

REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 08-12-2020

Mødedato Tirsdag d. 08. december 2020 kl. 18:30

Mødested Microsoft Teams Møde

Indholdsfortegnelse

UUBP Revideret udviklingsplan for Sundparken.....	3
UUBP Resultater af indsatsen i Sundparken og Sønderbro.....	6
UUBP Fortsættelse af § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund i 2021.	8
UUBP Orienteringspunkter.....	10
Lukket:	11

Punkt 1: UUBP Revideret udviklingsplan for Sundparken

01.00.00-P20-1-18

Resume

Eftersom Sundparken har været en ghetto i mere end de seneste fem år, og derfor kategoriseres som en hård ghetto, lavede Horsens Kommune og Andelsboligforeningen Odinsgaard i foråret 2019 en udviklingsplan for Sundparken. Udviklingsplanen omhandler, hvordan andelen af almene familieboliger i Sundparken via salg og omdannelse skal reduceres til højst 60 % inden 2030.

Andelsboligforeningen Odinsgaard har efterfølgende ønsket, at udviklingsplanen for Sundparken revideres, så den i stedet for salg omhandler en nedbringelse af andelen af almene familieboliger i Sundparken ved hjælp af nedrivninger og nedrenoveringer samt nybyggeri af private boliger.

En revideret udviklingsplan blev derfor behandlet i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund den 27. februar. Den videre behandling af udviklingsplanen i Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet blev efterfølgende udskudt på baggrund af COVID-19 situationen, og grundet den lange mellempriode sendes den reviderede udviklingsplan til genbehandling i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund, inden den sendes til godkendelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget samt i Byrådet.

Såfremt Byrådet godkender den reviderede udviklingsplan for Sundparken skal denne efterfølgende indsendes til Transport- og Boligministeriets godkendelse.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund drøfter forslaget til en revideret udviklingsplan for Sundparken med henblik på at sende forslaget til godkendelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund drøftede sagen og anbefalede, at forslaget sendes til godkendelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget samt Byrådet.

Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti, tiltrådte indstillingen, men kunne ikke tiltræde delen omkring nedrivning og omdannelse.

Lisbeth Torfing, Enhedslisten, forbeholdt sig sin stillingtagen.

Steffen Møller Borgbjerg deltog ikke i mødet

Sagsfremstilling

Som følge af lovgivningen på boligområdet, der skal modvirke parallelsamfund, udarbejdede Horsens Kommune og Andelsboligforeningen Odinsgaard i foråret 2019 en udviklingsplan for Sundparken, da Sundparken havde været på ghettolisten de seneste fem år, og derfor kategoriseres som en hård ghetto. Udviklingsplanen blev i efteråret 2019 godkendt af Transport- og Boligministeriet.

Udgangspunktet for udviklingsplanen er, at andelen af almene familieboliger i Sundparken skal nedbringes til maksimalt 40 % inden 2030. Horsens Kommune og Andelsboligforeningen Odinsgaard har dog fået dispensation til at nedbringe andelen af almene familieboliger til op til 60 % i Sundparken inden 2030.

Den eksisterende udviklingsplan baserer sig primært på en nedbringelse af andelen af almene familieboliger i Sundparken ved hjælp af salg og omdannelse af udvalgte boligblokke.

Revision af udviklingsplanen for Sundparken

Efter ønske fra Andelsboligforeningen Odinsgaard er der lavet en revideret udviklingsplan for Sundparken, som indebærer en nedbringelse af andelen af almene familieboliger i Sundparken ved hjælp af nedrivning, nedrenovering og nybyg fremfor salg af boligblokke, jf. det vedlagte bilag. Ved en nedrenovering vil bebyggelsen som en del af renoveringen blive nedbragt til en lavere højde. Det vil øge attraktiviteten af både de renoverede og omkringliggende boliger, samtidig med at der skabes en tydeligere identitet i byggeriet med forskellige boligtyper.

Ændringerne i udviklingsplanen er lavet på baggrund af ønsker fra Sundparkens beboerne, som ifølge Andelsboligforeningen Odinsgaard ikke ønsker en privat udlejer, samt fordi det vurderes, at nedrenoveringer og nedrivninger vil kunne skabe den bedste udvikling af området og bidrage til at gøre Sundparken til en mere attraktiv og integreret del af byen.

Dels fordi der ved nedrenoveringer og nedrivninger kan etableres nogle eftertragtede boliger i Sundparken, der vil være attraktive for en ny beboergruppe. Dels fordi nedrivning af enkelte boligblokke vil kunne åbne området op og skabe en lettere adgang til og fra Sundparken. En omdannelse via nedrenoveringer vil derudover øge Landsbyggefondens støttemuligheder, da der jf. almenboliglovens § 91 i perioden 2021-2026 er afsat 830 mio. kr. årligt til renoverings- og forbedringsarbejde i afdelinger beliggende i udsatte boligområder.

Proces for godkendelse af revideret udviklingsplan

Inden den reviderede udviklingsplan for Sundparken sendes til Transport- og Boligministeriets godkendelse, skal den være godkendt af kommunalbestyrelsen og boligorganisationens øverste myndighed.

Den reviderede udviklingsplan er - ligesom den oprindelige - meget overordnet og udpeger ikke endeligt, hvilke boliger der vil blive nedrevet eller nedrenoveret. Udviklingsplanen skal tegne den overordnede ramme for udviklingsarbejdet. Efter udviklingsplanens godkendelse skal der indsendes en endelig helhedsplan for Sundparken med en præcis angivelse af hvilke blokke og hvilke udviklingsgreb, der er omfattet af udviklingsplanen.

Andelsboligforeningen Odinsgaard har på en ekstraordinær generalforsamling den 9. marts godkendt forslaget til en revideret udviklingsplan for Sundparken, og §17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund førstebehandlede den reviderede udviklingsplan d. 27. februar 2020.

Efterfølgende er den reviderede udviklingsplan blevet præsenteret for beboerne på et åbent informationsmøde i august, hvor flere medlemmer fra §17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund drøftede mulighederne for omdannelsen af Sundparken med områdets beboere, som den overordnet er beskrevet i den reviderede udviklingsplan. På mødet havde beboerne samtidig mulighed for at komme med deres perspektiver på planen.

Præsentationen for beboerne skulle oprindeligt være afholdt i marts 2020, men grundet COVID-19 situationen blev mødet i stedet afholdt i august 2020. Fordi § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfunds behandling af udviklingsplanen var helt tilbage i marts, og fordi udvalgsmedlemmerne efterfølgende på informationsmødet har haft mulighed for at indgå dialog med beboerne om den reviderede udviklingsplan, sendes den reviderede udviklingsplan til genbehandling i §17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund, inden den sendes til godkendelse i Økonomi- og Erhvervsudvalget samt i Byrådet.

Såfremt Byrådet godkender den reviderede udviklingsplan, skal denne sendes til godkendelse i Transport- og Boligministeriet.

Den reviderede udviklingsplan for Sundparken er vedlagt som bilag. De afsnit, der skal slettes, er markeret med rødt, mens de nye afsnit er markeret med grønt.

/ PSP

Bilag

Udviklingsplan for Sundparken_opdateret

Ansøgning om ændring af udviklingsplan for Sundparken, september 2020

Punkt 2: UUBP Resultater af indsatsen i Sundparken og Sønderbro

15.40.00-A00-1-20

Resume

Administrationen har på baggrund af spørgsmål fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget foretaget en undersøgelse af resultaterne af den fremskudte beskæftigelsesindsats og gennemført en til- og fraflytteranalyse for Sundparken og Sønderbro.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats har frem til maj 2020 afsluttet 71 forløb til selvforsørgelse eller uddannelse. Desuden er 21 forløb afsluttet, fordi borgeren er flyttet fra området.

Til- og fraflytteranalysen viser desuden en effekt af indflytningsforbuddet. Analysen tyder på, at markant færre borgere på offentlig forsørgelse flytter til Sundparken efter, at indflytningsforbuddet er trådt i kraft.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Steffen Møller Borgbjerg deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Administrationen har på baggrund af spørgsmål fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget foretaget en undersøgelse af resultaterne af den fremskudte beskæftigelsesindsats og gennemført en til- og fraflytteranalyse for Sundparken og Sønderbro. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er blevet orienteret om undersøgelsens resultater på udvalgets møde den 24. november.

Sundparken er jævnfør den seneste ghettoliste et "hårdt" ghettoområde og Sønderbro er et udsat boligområde.

I maj 2018 vedtog Byrådet i Horsens Kommune et indflytningsforbud i Sundparken, som betyder, at boligselskabet ikke kan tildele lejeboliger til borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse.

I august 2018 iværksatte Horsens Kommune desuden en fremrykket beskæftigelsesindsats i Sundparken, med en særlig indsats for de ledige beboere i området. Bl.a. via en fysisk tilstedeværelse i området og tættere kontakt med de ledige beboere.

I januar 2020 blev den fremskudte beskæftigelsesindsats udvidet til også at omfatte Sønderbro, ligesom Byrådet i slutningen af januar 2020 vedtog at udvide indflytningsforbuddet til at omfatte Sønderbro.

Resultater fra den fremskudte beskæftigelsesindsats

Siden august 2018 er der startet 264 forløb i den fremskudte indsats i Sundparken. Heraf er 162 forløb afsluttede og 102 forløb fortsat aktive.

Resultatet af indsatsen opgøres på baggrund af borgernes forsørgelsesgrundlag en måned efter, de afslutter et forløb i den fremskudte beskæftigelsesindsats. Et forløb afsluttes først, når en borger opnår beskæftigelse eller går i uddannelse, får et forsørgelsesgrundlag som ikke er omfattet af den fremskudte indsats eller fraflytter Sundparken. Samme borger kan i perioden afslutte mere end et forløb.

På grund af dataforsinkelse er det kun muligt at måle resultater for 117 forløb. Heraf er 71 forløb afsluttet til selvforsørgelse, uddannelse eller fleksjob, 25 forløb er afsluttet til anden offentlig forsørgelse og 21 borgere er fraflyttet Sundparken. Ud af de 71 forløb, der er afsluttet til selvforsørgelse, uddannelse eller fleksjob har i alt 3 personer afsluttet et forløb 2 gange i perioden. Der er dermed 68 unikke personer, som er afsluttet til selvforsørgelse, SU eller fleksjob.

I samme periode er antallet af borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse reduceret med 70 personer i Sundparken.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sønderbro blev først igangsat i januar 2020. Siden da er der startet 120 forløb heraf er 97 forløb fortsat aktive og 23 forløb er afsluttede. På grund af få afsluttede sager er det endnu ikke muligt at foretage en opgørelse af resultaterne.

Til- og fraflytning Sundparken

I maj 2018 besluttede Byrådet i Horsens Kommune at indføre et indflytningsforbud i Sundparken for borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse. Det betyder, at boligselskabet ikke må tildele et lejemål til en borger, som i op til 6 måneder før tildeling af lejligheden modtog en af de nævnte ydelser.

En analyse af indflytningsmønstret i to år før og to år efter indflytningsforbuddet for borgere mellem 18 og 66 år viser, at før indflytningsforbuddet var andelen af tilflyttere på offentlig forsørgelse markant højere end efter indførelsen af indflytningsforbuddet.

For perioden efter indflytningsforbuddet er tilflytningen også blevet sammenholdt med fraflytningen. Her tyder analysen på, at der er en positiv balance mellem til- og fraflytningen, således at flere borgere med tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse flytter til området, end dem der flytter fra området.

Til og fraflytning Sønderbro

Tilflytningsforbuddet for Sønderbro blev først vedtaget i maj 2020. Derfor er der endnu ikke datagrundlag til at lave en analyse af tilflytningsmønstret før og efter indflytningsforbuddet.

En til- og fraflytteranalyse som omfatter årene 2018 og 2019 for borgere mellem 18 og 66 år viser, at før indflytningsforbuddet var en negativ balance mellem til- og fraflytningen. Det betyder, at en større andel borgere på offentlig forsørgelse tilflyttede end fraflyttede Sønderbro i 2018 og 2019. En af de tre afdelinger i Sønderbro har i perioden gennemgået en større renovering, hvor en stor andel af lejerne har været genhuset, hvilket påvirker til- og fraflytningsmønstret.

I vedlagte bilag "Resultater fra den fremskudte indsats samt til- og fraflytning i Sundparken og Sønderbro", fremgår datamaterialet bag analysernes resultater.

/BHT

Bilag

Opgørelse af resultater fra fremskudt indsats samt til- og fraflytning for Sundparken og Sønderbro

Punkt 3: UUBP Fortsættelse af § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund i 2021

00.01.10-P20-77-18

Resume

I budgetaftalen 2020 blev forligspartierne enige om at etablere et § 17, stk. 4-udvalg med Michael Nedersøe (Dansk Folkeparti) som formand og Paw Amdisen (Socialistisk Folkeparti) som næstformand. Udvalget blev nedsat under Økonomi- og Erhvervsudvalget for et år ad gangen med henblik på at sikre den mest hensigtsmæssige sammensætning.

Økonomi- og Erhvervsudvalget skal på udvalgsrådet den 7. december behandle et forslag til opdateret kommissorium for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund for 2021, herunder fokusområder for udvalgets arbejde i det kommende år.

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om udvalgets kommissorium for 2021, dog med forbehold for Økonomi- og Erhvervsudvalgets godkendelse af kommissoriet den 7. december.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Steffen Møller Borgbjerg deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Som følge af det landsdækkende fokus på udsatte boligområder besluttede forligspartierne med budgetaftalen 2020 at etablere et § 17, stk. 4-udvalg med Michael Nedersøe (Dansk Folkeparti) som formand og Paw Amdisen (Socialistisk Folkeparti) som næstformand. Udvalget fik bl.a. til opgave at komme med konkrete anbefalinger til udvikling af kommunens udsatte boligområder samt at varetage den løbende dialog med Christiansborg om udviklingsplanen for Sundparken.

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund blev nedsat under Økonomi- og Erhvervsudvalget for et år ad gangen med henblik på at sikre den mest hensigtsmæssige sammensætning.

Økonomi- og Erhvervsudvalget skal på et udvalgsrådemøde den 7. december behandle forslag til opdateret kommissorium for arbejdet i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund i 2021.

Ifølge forslaget til det opdaterede kommissorium fortsætter udvalgets hidtidige sammensætning i 2021:

- Formand: Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti
- Næstformand: Paw Amdisen, Socialistisk Folkeparti
- Peter Sørensen, borgmester, Socialdemokratiet (ad hoc-medlem)
- Lone Ørsted, Socialdemokratiet
- Martin Ravn, Venstre
- Lisbeth Torfig, Enhedslisten
- Michael Meldgaard, direktør i Andelsboligforeningen Odinsgaard
- Steffen Møller Borgbjerg, direktør i Arbejdernes Andelsboligforening af 1938 Horsens
- Jørgen Pommerencke, forretningsfører i Bolig Horsens
- Jesper Julian Christensen, Sydøstjyllands Politi

Jf. vedlagte kommissorium har udvalget følgende arbejdsopgaver for 2021:

- Udarbejde og implementere en fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.
- Udarbejde konkrete handlingsforslag til forebyggelse og udvikling af kommunens udsatte boligområder på baggrund af strategien.
- Løbende afrapportere på milepæle og løbende revidere udviklingsplanen for Sundparken ift. eventuelle ændringer eller afvigelser hertil.
- Udarbejde en fælles udlejningsaftale i samarbejde med kommunens almene boligorganisationer, som sikrer, at alle kommunens almene boligområder har en bæredygtig beboersammensætning.
- Udarbejde en helhedsplan for Sundparken.
- Efter behov sikre en kriminalpræventiv indsats undervejs i udviklingen af områderne, så områderne forbliver trygge at leve og færdes i.
- Afholde dialog- og informationsmøder med beboere omkring udviklingen af de udsatte boligområder.

Opgavelisten kan dog ændres efter behov i løbet af året.

Vedlagt er et opdateret kommissorium for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund i 2021. Denne orientering er med forbehold for Økonomi- og Erhvervsudvalgets godkendelse af forslag til kommissorium på udvalgets møde den 7. december.

/ PSP

Bilag

Kommissorium for §17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund, 2021

Punkt 4: UUBP Orienteringspunkter

00.01.10-P20-77-18

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at de ønsker en undersøgelse af hvilke data fra Ghattolisten, Horsens Kommune kan følge kontinuerligt op på fra møde til møde i udvalget.

Steffen Møller Borgbjerg deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om:

- Udvidelse af tilsyn med folkeskoler vedr. parallelsamfundsproblematikker
- Ghattolisten 2020

/PSP

Punkt 5: Lukket:

00.13.06-A50-2-20