

# **REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 14-05-2019**

**Mødedato** Tirsdag d. 14. maj 2019 kl. 15:30

**Mødested** Mødelokale 1

## **Indholdsfortegnelse**

BI Sprogcenter Midt årsberetning og tilsyn.....	3
BI Introduktion til den regionale arbejdsmarkedsorganisering.....	5
BI Status og indsatsstrategi for a-dagpengemodtagere.....	7
BI Tilbageføringsreformen.....	10
BI Øgede udgifter til førtidspension.....	12
BI Budgetforslag 2020.....	14
BI Udmøntning af puljemidler.....	18
BI Revidering af Delegationsplan 2019.....	22
BI Status på strategi for flere unge i erhvervsuddannelse.....	23
BI Orientering om socialt frikort.....	26
BI Orienteringspunkter.....	28

# Punkt 1: BI Sprogcenter Midt årsberetning og tilsyn

15.00.20-P05-1-19

## Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om status på samarbejdet med Sprogcenter Midt med afsæt i Sprogcentrets årsberetning og gennemført tilsyn med Sprogcentret.

Sprogcentrets status for 2018 indeholder nøgletal for kursister, uddannelsestilbud, resultater samt et kig ind i 2019.

Som driftsansvarlig tilsynskommune gennemfører Horsens Kommune hvert andet år tilsyn med Sprogcentret. Tilsynsrapporten for 2016-2018 er udarbejdet af konsulentvirksomheden BDO. Det er BDO's overordnede vurdering, at Sprogcentret er velfungerende og proaktive i forhold til at tilpasse til sig de aktuelle udfordringer.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

## Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Per S. Andersen fratrådte under sagens behandling.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

Horsens Kommune har sammen med fire andre kommuner indgået en kontrakt med Sprogcenter Midt om danskuddannelse for voksne udlændinge. Sprogcentret udfører den undervisning, som kommunerne er forpligtet på at tilbyde ifølge lov om danskundervisning for voksne udlændinge m.fl. Foruden Horsens Kommune servicerer Sprogcentret også kommunerne Skanderborg, Silkeborg, Odder og Samsø. Fra 1. august 2019 servicerer Sprogcentret også Hedensted Kommune.

## Konklusionerne fra Sprogcenter Midts Årsberetning 2018

På baggrund af kontrakten mellem Sprogcenter Midt og kommunerne udarbejder Sprogcentret årsberetninger med oplysninger om kursister, undervisningsmateriale og -sammensætning og resultater.

Årsberetningen fra 2018 viser bl.a. at:

- Sprogcentret har oplevet et markant fald i kursister efter en periode med mange flygtninge og familiesammenførte. I 2018 havde Sprogcentret 2.667 kursister, hvilket er et fald på ca. 1.300 kursister siden 2016.
- sammensætningen af de 1.214 kursister fra Horsens Kommune adskiller sig fra de fire andre kommuner. I 2018 var 63 % af alle kursister i Sprogcentret selvforsørgende, mens det var gældende for hele 85 % af kursisterne fra Horsens Kommune.
- indføring af brugerbetaling for arbejdsmigranter og studerende pr. 1. juli 2018 har reduceret optaget i denne målgruppe med 60 %. I efteråret 2018 blev der optaget ca. 70 % færre VIA studerende sammenlignet med året før.

Årsberetningen er vedlagt som bilag.

## Administrativt og pædagogisk tilsyn med Sprogcenter Midt for perioden fra 2016 - 2018

I henhold til gældende retningslinjer fører Horsens Kommune et administrativt og pædagogisk tilsyn med Sprogcenter Midt. Tilsynsrapporten for 2016 - 2018 er udarbejdet af konsulentvirksomheden BDO på

vegne af Horsens, Hedensted, Odder og Skanderborg kommuner. Denne løsning blev valgt, fordi Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI) har forlangt, at tilsynet gennemføres af medarbejdere med kompetencer inden for voksenundervisning af tosprogede. Tilsynsrapporten er vedlagt som bilag.

Sprogcentret scorer maksimumkarakter på samtlige udvalgte tilsystemaer og indikatorer. Det er BDO's overordnede vurdering, at Sprogcentret er velfungerende og proaktive i forhold til at tilpasse til sig de aktuelle udfordringer. Sprogcentret reflekterer endvidere kvalificeret over de kommende udfordringer på sprogscoleområdet.

Tilsynsrapporten blev sendt til Styrelsen for International Rekruttering og Integration (SIRI). SIRI har afgivet en tilbagemelding på rapporten, der er vedlagt som bilag. Generelt er SIRI tilfredse med tilsynsrapporten, og Horsens Kommune skal ikke tage yderligere skridt i forbindelse med tilsynsrapporten. SIRI har dog enkelte bemærkninger til tilsynsaktiviteter vedrørende det løbende tilsyn og inddragelse af kommunens indsatsvurdering.

SIRI anbefaler derfor, at Horsens Kommune i den igangværende tilsynsperiode har særligt fokus på:

- Etablering af et løbende og systematisk administrativt, økonomisk og pædagogisk tilsyn med danskudbyderen
- Løbende vurdering af forholdet mellem pris og kvalitet af danskuddannelsestilbuddet.

Centerchef Mette Hedegaard Jørgensen fra Sprogcenter Midt deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt. Mette Hedegaard Jørgensen vil præsentere konklusionerne i Sprogcenter Midts årsberetning samt resultaterne af tilsynet med Sprogcentret.

/BHT

## **Bilag**

Sprogcenter Midt Årsberetning 2018

Jobcenter Horsens - tilsynsrapport (endelig) Sprogcenter Midt Horsens

Tilbagemelding fra SIRI på kommunernes tilsyn med Sprogcenter Midt

Sprogcenter Midt pp oplæg BI-udvalg

## Punkt 2: BI Introduktion til den regionale arbejdsmarkedsorganisering

15.00.05-I02-1-19

### Resume

Chefkonsulent Mogens Jensen fra Arbejdsmarkedskontor Midt Nord deltager på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt. Mogens Jensen vil orientere om organiseringen af den regionale arbejdsmarkedsindsats samt de regionale arbejdsmarkedsråds opgaver herunder indsatsen for voksen- og efteruddannelse.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget valgte at udsætte punktet til et kommende udvalgsmøde.

Udsættelsen sker grundet afbud fra oplægsholder fra Arbejdsmarkedskontor Midt Nord, der ikke som statsligt ansat må deltage i arrangementer med politisk deltagelse, før efter folketingsvalget er afviklet.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

Den regionale arbejdsmarkedsindsats er organiseret under Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR), der har tre regionalt forankrede arbejdsmarkedskontorer (AMK) og otte regionale arbejdsmarkedsråd (RAR).

*De tre arbejdsmarkedskontorer (AMK Midt-Nord, AMK Syd og AMK Øst)* skal i samarbejde med STARs Implementeringskontor og fagkontorerne understøtte samarbejdet mellem styrelsen og jobcentrene og dermed også implementeringen af de politiske reformer. AMK Midt-Nord har til huse i Aalborg, og fungerer som STARs regionale forankring i Nordjylland og Midtjylland.

*De otte regionale arbejdsmarkedsråd (RAR)* skal understøtte den tværkommunale beskæftigelsesindsats, og har en vigtig koordinerende opgave i regionalt at sikre sammenhæng mellem beskæftigelse, uddannelse og vækst- og erhvervs politik.

Horsens Kommune er dækket af RAR-Østjylland, der også dækker kommunerne Favrskov, Hedensted, Norddjurs, Odder, Randers, Samsø, Silkeborg, Skanderborg, Syddjurs, Viborg og Aarhus.

*Arbejdsmarkedsrådenes indsats for voksen- og efteruddannelse (VEU-indsatsen)*. De regionale arbejdsmarkedsråd fik som led i Trepartsaftalen III (oktober 2017) til opgave at styrke det regionale og lokale samarbejde mellem aktørerne i forbindelse med voksen-, efter- og videreuddannelsesindsatsen. Formålet er at få skabt bedre vilkår for målrettet opkvalificering af medarbejdere og ledige inden for områder med behov for arbejdskraft.

I RAR-Østjylland har rådet i juni 2018 vedtaget en indledende strategi for at styrke koordinering og aktørsamarbejde i det østjyske dækningsområde. Rådet har desuden udpeget tre indsatsområder i 2019, hvor VEU-indsatsen skal understøtte og styrke koordination og aktørsamarbejde:

- Bygge og anlæg
- Industri, herunder jern- og metalindustri samt andre delbrancher med opkvalificeringsbehov, f.eks. plast-, fødevare- og procesindustri
- Social- og sundhed, rettet mod kvalificeret arbejdskraft i kommunerne

Chefkonsulent Mogens Jensen fra Arbejdsmarkedskontor Midt Nord deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt. Mogens Jensen vil præsentere den regionale arbejdsmarkedsorganisering og de regionale arbejdsmarkedsråds opgaver.

/TN

## Punkt 3: BI Status og indsatsstrategi for a-dagpengemodtagere

15.00.00-A00-33-18

### Resume

For at kunne imødekomme virksomhedernes behov for kvalificeret arbejdskraft er det nødvendigt at øge arbejdsstyrken og hæve arbejdsstyrkens kvalifikationer. Dagpengemodtagere udgør størstedelen af de jobparate ledige, og er dermed en vigtig målgruppe i forhold til at lykkes hermed.

Punktet gør indledningsvis status på ledigheden og indsatsen for personer på dagpenge med særligt fokus på udenlandske a-dagpengemodtagere. Dernæst præsenteres den indsatsstrategi, der er tilrettelagt for at få dagpengemodtagere hurtigst muligt i beskæftigelse.

Status viser, at:

- ledighedsniveauet i Horsens Kommune er lavere end landsgennemsnittet.
- antal a-dagpengemodtagere er faldende i Horsens Kommune. Faldet er på niveau med landsgennemsnittet.
- Horsens Kommune har markant flere udenlandske a-dagpengemodtagere end landsgennemsnittet.
- der er høj effekt af indsatsen overfor målgruppen sammenlignet med landsgennemsnittet.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

#### Ledigheden for a-dagpengemodtagere er faldende

Antallet af a-dagpengemodtagere har været faldende siden 2010, og ledigheden er den laveste i 10 år. Den seneste opgørelse fra februar 2019 viser, at der i Horsens Kommune er 1.237 a-dagpengemodtagere. Det er et fald på 2,1 % i forhold til februar 2018. Faldet i Horsens Kommune er på niveau med landsgennemsnittet.

Horsens Kommune har en relativ stor andel af udenlandske a-dagpengemodtagere sammenlignet med landsgennemsnittet. I løbet af det seneste år har niveauet af a-dagpengemodtagere med anden etnisk herkomst end dansk været konstant i Horsens Kommune, mens det på landsplan er faldende. Den seneste opgørelse fra februar 2019 viser, at der i Horsens Kommune er 388 a-dagpengemodtagere med anden etnisk herkomst end dansk, hvilket svarer til 31 % af alle dagpengemodtagere i Horsens Kommune. På landsplan er det 22 %.

For yderligere status henvises til statusnotat og oplæg, som er vedlagt som henholdsvis bilag 1 og 2.

#### Indsatsstrategi overfor a-dagpengemodtagere i Horsens Kommune

Indsatsstrategien for a-dagpengemodtagere har i tråd med beskæftigelsesplan 2019 fokus på udenlandske a-dagpengemodtagere. Hovedoverskrifterne for den indsatsstrategi, der er tilrettelagt over for a-dagpengemodtagere i Horsens Kommune, er baseret på, hvilke primære barrierer, der er for, at borgerne kan komme i job.

Overskrifterne for indsatsen er bl.a.:

- Kontaktforløb, informationsmøder og temamøder
- Jobformidling samt emne- og kandidatbanker
- Uddannelse målrettet gode jobmuligheder
- Job med løntilskud og virksomhedspraktik

En samlet oversigt fremgår af oplægget Status og indsatsstrategi for a-dagpengemodtagere.

Justeringer i indsatsstrategien for udenlandske a-dagpengemodtagere

Overordnet kan udenlandske a-dagpengemodtagere fordeles på to målgrupper:

1. VIA-dimittender, der har taget en international uddannelse, men ikke efterfølgende er kommet i job. Disse borgere mestrer engelsk, men ikke dansk, og mange har en uddannelse, som ikke matcher virksomhedernes efterspørgsel.
2. Ufaglærte og faglærte med erhvervsuddannelse fra hjemlandet. Hovedparten mestrer hverken engelsk eller dansk.

Jobcentret er i gang med at styrke indsatsstrategien, for at nedbringe ledigheden blandt udenlandske statsborgere til omtrent samme lave niveau, som gælder for danske statsborgere. Der er i arbejdet taget udgangspunkt i indsatser, hvor der er evidens for en positiv effekt.

Jobcentret har styrket indsatsstrategien med følgende tiltag:

- Udvidelse af anden aktørs rolle i en forsøgsperiode i forhold til undervisning, udplacering i forskellige tilbud og i opfølgingsarbejdet.
- Intensiveret kontaktforløb jævnfør ansættelse af flere rådgivere.
- Temamøder på engelsk. Temamøderne giver deltagerne viden om mulighederne på det danske arbejdsmarked og jobsøgning i Danmark.

Derudover er Horsens Kommune i regi af akademikerkampagnen gået med i et tværgående kommunalt samarbejde om at finde jobåbninger for akademikere, særligt med fokus på udenlandske akademikere.

Som det fremgår af dagsordenens punkt 7 om udmøntning af puljemidler, foreslår administrationen at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget investerer 0,75 mio. kr. i 2019 og 1,4 mio. kr. i 2020 i en forstærket indsats.

Hvis Beskæftigelses- og Integrationsudvalget beslutter at finansiere en styrket indsats for udenlandske a-dagpengemodtagere vil der kunne frigøres ressourcer til indsatsen over for andre a-dagpengemodtagere, primært langtidsledige.

Indsatsen sker i samspil med bl.a. a-kasser, uddannelsesinstitutioner (primært VIA), WorkInDenmark og andre kommuner herunder Aarhus Kommune, Ringkøbing-Skjern Kommune, Esbjerg Kommune m.fl.

Nyt A-kasse forsøg

Udvalgte a-kasser får i en 4-årig periode ansvaret for kontaktforløbet for a-dagpengemodtagere i opsigelsesperioden og de første 3 måneder af ledighedsforløbet. Det er intentionen, at initiativet skal omfatte mindst 25 % af de nyledige. Formålet er, at a-kasserne skal foretage en indledende afklaring af de ledige, bl.a. med henblik på at forebygge langtidsledighed.

A-kasserne har selv skullet ansøge om at deltage i forsøget. På baggrund heraf har Styrelsen for Arbejdsmarked- og Rekruttering (STAR) udvalgt de a-kasser, som fagligt lever op til udvælgelseskriterierne. Herefter har aftalepartierne valgt, hvilke a-kasser, der skal deltage.

I Horsens Kommune er der udvalgt fem a-kasser: FOA – Fag og Arbejdernes A-kasse, FTF A-kasse, Faglig Fælles (3F) A-kasse, Metalarbejdernes A-kasse og Socialpædagogernes landsdækkende A-kasse. De fem a-kasser repræsenterer samlet set ca. hver tredje a-dagpengemodtager. Ikrafttrædelsen er ligesom den øvrige del af Forenklingsreformen blevet udskudt til 1. januar 2020.

Jobcentrets indsats og tilbud i starten af ledighedsforløbet vil blive justeret i 2020, så indsatsen afspejler den nye arbejdsdeling mellem a-kasser og jobcenter.

/BHT

## **Bilag**

Statusnotat a-dagpengemodtagere i Horsens Kommune

Oplæg - Status og indsatsstrategi for a-dagepengemodtagere

## Punkt 4: BI Tilbagetrækningsreformen

15.00.00-000-4-18

### Resume

Tilbagetrækningsreformen betyder, at pensionsalderen gradvist hæves fra 65 til 67 år i perioden 2019-2022. Den øgede pensionsalder betyder også øgede udgifter til offentlig forsørgelse, da borgerne ikke kun bliver længere på arbejdsmarkedet men også på offentlig forsørgelse.

I årene 2019-2023 betyder det øgede udgifter til offentlig forsørgelse på mellem 13-19 mio. kr. om året. Horsens Kommune kompenseres for en stor del af de øgede udgifter af staten via budgetgarantien.

Administrationen har i budgetlægningen for 2019 ikke været opmærksom på tilbagetrækningsreformens effekt på forsørgelsesudgifterne. Effekten af tilbagetrækningsreformen indregnes i budget 2020 og i budgetopfølgningen for 2019.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

Tilbagetrækningsreformen blev vedtaget i 2011. I årene 2019-2022 er den primære effekt af reformen, at folkepensionsalderen hæves med et halvt år om året fra 2019 til 2022. Folkepensionsalderen bliver 67 år i 2022.

Når folkepensionsalderen hæves, skal borgerne blive længere på arbejdsmarkedet. Det gælder både dem, der er i job og dem, der er på offentlig forsørgelse.

For Horsens Kommune betyder det, at der skal udbetales offentlig forsørgelse til borgerne to år længere end tidligere, når reformen er indfaset i 2022.

De øgede udgifter vedrører primært førtidspension, da hovedparten af de offentligt forsørgede over 60 år er på førtidspension, men alle målgrupper rammes i større eller mindre omfang bl.a. fleksjob, a-dagpenge og sygedagpenge. Administrationens beregninger viser, at forsørgelsesudgifterne årligt øges med mellem 13 og 19 mio. kr. som følge af tilbagetrækningsreformen.

Som udgangspunkt kompenseres Horsens Kommune for de øgede udgifter via budgetgarantien, der udmøntes som en del af bloktilskuddet. Horsens Kommune modtager dog kun en kompensation, der svarer til de gennemsnitlige udgifter på landsplan. Det er derfor en udfordring, at Horsens Kommune har en større andel borgere på offentlig forsørgelse end på landsplan.

Administrationen har ved budgetlægning for 2019 og i de tidligere budgetår ikke været opmærksom på de øgede udgifter til forsørgelse som følge af tilbagetrækningsreformen. Tilbagetrækningsreformen er derfor ikke indregnet i budget 2019 og overslagsårene.

Da langt hovedparten af merudgifterne ved tilbagetrækningsreformen dækkes via budgetgarantien, indregnes effekten af tilbagetrækningsreformen i budget 2020, samt i budgetopfølgning for 2019. I de kommende år vil administrationen følge udviklingen på området tæt. De økonomiske effekter af tilbagetrækningsreformen i 2021 og 2022 vurderes således i forbindelse med de kommende

årsbudgetlægning, når der er større sikkerhed omkring de samlede økonomiske effekter for Horsens Kommune.

/TN

## Punkt 5: BI Øgede udgifter til førtidspension

15.00.00-000-4-18

### Resume

Udgifterne til førtidspension i Horsens Kommune er steget de seneste år og udgiftsstigningen fortsætter i de kommende år.

De stigende udgifter har tre hovedforklaringer:

- Lavere refusion for førtidspensionister (Refusionsreformen)
- Højere pensionsalder for førtidspensionister (Tilbageføringsreformen)
- Straksbehandling af førtidspensionssager (budgetaftalen fra 2017)

Som udgangspunkt kompenseres Horsens Kommune for de øgede udgifter via budgetgarantien. En forudsætning for fuld kompensation er dog, at kommunens udgifter til førtidspension ligger under eller på niveau med landsgennemsnittet.

I 2017 og 2018 har Horsens Kommune tilkendt førtidspension til flere borgere end i resten af landet. Det stigende udgiftspres er derfor ikke blevet kompenseret fuldt ud af indtægter fra budgetgarantien.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

Førtidspension er en varig ydelse, der kan tilkendes en borger med væsentlig og varigt nedsat arbejdsevne. Når en borger først er tilkendt førtidspension, modtager borgeren, som udgangspunkt, førtidspension frem til pensionsalderen.

### Stigende udgifter til førtidspension

Horsens Kommune har de seneste år haft stigende udgifter til førtidspension. Det er der tre primære årsager til:

- Lavere refusion for førtidspensionister (Refusionsreformen)
- Højere pensionsalder for førtidspensionister (Tilbageføringsreformen)
- Straksbehandling af førtidspensionssager (Budgetaftalen fra 2017)

*Refusionsreformen*, der blev indført i 2016 medfører, at Horsens Kommune kun modtager 20 % statsrefusion for borgere med en samlet ledighed på mere end et år, hvilket stort set gælder alle borgere på førtidspension. For borgere, der er tilkendt førtidspension før 1. januar 2013, modtager Horsens Kommune statsrefusion på 30-50 % efter den gamle refusionsordning. De nye førtidspensionister er dermed dyrere end de førtidspensionister, der får stoppet deres ydelse, når de når pensionsalderen. Refusionsreformen har derfor betydet øgede udgifter til førtidspension på mellem 7 og 10 mio. kr. om året, selvom antallet af borgere på førtidspension har været uændret de seneste år.

*Tilbageføringsreformen* blev vedtaget i 2011 og medfører, at pensionsalderen gradvist hæves fra 65 til 67 år fra 2019 til 2022. For borgere på førtidspension betyder det, at de skal have udbetalt deres ydelse i

længere tid jævnt før dagsordenens punkt 4 om tilbagetrækningsreformen. I årene 2019-2023 betyder det en forventet øget udgift til førtidspension på mellem 9 og 13 mio. kr. om året.

*Straksafklaring til førtidspension* er et initiativ, der blev vedtaget i budgetforliget for 2017 i Horsens Kommune. Målet med initiativet var en hurtig indsats for at afklare den gruppe borgere, der har så omfattende problemer, at de reelt aldrig vil kunne bestride et job, hverken på ordinære eller særlige vilkår. I en 2-årig periode (2017-18) blev der afsat 2 mio. kr. til fire sagsbehandlere, som "straksbehandlede" sager med henblik på hurtigere afklaring. Indsatsen har betydet, at antallet af nytilkendte førtidspensioner er steget. I 2016 fik 153 borgere tilkendt en førtidspension, mens tallet i 2017 og 2018 lå på henholdsvis 261 og 272.

### **Budgetgarantien og de økonomiske konsekvenser**

Som udgangspunkt kompenseres Horsens Kommune for de øgede udgifter som følge af refusionsreformen og tilbagetrækningsreformen via budgetgarantien. Budgetgarantien betyder, at alle landets kommuner under ét kompenseres krone for krone fra staten for overførselsudgifter omfattet af budgetgarantien, herunder førtidspension. Kompensationen sker rent praktisk via bloktilskuddet.

Den væsentlige udfordring er, "at kommunerne kompenseres under ét". Det betyder, at Horsens Kommune kompenseres med, hvad der svarer til de gennemsnitlige udgifter på landsplan. Har Horsens Kommune større udgifter til et ydelsesområde end resten af landet, er der underskud på kompensationen. Har Horsens Kommune mindre udgifter end resten af landet, så er der overskud på kompensationen.

Horsens Kommune har siden 2013 haft flere borgere på førtidspension end landsgennemsnittet, og har dermed haft et underskud på kompensationen i forhold til de to reformer, på førtidspensionsområdet.

Den øgede udgift som følge af flere førtidspensioner modsvares delvist af færre udgifter til andre målgrupper. Udfordringen er dog, at hovedparten af de øvrige målgrupper har et lavere ydelsesniveau end førtidspension. F.eks. modtager en førtidspensionist mellem 16.044 kr. og 18.875 kr. om måneden, mens en kontanthjælpsmodtager modtager mellem 11.423 kr. og 15.180 kr. om måneden.

Dermed er det dyrere for Horsens Kommune, når en borger modtager førtidspension, end hvis samme borger modtager kontanthjælp eller ressourceforløbsydelse.

### **Forventning til den fremtidige udvikling**

Det forventes, at landets øvrige kommuner i de kommende år vil øge antallet af nytilkendte førtidspensioner. Det sker dels fordi regeringen i foråret 2018 vedtog en præcisering af reglerne om førtidspension, med henblik på at få kommunerne til at tilkende flere førtidspensioner, også uden at en borger først gennemgår et ressourceforløb. Dels fordi andre kommuner, herunder Københavns Kommune, i 2018 har iværksat en indsats meget lig "straksafklaring til førtidspension". Desuden har de første ressourceforløb nu været iværksat i 5 år (maksimal længde), og derfor må det også forventes, at flere borgere, der har gennemført et ressourceforløb, tilkendes førtidspension.

I 2019 bortfalder de ekstra ressourcer til straksafklaring til førtidspension, der har fået bund i den tidligere ophobning af sager. Antallet af nytilkendte førtidspensioner forventes fremover at falde svagt i Horsens Kommune.

Dog er der en ophobning af sager, der er udredt i 2018, men først behandles på rehabiliteringsteam og i pensionsnævnet i 2019.

Administrationen fastholder en tæt opfølgning på førtidspensionsområdet og på udviklingen i landets øvrige kommuner.

Vedlagte bilag indeholder grafer og tabeller, der illustrerer udviklingen og udfordringerne for førtidspension i Horsens Kommune. Disse præsenteres på Bækæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet.

/TN

## **Bilag**

Oplæg - Tilbagetrækningsreformen og øgede udgifter til førtidspension

## Punkt 6: BI Budgetforslag 2020

15.00.00-000-4-18

### Resume

Forslag til driftsbudget 2020 fremsendes til behandling i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Budgetforslaget for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er samlet på 1,457 mia. kr.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender og fremsender budgetforslaget til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet som led i den samlede budgetlægning for alle områder.

### Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsbudget for 2020 er udarbejdet med udgangspunkt i den udmeldte budgetramme.

Budgetforslaget er på samlet 1,457 mia. kr. Økonomi- og Erhvervsudvalget har fastlagt en budgetramme på 1,427 mia. kr. for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsbudget for 2019.

Overskridelsen af budgetrammen skyldes, at konsekvenserne af tilbagetrækningsreformen ikke har været indregnet i budgetrammen.

Tilbagetrækningsreformen betyder i 2019 og 2020 tilsammen et forventet merforbrug til overførselsudgifter på 30 mio. kr.

### Forudsætninger

- Antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Horsens Kommune i 2020 svarer til antallet i 2019, justeret for stigningen i pensionsalderen jævnfør tilbagetrækningsreformen, og for et forventet fald i ledigheden svarende til 60 fuldtidspersoner i Horsens Kommune.
- Bruttoudgifterne pr. borger i de enkelte ydelsesgrupper svarer til de gennemsnitlige bruttoudgifter pr. borger i de første tre måneder af 2019, justeret for pris- og lønudvikling til 2020-priser.
- Regler og lovgivning på beskæftigelsesområdet i 2020 svarer til den vedtagne lovgivning ved budgetlægningens afslutning. Lovgivning, der endnu ikke er vedtaget, er ikke indregnet i budgettet.

Forudsætninger gennemgås for hver enkelt ydelsesgruppe i det vedlagte bilag "Budgetbemærkninger 2020 - Beskæftigelsesområdet".

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets driftsbudget består af udgifter til forsørgelse, udgifter til aktivering af ledige borgere og udgifter til boligstøtte, personlige tillæg m.v. Dertil kommer udgifter til administration i Jobcentret og Ungeenheden f.eks. lønninger til sagsbehandlere. Disse udgifter konteres på konto 6 og hører under Økonomi- og Erhvervsudvalget. De udgør i budget 2020 142 mio. kr.

Endeligt er der udgifter til øvrige aktiviteter for unge f.eks. ungdommens uddannelsesvejledning, den forberedende Grunduddannelse (FGU) og STU. Disse udgifter konteres på konto 3 og hører under Børne- og Uddannelsesudvalget. De udgør i budget 2020 50 mio. kr.

Nedenstående fremstilling omfatter kun budgettet under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

## Forsørgelsesudgifter

Forsørgelsesbudgettet udgør 1,258 mia. kr. af det samlede budget under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, svarende til 86 %. Det er et merforbrug i forhold til budgetrammen på 30 mio. kr.

- I forhold til budgettet for 2019 er antallet af borgere, der modtager a-dagpenge, kontanthjælp, integrationsydelse, ledighedsydelse og uddannelseshjælp faldet.
- Antallet af borgere, der modtager førtidspension, jobafklaringsforløb eller ressourceforløb, sygedagpenge og fleksjob er steget.
- Refusionsreformen fra 2016 påvirker fortsat budgetlægningen således, at en række borgere på førtidspension, fleksjob og ledighedsydelse flyttes fra de gamle refusionsordninger med høj refusion til de nye ordninger med lavere refusion. Det betyder merudgifter på disse ydelsesgrupper på ca. 7 mio. kr.
- Tilbagetrækningsreformen medvirker også til øgede udgifter i 2020.

Stigningen i antallet af ydelsesmodtagere som følge af tilbagetrækningsreformen ses allerede i 2019, og vil også fremgå af den kommende politiske budgetopfølgning pr. 30.04.2019.

## Budgetgarantien

Udover de direkte statsrefusioner kompenseres kommunerne for udgifterne til forsørgelse via budgetgarantien. Garantien sikrer, at ændringer i kommunernes udgifter til konjunkturafhængige overførselsindkomster og førtidspension modsvares krone for krone af ændringer i det statslige bloktilskud. Budgetgarantien dækker udgiftsændringer for alle kommuner under ét. Har Horsens Kommune større udgiftsstigninger på f.eks. førtidspension end resten af landet, kompenseres kommunen kun op til og med landsgennemsnittet.

Den stigende udgift til førtidspension kan medføre et større finansieringsansvar for kommunen, hvis ikke resten af landets kommuner har en lignende udvikling.

## Aktivitetsudgifter og udgifter til boligstøtte, personlige tillæg m.v.

Budgettet til aktiviteter udgør 6,7 % af det samlede budget under Beskæftigelses- og Integrationsudvalget svarende til 98 mio. kr. Som følge af finansieringsomlægningen af aktiveringsindsatsen, har kommunens andel af udgifter til aktivering været stigende. Udgiftsstigningen håndteres via budgettilpasninger i 2019, 2020 og 2021 og en mindre kompensation via budgetgarantien.

Budgettet til boligstøtte, personlige tillæg m.v. udgør også 6,7 % af det samlede budget på beskæftigelsesområdet, svarende til 96,9 mio. kr.

## Oversigt over de samlede budgetændringer

Nedenstående tabel viser dels udviklingen fra budget 2019 til budgetrammen for 2020 og dels forskydningerne mellem ydelsesgrupper i budgetrammen for 2020.

Forskydningerne i forhold til budgettet for 2019 skyldes primært tilbagetrækningsreformen og en forskydning mellem antallet af ydelsesmodtagere i de forskellige ydelsesgrupper samt et øget antal borgere på sygedagpenge og ressourceforløb.

<b>Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetterede udgifter i 2019 (2020-priser)</b>	<b>1.422 mio. kr.</b>
Overgang fra gammel til ny refusionsordning for førtidspension, fleksjob og ledighedsydelse	+ 7,0 mio. kr.
Reduktion i ydelsesudgifter som følge af ny lovgivning	-2,0 mio. kr.
<b>Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetramme for 2020</b>	<b>1.427 mio. kr.</b>
Tilbagetrækningsreformen	+ 30,2 mio. kr.

Færre borgere på kontanthjælp	- 17,6 mio. kr.
Flere borgere på sygedagpenge, ressourceforløb	+ 16,4 mio. kr.
Øgede udgifter til boligstøtte, personlige tillæg m.v.	+ 1,0 mio. kr.
<b>Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets budgetterede udgifter 2020</b>	<b>1.457 mio. kr.</b>

### Indsatsen i 2019

Økonomien og antallet af borgere på overførselsindkomst er tæt forbundet.

I Jobcenter Horsens er der et særligt fokus på de ydelsesgrupper, hvor vi har flere borgere end vi burde have i forhold til landsgennemsnittet. Som det fremgår af resultatopfølgning "Politisk fokus på udvikling", gælder det specielt sygemeldte (borgere på sygedagpenge og i jobafklaringsforløb), de unge og udenlandske a-dagpengemodtagere.

På alle disse områder er der igangsat en fokuseret indsats som er beskrevet i Beskæftigelsesplan 2019.

På baggrund af satspuljemidler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) er der i 2019 også igangsat et projekt Frontrunner, der bl.a. medfører tættere opfølgning på alle kontanthjælpsmodtagere og lavere sagsantal pr. sagsbehandler.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget følger udviklingen i de forskellige indsatser på temamøder i løbet af året.

### Et foreløbigt budget og kommende lovgivning

Der tages forbehold for, at budgettet på nuværende tidspunkt på flere områder er et foreløbigt budget.

Regeringen har fremlagt enkelte udspil og politiske aftaler, som vil påvirke økonomien for Beskæftigelsesindsatsen, men som endnu ikke er forhandlet på plads eller vedtaget i Folketinget.

Det gælder bl.a.:

- Regeringens ungeudspil fra 19. december 2018 "Mod på livet - vejene til uddannelse og job".
- De økonomiske konsekvenser af Forenkling af Lov om aktiv beskæftigelsesindsats.

De forventede effekter af udspil og aftaler indregnes så vidt muligt i forbindelse med genberegningen af budget 2020 i august måned, forudsat at de på dette tidspunkt er forhandlet på plads eller vedtaget i Folketinget.

Der tages også forbehold for konsekvenserne af de økonomiske forhandlinger mellem KL og Regeringen. Forhandlingerne finder sted i juni 2019.

Endeligt kan finanslovsaftalen for 2020 også påvirke budgettet. Aftalen kendes dog først ved udgangen af 2019, og kan derfor ikke indregnes i budgetforslaget for 2020, før det vedtages af Byrådet.

### Budgetproces

Budgetforslaget består af bilagene "Generelle bemærkninger - budget 2020" og "Budgetbemærkninger - budget 2020". De generelle bemærkninger beskriver de generelle rammer for økonomien på beskæftigelsesområdet og tilgår udelukkende Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

"Budgetbemærkninger - budget 2020" består af forudsætningerne "Antal", "Bruttoudgift pr. person" og "Statsrefusion" og bryder udgifterne på de enkelte politikområder ned i mindre dele. Budgetbemærkningerne sendes efter behandling i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget videre til Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet som en del af kommunens samlede budgetforslag for 2020.

For at sikre medarbejderindflydelse på budgetforslaget har dette været behandlet i Jobcentrets og Ungeenhedens Område MED-udvalg (OMU). De to høringsvar er vedlagt som bilag.

I august 2019 bliver budgetforslaget genberegnet på baggrund af udgifts- og antalsdata fra første halvår 2019, konsekvenser af ny lovgivning vedtaget i Folketinget, samt resultatet af de økonomiske forhandlinger mellem Regeringen og KL.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om de tekniske ændringer og det endelige budgetforslag på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 27. august 2019.

Vedlagte bilag med oplæg om budget 2020 præsenteres på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet.

/TN

## **Bilag**

BI - Generelle bemærkninger til budget 2020

Budgetbemærkninger 2020 - Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Høringsvar for OMU i Ungeenheden i forhold til budget 2020

Høringsvar fra OMU i Jobcenter Horsens til budget 2020

Budget 2020 pp oplæg udvalget

## Punkt 7: BI Udmøntning af puljemidler

15.00.00-000-4-18

### Resume

Punktet indebærer, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget udmønter puljemidler for 2019 og 2020.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog den 14. november 2018 en plan for tilpasning af aktiveringsindsatsen i 2019. På samme møde blev det besluttet, at der i 2019 skal afsættes 3,65 mio. kr. til en pulje, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget kan udmønte.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 29. januar 2019 besluttede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget de overordnede rammer for anvendelsen af de 3,65 mio. kr. På denne baggrund har administrationen udarbejdet konkrete forslag til udmøntning af puljen i 2019.

Forslaget til udmøntning af 2019-midlerne omfatter initiativer, der beløber sig til 3,9 mio. kr. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget prioriterer blandt initiativerne. Hvis der efter prioriteringen er ubrugte puljemidler i 2019, kan mindreforbruget overføres til 2020.

I 2020 har Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 6,5 mio. kr. (5 mio. kr. + 1,5 mio. kr.) i puljemidler, der kan disponeres til fortsættelse af eksisterende eller nye initiativer. Administrationen fremlægger forslagene til 2020 på nuværende tidspunkt, da det vurderes, at flere af projekterne bedre kan skabe positive resultater, hvis tidshorisonten er længere end et år.

Administrationens forslag til udmøntning af puljen i 2020 omfatter initiativer, som samlet beløber sig til 8,75 mio. kr. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget prioriterer blandt initiativerne.

Sagen afgøres i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

### Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget beslutter, hvilke af de foreslåede initiativer, der skal bevilges puljemidler til i både 2019 og 2020 (rammen er 3,65 mio. kr. i 2019 og 6,5 mio. kr. i 2020).

### Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget valgte at udsætte punktet til næste udvalgsmøde.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget disponerer årligt over 6,5 mio. kr. i puljemidler. I 2019 er der udisponerede midler for 3,65 mio. kr., hvoraf Beskæftigelses- og Integrationsudvalget på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet i januar afsatte 0,25 mio. kr. til skærpet repatrieringsindsats.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget fastlagde de overordnede rammer for udmøntningen på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 29. januar 2019. Administrationen noterede i denne forbindelse følgende ønsker:

- Rekruttering med fokus på mangelområder og styrket indsats over for ledige, hvis kompetencer ikke matcher efterspørgslen, herunder udenlandske a-dagpengemodtagere.
- Styrkelse af indsatsen for at skabe småjobs i private og offentlige virksomheder.
- Sygemeldte, styrkelse af den håndholdte indsats.
- Unge – styrket indsats for unge mødre og fastholdelse af unge i uddannelse. Fokus på sundhedsfremme for unge.

Forslag til nye initiativer, jævnfør bilaget med oversigt over initiativer 2019-20:

#### **a) Repatriering (2019)**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet i januar at afsætte 0,25 mio. kr. af puljemidlerne til en skærpet repatrieringsindsats i 2019 forankret i Jobcentrets repatrieringsteam med opfølgning efter et år.

#### **b) Udenlandske a-dagpengemodtagere, styrket indsats (2019-20)**

To målgrupper er i fokus:

1. VIA-dimittender, der har taget en international uddannelse, men ikke efterfølgende er kommet i job.
2. Udenlandske ledige uden erhvervskompetencegivende uddannelse.

Det gælder for begge målgrupper, at den overvejende del har statsborgerskab i et østeuropæisk land, og at de udgør en stadig voksende andel af de ledige. Det vurderes, at der er behov for at justere indsatsen for at øge effekten i forhold til målgrupperne. Justeringen betyder, at en anden aktør i en forsøgsperiode vil få mulighed for at stå for dele af indsatsen, og at der bliver endnu mere fokus på jobformidling og brug af virksomhedsrettet indsats.

*Forslaget indebærer, at der afsættes 0,75 mio. kr. i 2019 og 1,4 mio. kr. i 2020.*

#### **c) Udenlandske a-dagpengemodtagere, danskundervisning (2019-20)**

Det er en stor udfordring at finde job til ledige, som ikke mestrer det danske sprog, på det danske arbejdsmarked. Til og med 1. halvår 2019 har Jobcentret haft mulighed for at tilbyde danskundervisning til disse ledige. Danskundervisningen har været projektfinansieret, men denne mulighed udløber til sommer.

*Forslaget indebærer, at der afsættes 0,25 mio. kr. i 2019 og 0,5 mio. kr. i 2020.*

#### **d) Småjob, styrkelse af virksomhedskontakten (2019-20)**

Etablering af flere småjob. Jobcentret har ultimo 2018 ansat to virksomhedskonsulenter, som skal fokusere på at skaffe flere ledige i småjob.

*Forslaget indebærer, at der afsættes 1 mio. kr. i såvel 2019 som i 2020. Investeringen svarer til 2 ekstra årsværk.*

#### **e) Sygemeldte (2019-20)**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets nuværende disponering af puljemidler dækker i såvel 2018 som 2019 udgifter til ekstra ressourcer, svarende til 2 årsværk, i indsatsen for færre sygemeldte, jævnfør punkt (j).

Antallet af sygemeldte i Horsens Kommune er fortsat meget højt. Jobcentret har derfor primo 2019 investeret yderligere ressourcer i at nedbringe sagstallet pr. medarbejder. Administrationen foreslår, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget finansierer den forstærkede indsats med 1 mio. kr. i såvel 2019 som 2020. Investeringen svarer til 2 ekstra årsværk.

*Hvis Beskæftigelses- og Integrationsudvalget beslutter at bevilge midler til såvel dette forslag som forslag (j), indebærer det en samlet investering i hvert af årene 2019 og 2020 på 2 mio. kr., svarende til 4 ekstra årsværk.*

#### **f) Unge mødre og sundhedsfremme (2019-21)**

Forslaget indebærer, at Ungeenheden bliver en aktiv deltager i de tilbud, som Sundhedsplejen og Familie og Forebyggelse allerede gennemfører i barselsperioden, og at der etableres et nyt tilbud i samarbejde med andre forvaltningsområder. Fokus, såvel i barselsperioden som efterfølgende, vil være overgang til uddannelse og job. Målet er, at unge mødre under 30 år så hurtigt som muligt efter endt barsel kommer i job, uddannelse eller aktivering/nyttejob.

*Ungeenheden vurderer, at det beskrevne projekt skal have en varighed på mindst 3 år for at kunne fremvise positive resultater. Forslaget indebærer, at der afsættes 0,25 mio. kr. i 2019 og 0,5 mio. kr. i 2020. Investeringen svarer til 1 ekstra årsværk fra 2. halvår 2019.*

#### **g) Sundhedsfremme/unge (2019-20)**

I tilknytning til og i forlængelse af de tilbud til unge, som gennemføres af Jobcentrets Tilbudsservice ("Unge på vej", "Vendepunktet" m.v.), arbejdes med at præsentere, motivere og guide de unge, ud et i fritids- og foreningstilbud. Formålet er at skabe fællesskaber for de unge og at bruge sporten til at udvikle og flytte de unge i retning af uddannelse eller job. AC Horsens, DGI og FIT og Sund og er vigtige samarbejdspartnere. Samarbejde med andre eksterne aktører kan også være relevant.

*Forslaget indebærer, at der afsættes 0,15 mio. kr. i 2019 og 0,25 mio. kr. i hvert af årene 2020 og 2021. Investeringen svarer til ½ ekstra årsværk fra sommeren 2019.*

#### **h) Fastholdelse af unge i uddannelse (2019-20)**

Administrationens forslag indebærer, at der investeres ressourcer svarende til 1 årsværk på helårsbasis til støtte efter opstart for unge, som er påbegyndt i uddannelse. Planen er, at beskæftigelsesrådgiveren, når den unge starter i uddannelse, aftaler at fastholde en minimumskontakt ud over det lovpligtige. Desuden opprioriteres indsatsen for at understøtte de unge i at etablere netværk inden uddannelsesstart. Målet er, at de unge har et netværk, når kommunen ikke længere er tovholder.

*Forslaget indebærer, at der afsættes 0,25 mio. kr. i 2019 og 0,5 mio. kr. i 2020. Investeringen svarer til 1 ekstra årsværk fra 2. halvår 2019.*

#### **i) Beskæftigelsesindsats i Sønderbro**

Med inspiration fra den fremrykkede Sundpark-indsats er Sundpark taskforcen ved at undersøge muligheden for at lave en styrket beskæftigelsesindsats i Sønderbro-området. På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 11. juni 2019 skal Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfte forslag herom fra taskforcen. Målet er at få løftet området af Transport, Bygnings- og Boligministeriets liste over udsatte boligområder.

*Forslaget indebærer, at udvalget reserverer 0,5 mio. kr. i 2020.*

Projekter, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tidligere har bevilget puljemidler til i 2019:

#### **j) Ekstra ressourcer i forhold til sygemeldte (2018-20)**

I foråret 2017 blev der igangsat en afprøvning af den svenske model i forhold til sygemeldte. Jobcentrets tidlige indsats overfor sygemeldte blev styrket med ekstra 2 mio. kr. (svarende til 4 ekstra årsværk). Formålet er at forebygge langvarige sygemeldinger. Indsatsen indebærer bl.a.:

- Fremrykning af første kontakt med ny-sygemeldte
- Hyppige og mere jobrettede samtaler, særligt i den tidlige indsats, hvor antal sager pr. medarbejder reduceres
- Massiv opfølgingsaktivitet for rådgiver på virksomhederne

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har finansieret indsatsen med 1,0 mio. kr. årligt i 2018 og 2019. Det bemærkes, at Jobcentrets eget budget finansierer de ekstra ressourcer med et tilsvarende beløb. Administrationen foreslår, at finansieringen fortsætter i 2020, da antallet af sygemeldte fortsat er på et relativt højt niveau.

*Forslaget indebærer, at der afsættes yderligere 1 mio. kr. i 2020, svarende til 2 årsværk. Hvis Beskæftigelses- og Integrationsudvalget beslutter at bevilge midler til såvel dette forslag som forslag (e), indebærer det en samlet investering i hvert af årene 2019 og 2020 på 2 mio. kr., svarende til 4 ekstra årsværk.*

#### **k) Styrkelse af ungeindsatsen i forhold til virksomheder (2018-19)**

Indsatsen bliver en del af samarbejdet om FGU (Forberedende Grunduddannelse), og derfor bortfalder behovet for at investere puljemidler i indsatsen i 2020.

#### **l) Etablering af flere fleksjob (2018-19)**

Indsatsen for at etablere flere fleksjob er en stor succes. Ledigheden blandt fleksjobvisiterede er nedbragt til et niveau, som er lavere end på landsplan, hvilket var målet. Indsatsen er fortsat højt prioriteret, men ledige fleksjobvisiterede er ikke længere et beskæftigelsespolitisk fokusområde. Det er derfor administrationens vurdering, at den nuværende investering på 0,5 mio. kr. i indsatsen i 2020 kan frigøres til en forstærket indsats på andre områder.

#### **m) Styrkelse af virksomhedssamarbejdet (2018-20)**

Stigende beskæftigelse og faldende ledighed betyder, at det bliver stadig vanskeligere for virksomhederne at rekruttere kvalificeret arbejdskraft. Puljemidlerne på 0,6 mio. kr. i 2019 er afsat til overvågning af arbejdsmarkedet ("Jobbarometer" m.v.), forbedret virksomhedssamarbejde, tilfredshedsmåling, tværkommunal rekruttering og synliggørelse af efter- og videreuddannelsesmuligheder.

*Forslaget indebærer, at bevillingen på 0,6 mio. kr. fastholdes i 2020.*

#### **n) Gælds- og økonomirådgivning (2019-20)**

Jobcentret etablerede i 2015 et tilbud til borgere om gælds- og økonomirådgivning. Et stort antal borgere har benyttet sig af tilbuddet. Det er administrationens opfattelse, at der fortsat er behov for at kunne tilbyde gælds- og økonomirådgivning til kommunens borgere. Til og med 2018 var rådgivningen finansieret med projektmidler fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR).

*Forslaget indebærer, at bevillingen på 0,5 mio. kr. fastholdes i 2020.*

#### **o) Sundpark-indsats (2018-20)**

Kontakten med ledige, der bor i Sundparken, er flyttet fra Ungeenhed og Jobcenter til den nye fremskudte enhed.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i 2019 afsat 1,0 mio. kr. til styrkelse af kommunens indsats i Sundparken til projektledelse/indsatskoordination og sundhedsfremmende initiativer.

*Forslaget indebærer, at der i 2020 afsættes 0,75 mio. kr., hvilket svarer til det forventede udgiftsniveau i 2019.*

#### **p) Jobtaskforcen (2018-20)**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har i 2019 afsat 0,5 mio. kr. til aktiviteter i forbindelse med Jobtaskforcen. Eksempelvis aktiviteter, der sætter yderligere fokus på småjobs og arrangementer for virksomhedsmentorer. Forslaget indebærer, at der i 2020 afsættes 0,25 mio. kr., hvilket svarer til det forventede udgiftsniveau i 2019.

/TN

## **Bilag**

Udvalgets puljemidler 2019-20

## **Punkt 8: BI Revidering af Delegationsplan 2019**

15.00.00-G01-134-19

### **Resume**

Med henblik på at sikre løbende opdatering fremlægges revideret Delegationsplan 2019 vedrørende Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgaveområder til godkendelse.

Sagen afgøres af Byrådet.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget indstiller revideret Delegationsplan 2019 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgaveområder til Byrådets godkendelse.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

Kommunalbestyrelsen har ansvaret for afgørelser, der træffes om kommunens anliggender over for kommunens borgere. Kommunalbestyrelsen kan i medfør af Styrelsesloven delegere ansvaret til fagudvalgene og administrationen.

Byrådet har senest den 24. oktober 2017 vedtaget Delegationsplan 2017 for Horsens Kommune, der indeholder en samlet oversigt over de delegationer, som Byrådet har givet til fagudvalgene og administrationen.

Der er udarbejdet forslag til Delegationsplan 2019 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgaveområder. Forslagene til ændringer er af mindre karakter og består alene af tekstmæssige justeringer og formændringer for at give et bedre overblik.

Den reviderede Delegationsplan skal behandles i fagudvalgene og herefter godkendes i Økonomiudvalget og Byrådet.

I bilag 1 er vedhæftet udkast til revideret Delegationsplan 2019 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgaveområder.

I bilag 2 er vedhæftet Delegationsplanen vedtaget i 2017.

/BHT

### **Bilag**

Bilag 1 Udkast til Delegationsplan 2019 - Beskæftigelses- og Integrationsudvalget

Bilag 2 - Delegationsplan 2017

## **Punkt 9: BI Status på strategi for flere unge i erhvervsuddannelse**

17.00.00-P22-2-16

### **Resume**

Børne- og Skoleudvalget godkendte den 6. marts 2017 Strategi for flere unge i erhvervsuddannelse gældende for perioden 2017-2020. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres nu om den årlige status på arbejdet med realiseringen af strategien.

Sagen sendes til orientering både i Børne- og Uddannelsesudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

Med vedtagelsen af Strategi for flere unge i erhvervsuddannelse i foråret 2017 understregede Børne- og Skoleudvalget, at der i Horsens Kommune skal være et særligt fokus på de praktisk- og tekniskorienterede uddannelser, som understøtter, at endnu flere udskolingselever fra Horsens Kommunes skoler søger optagelse på en af de mange erhvervsuddannelser som blandt andet udbydes i Horsens. På landsplan er Horsens Kommune godt med, idet antallet af elever i Horsens Kommune, der søger optagelse på en erhvervsuddannelse i 2019, ligger over landsgennemsnittet.

Strategien indeholder syv indsatsspor, som for perioden 2017-2020 skal bidrage til at opfylde ambitionen. Et hovedfokus i alle syv indsatsspor er, at ambitionerne i strategien indfries gennem stærkere samarbejder mellem uddannelsesinstitutionerne, med erhvervslivet og med andre samarbejdspartnere i kommunen.

De syv indsatsspor er:

- STEAM på undervisningen.
- Udbygget SAMSPIL mellem uddannelse og erhverv.
- Udskoling med styrket udsyn til erhvervsuddannelserne.
- Systematisk arbejde med elevernes uddannelsesparathed.
- Karrierelæring i folkeskolen.
- Sammenhæng for eleverne i overgangen fra folkeskole til erhvervsuddannelse.
- Særlige indsatser for unge uden uddannelse og job.

### **Status på udvalgte indsatser**

Overordnet set er de syv indsatsspor i gang og under løbende udvikling. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget gives en status på udvalgte elementer i strategien.

Det konkrete arbejde med indsatserne understøttes af et tæt samarbejde med kommunens erhvervsliv. Dette kom blandt andet til udtryk på Uddannelsesmessen, hvor 22 virksomheder deltog med indbydende stande og god dialog med forældre og elever. Der er ligeledes afholdt to temadage for Uddannelse & Jobkoordinatorer på virksomheder, hvor der ligeledes er oplevet stor velvilje fra virksomhedernes side. I forbindelse med strategiens indsatsspor 'Samspil' er der i foråret 2018 udarbejdet en statusrapport, der skildrer en positiv og udbytterig indsats. For skoleåret 2018/19 deltager 48 virksomheder i Samspil, og der er arrangeret i alt 155 virksomhedsbesøg.

## Aktivitetsoversigt for skoleåret 2018/2019:

- Deltagende virksomheder: 48
- Virksomhedsbesøg på 5., 6., 7. og 9. årgang: 155
- Samspilspraktik ved BASE og Bilka: 2
- Besøg på SOSU og Bygholm Landbrugsskole: 15
- Skoler med Samspilspartnerskaber: 6

Tilgangen af nye virksomheder, der ønsker at være med, har betydet et større og bredere udbud af brancher og erhverv, og samtidig at der er flere tilbud om virksomhedsbesøg, end der har været behov for. Prioriteringen har været at bibeholde bredden af virksomheder og skære ned på antallet af besøg hos de enkelte virksomheder. Fremadrettet er der i arbejdet med Samspil fokus på at udvikle og gennemføre læringsforløb for 6. årgang på ungdomsuddannelserne i Horsens. På nuværende tidspunkt er der høstet gode erfaringer i samarbejde med Bygholm Landbrugsskole og SOSU-skolen om netop dette, hvor eleverne arbejder med idéudvikling i forhold til at skabe løsninger på konkrete problemstillinger. Foruden de konkrete indsatser og aktiviteter realiseres strategiens sigte også i den almindelige undervisning og vejledningsindsats på skolerne. Således er det, at eleverne træffer deres uddannelsesvalg på et kvalificeret grundlag, også understøttet gennem lærere og vejlederes løbende dialog med eleverne i hverdagens aktiviteter.

### Status på mål for flere unge i erhvervsuddannelse

I Strategien for flere unge i erhvervsuddannelse er målsætningen en stigning på følgende konkrete områder.

#### Mål 1:

Mindst 25 % af de elever fra Horsens Kommunes skoler, inklusiv privatskoler og efterskoler, der ansøger om optagelse på en ungdomsuddannelse direkte efter 9. eller 10. klasse, skal søge en erhvervsuddannelse i 2020. Andelen skal op på mindst 30 % i 2025.

Status: Der er sket en stigning på 4,3 % fra 2017 til 2019.

<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
20,1 %	22,1 %	24,4 %

#### Mål 2:

En større andel af de unge i Horsens Kommune, som optages på en erhvervsuddannelse, skal vælge grundforløbet Teknologi, byggeri og transport.

Status: Der ses en stigning på 17,2 % over de seneste tre år.

<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
37,7 %	49,2 %	54,9 %

Samlet set viser de nyeste tal, at Horsens Kommune er kommet et godt og vigtigt stykke af vejen i forhold til at nå strategiens målsætninger.

### Nye politiske aftaler

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget gøres opmærksom på, at der i perioden juni 2018 til november 2018 er indgået to nationalpolitiske aftaler på skoleområdet, som forstærker fokus på flere unge i erhvervsuddannelse. Horsens Kommune er allerede langt i forhold til ambitionerne i aftalerne, om end aftalerne også vil medføre justeringer i Horsens Kommunes skolevæsen allerede fra næste skoleår. Den ene aftale vil blandt andet skærpe fokus på lærere og vejlederes kendskab til erhvervsuddannelser. De politiske aftaler ses overordnet at være i tråd med Strategien for flere unge i erhvervsuddannelse og forventes at understøtte et fortsat fokus på at realisere ambitionerne i strategien.

/FLSK

## Historik

**Børne- og Uddannelsesudvalget, 2. maj 2019, pkt. 5:**  
Børne- og Uddannelsesudvalget tog orienteringen til efterretning.

## **Punkt 10: BI Orientering om socialt frikort**

27.03.00-A21-1-19

### **Resume**

Folketinget vedtog i 2018 en lov om forsøg med socialt frikort. Loven giver, i perioden 2019-2020, socialt udsatte borgere ret til at modtage et socialt frikort. Loven trådte i kraft den 1. januar 2019. Kommunen skal visitere til ordningen.

I sagen orienteres om forsøg med socialt frikort, og status for implementering i Horsens Kommune.

Velfærds- og Sundhedsudvalget blev orienteret den 13. marts 2019, og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres den 14. maj.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orientering om forsøg med socialt frikort til efterretning.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

Folketinget vedtog i 2018 en ny lov om forsøg med et socialt frikort. Loven giver, i perioden 2019-2020, socialt udsatte borgere ret til at modtage et socialt frikort.

Et socialt frikort giver de mest udsatte borgere mulighed for at tjene op til 20.000 skattefrit pr. kalenderår, ved ordinært og ustøttet arbejde for virksomheder, offentlige myndigheder mv. Det sociale frikort betyder at indtægten ikke fradrages i forsørgelsesydelse som kontanthjælp, førtidspension eller andre indkomstafhængige offentlige ydelser, fx boligsikring.

Det sociale frikort skal således give de mest udsatte borgere i samfundet bedre muligheder for at deltage i samfundets fællesskaber, bidrage og opleve værdi i hverdagen. Hensigten er desuden at tilskynde virksomheder til at tage et socialt ansvar ved at engagere udsatte borgere.

### **Målgruppe**

Målgruppen for det sociale frikort er personer med særlige sociale problemer, der er socialt udsatte (for eksempel på grund af hjemløshed eller misbrug) eller har psykiske vanskeligheder (for eksempel angst eller depression), og som opfylder betingelserne for at modtage hjælp eller støtte efter afsnit V i lov om social service.

Det er en forudsætning, at personerne i målgruppen er langt fra beskæftigelse og uddannelse, således at de hverken har været under uddannelse eller har haft arbejdsindkomst over 10.000 kr. inden for det seneste år.

Personer med fysisk eller kognitivt handicap er ikke i målgruppen for det sociale frikort, medmindre de samtidig har særlige sociale problemer. Dermed kan borgere, der alene modtager hjælp efter servicelovens afsnit V, som følge af et fysisk eller kognitivt handicap (såsom udviklingshæmning eller hjerneskade), ikke blive visiteret til et socialt frikort. Det afgrænser målgruppen væsentligt.

### **Sådan gør vi i Horsens Kommune**

Horsens Kommune afholder et informationsmøde, med det formål at informere borgere i målgruppen om muligheden for socialt frikort. Til mødet deltager ledere og medarbejdere fra relevante afdelinger, eksempelvis Jobcentret, Ungeenheden, Center for Socialt Udsatte, og Handicap og Ældrerådgivningen.

Udsætterådet involveres og høres, på møde den 20. februar 2019, og har således også en rolle i implementering af forsøg med socialt frikort.

På de institutioner og områder hvor borgere i målgruppen bevæger sig, og hvor der er behov for at kende til mulighederne for socialt frikort, er udpeget en kontaktperson. Kontaktpersonen skal kende ordningen, og handle når en borger ønsker at søge om socialt frikort, eller når Handicap- og Ældrerådgivningen har brug for informationer om en borger der har søgt.

Visitation til socialt frikort baseres på en konkret vurdering af den enkelte borgers situation, herunder ressourcer og behov.

Borgere der har fået bevilliget socialt frikort, skal som udgangspunkt selv lede efter relevant arbejde. Borgerne har mulighed for at udarbejde et personligt CV, der kan lægges på Jobnet. Borgernes faglige og personlige kvalifikationer bliver dermed synlige i forbindelse med rekruttering til job – herunder småjob. Borgere, der har fået bevilget et socialt frikort, kan få hjælp til at udarbejde et fagligt og personligt CV ved at rette henvendelse til jobcenteret.

### **Fakta om socialt frikort**

Lov om forsøg med socialt frikort trådte i kraft den 1. januar 2019, og gælder i forsøgsperioden 2019-2020.

Der kan udstedes et socialt frikort til borgere med særlige sociale problemer, som:

- Opfylder betingelserne for at modtage hjælp eller støtte efter afsnit V i lov om social service
- Hverken har været under ordinær uddannelse eller har haft en arbejdsindtægt på over 10.000 kr. indenfor det sidste år, forud for tilkendelsen af socialt frikort
- Opfylder opholdskravet for ret til uddannelseshjælp eller kontanthjælp efter § 11 i lov om aktiv socialpolitik.

Loven skal administreres af kommunerne via en fælleskommunal it-løsning, som KL og KOMBIT har udviklet. It-løsningen skal bruges af borgerne, virksomhederne og de offentlige myndigheder.

Børne- og Socialministeriet vil foretage en evaluering af ordningen med socialt frikort i forsøgsperioden. Herefter tages der landspolitisk beslutning om ordningen eventuelt skal gøres permanent.

/FA

## **Historik**

### **Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, 12. marts 2019, pkt. 12:**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget valgte at udsætte punktet til næste udvalgs møde.

Susan Gyldenkilde, Henning Jensen og Michael Nedersøe deltog ikke i sagens behandling.

Ole Dahl Kristensen og Saliem Bader deltog ikke i mødet.

## **Bilag**

Notat om forsøg med socialt frikort 2019-2020

## **Punkt 11: BI Orienteringspunkter**

00.01.00-A00-21-18

### **Indstilling**

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning**

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Ole Dahl Kristensen deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

- Brev fra Beskæftigelsesministeren vedrørende modernisering af rådighedstilsynet vedrørende jobparate kontanthjælpsmodtageres jobsøgning
- Brev fra Beskæftigelsesministeren vedrørende opfølgning på samtaler og indsats i landets kommuner
- Brev fra Beskæftigelsesministeren vedrørende forsøg med Mere ansvar til a-kasserne
- Information om Beskæftigelsesministerens seneste benchmark
- Information om jobCAMP 2019