

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget d. 11-12-2024

Mødedato Onsdag d. 11. december 2024 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 14

Indholdsfortegnelse

ÆH/SFP Politisk aftale om ny sundhedsstruktur.....	3
ÆH Ældre- og Handicapudvalgets aktivitetsplan 2024 og 2025.....	5
ÆH Status på etablering af nyt plejecenter på Nørrestrand.....	6
ÆH Statusopfølgning på budgetaftalen for 2024.....	7
ÆH Afrapportering vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom.....	8
ÆH/SFP Tidsfrister for sagsbehandling på velfærds- og sundhedsområdet.....	10
ÆH Gensidig orientering.....	12
Lukket: ÆH Underskriftsark.....	13

Punkt 1: ÆH/SFP Politisk aftale om ny sundhedsstruktur

29.30.00-K04-1-24

Resume

Den 15. november 2024 præsenterede et flertal i Folketinget en politisk aftale om en ny sundhedsstruktur i Danmark. Ældre- og Handicapudvalget orienteres om aftalen.

Gennemførelsen af aftalen indebærer lovgivningsarbejde og implementering i hele sundhedsvæsenet, som vil foregå i perioden fra 2025 til 2027. Den overordnede struktur er ikke væsentligt forandret fra regeringens udspil i september 2024.

Sagen afsluttes i Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Der er indgået en politisk aftale om en ny sundhedsstruktur i Danmark. Aftalen indebærer en struktur med fire regioner og 17 sundhedsråd. Sundhedsrådene består af både regionale og kommunale politikere.

Sundhedsrådene får egne ressourcer og skal være drivkraften i omstillingen af sundhedsvæsenet, især med fokus på at styrke det nære sundhedsvæsen. De skal sikre et tæt samarbejde mellem regioner og kommuner om sundhedsopgaver i afgrænsede geografiske områder.

Derudover får sundhedsrådene ansvar for at forvalte en økonomisk ramme, der skal bruges til investeringer i de nære sundhedsindsatser. Samarbejdet mellem regioner og kommuner er derfor et centralt element i reformen, og begge parter spiller en vigtig rolle i prioritering og styrkelse af sundhedsvæsenet.

Det er regionsrådet som øverste myndighed, der fastlægger rammerne for sundhedsindsatserne. I sundhedsrådene kan der indgås aftaler med kommunerne om driften af opgaver på kommunalt niveau.

Sundhedsrådene skal udvikle det almenmedicinske tilbud og opbygge teams til hjemmebehandling. De får også ansvar for at sikre sammenhængende patientforløb, især for ældre og patienter med kroniske sygdomme.

Opgaver, der med sundhedsreformen går fra at være kommunale til at blive regionale, er:

- Den specialiserede del af kommunal sygepleje, herunder akutsygepleje og patientrettet forebyggelse
- Genoptræning på specialiseret niveau, fx for borgere med sjældne sygdomme eller komplekse behov
- Midlertidige ophold på sundheds- og omsorgspladser for borgere, der har behov for en sundhedsfaglig indsats, men ikke kræver sygehusindlæggelse
- Kommunerne skal sikre, at borgere hurtigt kan vende hjem
- Der indføres kronikerpakker med ret til personlig behandlingsplan, ret til hurtig udredning og behandling hos privatpraktiserende speciallæger samt ret til digitale sundhedstilbud
- Døgndækkende teams til hjemmebehandling, der kan tilbyde behandling og monitorering i borgerens hjem
- Fasttilknyttet lægehjælp på plejehjem og botilbud.

Med aftalen indføres frit valg til almen sygepleje som en del af samspillet til helhedsplejen i Ældreloven. Private leverandører af helhedspleje kan dermed også tilbyde kommunal sygepleje.

Der er et særligt fokus på at styrke den basale palliative indsats og forbedre den almene sygepleje for at sikre en værdig afslutning på livet. Det gælder især for de borgere, der ønsker at dø i eget hjem.

Derudover vil der blive uddannet flere praktiserende læger, og der ligger i reformen en ændring af hele det almenmedicinske tilbud, som skal sikre mere lighed i sundhed.

De centrale punkter fra aftalen præsenteres på mødet.

/MT

Bilag

Politisk aftale om en ny sundhedsreform

Punkt 2: ÆH Ældre- og Handicapudvalgets aktivitetsplan 2024 og 2025

85.00.00-A00-3-24

Resume

Ældre- og Handicapudvalgets arbejdsgrundlag udmøntes hvert år i en etårig aktivitetsplan.

Administrationen fremlægger afsluttende status på Ældre- og Handicapudvalgets aktivitetsplan for 2024 til orientering.

Administrationen fremlægger desuden et oplæg til Ældre- og Handicapudvalgets aktivitetsplan for 2025 til udvalgets godkendelse.

Sagen afgøres af Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen om den afsluttende status på aktivitetsplanen for 2024 til efterretning.
2. Ældre- og Handicapudvalget godkender aktivitetsplanen for 2025.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen om den afsluttende status på aktivitetsplanen for 2024 til efterretning.

Ældre- og Handicapudvalget godkendte aktivitetsplanen for 2025.

Udvalget ønsker en status på arbejdet med implementering af "virtuel sygepleje".

Sagsfremstilling

Som en del af kommunens overordnede styringskoncept skal hvert stående udvalg udarbejde og godkende et arbejdsgrundlag gældende for 2022-2025, som beskriver målsætningerne på udvalgets område. Ældre- og Handicapudvalget godkendte på udvalgmødet den 14. september 2022 udvalgets arbejdsgrundlag.

Arbejdsgrundlaget skal udmøntes i en aktivitetsplan, som giver overblik over de indsatser, der skal indfri arbejdsgrundlagets mål. Formålet med aktivitetsplanen er at give udvalget et overblik over, hvordan der administrativt arbejdes med at sikre målopfyldelse.

Administrationen giver en afsluttende status på de aktiviteter, opgaver og projekter, der fremgik af aktivitetsplanen for 2024 til orientering. Aktivitetsplan 2024 fremgår af bilag 1.

Administrationen har desuden lavet et oplæg til en aktivitetsplan for 2025 for Ældre- og Handicapudvalgets område. Udvalget vil få en status på aktivitetsplanen i december 2025.

Oplæg til aktivitetsplan 2025 fremgår af bilag 2.

En række af de aktiviteter, opgaver og projekter, der fremgår af aktivitetsplanen, er fra tidligere års planer og dermed allerede igangsat. Overordnede konkrete politiske initiativer, der er vedtaget i forbindelse med ny lovgivning, seneste budgetaftale mv., er ligeledes inkluderet i aktivitetsplanen.

Aktiviteternes status i aktivitetsplanerne markeres ved enten 'ikke opstartet', 'i gang' eller 'afsluttet'.

/JS

Bilag

Bilag 1 ÆH aktivitetsplan 2024 - Status december 2024

Bilag 2 ÆH aktivitetsplan 2025

Punkt 3: ÆH Status på etablering af nyt plejecenter på Nørrestrand

27.42.00-A00-1-23

Resume

Ældre- og Handicapudvalget har på møde den 3. marts 2024 besluttet, at der skal etableres et nyt plejecenter med 75 boliger på Nørrestrand i Horsens.

Der er opstået et behov for at opjustere antallet af plejeboliger på Nørrestrand, da der ikke for nuværende etableres et friplejehjem i Bygholm Bakker som planlagt. Ældre- og Handicapudvalget orienteres om ændringen.

Sagen afsluttes i Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Ældre- og Handicapudvalget besluttede på møde den 3. marts 2024 at igangsætte etableringen af et plejecenter med 75 plejeboliger på Nørrestrand i Horsens og bevilligede 0,5 mio. kr. til forprojektering.

I Plejeboliganalysen for 2023, som blev politisk behandlet på møde i Ældre- og Handicapudvalget den 24. maj 2023, blev der estimeret et behov for at udbygge med minimum 150 plejeboliger til ibrugtagning med udgangen af 2027. På dette tidspunkt var det forventningen, at der ville blive etableret et friplejehjem med 75 pladser beliggende i Bygholm Bakker.

Det konsortium, som har arbejdet med at etablere friplejehjemmet i Bygholm Bakker, har imidlertid meddelt Horsens Kommune, at projektet alligevel ikke realiseres. På den baggrund har administrationen justeret inputtet til lokalplanprocessen på Nørrestrand, så der kan opføres et plejecenter på 150 boliger.

I foråret 2025 vil Ældre og Handicapudvalget blive forelagt en sag om fremrykning af anlægsmidler til etablering af det nye plejecenter på Nørrestrand.

/MT

Punkt 4: ÆH Statusopfølgning på budgetaftalen for 2024

85.00.00-A00-8-22

Resume

Der gives en opfølgning på de elementer i budgetaftalen 2024, som vedrører Ældre- og Handicapudvalget.

Sagen afsluttes i Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Hver år i december præsenteres fagudvalgene for en opfølgning på de initiativer på udvalgets ressortområde, som er besluttet i budgetaftalen. Opfølgningen på Ældre- og Handicapudvalgets område er vedlagt som bilag.

Budgetaftalen kan læses i sin helhed ved at følge dette [link](#).

Opfølgningen fremsendes efterfølgende til Seniorrådets og Handicaprådets orientering.

/SG

Bilag

Bilag 1 - Opfølgning på budgetaftale 2024

Punkt 5: ÆH Afrapportering vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom

00.01.00-A00-10-24

Resume

Kofoedsminde er et sikret botilbud for voksne udviklingshæmmede med dom. Tilbuddet, der er beliggende på Lolland, er det eneste tilbud af sin art Danmark.

Social- og Boligstyrelsen har flere gange udtrykt bekymring for såvel fagligheden som kapaciteten på Kofoedsminde i forhold til at kunne dække behovet på landsplan.

Styrelsen anmoder derfor i november 2023 kommunerne om at levere en rapport med et løsningsforslag, der er koordineret på tværs af landets 98 kommuner. Herunder beskrive en model for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark.

I den fælleskommunale afrapportering indgår, at Kofoedsminde vurderes at besidde de nødvendige faglige kvaliteter på området. Derudover vurderes udvidelsesmuligheder på Kofoedsminde kombineret med andre tiltag fremadrettet at kunne dække behovet for sikrede pladser på landsplan.

Afrapporteringen skal godkendes i alle kommuner inden fremsendelse til Styrelsen.

Sagen afgøres i Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget godkender den fælleskommunale afrapportering til Social- og Boligstyrelsen vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkendte den fælleskommunale afrapportering til Social- og Boligstyrelsen vedrørende borgere med udviklingshæmning og dom.

Sagsfremstilling

Kofoedsminde er et sikret botilbud for borgere med udviklingshæmning, der efter at have begået alvorlig personfaglig kriminalitet, er dømt til anbringelse på en sikret afdeling. Tilbuddet er beliggende på Lolland, og er den eneste af sin art Danmark.

Social- og Boligstyrelsen har flere gange udtrykt bekymring for Kofoedsmindes faglighed og kapacitet i forhold til at kunne imødekomme behovet på landsplan.

Styrelsen anmoder i november 2023 kommunerne om at fremlægge et samlet koordineret løsningsforslag til borgerne i målgruppen. Løsningen skal ses i sammenhæng med den øvrige tilbudsstruktur og dennes faglige forhold. Derudover anmodes kommunerne om, at fremlægge en model for etablering af et sikret tilbud i Vestdanmark. Anmodningen fremgår af bilag 1.

Den fælleskommunale afrapportering er udarbejdet af en styregruppe på tværs af de fem sekretariater inden for rammeaftalen (DASSOS i Region Midt). Afrapporteringen og beskrivelse af centrale elementer heri fremgår af bilag 2 og 3.

Det er styregruppens vurdering, at der ikke er udfordringer med den faglige kvalitet på Kofoedsminde. Samtidig er vurderingen, at der ikke aktuelt er et behov for at bygge et vstdansk sikret tilbud. Dog er det styregruppens vurdering, at der skal findes metoder til at forkorte borgernes ophold på Kofoedsminde.

I rapporten peges på flere muligheder for at sikre, at kapaciteten imødekommer behovet for sikrede pladser, og samtidig opfylder de faglige krav til et højt specialiserede tilbud. Konkret peges på en model, der indeholder to trin:

- Trin 1: Udvide antallet af pladser på Kofoedsminde og forbedre samarbejdet om udslusning af borgere. Dermed håndtere stigning i pladsbehov indenfor de eksisterende rammer på Kofoedsminde.
- Trin 2: Oprette 20 nye åbne pladser til målgruppen uden for Kofoedsminde og herigennem frigøre kapacitet på Kofoedsminde. Kommunerne skal tilføres økonomi til drift af pladserne til det øgede antal domsanbragte.

Af centrale præmisser for styregruppens anbefalinger er:

- Forbedring af flow og øget udslusning gennem en udvidelse af antallet af åbne pladser
- Ændring af finansieringsmodel, der i højere grad fremmer udslusning
- Dialog med Ministeriet om fremtidig placering af borgere i varetægtssurrogat i statsfængslerne
- Øget fagligt samarbejde med Social- og Boligstyrelsen omkring styrkelse af metoderne til udslusning.

Eventuelt nyt tilbud i Vestdanmark

Hvis det politisk besluttes at oprette et vstdansk tilbud, anbefaler styregruppen, at der bygges et tilbud til 40 borgere. Der estimeres en samlet anlægsudgift på ca. 200-250 mio. kr. Tilbuddet anbefales finansieret på samme måde som Kofoedsminde.

Styregruppen anbefaler i rapporten en løbende tværkommunal evaluering af området i samarbejde med Region Sjælland, der er driftsherre for Kofoedsminde.

Under punktets behandling præsenteres udvalget for et uddybende oplæg.

/LBR

Bilag

Udvalgsoplæg - Borgere med udviklingshæmning og dom

Bilag 1 - Anmodning om fornyet behandling af CU for borgere med udviklingshæmning og dom med behov for

Bilag 2 - Afrapportering vedrørende indsats for borgere med udviklingshæmning og dom

Bilag 3 - Kort beskrivelse af centrale elementer i afrapporteringen

Punkt 6: ÆH/SFP Tidsfrister for sagsbehandling på velfærds- og sundhedsområdet

00.01.00-A00-13-24

Resume

Efter retssikkerhedsloven skal Byrådet fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå fra modtagelse af en ansøgning til der træffes en afgørelse.

Ældre- og Handicapudvalget præsenteres for en opfølgning på tidsfristerne for 2024 på udvalgets områder samt et forslag til tidsfrister for 2025. Forslaget til 2025 ønskes fremsendt til høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Sagen afgøres af Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget drøfter overholdelse af tidsfrister i 2024.
2. Ældre- og Handicapudvalget godkender at sende forslag til tidsfrister for 2025 i høring med henblik på efterfølgende politisk behandling.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget drøftede overholdelse af tidsfrister i 2024.

Ældre- og Handicapudvalget godkendte at sende forslag til tidsfrister for 2025 i høring med henblik på efterfølgende politisk behandling.

Sagsfremstilling

Efter retssikkerhedsloven § 3 skal kommuner behandle alle henvendelser om hjælp hurtigst muligt. Derudover skal der fastsættes frister for sagsbehandlingstiden, som dækker over den tid, der må gå fra modtagelse af en ansøgning til der træffes en afgørelse.

Administrationen forelægger fagudvalg og Byrådet en årlig opfølgning på de fastsatte tidsfrister. Det er Byrådet, der endeligt træffer beslutning om tidsfristerne, som efterfølgende offentliggøres på kommunens hjemmeside.

De vedtagne tidsfrister er maksimale tidsfrister, hvilket betyder at borgeren skal kunne regne med at få en afgørelse inden fristens udløb. Den gennemsnitlige sagsbehandlingstid er ofte kortere end den udmeldte tidsfrist.

Administrationen har gennemgået de gældende frister på velfærds- og sundhedsområdet.

I bilag 1 fremgår administrationens vurdering af, om tidsfristerne er overholdt i 2024. De sagstyper, hvor tidsfristen er overholdt, er markeret med en "glad smiley". De sagstyper, hvor det har været vanskeligt at overholde tidsfristen, er markeret med en "sur smiley".

I vurderingen af overholdelsen af tidsfristerne bemærker administrationen, at det for langt hovedparten af sagstyperne på handicapområdet beror på data om sagsbehandlingstid. For de øvrige områder er der tilstræbt en så systematisk vurdering som muligt. Fra januar 2025 forventes det også muligt at anvende data om sagsbehandlingstid på sundheds- og ældreområdet.

Sagstyper som behandles i Ældre- og Handicapudvalget er markeret med grøn. Sagstyper som behandles i Sundheds-, Forebyggelses- og Psykiatriudvalget er markeret med blå.

For langt de fleste sagstyper er tidsfristerne overholdt i 2024.

Ved følgende sagstyper har tidsfristen imidlertid ikke kunnet overholdes. Administrationen forventer, at fristerne kan overholdes i 2025. Bemærkninger hertil fremgår af bilaget.

- Pkt. 12: Bevilling af socialpædagogiske ydelser § 85. Tidsfrist 2024: To måneder

- Pkt. 19: Dækning af nødvendig merudgift, § 100. Tidsfrist 2024: To måneder
- Pkt. 23: Bevilling af hjælpemidler – kropsbårne, § 112. Tidsfrist 2024: Tre uger
- Pkt. 24.d.: Kommunikationssystemer, §112. Tidsfrist 2025: 12 måneder
- Pkt. 25.b.: Bevilling af forbrugsgoder (El-køretøj), § 113. Tidsfrist 2024: Fire måneder
- Pkt. 26: Støtte til køb af bil (børn og voksne), § 114. Tidsfrist 2024: 12 måneder.

Punkt 1 vedrørende henvisning til VISO-forløb er tilføjet, da administrationen er blevet opmærksom på, at tidsfristen ikke fremgår af Horsens Kommunes hjemmeside. For punkt 24.d. foreslås en tidsfrist i 2025 på 12 måneder, da sagsbehandlingen af kommunikationssystemer til borgere med funktionsnedsættelse oftest forudsætter et længerevarende forløb.

Oversigten over tidsfrister for 2025 indeholder også de relevante paragraffer fra ældreloven (pkt. 40-47). De træder imidlertid først i kraft den 1. juli 2025, og derfor skal de foreslåede tidsfrister læses med forbehold for manglende praksis på den nye lovgivning. De beror dog på praksis fra lignende sagstyper i serviceloven.

Videre proces

Efter behandlingen i udvalget sendes forslag til tidsfrister for 2025 i høring i Seniorrådet og Handicaprådet. Efter høringsfasen genbehandles forslag til tidsfrister i 2025 i udvalget, hvorefter udvalgets tidsfrister samles med tidsfrister på de øvrige udvalgsområder (SFP, BI, SUU, BD) til endelig godkendelse i Byrådet.

/SG

Bilag

Bilag 1_Tidsfrister 24-25 - SFP og ÆH

Punkt 7: ÆH Gensidig orientering

00.01.00-A00-17-23

Resume

Under det faste punkt "gensidig orientering" gives tilbagemeldinger på diverse emner siden sidste udvalgs møde herunder tilbagemeldinger fra politikernes deltagelse i div. bestyrelses- og rådsmøder mv.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Orienteringspunkter:

- Aktuelt siden sidst.
- Ældre- og handicapvenlige boliger i Ny Havnegade.
- Oversigt over praksisbesøg i 2025.
- Busture for plejecentrenes beboere i sommerperioden.
- Kunstprojekt på Hanstedholm.
- Handicapprisen.

Bilag

20241206 Oversigt over praksisbesøg 2022-2026 for Ældre- og Handicapudvalg samt Råd.docx

Busture - sommeren 2024.pptx

Ny Havnegade - Udlejningsmappe_17.05.2024.pdf

Punkt 8: Lukket: ÆH Underskriftsark

00.01.00-A00-17-23