebyggelsesområder. I datagrundlagene er statistikken fra regeringens lister udvidet med administrationens analyse af kommunens egne relevante data for at skabe et mere nuanceret og opdateret billede af udviklingen i områderne.

Sundparken er med parallelsamfundslisten i 2023 fortsat karakteriseret som et omdannelsesområde. Sundparken har dog, som tidligere år, fortsat den positive udvikling på 4 ud af 5 parallelsamfundskriterier. Udviklingen gør nu, at kun yderligere 9 beboere skal bringes i beskæftigelse før end, at Sundparken ikke længere er karakteriseret som et parallelsamfund.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Administrationen i Horsens Kommune udarbejder årlige datagrundlag for boligområderne Sundparken og Sønderbro. Analyserne i datagrundlagene udarbejdes med to formål. Dels at få et mere nuanceret billede af boligområderne end det, der fremgår af regeringens parallelsamfundsliste og liste over udsatte boligområder. Dels at få et mere opdateret datagrundlag end det, der kan findes i regeringens lister. Af sagen fremgår en gennemgang af datagrundlaget for Sundparken.

Opsummering på datagrundlaget

Sundparken er med parallelsamfundslisterne for 2023 fortsat sin positive udvikling, og området nærmer sig nu grænseværdien, hvor området ikke længere karakteriseres som et parallelsamfund.

Opsummeret har Sundparken set en positiv udvikling på 4 ud af de 5 kriterier, som parallelsamfundslisten måler på. Kun på kriteriet vedr. andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer har området set en lille negativ udvikling på 0,1 procentpoint.

Særligt centralt er Sundparkens udvikling på parallelsamfundslistens beskæftigelseskriterie. Her fremgår det, at andelen af beboere i alderen 18-64 år, som er uden beskæftigelse eller uddannelse, er på 41 %, hvilket svarer til, at 9 beboere skal bringes i beskæftigelse, før Sundparken kommer under grænseværdien på 40 %. Det vil også medføre, at Sundparken ikke længere karakteriseres som et parallelsamfund.

Andre centrale pointer fra årets datagrundlag er, at:

- 252 beboere i Sundparken i alderen 18-64 år er tilkendt en førtidspension. Andelen er særligt høj blandt beboere på 50 år eller ældre, hvor mere end 50 % er tilkendt en førtidspension. Andelen

forventes dog at falde fremadrettet med indførslen af det nye indflytningskriterie målrettet førtidspensionister.

- Sundparken har set et fald på 13,8 procentpoint af beboere uden for arbejdsmarkedet siden første datagrundlag i 2017. Andelen er således faldet fra 54,8 % ledige i 2017 til 41 % i 2023.

Bag dataene

Dataene bag regeringens parallelsamfundsliste er opgjort som et gennemsnit over de sidste 1-2 år alt efter hvilke kriterier, der måles på, mens administrationens egne data er et aktuelt nedslag. Kombinationen af de to datasæt gør det muligt at monitorere, hvorvidt der gennemsnitligt over de sidste år ses en positiv udvikling i områderne, samtidig med at det danner et overblik over den aktuelle situation i områderne. Kommunens egne data i datagrundlaget er nedslagsdata fra 1/1-2024.

Administrationen har ikke mulighed for at trække alle de data, som anvendes i parallelsamfundslistens fem kriterier. Administrationens analyse har derfor fokus på områdernes beboersammensætning, etnicitet og beskæftigelse, idet Horsens Kommune ikke har adgang til data om uddannelsesniveau, indkomst eller kriminalitet på personniveau. På de undersøgte parametre tegner administrationens analyse et mere dybdegående billede af områderne, da data her bliver udfoldet med ekstra parametre i forhold til ydelsestyper og nationaliteter med videre.

/CLY

Bilag

Sundparken - opdateret datagrundlag januar 2024

Punkt 3: UUBP Datagrundlag for Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

Horsens Kommune udarbejder årligt et datagrundlag for henholdsvis Sundparken og Sønderbro. Denne sag sætter fokus på datagrundlaget for Sønderbro.

Datagrundlagene tager udgangspunkt i regeringens parallelsamfundsliste, liste over udsatte boligområder og liste over forebyggelsesområder. I datagrundlagene er statistikken fra regeringens lister udvidet med administrationens analyse af kommunens egne relevante data for at skabe et mere nuanceret og opdateret billede af udviklingen i områderne.

Sønderbro kom i 2021 af listen over udsatte boligområder, og området placeres nu kun på listen over forebyggelsesområder. Som i tidligere år har Sønderbro fortsat sin positive udvikling på størstedelen af parallelsamfundslistens kriterier. Af sagen og bilaget fremgår en detaljeret gennemgang af udviklingen i Sønderbro.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Administrationen i Horsens Kommune udarbejder årlige datagrundlag for boligområderne Sundparken og Sønderbro. Analyserne i datagrundlagene udarbejdes med to formål. Dels at få et mere nuanceret billede af boligområderne end det, der fremgår af regeringens parallelsamfundsliste og liste over udsatte boligområder. Dels at få et mere opdateret datagrundlag end det, der kan findes i regeringens lister. Af sagen fremgår en gennemgang af datagrundlaget for Sønderbro.

Opsummering på datagrundlaget

Sønderbro er i 2023 fortsat den positive udvikling, som området har gennemgået den seneste årrække, og som i 2021 medførte, at området ikke længere var karakteriseret som et udsat boligområde.

I 2023 har Sønderbro fortsat sin positive udvikling på 4 ud af de 5 parallelsamfundskriterier. Kun på kriteriet vedr. andelen af beboere, der har grundskole som højest fuldførte uddannelsesniveau, har der været en minimal negativ stigning på 0,1 procentpoint.

Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden for arbejdsmarkedet, er faldet fra 36,4 % (2022) til 33,7 % (2023), mens den gennemsnitlige indkomst målt ift. regionen er steget fra 61,3 % (2022) til 62,7 % (2023). Samtidig er andelen af dømt og andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande også faldet.

Andre centrale pointer fra årets datagrundlag er, at:

- Sønderbro nu er 61 beboere på den positive side fra at opfylde parallelsamfundslistens beskæftigelseskriterie. Der ville således skulle 61 flere ledige beboere til, for at Sønderbro igen opfylder kriteriet om lav arbejdsmarkedstilknytning.

- Sønderbro i opgørelsesperioden 2017-2023 har set en positiv udvikling på samtlige af parallelsamfundslistens kriterier. Udviklingen er særligt positiv på beskæftigelseskriteriet, hvor andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet i perioden er faldet med 11,4 procentpoint fra 45,1 % i 2017 til 33,7 % i 2023.
- Der er 181 beboere i alderen 18-64 år, der er tilkendt en førtidspension i området. Det fremgår hertil, at andelen er særligt høj blandt beboere på 50 år eller ældre, hvor mere end 40 % af beboerne i aldersgruppen er tildelt en førtidspension.

Bag dataene

Dataene bag regeringens parallelsamfundsliste er opgjort som et gennemsnit over de sidste 1-2 år alt efter hvilke kriterier, der måles på, mens administrationens egne data er et aktuelt nedslag. Kombinationen af de to datasæt gør det muligt at monitorere, hvorvidt der gennemsnitligt over de sidste år ses en positiv udvikling i områderne, samtidig med at det danner et overblik over den aktuelle situation i områderne. Kommunens egne data i datagrundlaget er nedslagsdata fra 1/1-2024.

Administrationen har ikke mulighed for at trække alle de data, som anvendes i parallelsamfundslistens fem kriterier. Administrationens analyse har derfor fokus på områdernes beboersammensætning, etnicitet og beskæftigelse, idet Horsens Kommune ikke har adgang til data om uddannelsesniveau, indkomst eller kriminalitet på personniveau. På de undersøgte parametre tegner administrationens analyse et mere dybdegående billede af områderne, da data her bliver udfoldet med ekstra parametre i forhold til ydelsestyper og nationaliteter med videre.

/CLY

Bilag

Sønderbro - opdateret datagrundlag januar 2024

Punkt 4: UUBP Boligsocial monitorering

03.30.05-P20-1-22

Resume

§ 17.4-udvalget præsenteres for boligsociale data vedrørende beboere i de almene boligafdelinger, der indgår i den boligsociale helhedsplan.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund besluttede i maj 2022 årligt at monitorere de boligafdelinger, der indgår i den boligsociale helhedsplan, samt øvrige relevante boligafdelinger i Horsens Kommune.

Monitoreringen af boligafdelingerne understøtter det strategiske arbejde i den boligsociale helhedsplan samt det forebyggende fokus i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund med henblik på at sikre, at der ikke udvikler sig nye udsatte boligområder i Horsens Kommune.

Monitoreringen omhandler følgende parametre:

- De fem parallelsamfundskriterier vedrørende arbejdsmarkedstilknøytning, uddannelse, indkomst, kriminalitet og etnisk herkomst.
- Andelen af beboere mellem 18 og 29 år med grundskole som højest fuldførte uddannelse, som ikke er i gang med uddannelse.
- Antal til- og fraflyttere på offentlig forsørgelse.

Som følge af Danmarks Statistiks diskretioneringsregler kan der udelukkende trækkes data for boligafdelinger, der indeholder mindst 50 husstande og 100 personer. Samtidig diskretioneres data, hvis der er mindre end fem personer i den pågældende celle.

Bestyrelsen for den boligsociale helhedsplan, hvori alle kommunens boligforeninger er repræsenteret, har kvalificeret hvilke boligafdelinger, der bør monitoreres.

Resultater

I vedhæftede bilag fremgår resultatet af den boligsociale monitorering af boligafdelingerne.

Bilaget indeholder de senest tilgængelige data på ovenstående parametre samt de enkelte boligafdelingers udvikling på parallelsamfundskriterierne i forhold til sidste års monitorering.

Af resultaterne fremgår det blandt andet, at boligafdelingerne generelt har haft en positiv udvikling på hovedparten af de fem parallelsamfundskriterier, men at der fortsat er udfordringer vedrørende:

- En stor andel af beboere uden for arbejdsmarkedet. Andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet er dog faldet i alle afdelinger undtagen én siden sidste års monitorering.
- En stor andel af beboere, der har grundskole som højest gennemførte uddannelsesniveau (dette gælder både for de unge mellem 18 og 29 år og for aldersgruppen 30-59-årige).
- Et lavt gennemsnitligt indkomstniveau.

Resultaterne viser endvidere, at der er enkelte boligafdelinger, hvor en høj andel af beboerne har en dom, samt at hovedparten af de boligafdelinger, der ikke har indført udlejningskriterier, har en nettotilflytning af beboere på offentlig forsørgelse.

/ CLY

Bilag

Boligsocial monitorering, 2024

Punkt 5: UUBP Orientering om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling **Indstilling,**

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Et af kriterierne for, hvornår et boligområde kan betegnes som et udsat boligområde eller et parallelsamfund, omhandler kriminalitetsniveauet i området.

Et alment boligområde opfylder parallelsamfundslistens kriminalitetskriterie, hvis andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst tre gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste to år. Grænseværdien for kriminalitetskriteriet var i 2023 på 2,05 %.

I Sundparken var andelen af dømte inden for kriteriet i 2023 på 1,39 %. I 2022 var andelen 1,28 % og i 2021 var andelen 1,46 %. I alle tre år har Sundparken været det almene boligområde på parallelsamfundslisten med den laveste andel af dømte beboere inden for de nævnte lovovertrædelser.

I Sønderbro var andelen af dømte beboere inden for de nævnte kategorier i 2023 på 1,13 %, hvilket er den fjerde laveste andel blandt de 56 forebyggelsesområder. I 2022 var andelen 1,24 % og i 2021 var andelen 1,67 %.

På udvalgsmødet orienterer et af udvalgets medlemmer, politikommissær Jesper Julian Christensen, om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.

/CLY

Punkt 6: UUBP Social- og Boligstyrelsens tilbagemelding på årsrapporten for Sundparken 2023

01.00.00-P20-1-18

Resume

Horsens Kommune indsendte i 2023 i samarbejde med ALBO en årsrapport for fremdriften på udviklingsplanen for Sundparken.

Af sagen fremgår Social- og Boligstyrelsens tilbagemelding på årsrapporten for 2023.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund drøfter hvilket svar, der skal gives på tilbagemeldingen fra Social- og Boligstyrelsen.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund drøftede indstillingen.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune indsendte i 2023 i samarbejde med ALBO en årsrapport for fremdriften på udviklingsplanen for Sundparken.

Social- og Boligstyrelsen har sendt følgende tilbagemelding på statusrapporten for Sundparken 2023:

"Social- og Boligstyrelsen bemærker, at der er endnu ikke realiseret, igangsat eller nærmere planlagt nedbringelsesaktiviteter helt frem til 2026, idet samtlige nedbringelsesaktiviteter dvs. nedrivning og nybyggeri er udskudt 2 år i milepæls- og tidsplanen i årsrapporten i forhold til sidste år.

Styrelsen anser, at der derved er en risiko for, at der ikke kan ske en rettidig realisering af nedbringelsesmålene inden 2030.

På den baggrund skal kommunen og boligorganisationerne fremsende en redegørelse for planlægningen og igangsætning af udpegning af de boliger, der skal nedrives samt for genhusningsprocessen, ligesom milepæls- og tidsplanen bedes revurderet."

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund bedes på den baggrund drøfte hvilket svar, der skal gives på tilbagemeldingen fra Social- og Boligstyrelsen.

/CLY

Punkt 7: UUBP Underskriftsark - § 17.4 Udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund

00.13.06-A50-1-24

Indstilling

Indstilling,

Underskrift til beslutningsprotokol.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund godkendte beslutningsprotokollen.

Lisbeth Torfing deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".