

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 13-03-2018

Mødedato Tirsdag d. 13. marts 2018 kl. 16:30

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

BI Forstærket indsats målrettet unge hjemløse.....	3
BI Kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen.....	6
BI Status og indsatsstrategi for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.....	8
BI Status og indsatsstrategi for jobparate kontanthjælpsmodtagere.....	10
BI Udmøntning af anbefalinger fra ekstern analyse på kontanthjælpsområdet.....	12
BI Aktivering af aktivitetsparate - opfølgning på ministerbrev.....	15
BI Resultatmål 2018 og opfølgning 2017.....	17
BI Præsentation af Politisk fokus på praksisnøgletal og Jobbarometer.....	20
BI Programpunkt til byrådskonference i Business Region Aarhus.....	22
Forslag fra Venstre om træning og kostvejledning til aktivitetsparate og sygemeldte.....	24
Forslag fra LA vedrørende aktivering af unge, inaktive kontanthjælpsmodtagere.....	25
BI Orienteringspunkter.....	26

Punkt 1: BI Forstærket indsats målrettet unge hjemløse

27.12.00-G01-1-17

Resume

Horsens Kommune har i samarbejde med Socialstyrelsen fra 2015 til 2017 gennemført projekt "Tidlig og sammenhængende indsats overfor unge hjemløse og unge i risiko for hjemløshed". Projektets fokus er en tidlig indsats rettet mod unge hjemløse i forhold til bolig, uddannelse og job. I projektperioden har 128 unge i alderen 17-24 år været i kontakt med projektet. Heraf er 64 unge afsluttede, mens 64 unge stadig er tilknyttet. 69 % af de afsluttede unge var pr. 31. januar ikke længere hjemløse og 44 % af de unge, som udover hjemløsheden havde en indsats i Jobcentret var kommet i selvforsørgelse.

Med henblik på at forebygge en øget tilgang af unge hjemløse indstiller Direktionen, at indsatsen fortsætter til og med 31. maj 2021. Som konsekvens heraf fastholdes projektets bemanning i regi af Center for Socialt Udsatte i perioden 2018-2021 til at fortsætte den forstærkede indsats. Udgiften til videreførelsen, (2,5 mio.kr. i perioden) deles mellem Velfærds- og Sundhedsudvalget og Beskæftigelses- og Integrationsudvalget. Finansieringen findes på områder, hvor der estimeres mindreudgifter som følge af projektet.

Sagen behandles af Velfærds- og Sundhedsudvalget samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget og afgøres af Byrådet.

Indstilling

Indstilling 21. februar 2018, pkt. 5:

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet beslutter, at den forstærkede indsats målrettet hjemløse unge videreføres indtil udgangen af maj måned 2021
2. Byrådet beslutter, at projektets bemanning videreføres i ny projektperiode fra 1. juni 2018 - 31. maj 2021, svarende til en udgift på 2.500.000 kr. finansieres via fordelingen 50/50 imellem direktørområde Uddannelse og Arbejdsmarked samt Velfærd og Sundhed
3. Byrådet beslutter at budgetomplacere i alt 1.250.000 kr. fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets ramme til Velfærds- og Sundhedsudvalgets ramme fordelt på følgende år:
 - 243.056 kr. i 2018, 416.667 kr. i 2019, 416.667 kr. i 2020 og 173.610 kr. i 2021
4. Byrådet beslutter internt at budgetomplacere i alt 1.250.000 kr. på Velfærds- og Sundhedsudvalgets ramme fordelt på følgende år:
 - 243.056 kr. i 2018, 416.667 kr. i 2019, 416.667 kr. i 2020 og 173.610 kr. i 2021

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune har i samarbejde med Socialstyrelsen fra 2015 til 2017 gennemført projektet "Tidlig og sammenhængende indsats overfor unge hjemløse og unge i risiko for hjemløshed".

Der er blevet etableret en case manager funktion (CM), hvis primære opgave har været, at

- Opspore de unge "sofasurfere", inden de kommer på forsorgshjem
- Støtte de unge i at få og fastholde egen bolig med bo-støtte-metoden Critical Time Intervention (CTI)
- Sikre at unge sideløbende kommer i uddannelse eller beskæftigelse. For at understøtte det gøres brug af Samarbejdsmodellen

128 unge i alderen 17-24 år har været i kontakt med projektet, hvoraf 64 unge var afsluttet pr. 1. oktober 2017 og 64 unge fortsat er igang i projektet.

Ved status pr. oktober 2017 var 64 unge afsluttet i projektet med nedenstående resultater.

Bolig

- 41 havde opnået egen bolig, heraf 3 uden for Horsens Kommune
- 2 modtager andet botilbud fra Handicap- og Ældrerådgivningen
- 1 er på skolehjem
- 9 har afbrudt kontakten til projektet (heraf 3 på grund af fængsling)
- 11 har fraflyttet Horsens Kommune

Selvforsørgelse

Ud af de 64 afsluttede unge var der 45 unge, der havde en indsats i regi af Jobcentret. Heraf er 20 unge kommet i selvforsørgelse (3 i ordinær beskæftigelse og 17 på SU), svarende til en succesrate på 44 %.

Specificeres selvforsørgelsesgraden i forhold til indsatsen, er resultaterne som følger:

- Ud af 34 unge, der udelukkende har modtaget CTI-støtte, er 13 kommet i selvforsørgelse, svarende til 38 %
- Ud af 11 unge, der har modtaget både CTI-støtte og Samarbejdsmodel, er 7 kommet i selvforsørgelse, svarende til 64 %

Forladt projektet

- 11 unge har som beskrevet i ovenstående forladt Horsens Kommune af forskellige årsager. Deres boligstatus er ukendt.

Af de 64 unge, der **ikke var afsluttet** pr. 1. oktober 2017, var status pr. 31. januar 2018

- 29 havde opnået egen bolig
- 1 råder over midlertidig bolig
- 1 er på skolehjem
- 25 er fortsat i en hjemløsesituation
- 8 er overgået til andet projekt

På trods af den forholdsvise store stigning i unge hjemløse, jævnfør Hjemløsetælling 2017 er der kun få unge fra Horsens Kommune, der har søgt ophold på forsorgshjem siden 2015. Resultater i forhold til ændret livsforløb opnås, når den unge får egen bolig, tilbydes CTI bo-støtte og sideløbende får tilbudt Samarbejdsmodellen.

På baggrund af resultaterne anbefales det, at projektet og projektets bemanning fortsætter i en 3-årig periode fra den 1. juni 2018 - 31. maj 2021. Dette svarer til en udgift på 2.500.000 kr. Ungeenheden har tilkendegivet, at indsatsen vedrørende Samarbejdsmodellen kan implementeres indenfor de allerede eksisterende rammer.

Projektet finansieres via estimerede mindreudgifter hos Ungeenheden, Jobcenter Horsens, Handicap- og Ældrerådgivningen samt Center for Socialt Udsatte. Det drejer sig f.eks. om kommunale mindreudgift til forsørgelse på grund af en øget beskæftigelsesgrad, forebyggelse i henhold til behov for mentor støtte, mindreudgift i form af færre ophold på forsorgshjem, forebyggelse i henhold til behov for bostøtte indsats eller andet botilbud.

De estimerede mindreudgifter udgør over en 5-årig periode 4,3 mio. kr. alene for Horsens Kommune. Der regnes med 5 år, da der afledes besparelser i en årrække efter indsatsens afslutning. Betragtes mindreudgifterne i sammenhæng med investeringen på 2,5 mio. kr. vil der være en samlet estimeret besparelse for Horsens Kommune på 1,8 mio. kr. over en 5-årig periode.

I den 3-årige periode monitoreres den forventede mindreudgift ud fra en "alt andet lige betragtning" med henblik på at følge finansieringen ud fra et investeringsperspektiv.

Der vil være kontakt til 30-35 unge Horsens borgere pr. år i den 3-årige periode, svarende til i alt 90-105 unge.

Målsætninger for unge hjemløse indsatsen:

- 50 % af de unge, der får både CTI-støtte samt Samarbejdsmodel kommer videre i uddannelse og/eller beskæftigelse
- Udsatte unge opnår samme muligheder for bolig, uddannelse og beskæftigelse som alderssvarende unge
- En opbremsning af tilgangen af unge hjemløse i Horsens Kommune frem mod 2021
- Borgere, der går fra hjemløshed til egen bolig, fastholder egen bolig
- Sikre at udsatte unge, der er i risiko for hjemløshed, ikke mister deres bolig
- At der på tværs af relevante sektorer sikres effektfulde overgange mellem indsatserne

Der foretages en årlig afrapportering til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget samt Velfærds- og Sundhedsudvalget om projektets resultater.

Chef for Handicap, Psykiatri, Socialt udsatte Cate Kristiansen og Leder af Center for Socialt Udsatte (CSU) Asbjørn Høj deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

Fakta:

"Samarbejdsmodellen", "Case Managerfunktionen" og "Critical Time Intervention" er alle såkaldte evidensbaserede metoder, som forskningsmæssigt har vist sig at have effekt. Socialstyrelsen er pt. igang med at udbrede kendskabet til metoderne i de 98 kommuner.

/TN

Historik

Velfærds- og Sundhedsudvalget, 21. februar 2018, pkt. 5:

Velfærds- og Sundhedsudvalget tiltrådte indstillingen.

Punkt 2: BI Kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen

15.00.00-G01-484-16

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en orientering om kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen. Desuden gives en status på reglernes konsekvenser for borgerne i Horsens Kommune.

I december 2017 oplevede 478 borgere i Horsens Kommune at få nedsat deres ydelser som følge af kontanthjælpsloftet. For 225-timers reglen er de seneste tal fra 1. maj 2017, hvor 7,5 % af alle borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp og integrationsydelse havde fået nedsat deres ydelse pga. 225-timers reglen. Det tilsvarende tal på landsplan var 11,9 %.

Andelen af borgere i kontanthjælpssystemet, som supplerer deres ydelse med ordinære løntimer, er steget de sidste to år.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Kontanthjælpsloftet og 225-timers reglen blev vedtaget af Folketinget i marts 2016. De første borgere oplevede en reduktion i deres ydelse i oktober 2016. Formålet med reglerne er at give borgerne en større fordel ved at arbejde - selv få timer om ugen.

Kontanthjælpsloftet

Kontanthjælpsloftet er en grænse for, hvor meget en borger samlet set kan modtage i kontanthjælp, uddannelseshjælp, integrationsydelse, boligstøtte og særlig støtte til boligudgifter. Størrelsen af kontanthjælpsloftet afhænger af borgerens alder, civilstand og forsørgelsespligt. Hvis den samlede hjælp er højere end kontanthjælpsloftet, vil den særlige støtte og/eller boligstøtten blive sat ned. Det er Udbetaling Danmark, der beregner og udbetaler boligstøtte, mens det er kommunen, der udbetaler særlig støtte til boligudgifter.

Status på kontanthjælpsloftet i Horsens Kommune

I december 2017 var der 2.176 borgere i Horsens Kommune, der var omfattet af kontanthjælpsloftet, og dermed kunne få nedsat en ydelse. Beregningerne er foretaget af Kommunernes Landsforening (KL) og Udbetaling Danmark.

478 borgere oplevede i december måned 2017 at få nedsat enten boligstøtte, særlig støtte eller begge dele. Det svarer til 22 % af de borgere, der er omfattet af reglerne. De berørte borgere oplevede i gennemsnit en reduktion i støtten på 1.073 kr. Ca. 60 % oplevede, at ydelsen blev nedsat med op til 1.000 kr., og for knap 2 % blev ydelsen nedsat med mellem 3.000 og 4.000 kr.

Pt. er tilsvarende tal på landsplan ikke tilgængelige.

225-timers reglen

225-timers reglen er et krav om, at borgere, der har modtaget kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse i 1 år ud af de sidste 3 år, skal arbejde 225 timer om året for at have ret til fuld ydelse. Ugifte modtagere af integrationsydelse er ikke omfattet af reglerne.

En enlig borger på uddannelseshjælp, som bliver berørt af 225-timers reglen, får reduceret sin ydelse med 508 kr. om måneden. En enlig kontanthjælpsmodtager, der bliver berørt af 225-timers reglen, får reduceret ydelsen med 1.016 kr. om måneden. For gifte borgere kan den ene ægtefælles ydelse helt bortfalde.

Jobcentret kan undtage borgere fra reglen, hvis arbejdsevnen er så begrænset, at det ikke er muligt at arbejde 225 timer indenfor et år. Borgere kan også undtages, hvis de er på vej mod ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension. Kravet om at arbejde 225 timer om året kan blive udskudt i op til 12 måneder pga. barsel, uddannelse, værnepligt eller sygdom.

Status på 225-timers reglen i Horsens Kommune

I Horsens Kommune var der den 1. maj 2017 43 % af de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i målgruppen for 225-timers reglen, som var fritaget for reglen. På landsplan var 65 % fritaget.

I alt 7,5 % af alle borgere på kontanthjælp, uddannelseshjælp eller integrationsydelse havde i maj måned 2017 fået nedsat deres ydelse pga. 225-timers reglen. På landsplan havde 11,9 % fået nedsat deres ydelse.

Jobcentrets tilgang er, at så mange som muligt skal være omfattet af 225-timers reglen. Dette hænger sammen med Jobcentrets generelle fokus på at anvende småjobs til at sluse borgere ind på arbejdsmarkedet.

/BHT

Punkt 3: BI Status og indsatsstrategi for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

15.00.00-A00-2-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en status på udviklingen i aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere og en orientering om den indsatsstrategi, der er tilrettelagt for målgruppen.

Punktet gør indledningsvist status på antal personer, aktivering, sanktionering, effekten af indsatsen m.v. Dernæst præsenteres den indsatsstrategi, der er tilrettelagt for at få aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere hurtigst muligt afklaret og i beskæftigelse.

Horsens Kommune har relativt mange aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, men antallet er faldende. En del aktivitetsparate er ved at blive afklaret til førtidspension, fleksjob eller ressourceforløb (Fasttrack-ordningen, jævnfør Budgetforliget for 2017).

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Horsens Kommunes overordnede strategiske mål er at bruge den gunstige beskæftigelsessituation til at få nedbragt antallet af offentligt forsørgede, herunder aktivitetsparate på kontanthjælp.

Ledigheden falder for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

Den seneste opgørelse fra januar 2018 viser, at der i Horsens Kommune er 954 aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere.

Antallet af aktivitetsparate er det seneste år faldet med 32 personer, svarende til 3 %. På landsplan er faldet på 7 %.

Det fremgår af statusnotatet vedlagt som bilag 1, at:

- Antal aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i Horsens Kommune er over landsgennemsnittet.
- Kvinderne udgør flertallet (52 %).
- Personer i 40'erne udgør den største aldersgruppe.
- Horsens Kommune har relativt mange lange forløb. Halvdelen har været på kontanthjælp over 3 år.
- Målgruppen bliver aktiveret langt mere i Horsens Kommune end på landsplan.
- Andelen i beskæftigelse efter aktivering er lav, da borgerne er relativt langt væk fra arbejdsmarkedet. Andelen i beskæftigelse er lidt lavere i Horsens Kommune end på landsplan.
- Ca. hver 10. aktivitetsparat har haft ordinære timer i løbet af de første 11 måneder af 2017.
- Sanktionsniveauet i Horsens Kommune er under landsgennemsnittet.

Der henvises til statusnotatet for yderligere information om ovenstående.

Indsatsstrategi

Jobcenter Horsens har siden sommeren 2017 været i gang med at implementere den indsatsmodel, som er udviklet i forhold til projekt "Flere skal med". Indsatsmodellen bygger på eksisterende viden om, hvilke indsatser, der virker i forhold at hjælpe målgruppen af udsatte borgere ind på arbejdsmarkedet.

I projektet lægges vægt på ordinært arbejde, virksomhedsforløb, tværfaglig indsats og tæt kontakt/opfølgning via en koordinerende sagsbehandler. Elementerne kan genfindes i den efterspørgselsrettede strategi, som Jobcentret og Ugeenheden har arbejdet efter siden efteråret 2015, og som navnlig det seneste år har givet gode resultater.

Fra "Flere skal med" til "Alle skal med"

"Flere skal med" retter sig mod de kontanthjælpsmodtagere, der har mere end 5 års anciennitet på ydelsen, men i Horsens Kommune bliver alle aktivitetsparate omfattet. "Flere skal med" er i Horsens Kommune blevet til "Alle skal med".

For at muliggøre "Alle skal med" er der i løbet af sommeren 2017 ansat yderligere 6 medarbejdere til at varetage indsatsen for målgruppen. En del af finansieringen kommer via projekt "Flere skal med", og de øvrige midler er fundet indenfor Jobcentrets eget budget.

I Horsens Kommune vil "Alle-skal-med"-indsatsen komme til at omfatte ca. 900 personer, selvom kun ca. 350 personer er omfattet af STAR's målgruppe for "Flere-skal-med".

I løbet af 2. halvår af 2017 er alle aktivitetsparate blevet afklaret og visiteret i forhold til følgende grupper:

- Gruppe 1, hvor borger visiteres til projektindsatsen. Dvs. at der tilknyttes en personlig jobformidler, og borger matches med et job, evt. med supplerende understøttende indsatser. Ca. 68 % af borgerne.
- Gruppe 2, hvor borgeren er i målgruppen for ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension. Ca. 10 % af borgerne.
- Gruppe 3, hvor borgeren er ude af stand til at deltage i en beskæftigelsesrettet indsats pga. meget alvorlige sociale eller helbredsmæssige udfordringer. Det kan f.eks. være borgere, der er ukontaktbare pga. massivt, ubehandlet misbrug eller ubehandlet psykisk lidelse. Ca. 22 % af borgerne.

Hvis borgeren tilhører gruppe 1, fortsætter vedkommende i projektindsatsen, se senere.

Hvis borgeren vurderes at tilhøre gruppe 2, skal borgeren have sin sag forelagt kommunens tværfaglige rehabiliteringsteam og ikke visiteres til projektindsatsen. Borgerens sag skal herefter hurtigst muligt forelægges og behandles i rehabiliteringsteamet. På baggrund af rehabiliteringsteamets indstilling træffer kommunen afgørelse om, hvorvidt borgeren skal have et ressourceforløb, bevilges et fleksjob eller tilkendes førtidspension.

Vurderes borgeren at tilhøre gruppe 3, skal rådgiveren sikre en tværfaglig indsats. Der kan f.eks. være tale om misbrugsbehandling eller støtteordninger i form af bo-støtte eller støttekontaktperson. Derudover skal rådgiveren i Jobcentret fortsat sikre, at borgeren tilbydes en indsats i overensstemmelse med de gældende regler på Beskæftigelsesområdet og borgeren visiteres således ikke til projektet.

Indsatsmodellen

Indsatsmodellen for borgere i gruppe 1 indeholder tre trin:

- Trin 1: Start og afklaring. Formålet er at afklare, hvilke borgere, der skal visiteres til projektet, og at få indkredset borgerens jobmål.
- Trin 2: På vej mod job. Formålet med det andet trin er, at borgeren kommer ud på en virksomhed. Enten i ordinære timer evt. kombineret med praktik eller i et virksomhedsforløb, der peger frem mod ordinære timer.
- Trin 3: Virksomhedsforløb med fokus på ordinære timer. Formålet med det tredje trin er at fastholde borgeren i virksomheden og understøtte borgerens progression mod (flere) ordinære timer.

Indsatsmodellen præsenteres på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet og er gengivet samt beskrevet yderligere i bilag 2.

Jobcentret vil desuden indarbejde et efterværn over for de borgere, der opnår selvforsørgelse. Efterværnet skal fastholde borgeren i job eller uddannelse. Modellen for efterværn er fortsat under overvejelse.

/BHT

Bilag

Statusnotat Aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere i Horsens Kommune

Indsatsmodel Flere skal med

Præsentation_indsatsstrategi for aktivitetsparate og jobparate kontanthjælpsmodtagere

Punkt 4: BI Status og indsatsstrategi for jobparate kontanthjælpsmodtagere

15.00.00-A00-2-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget får en status på udviklingen i jobparate kontanthjælpsmodtagere og en orientering om den indsatsstrategi, der er tilrettelagt for målgruppen.

Punktet gør indledningsvist status på antal personer, aktivering, sanktionering, effekten af indsatsen m.v. Dernæst præsenteres den indsatsstrategi, der er tilrettelagt for at få jobparate kontanthjælpsmodtagere hurtigst muligt afklaret og i beskæftigelse.

Horsens Kommune har relativt få jobparate kontanthjælpsmodtagere, og antallet har været faldende siden 2010.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Jobparate kontanthjælpsmodtagere er, sammen med A-dagpengemodtagere, den målgruppe, der er nærmest arbejdsmarkedet, og dermed en afgørende målgruppe i forhold til at lykkes med at sikre virksomhederne den nødvendige arbejdskraft.

Ledigheden falder for jobparate kontanthjælpsmodtagere

Den seneste opgørelse fra januar 2018 viser, at der i Horsens Kommune er 229 jobparate kontanthjælpsmodtagere.

Antallet af jobparate kontanthjælpsmodtagere har været faldende siden 2010. Faldet det seneste år er større end på landsplan.

Det fremgår af statusnotatet vedlagt som bilag 1, at:

- Antal jobparate kontanthjælpsmodtagere i Horsens Kommune er under landsgennemsnittet.
- Mænd udgør flertallet.
- Alderssammensætningen viser flest personer i alderen 30-49 år.
- Der er relativt få personer med lange forløb på kontanthjælp. 68 personer (ca. 30 %) har mere end 1 år på kontanthjælp.
- Jobparate kontanthjælpsmodtagere bliver aktiveret mere i Horsens Kommune end på landsplan.

- Effekten af indsatsen er højere i Horsens Kommune end på landsplan.
- Sanktionsniveauet i Horsens er stort set på niveau med landsgennemsnittet.

Der henvises til statusnotatet for yderligere information om ovenstående.

Indsatsstrategi

Med udgangspunkt i, at det overordnede strategiske mål er at bruge den gunstige beskæftigelsessituation til at få nedbragt antallet af offentligt forsørgede yderligere, så består indsatsstrategien over for jobparate kontanthjælpsmodtagere i overskrifter af følgende fokuspunkter:

- En tidlig indsats for at "vende den ledige i døren"
- Jobformidling, herunder emnebanker og småjobs
- En aktiv indsats (straks og kontinuerlig)
- Nytteindsats
- Tilbud om virksomhedsrettet indsats i form af voksenlærlingeforløb, ansættelse med løntilskud og virksomhedspraktik
- Uddannelse målrettet konkrete jobåbninger
- Intensivt kontaktføreløb med personlig jobformidler

- Intensivt kontaktføreløb for sygemeldte
- Sanktioner

Tidlig indsats

I indsatsen bliver der lagt vægt på, at den ledige så hurtigt som muligt skal præsenteres for konkrete job. Jobcentret bestræber sig på at synliggøre konkrete jobåbninger over alt, hvor ledige og andre jobsøgere er til stede. Det kan være på de digitale medier eller i de lokaler i Jobcentret, hvor den ledige inviteres til informationsmøder, jobsamtaler, jobmesser, temadage, vejledningsforløb, nytteindsats m.v.

Jobformidling, herunder emnebanker og småjobs

Den stigende efterspørgsel efter arbejdskraft sammenholdt med begyndende mangel på kvalificeret arbejdskraft, skaber udfordringer for jobformidlingen. Et vigtigt værktøj i jobformidlingen er emne-/kandidatbanker målrettet fagområder/brancher med mange jobåbninger.

Der er desuden sat ekstra fokus på småjobs, da erfaringen viser, at småjobs kan være en god vej til et fuldtidsjob.

En aktiv indsats

Hvis den ledige ikke umiddelbart starter i job eller uddannelse visiteres vedkommende til straksaktivering (typisk nytteindsats) og derefter sker kontinuerlig aktivering.

I den tidlige del af indsatsen lægges desuden vægt på, at borgeren får udarbejdet et fyldestgørende, korrekt og formidlingsrelevant CV på Jobnet.dk

Nytteindsats

Indsatsen har til formål at motivere ledige til at få et job eller en uddannelse, og effektmålinger viser, at det virker. Devisen er desuden, at alle, der kan arbejde, skal arbejde for deres ydelse. Og omvendt, at personer, der ikke ønsker at arbejde, ikke kan få en ydelse.

Nytteindsatsen benyttes som træningsbane i forhold til at indgå i et arbejdsfællesskab på en arbejdsplads.

Nytteindsatsen bliver suppleret med tilbud om Jobcafe, hvor der er mødepligt. Formålet med Jobcafeen er, at deltagerne får øget kendskab til arbejdsmarkedets behov, uddannelsesmuligheder samt metoder til jobsøgning og kontakt til virksomheder/uddannelsesinstitutioner og hjælp til registrering i joblog.

Det fremgår af statusnotatet (bilag 1), at Horsens Kommune bruger nytteindsatsen oftere end andre kommuner, og at effekten er høj og bedre end landsgennemsnittet.

Tilbud om virksomhedsrettet indsats

Tilbud om voksenlærlingeforløb, ansættelse med løntilskud og virksomhedspraktik er højt prioriterede redskaber i indsatsen, da de bringer ledige i arbejde. Ansættelse med løntilskud og virksomhedspraktik er desuden gode værktøjer til at få afprøvet uddannelsesønsker, inden den ledige evt. går i gang med en uddannelse.

Intensivt kontaktføreløb med personlig jobformidler

Langtidsledige og ledige, som vurderes i risiko for at blive langtidsledige, tildes en personlig jobformidler, som varetager et intensivt kontaktføreløb.

Intensivt kontaktføreløb for sygemeldte

Indsatsen for at få ledige i job eller uddannelse stopper ikke, fordi den ledige bliver sygemeldt. Indsatsen skal derimod tilpasses sygemeldingen og fortsættes i det omfang, det giver mening.

Sanktioner

Jobcentrets tilgang er, at sanktionering skal ses og anvendes som et redskab til at gøre borgeren ansvarlig for deres eget forløb hen imod selvforsørgelse og bruges konstruktivt til at fremme denne ansvarlighed.

Horsens Kommune har tidligere sanktioneret noget mindre end landsgennemsnittet. På denne baggrund er der blevet iværksat en række initiativer, herunder en ny organisering af arbejdet med sanktioner, som skal rette op på dette misforhold.

Den seneste landsdækkende måling, som er offentliggjort den 30. juni 2017, og omfatter 3. kvartal 2017, viser, at Jobcentrets sanktionering over for jobparate kontanthjælpsmodtagere stort set er på niveau med landsgennemsnittet.

/MVB

Bilag

Statusnotat på jobparate kontanthjælpsmodtagere i Horsens Kommune

Præsentation_indsatsstrategi for aktivitetsparate og jobparate kontanthjælpsmodtagere

Punkt 5: BI Udmøntning af anbefalinger fra ekstern analyse på kontanthjælpsområdet

15.00.00-G01-596-16

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 20. februar orienteret om resultaterne af konsulentvirksomheden BDO's analyse af kontanthjælps- og uddannelseshjælpsområderne. Der henvises til sag nr. 1 på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets februar-møde for en gennemgang af analysens resultater og anbefalinger til forandret praksis i beskæftigelsesindsatsen.

Dette punkt uddyber, hvordan Jobcenter Horsens vil udmønte de fem anbefalede forandringer, BDO-analysen har udpeget på kontanthjælpsområdet. Ungeenhedens udmøntning af de tre anbefalingerne til ungeområdet blev præsenteret på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets februar-møde, hvor der var tema om unge.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Som opfølgning på BDO-rapportens anbefalinger, arbejder Jobcentret med følgende fem forandringselementer på kontanthjælpsområdet:

1. Integreret varetagelse af indsats og myndighed
2. Måltal for individuelle resultater og aktiviteter
3. Fleksibel og individorienteret brug af tilbudsviften
4. Tættere og hyppigere opfølgning
5. Mere virksomhedsrettet indsats til aktivitetsparate

De første fire anbefalinger er målrettet både aktivitetsparate og jobparate kontanthjælpsmodtagere, mens den sidste alene er målrettet de aktivitetsparate.

Ønskes en samlet præsentation af BDO analysens resultater og anbefalinger henvises til 1. sag på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde den 20. februar 2018.

1. Integreret varetagelse af indsats og myndighed

De to læringskommuner Vejle og Viborg, som er besøgt i forbindelse med udarbejdelse af analysen, har begge en integreret varetagelse af indsats og myndighed. Begge kommuner vurderer, at den tætte integration mellem myndighed og indsats er en forudsætning for at kunne fungere hele vejen rundt om borgeren i et højt aktivitetsniveau. Organisatorisk har dette medført, at rådgivere med myndighedsfunktion også varetager mentorindsats og er medarbejder i projekter og interne foranstaltninger.

I Horsens Kommune arbejdes med, at beskæftigelsesrådgiveren i højere grad skal varetage en faciliterende rolle og en mentorrolle, hvor der er plads og rum til dialog og bistå borgeren med nødvendige og relevante aktiviteter.

For jobparate tilsiger erfaringer og effektmålinger, at følgende aktiviteter skal fortsættes og udbygges:

- Personlige jobformidlere
- Opfølgning i virksomhedsrettede tilbud (se også forandringselement om tættere og hyppigere opfølgning)
- Rådgivernes og virksomhedskonsulenternes deltagelse i jobcafé for borgere i nytteindsats
- Trepartssamtaler mellem borger, rådgiver og virksomhedskonsulent ved henvisning til praktik

For aktivitetsparate tilsiger erfaringer og effektmålinger, at følgende aktiviteter skal fortsættes og udbygges:

- Aftale med borgeren om, hvor der er brug for progression for at nærme sig slutmålet om uddannelse eller job

- Måling af om progression opnås i overensstemmelse med aftalen med borgeren
- Personlige jobformidlere, som varetager et intensivt kontaktføreløb med borgerne (kontakterne kan være såvel individuelle jobsamtaler som gruppeforløb og netværksmøder)
- Opfølgning i virksomhedsrettede tilbud (se også forandringselement om tættere og hyppigere opfølgning)
- Ved henvisning til praktik gennemføres trepartssamtaler mellem borger, rådgiver og virksomhedskonsulent, ligesom borgeren modtager tilbud om deltagelse i netværksmøder

2. Måltal for individuelle resultater og aktiviteter

I læringskommunen Viborg har man for hver medarbejder fastlagt måltal for forventede resultater. Det har medvirket til en kulturforandring, som har hjulpet den enkelte medarbejder til at prioritere arbejdsopgaverne.

I Horsens Kommune arbejdes der med, at målinger på medarbejderniveau (evt. i grupper/teams) skal sætte fokus på:

- Effekten (antal borgere, som bliver selvforsørgende) som det vigtigste element
- Virksomhedsrettet indsats, herunder småjobs
- Jobsamtaler
- Aktivering

Opfølgningen på medarbejderniveau skal bruges som lærings- og dialogværktøj.

3. Fleksibel og individorienteret brug af tilbudsviften

I Viborg er ingen tilbud forbeholdt bestemte målgrupper. Jobcenter Viborg har i de seneste år ryddet ud i arbejdsgange og målgruppebeskrivelser, der handler om bestemte skræddersyede tilbud.

De seneste års fald i antal borgere på offentlig forsørgelse kombineret med omlægningen af indsatsen i Horsens Kommune har gjort det muligt med en mere individuel tilgang til indsatsen. Det betyder, at tilbudsviften ikke er bundet op på bestemte målgrupper, men at alle tilbud i princippet kan komme i spil til alle borgere. Der er et særligt behov for at åbne tilbudsviften for sygemeldte jobparate borgere, således at der er muligt at give tilbud parallelt med sundhedsfremmende aktiviteter.

I Jobcentret er tilbudsviften synlig og velbeskrevet for alle medarbejdere. Kendskabet til tilbuddene kan dog blive endnu bedre, hvis rådgivere besøger tilbuddene og f.eks. afholder jobsamtaler der, hvilket der er sat fokus på sker.

4. Tættere og hyppigere opfølgning

I læringskommunerne har man hele tiden fokus på at øge borgerens timetal og på, at virksomheden giver ordinære timer. Der er en stram opfølgning på progressionsudviklingen, og hvis der ingen progression er, kommer borgeren som udgangspunkt i et andet tilbud.

BDO observerer huller i forløb og aktivitet samt manglede samtaler og opfølgning både under praktikker og i andre indsatsforløb i nogle af de gennemgåede kontanthjælpssager i Jobcenter Horsens.

Jobcentret har sat fokus på progression. Der er bl.a. implementeret et værktøj, som gør det muligt at måle progression.

Desuden er det praksis, at rådgiver sammen med borger og virksomhedskonsulent tydeligt skal definere, hvad målet er med praktikken. Når borgeren er startet i praktik, skal der så tidligt som muligt være fokus på ordinære timer (småjob), og efterhånden som borgeren opnår ordinære timer, skal der være fokus på at øge timetallet til fuldtidsbeskæftigelse.

5. Mere virksomhedsrettet indsats til aktivitetsparate

Viborg har en høj aktiveringsgrad for aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, og har gode erfaringer med virksomhedsrettet indsats for borgere, som har andre udfordringer end ledighed. Kommunen har eksempelvis gode erfaringer med virksomhedsrettet indsats i forhold til hjemløse og misbrugere. Et nøgleord i Viborg er forventningsafstemning med virksomhederne.

I Horsens Kommune arbejdes der med et mere opsøgende arbejde i forhold til virksomheder indenfor vækstområder, virksomheder med mangel på arbejdskraft og virksomheder, der endnu ikke samarbejdes med. Virksomhedskonsulenterne skal fokusere på jobformidling og samtidig appellere til virksomhedernes social ansvar (CSR-politik). Der fokuseres i denne sammenhæng på at etablere småjobs og praktikker med få timer.

Horsens Kommune gør i øvrigt følgende konkrete initiativer for at få flere småjobs:

- Horsens Alliancen har dannet en taskforce bestående af 20 virksomheder ("Spot et job"), som har sat fokus på at finde muligheder for ledige, som har brug for en ekstra hånd til at komme ind på arbejdsmarkedet. Resultatet er indtil videre over 100 småjobs.
- Jobcentret har ansat ekstra virksomhedskonsulenter til at skaffe flere småjobs til aktivitetsparate.
- Efter visitering til praktik understøtter Jobcentret med netværksmøder og gruppeforløb med fokus på arbejdsmarkedets behov.

I BDO-rapporten er dette forandringselement målrettet aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere. Det bemærkes, at der i forhold til alle målgrupper arbejdes med at udbygge den virksomhedsrettede indsats.

Opfølgning

Sammen med de tre anbefalinger, som Ungeenheden udmønter, jævnfør sag nr. 2 på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet i februar, udgør ovenstående, Administrationens plan for, hvordan der arbejdes videre med de anbefalinger, som BDO har peget på.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vil få en opfølgning på erfaringer og resultater af de udmøntede anbefalinger i forbindelse med de løbende temadrøftelser, der er om unge og kontanthjælp.

/BHT

Bilag

Præsentation_ udmøntning af anbefalinger fra BDO

Punkt 6: BI Aktivering af aktivitetsparate - opfølgning på ministerbrev

15.00.00-A00-19-17

Resume

Beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen (V) har i august 2017 anmodet Horsens Kommune (og fire andre kommuner) om en redegørelse for kommunens høje andel af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der ikke har fået en aktiv indsats eller mentortilbud indenfor det seneste år. Ministeren henviser til, at der i lovgivningen er krav om, at aktivitetsparate som minimum skal aktiveres hver 12. måned.

Horsens Kommune har i redegørelsen til ministeren slået fast, at der er igangsat en indsats, så kommunen fremadrettet følger lovens krav. En indsats, der følger det landsdækkende koncept fra "Flere skal med", men for en langt større målgruppe af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere end påkrævet. Samtidig har Administrationen redegjort for, at den høje andel ikke-aktiverede aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er en konsekvens af en strategisk omlægning af indsatsen, hvoraf en del af den opprioriterede indsats ikke indgår i opgørelsen af aktiveringsniveauet.

På ministerens anmodning har Horsens Kommune i en supplerende redegørelse i december 2017 understreget, at kommunen fra og med årsskiftet 2017-18 overholder ret-og-pligt-reglerne.

Ministeren har den 28. januar 2018 kvitteret for kommunens redegørelse.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen (V) baserer sin henvendelse i august 2017 på en tabel, som viser, at Horsens Kommune er nr. 20 med i alt 368 borgere, svarende til 30 % uden aktivering det seneste år. På landsplan er det 20 %. Guldborgsund har den højeste andel med 50 %.

I svaret til ministeren redegør Horsens Kommune for, at Jobcentret er i gang med en større omlægning af indsatsen for alle aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, så kommunen fremadrettet følger lovens krav. Kommunen peger desuden på, at den høje andel ikke-aktiverede aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere er en konsekvens af en strategisk omlægning af indsatsen, hvoraf en del af den opprioriterede indsats ikke indgår i opgørelsen af aktiveringsniveauet.

Det jobrettede samtaleforløb og opfølgningen på iværksat indsats er opprioriteret, så der i dag afvikles flere samtaler mellem Jobcenter og ledig, og der på tværs af alle målgrupper – jobparat som aktivitetsparat – er et konsekvent fokus på job på ordinære vilkår, f.eks. småjobs, og virksomhedsrettet indsats. Antallet af sager pr. rådgiver i Jobcentret er som følge heraf reduceret markant, så gennemsnittet nu er ca. 45 mod ca. 80 sager pr. medarbejder for to år siden.

Den opprioriterede indsats omfatter også anvendelsen af frivillige mentorer, formidling af småjobs til målgruppen, samt tværgående indsats med f.eks. Familie og Forebyggelse, Center for Socialt Udsatte (CSU) og sundhedsfaglige behandlingstilbud.

Desuden er der jævnfør Beskæftigelsesudvalgets beslutning i marts 2017 etableret en fælles mestringsenhed for Jobcenter og Ungeenhed. Mestringsenheden tilbyder et målrettet trænings- og afklaringsforløb til de svageste borgere, der tidligere ville have fået socialpædagogisk støtte efter Serviceloven.

I medfør af denne omlægning er niveauet for anvendelse af vejlednings- og opkvalificeringstilbud samt mentor efter beskæftigelseslovgivningen reduceret. For så vidt angår mentor, har Jobcentret begrænset sig til at give mentor til de borgere, hvor der med rimelighed er en forventning om progression.

I brev af 28. november 2017 kvitterer Beskæftigelsesminister Troels Lund Poulsen for, at kommunen har taget henvendelsen alvorligt, og at der er iværksat initiativer med henblik på at rette op på den manglende overholdelse af lovens krav. Ministeren hæfter sig desuden ved, at kommunen har angivet, at finansieringen af udvidelsen af "Flere skal med"-indsatsen sker gennem nedprioritering af mentorindsatsen. I denne forbindelse beder ministeren Horsens Kommune om at sikre, at der fortsat tildeles mentorstøtte til de borgere, som ikke er i stand til at deltage i aktive indsatser.

Som svar på dette opfølgende brev oplyser Horsens Kommune, at kommunen inden udgangen af 2017 har implementeret "Flere skal med" for samtlige aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere (aktuelt ca. 1.000 personer), og at det betyder, at kommunen overholder ret og pligt-reglerne. Dette indebærer bl.a., at personer, som ikke er i stand til at modtage en aktiv indsats, og som ikke er fritaget fra aktivering og mentor på grund af sygdom, bliver visiteret til mentorstøtte. "Flere skal med"-indsatsen indebærer, at så mange som muligt vil modtage en aktiv indsats i form af virksomhedsrettet indsats, og dermed vil mentor som eneste tilbud kun blive anvendt til de forholdsvis få borgere, som ikke kan drage fordel af en aktiv indsats.

Beskæftigelsesministeren har i brev af 26. januar 2018 kvitteret for kommunens redegørelse. Ministeren lover at følge udviklingen tæt og forventer, at kommunen også fremadrettet overholder lovkravene.

Der er ikke lavet landsdækkende målinger siden ministerens henvendelse i august. Jobcentrets egen opfølgning viser, at der ved årsskiftet 2017-18 var taget hånd om borgere, som ikke har været aktiveret det seneste år. Borgerne er enten aktiveret, under afklaring til førtidspension, fleksjob, ressourceforløb m.v. og/eller omfattet af en tværfaglig indsats.

/TN

Punkt 7: BI Resultatmål 2018 og opfølgning 2017

15.00.00-A00-3-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om målsetup'et for de fastlagte mål på Beskæftigelsesområdet og får en status på resultatskabelsen på Beskæftigelsesområdet i 2017.

Horsens Kommune har fortsat et fald både på andelen og antallet af offentligt forsørgede, særligt er antallet af jobparate ledige, sygemeldte på sygedagpenge og ledige integrationsydelsesmodtagere faldet.

Sygemeldte, unge og ledige fleksjobvisiterede udgør fortsat en større andel af befolkningen i Horsens Kommune end på landsplan.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Resultatmålene for 2018 tager udgangspunkt i Beskæftigelsesplan 2018.

Beskæftigelsesplan 2018 har ét overordnet strategisk mål: "at nedbringe antallet af offentligt forsørgede horsensianere". Desuden er der en række understøttende resultatmål, der fokuserer på de udfordringsområder, hvor Horsens Kommune har en større andel af befolkningen på ydelse end på landsplan, samt på jobformidling og forenklet virksomhedssamarbejde.

For at følge målsætningen om at nedbringe antallet af offentligt forsørgede horsensianere er der udarbejdet et setup for målopfølgningen, der gennem tabeller og grafer viser både den nuværende status og udviklingen i antallet og andelen af borgere på offentlig forsørgelse i Horsens Kommune. Udover målene fra beskæftigelsesplanen, indeholder resultatmålene også målinger på enkelte andre områder, med politiske bevågenhed.

Målsetup for resultatmålene

Målsetup'et består af følgende dele:

- 1 tabel med overblik over antal fuldtidspersoner pr. ydelsesgruppe og udviklingen det seneste år i forhold til egne tal og landstallet (Politisk fokus på ydelsesgrupper)
- 13 grafer, der bl.a. viser udviklingen i andelen af borgere mellem 16 og 66 år, der modtager offentlige ydelser i forskellige ydelsesgrupper (Politisk fokus på udvikling)
- 3 grafer, der viser udviklingen i virksomhedssamarbejde, ledige fleksjobvisiterede og andelen af indvandrere, der er kommet i beskæftigelse eller uddannelse
- 2 tabeller, der viser produktionsmål for virksomhedskontakt og status på behandling af sager på rehabiliteringsteamet

Det overordnede strategiske mål fra Beskæftigelsesplanen: at nedbringe antallet af offentligt forsørgede horsensianere måles konkret i tabellen "Politisk fokus på ydelsesgrupper" og i grafen "Borgere der potentielt er en del af arbejdsstyrken".

Disse to målinger viser dels den aktuelle status for horsensianere på offentlig forsørgelse og dels den månedsvise udvikling siden januar 2017. Målingerne omfatter kun de borgere, kommunen aktivt arbejder med i det beskæftigelsessystem. Det vil sige, at borgere på førtidspension, efterløn, fleksjob og statens uddannelsesstøtte (SU) ikke indgår i målingen.

I Beskæftigelsesplan 2018 er der desuden fire fokusområder, og 12 konkrete målsætninger. De fire fokusområder er:

- Jobformidling og forenklet virksomhedssamarbejde
- Sygemeldte
- Unge ledige

- Ledige fleksjobvisiterede

Resultatskabelsen på de mål i beskæftigelsesplanen, der handler om sygemeldte, de unge ledige og de ledige fleksjobvisiterede, kan i målsetup'et følges overordnet i tabellen "Politisk fokus på ydelsesgrupper". Tabellen angiver den konkrete udvikling i Horsens i forhold til landstal. Resultatskabelsen på disse områder kan også følges i graferne i "Politisk fokus på udvikling", hvor det visuelt kan ses om Horsens Kommune nærmer sig landsgennemsnittet.

Tabellen og grafen "virksomhedssamarbejde" viser den konkrete udvikling for målene for jobformidling og forenklet virksomhedssamarbejde, og tabellen "Fast track" viser en opfølgning på Budgetaftalen for 2017 om behandling af førtidspensionssager.

I målsetup'et indgår ikke måling på virksomhedernes tilfredshed, da den kun gennemføres en gang årligt.

Resultatmålene på integrationsområdet er under udvikling og på temamødet om integration i juni måned, hvor der også er en opfølgning på integrationspolitikken, drøftes relevante resultatmål. Administrationen har dog udarbejdet to foreløbige grafer, der viser udviklingen på området.

I den grafiske fremstilling af resultatmålene sammenlignes Horsens Kommunes udvikling med hele landet og fire sammenligningskommuner. De fire sammenligningskommuner er Randers, Silkeborg, Vejle og Viborg.

I bilaget "Metodenotat resultatmål 2018" findes en nærmere beskrivelse af formål, begreber, kilder, beregningsmetoder og grundlag for udvalget af sammenligningskommuner m.v.

Frekvens for opdatering, udsendelse og politisk behandling

For at sikre et kontinuerligt fokus på målsætningerne udsendes månedligt "politisk fokus på ydelsesgrupper" til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets medlemmer. I samme mail modtages desuden "politisk fokus på praksisnøgletal" samt "Jobbarometer Horsens", som præsenteres nærmere i næste sag "politisk fokus på praksisnøgletal"

En gang i kvartalet udsendes grafmaterialet, der beskriver udviklingen i forhold til hele landet og sammenlignelige kommuner.

To gange årligt behandles målopfølgningen på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møder, her er der mulighed for en politisk drøftelse af udviklingen og målsætningerne.

Resultatskabelsen i 2017

Resultatskabelsen i 2017 analyseres fra januar 2017 til januar 2018 (med enkelte data fra december måned) og er vedlagt som bilag til sagen.

Målsætningen om "at nedbringe antallet af offentligt forsørgede horsensianere" er opfyldt.

I perioden er det samlede antal af offentligt forsørgede horsensianere i det kommunale beskæftigelsessystem faldet fra 6.061 til 5.692 fuldtidspersoner. Det er et fald på i alt 369 personer, svarende til en reduktion på 6,1 %. På landsplan var der i samme periode en reduktion på 5,1 % blandt de offentligt forsørgede borgere. I Horsens Kommune er der altså både et faktisk fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse, og et mervald i forhold til udviklingen i hele landet.

Det er stort set alle målgrupper, der bidrager til reduktionen i antallet af offentligt forsørgede, med særligt store fald blandt jobparate kontanthjælpsmodtagere, integrationsydelsesmodtagere og sygedagpengemodtagere. Kun indenfor jobafklaringsforløb og ressourceforløb er der en vækst i antallet af fuldtidspersoner på ydelsen.

Sammenlignes udviklingen med udviklingen på landsplan, er der dog flere områder, hvor udviklingen i antallet af ydelsesmodtagere i Horsens Kommune, ikke er så positiv eller mere negativ end på landsplan. Det drejer sig om de aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, uddannelseshjælp og jobafklaringsforløb.

På trods af den positive udvikling i 2017, er der på tværs af ydelsesgrupper fortsat en større andel af borgere, der modtager offentlig forsørgelse i Horsens Kommune end på landsplan. I Horsens Kommune modtog 9,86 % af de 16-66 årige borgere, der potentielt er en del af arbejdsstyrken, offentlig forsørgelse i december 2017, på landsplan var andelen 9,12 % af de 16-66 årige borgere.

De ydelsesgrupper, der i størst omfang er med til at øge andelen af offentligt forsørgede borgere i Horsens Kommune sammenlignet med hele landet, er:

- Uddannelseshjælp
- Sygedagpenge
- Jobafklaringsforløb
- Ledighedsydelse

Det er netop disse ydelsesgrupper, der er særligt fokus på i Beskæftigelsesplan 2018. Som det fremgår af Beskæftigelsesplan 2018 og af vedlagte udgave af "Politisk fokus på udvikling" er der på disse områder både fokus på antallet af fuldtidspersoner på ydelsen, men også på antallet af langvarige ydelsesforløb.

Horsens Kommune har også en større andel af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere end på landsplan, men dette opvejes af en lavere andel af jobparate kontanthjælpsmodtagere. Den samlede andel af kontanthjælpsmodtagere er derfor på niveau med resten af landet. Derfor er der ikke sat særligt fokus på denne ydelsesgruppe i Beskæftigelsesplan 2018.

Økonomikonsulent Caroline Grønheden fra Sekretariatet, Jobcenter Horsens deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

Fakta: Forståelse af de beskæftigelsespolitiske data

Der er en række vigtige forudsætninger for at forstå tallene fra resultatmålene korrekt.

Når man læser tabellerne og graferne, er det vigtigt at være opmærksom på de sæsonmæssige udsving. Særligt for A-dagpenge og sygedagpenge er der flere ledige/sygemeldte i vinterhalvåret end i sommerhalvåret.

Det er derfor som udgangspunkt mest korrekt at sammenligne antallet af ydelsesmodtagere med tal fra samme måned sidste år.

Lovændringer kan også påvirke antallet af ydelsesmodtagere. Dette påvirker også muligheden for at analysere udviklingen over tid. I 2017 har der kun været mindre lovændringer på Beskæftigelsesområdet, uden den store betydning for antallet af offentligt forsørgede. Et eksempel på en lovændring med stor effekt for resultatmålene er indfasningen af integrationsydelse i 2015 og 2016, hvor en stor gruppe borgere pr. 1 juli 2016 blev flyttet fra kontanthjælp og uddannelseshjælp til integrationsydelse.

Endeligt påvirkes antallet af horsensianere på offentlig forsørgelse af konjunktursvingninger. I de seneste år har Horsens Kommune oplevet et stødt faldende antal borgere på offentlig forsørgelse. Det er i sig selv positivt, men samme udvikling sker også på landsplan. Skal indsatsen fra Jobcentrets og Ungeenhedens side derfor måles særskilt, skal udviklingen i antallet af offentligt forsørgede borgere altid sammenholdes med udviklingen i offentligt forsørgede borgere på landsplan. I resultatmålene sker det dels i "Politisk fokus på ydelsesgrupper", hvor der er et konkret antal for, hvordan udviklingen er i forhold til hele landet, og i graferne, hvor udviklingen i andel borgere på offentlig forsørgelse på landsplan indgår som en selvstændig linje i grafen.

/MVB

Bilag

Politisk fokus på udvikling - Februar

Metodenotat resultatmål 2018

Præsentation_Politisk fokus på udvikling

Punkt 8: BI Præsentation af Politisk fokus på praksisnøgletal og Jobbarometer

15.00.00-A00-3-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om formålet med og indholdet i notatet Politisk fokus på praksisnøgletal og Jobbarometer Horsens.

Notatet Politisk fokus på praksisnøgletal viser en tæt opfølgning på forvaltningens praksis på særlige fokusområder for udvalgte målgrupper. Jobbarometer Horsens viser indenfor hvilke brancher og stillingskategorier, der er gode jobmuligheder i Horsens Kommune.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

På Beskæftigelsesudvalgs mødet den 21. februar 2017 besluttede det tidligere Beskæftigelsesudvalg, at de i 2017 ville følge tæt op på områderne kontanthjælp, unge, fast track og sygedagpenge, da det var områder med særlige udfordringer og en særlig politisk opmærksomhed.

Notatet Politisk fokus på praksisnøgletal giver i 2018 Beskæftigelses- og Integrationsudvalget mulighed for fortsat at følge udviklingen på områderne kontanthjælp, unge og sygemeldte, men fast track opfølgningen sker i målopfølgningen Politisk fokus på udvikling jævnfør forrige punkt på dagsordenen.

Indhold i Politisk fokus på praksisnøgletal

Politisk fokus på praksisnøgletal indeholder data om følgende fokusområder i Beskæftigelsesområdet drift.

Uddannelseshjælp og kontanthjælp

- Tilgang til uddannelseshjælp og kontanthjælp og visitationskategori for nye sager
- Hvor kommer de unge/kontanthjælpsmodtagerne fra (henvendelsesårsag)?
- Hvad afsluttes de unge/kontanthjælpsmodtagerne til (afslutningsårsag)?
- Hvad laver de unge/kontanthjælpsmodtagerne, imens de modtager ydelsen (aktiveringsberørte)?
- Hvor mange unge/kontanthjælpsmodtagere overholder ikke lovgivningens krav (negativ hændelse og sanktioneringsanmodning)?

225-timers reglen

- Hvor stor en andel borgere er fritaget fra 225-timersreglen?

Sygedagpenge

- Hvor stor en andel af sygedagpengesagerne bliver lange sager (over 8/26 uger)?
- Hvor stor en andel af sygedagpengemodtagerne har første opfølgningssamtale indenfor 2 måneder af første sygedag?

Data præsenteres som tal i tabeller for hvert fokusområde, og sammenlignes med de gennemsnitlige tal fra 2017.

Forskelle mellem resultatmål og Politisk fokus på praksisnøgletal

Opfølgningen i Politisk fokus på praksisnøgletal adskiller sig fra resultatmålene på to punkter.

Opfølgningen på praksisnøgletal sker med afsæt i data fra forvaltningens eget fagsystem. Det betyder, at det er muligt at følge en mere specifik udvikling, f.eks. hvad er henvendelsesårsagen blandt de borgere, der søger kontanthjælp?. Det betyder også, at data kan hentes kort efter månedens afslutning. Data er derfor mere aktuelle end de landsdækkende data, der findes i resultatmålene. Begrænsningen ved brug af forvaltningens egne data er, at der ikke kan ske sammenligning med data fra andre kommuner.

Derudover er der ikke opsat specifikke måltal for tallene i Politisk fokus på praksisnøgletal. Tallene giver Beskæftigelses- og Integrationsudvalget mulighed for at få et indblik i Jobcentrets og Ungeenhedens drift og følge den månedlige udvikling i indsatsen for særlige ydelsesgrupper. Der afrapporteres derfor ikke på konkret målopfyldelse i forhold til tallene.

Det er ikke muligt at lave en sammenligning mellem data fra Politisk fokus på praksisnøgletal og resultatmålene af to grunde:

- Resultatmålene opgøres i fuldtidspersoner, hvor Politisk fokus på praksisnøgletal omfatter alle borgere, uanset om de er på ydelsen hele den pågældende måned eller ej
- Resultatmålene opgøres på baggrund af data om udbetaling af ydelser, mens Politisk fokus på praksisnøgletal opgøres på baggrund af antallet af sager i fagsystemet.

Jobbarometer Horsens

Jobbarometret er et værktøj, der udarbejdes af Jobcentret, og som benyttes i beskæftigelsesrådgivernes dialog med ledige borgere om jobmuligheder.

Jobbarometret viser indenfor hvilke brancher og stillingskategorier der er gode, mindre gode og dårlige jobmuligheder, og dermed indenfor hvilke områder de ledige med fordel kan søge ledige stillinger, eller i hvilken retning de ledige med fordel kan uddanne sig.

Frekvens for opdatering og udsendelse

Notatet Politisk fokus på praksisnøgletal og Jobbarometer Horsens opdateres månedligt. Begge dele udsendes i starten af hver måned til Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets medlemmer pr. mail sammen med overblikket over udviklingen i antallet af ledige (Politisk fokus på ydelsesgrupper jævnfør forrige sag).

Der planlægges ikke en særskilt politisk drøftelse af materialet på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmøderne, men data kan bl.a. indgå i temadrøftelser på de udvalgte politikområder.

Økonomikonsulent Caroline Grønheden fra Sekretariatet, Jobcenter Horsens deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/MVB

Bilag

BI - Politisk fokus på praksisnøgletal 2018 - Marts

Jobbarometer Horsens Marts

Præsentation_Politisk fokus på praksisnøgletal

Punkt 9: BI Programpunkt til byrådskonference i Business Region Aarhus

15.20.00-G01-54-18

Resume

Business Region Aarhus (BRAA) anmoder om, at alle BRAA-kommunernes byråd i regi af et fagudvalg drøfter og udarbejder et programpunkt og oplæg til konferencen 'Den østjyske millionbys udvikling og vækst' den 19. april 2018.

Borgmester Peter Sørensen anmoder om, at Beskæftigelses- og Integrationsudvalget påtager sig denne opgave.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Borgmester Peter Sørensen indstiller, på anmodning fra Business Region Aarhus, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget udarbejder programpunkt til konferencen 'Den østjyske millionbys udvikling og vækst' den 19. april.
2. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget udpeger en repræsentant fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, der motiverer og uddyber spørgsmålet på 3-4 minutter over for de øvrige byråd på konferencen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen og valgte formand Lisbeth Torfing, Enhedslisten, som repræsentant for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til at fremføre programpunktet.

Administrationen udarbejder et udkast til programpunkt i samarbejde med Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsformanden.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anmodes om at drøfte og udarbejde programpunkt og oplæg til konferencen 'Den østjyske millionbys udvikling og vækst' den 19. april kl. 16.00-19.00 ved Himmelbjerget.

Programpunkt og oplæg skal formidle Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets viden om, hvad der skal til for at fastholde og udvikle Østjyllands position som det største danske vækstcenter uden for Hovedstaden.

Deltagere på konferencen er de 12 byråd i Hedensted, Horsens, Silkeborg, Viborg, Favrskov, Randers, Norddjurs, Syddjurs, Samsø, Odder, Skanderborg og Aarhus Kommuner. Kommunerne udgør erhvervssamarbejdet Business Region Aarhus.

Formålet med konferencen er at synliggøre og dele byrådenes viden om de politiske tiltag, der kan medvirke til videreudviklingen af Østjyllands position som det største danske vækstcenter uden for Hovedstaden.

Udarbejdelse af programpunkt og oplæg på konferencen

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget anmodes om at drøfte, hvilken viden eller spørgsmål der er vigtigst at dele med byrådsmedlemmerne fra de øvrige Business Region Aarhus kommuner i forhold til udviklingen af den enkelte kommune og dermed Østjylland som det største danske vækstcenter uden for Hovedstaden.

På baggrund af drøftelsen anmodes Beskæftigelses- og Integrationsudvalget om at udarbejde et programpunkt til konferencen. Programpunktet udformes som et spørgsmål, og der udpeges en repræsentant fra Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, der motiverer og uddyber spørgsmålet på 3-4 minutter over for de øvrige byråd på konferencen. Business Region Aarhus medsender i vedlagte bilag input til, hvad emnerne kan være.

Business Region Aarhus sekretariat samler bidragene i et program, der sendes ud til byrådene den 9. april 2018.

Konferencen 'Den østjyske millionbys udvikling og vækst' afholdes den 19. april 2018 kl. 16.00-19.00 ved FDF's landslejrområde Sletten ved Himmelbjerget i Skanderborg Kommune.

Lidt om Business Region Aarhus

Business Region Aarhus (BRAA) er et erhvervspolitisk samarbejde mellem de 12 østjyske kommuner nævnt ovenfor.

BRAA arbejder på tværs af de østjyske kommunegrænser for at skabe vækst og arbejdspladser og arbejder for at fastholde og styrke Østjylland som et af Danmarks førende vækstcentre med international gennemslagskraft.

Læs mere på www.businessregionaarhus.dk

/TN

Bilag

Konference om den østjyske millionbys udvikling_oplæg til dagsordenspunkt._

Punkt 10: Forslag fra Venstre om træning og kostvejledning til aktivitetsparate og sygemeldte

15.20.00-G01-46-18

Resume

Martin Ravn, Henning Jensen og Ole Kristensen, Venstre, har fremsendt forslag til drøftelse i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Martin Ravn, Henning Jensen og Ole Kristensen, Venstre, indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter forslaget.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede forslaget og besluttede at bede Administrationen om at udarbejde et notat til kvalificering af Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets behandling af sagen på et kommende Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmøde.

Notatet skal redegøre for de eksisterende sundhedsfremmende tiltag og tilbud målrettet ledige og sygemeldte i Horsens Kommune og redegøre for de lovgivningsmæssige rammer indenfor Beskæftigelsesområdet i relation til forslaget fra Venstre.

Sagsfremstilling

Martin Ravn, Henning Jensen og Ole Kristensen, Venstre, har fremsendt forslag til drøftelse i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

"Beskæftigelsesforslag

Fysisk træning og kostvejledning skal være en fast del af dagligdagen for alle aktivitetsparate og sygemeldte.

Motivation

Vejen tilbage på arbejdsmarkedet kræver en god fysik og et robust helbred. Mange jobåbninger er ofte ufaglærte jobs, som kræver et godt helbred. Det kan være en udfordring for mange, som har været inaktive igennem længere tid. Derfor giver det rigtig god mening, at regelmæssig motion indgår som en fast del af forløbet for aktivitetsparate og sygemeldte. Motionsformerne er mangfoldige, det kan være fra træning i et fitnesscenter til gåture i naturen, men skal tage udgangspunkt i den enkelte.

Træningen skal være flere gange ugentligt og med stigende intensitet for at have en effekt og gerne i grupper, der giver et socialt sammenhold og muligheden for at støtte og inspirere hinanden for at lykkes. I den proces spiller den rigtige kost også en afgørende rolle. Helt nye forsøg viser, at et medicinforbrug kan reduceres eller helt fjernes, hvis kosten optimeres.

Økonomi

Beløbet bør kunne findes indenfor rammen. Men i den proces kan man fjerne indsatser, som ikke virker. Men overordnet er Horsens en af de kommuner, som bruger relativt flest driftsmidler til aktivering. Se nedenfor;

Driftsudgifter til aktivering i 2016, for borgere i den arbejdsdygtige alder 16-64.

Horsens 1 alt 127,6 mill. 2300 kr. pr. borger Relativt nr. 94 blandt landets kommuner.

Anm.: Driftsudgifter ved aktivering i vejledning og opkvalificering inkl. mentor omfatter uddannelse som er rettet mod beskæftigelse, øvrige uddannelser og kurser, særligt tilrettelagte projekter og uddannelsesforløb, danskundervisning samt korte vejlednings- og afklaringsforløb. Udgifter til den virksomhedsrettede indsats er ikke en del af udgiften, da den generelt ikke defineres som en driftsudgift ved aktivering i vejledning og opkvalificering

Kilde: Offentlige udgifter fra Danmarks Statistik og egne beregninger."

Punkt 11: Forslag fra LA vedrørende aktivering af unge, inaktive kontanthjælpsmodtagere

15.20.00-G01-65-18

Resume

Jakob Bille, Liberal Alliance, har fremsendt forslag til drøftelse i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Jakob Bille, Liberal Alliance, indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter forslaget.

Beslutning

Forslaget udgik.

Sagsfremstilling

"Forslag fra Liberal Alliance om aktivering af unge, inaktive kontanthjælpsmodtagere.

Horsens Kommune har en gruppe unge, inaktive kontanthjælpsmodtagere i alderen 18-25, som har personlige udfordringer i form af eksempelvis misbrug, angst, vold eller psykiske lidelser. Historisk er denne gruppe unge meget svære at få aktiveret i form af job eller uddannelse, og derved fastholdes de på kontanthjælp.

Liberal Alliance foreslår et pilotprojekt, hvor 15-20 personer i ovennævnte målgruppe indgår i en gruppe, hvor målsætningen er at få de unge løftet ud af langvarig kontanthjælp og over i job eller uddannelse.

Omdrejningspunktet for projektet er et idræts-/sportsprojekt, hvor der defineres en målsætning. I projektet arbejdes der på mange parametre og elementer i form af fysisk træning, personlig sparring, kostvejledning og udsigten til en praktikplads.*

Via fysisk træning og læren om sund og nærende kost, oparbejdes et fysisk overskud og robusthed til at komme videre i livet med. På det mentale plan arbejdes der intenst med de unges psyke og mentale tilstand, så de opnår personlig succes, små, konstante sejre og en stærk holdånd. Det sker igennem personlig sparring, mentorforløb og fællesskab.

I takt med, at de unge kommer dybere med personlige samtaler og bliver klogere på blandt andet sundere kost, er tanken og erfaringen fra lignende projekter, at både det fysiske og psykiske overskud til at komme videre med arbejdslivet ligeledes vokser.

I både Aabenraa og Hedensted kommune har man rigtig gode erfaringer med lignende projekter, hvor op imod 72 % af samtlige unge, der deltager i projektet, kommer i varigt job eller uddannelse.

Nøglen til succes i disse projekter er fysisk og psykisk træning kombineret med virksomhedspraktik og mentorstøtte.

Et vigtigt element i projektet er, at det lokale erhvervsliv spiller aktivt med. Derfor tænkes projektet forankret i HORSENS ALLIANCEN, hvor et velvilligt erhvervsliv skal indgå i samarbejdet om at skaffe praktikpladser.

Forhørt i andre kommuner beløber investeringen sig i ca. 800.000,- hvilket må betragtes som en god investering, idet der ligger en stor økonomisk gevinst for Horsens Kommune i at få flyttet de unge væk fra kontanthjælp. Samtidig hjælper projektet de unge videre i målsætningen om et bedre liv i beskæftigelse.

**) Eksempelvis har Aabenraa og Hedensted kommune gode erfaringer med et cykelprojekt, hvor målsætningen er, at cykle fra Danmark til, og op af Alpe d'Huez.*

Link til lignende projekter:

<https://www.hedensted.dk/media/4752727/Unge-cykler-sig-til-job-og-uddannelse.pdf>

<https://hsfo.dk/hedensted/Cykler-sig-til-job-13-unge-har-paabegyndt-rejsen-mod-et-nyt-liv/artikel/156983>

<http://nyheder.tv2.dk/samfund/2017-03-15-20-unge-ledige-har-sat-sig-vildt-maal-vil-cykle-til-toppen-af-alpe-dhuez>"

Punkt 12: BI Orienteringspunkter

00.01.00-A00-17-17

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Orientering om brev fra KL, ligestillings- og beskæftigelsesministeren vedrørende seksuel chikane på arbejdspladserne
- Invitation til arrangementet Horsens Running Social den 22. marts 2018 på Fængslet
- Rapport om selvpåført bureaukrati på rehabiliteringsområdet i Horsens Kommune, fra Økonomi- og Indenrigsministeriet
- Proces vedrørende udarbejdelse af arbejdsgrundlag for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget