

# **REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 22-08-2023**

**Mødedato** Tirsdag d. 22. august 2023 kl. 10:00

**Mødested** Chr. M. Østergaards Vej 4 - Mødelokale 14

## **Indholdsfortegnelse**

UUBP Orienteringspunkt.....	3
UUBP Den boligsociale helhedsplan 2024-2027.....	4
UUBP Årlig afrapportering på udviklingsplanen for Sundparken 2023.....	6
UUBP Obligatoriske sprogrøver for skoleåret 2022/2023.....	7
UUBP Nyoptag af børn fra udsatte boligområder.....	9
UUBP Fremskrivning af parallelsamfundslistens beskæftigelseskriterie for Sundparken.....	10
UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.....	12

# Punkt 1: UUBP Orienteringspunkt

00.01.10-P20-77-18

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at udvalget anbefaler Beskæftigelses- og Integrationsudvalget at iværksætte en undersøgelse af, hvordan kommunens samarbejde omkring rocker og bandeindsatsen kan styrkes yderligere.

Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om:

- Inspirationsbesøg i Odense vedr. Odense kommunes rocker- og bandeindsats

## Punkt 2: UUBP Den boligsociale helhedsplan 2024-2027

03.30.05-P20-1-22

### Resume

Bo Trivsel, som udfører den boligsociale indsats i Horsens Kommune, har i samarbejde med kommunens boligorganisationer, Landsbyggefonden og Horsens Kommune udarbejdet den boligsociale helhedsplan for 2024-2027.

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er på møder i maj 2023 kommet med input til den boligsociale helhedsplan 2024-2027.

Sagen afgøres af § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

### Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund anbefaler Byrådet at godkende den boligsociale helhedsplan 2024-2027.

### Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog indstillingen om at anbefale Byrådet at godkende den boligsociale helhedsplan 2024-2027.

Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

Bo Trivsel har i samarbejde med boligorganisationerne i Horsens Kommune, Landsbyggefonden og Horsens Kommune udarbejdet Den Boligsociale Helhedsplan 2024-2027, der er en fortsættelse af samarbejdet fra den boligsociale helhedsplan 2020-2023.

Den boligsociale helhedsplan dækker 16 boligafdelinger fordelt på syv boligorganisationer i Horsens Kommune.

De 16 boligafdelinger er kendetegnet ved at have udfordringer vedrørende bl.a. en stor andel beboere i) uden for arbejdsmarkedet, ii) med grundskole som højest fuldførte uddannelse, iii) med lav indkomst, iv) med lave karakterer i folkeskolens afgangseksaminer samt v) med ikke-vestlig baggrund.

Landsbyggefonden sætter rammen for typen af aktiviteter, der kan indgå i en boligsocial helhedsplan og har krav om, at indsatserne holder sig inden for følgende fire områder:

1. Uddannelse og livschancer
2. Beskæftigelse
3. Kriminalitetsforebyggelse
4. Sammenhængskraft og medborgerskab

Inden for disse rammer er den boligsociale helhedsplan 2024-2027 i Horsens Kommune fokuseret på indsatsområderne 1, 2 og 4, mens indsatsområde 3 vil blive indarbejdet efter behov. Det vurderes ikke at være nødvendigt at have kriminalitetsforebyggelse som et selvstændigt indsatsområde grundet et generelt lavt kriminalitetsniveau i de boligafdelinger, som er omfattet af den boligsociale helhedsplan.

Vedlagt som bilag er den strategiske samarbejdsaftale om den boligsociale indsats 2024-2027 samt delaftaler for hver af de tre relevante indsatsområder.

### Organisering

Helhedsplanen 2024-2027 bygger videre på Bo Trivsels tætte samarbejde med de kommunale aktører i boligområderne, herunder bl.a. det styrkede samarbejde med den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro på både strategisk og praksisnært niveau.

Det er et krav fra Landsbyggefonden, at der nedsættes en bestyrelse for den boligsociale indsats, som løbende følger udviklingen i de boligområder, der er omfattet af helhedsplanen. Bestyrelsen består af direktører for de involverede boligorganisationer samt relevante fagchefer og kommunaldirektøren i Horsens Kommune.

For at understøtte den strategiske udvikling af den boligsociale indsats refererer den boligsociale bestyrelse til § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Ansvar for samarbejde med det boligsociale område er placeret i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, og den administrative bistand er forankret i direktørområdet for Børn, Unge og Kultur.

### **Processen frem til nu**

Den boligsociale helhedsplan er udarbejdet på baggrund af en prækvalifikationsansøgning, der blev behandlet af Økonomi- og Erhvervsudvalget den 20. september 2022 og efterfølgende sendt til godkendelse i Landsbyggefonden. Efter godkendelsen er selve helhedsplanen udarbejdet af Bo Trivsel i samarbejde med Horsens Kommune og Landsbyggefonden.

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget er på møder i maj 2023 kommet med input til den boligsociale helhedsplan 2024-2027.

Det forventes, at den boligsociale helhedsplan skal endeligt godkendes på møder i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, Økonomi- og Erhvervsudvalget samt i Byrådet i oktober 2023.

Inden dette skal helhedsplanen godkendes af de boligforeninger, der indgår i den boligsociale helhedsplan og Landsbyggefondens bestyrelse.

### **Økonomi**

Landsbyggefonden har krav om, at den lokale medfinansiering af en boligsocial helhedsplan er på minimum 25 % af den samlede økonomi i indsatsen.

I den boligsociale helhedsplan 2024-2027 i Horsens Kommune er den samlede økonomi på 20 mio. kr. Heraf finansierer Landsbyggefonden 15 mio. kr. svarende til 75 % over den fireårige periode, mens boligorganisationerne i Horsens bidrager med 1 mio. kr.

Horsens Kommunes medfinansiering er 4 mio. kr. over den fireårige periode. Den kommunale medfinansiering indgår i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets økonomiske ramme og overføres derfra løbende til projektet.

Boligorganisationerne bidrager derudover med yderligere 1 mio. kr. i form af medarbejdertimer til økonomirådgivning for beboerne.

Boligsocial chef i Bo Trivsel, Bettina Bach, deltager på udvalgets møde under dette punkt.

/ CLY

### **Bilag**

Strategisk samarbejdsaftale

Delaftale Uddannelse og livschancer

Delaftale Sammenhængskraft og Medborgerskab

Delaftale Beskæftigelse

# Punkt 3: UUBP Årlig afrapportering på udviklingsplanen for Sundparken 2023

01.00.00-P20-1-18

## Resume

Hvert år frem til 2030 skal ALBO via Horsens Kommune fremsende en status for gennemførelsen af udviklingsplanen for Sundparken til Bolig- og Planstyrelsen.

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund præsenteres for udkast til årsrapporten for 2023.

Sagen afgøres af § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund godkender udkast til årsrapport for 2023.

## Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog indstillingen.

Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

ALBO skal årligt via Horsens Kommune underrette Bolig- og Planstyrelsen om status for gennemførelse af udviklingsplanen for Sundparken.

Vedlagt som bilag til sagen er årsrapporten for 2023.

Social- og Boligstyrelsen har i år ændret kravene til den årlige statusrapportering således, at der også skal redegøres for forberedende handlinger, der er gennemført/vil blive gennemført for at understøtte realiseringen af de nedbringelsesaktiviteter, der indgår i den godkendte i udviklingsplan/seneste årsrapport.

Af årsrapporten fremgår det, at ALBO er i proces med forberedende handlinger frem mod realiseringen af udviklingsplanen, samt at ALBO er fortrøstningsfulde om at nå nedbringelsesmålet på maksimalt 60 % almene familieboliger inden 2030.

/CLY

## Bilag

Årlig afrapportering af udviklingsplan for Sundparken - 2023

Bilag til årlig afrapportering. Opgørelse af initiativer i udviklingsplanen for Sundparken, 2023

## Punkt 4: UUBP Obligatoriske sprogprøver for skoleåret 2022/2023

17.00.00-G01-17-19

### Resume

Siden 2019 har en lovændring i folkeskoleloven betydet, at der skal afholdes obligatoriske sprogprøver i børnehaveklasser og 1.-9. klasser i skoler og afdelinger af skoler, hvor mere end 30 % af eleverne bor i et boligområde, der mindst en gang inden for de seneste tre år har været på listen over udsatte boligområder.

Sprogprøverne er i skoleåret 2022/2023 afholdt på Langmarkskolen samt Horsens Byskole, afd. Lindvigsvej.

I sagen fremgår resultaterne for sprogprøverne i 2022/2023.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

### Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

### Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

Af folkeskoleloven fremgår det, at der skal afholdes obligatoriske sprogprøver på skoler og afdelinger af skoler, hvor mere end 30 % af eleverne bor i et boligområde, der mindst én gang inden for de seneste tre år har været på listen over udsatte boligområder.

I Horsens Kommune er boligområdet Sundparken karakteriseret som udsat boligområde. Sønderbro var til december 2021 karakteriseret som et udsat boligområde, hvorfor elever fra boligområdet tæller med i opgørelsen til og med skoleåret 2023/2024 - såfremt Sønderbro bevarer sin status som ikke-udsat boligområde.

De obligatoriske sprogprøver er i skoleåret 2022/2023 blevet afholdt på Langmarkskolen samt Horsens Byskole, afd. Lindvigsvej.

Andelen af elever på Langmarkskolen med bopæl i de udsatte boligområder er fra skoleåret faldet til under 30 %. Der skal derfor ikke afholdes obligatoriske sprogprøver på Langmarkskolen i skoleåret 2023/2024.

### Resultater fra sprogprøverne

Resultaterne af de obligatoriske sprogprøver for skoleåret 2022/2023 fremgår af nedenstående tabeller. For de tilfælde, hvor resultatet angiver en population på mellem en og fem elever, er resultatet ikke angivet.

Hver elev har fire sprogprøveforsøg til at bestå den obligatoriske sprogprøve i løbet af skoleåret. Resultaterne af tabellerne er angivet som det samlede resultat for alle fire sprogprøveforsøg.

Lindvigsvej 0. klasse

Sprogparat

Ikke sprogparat

27

-

Lindvigsvej 1.-9. klasse	
Sprogparat	Ikke sprogparat
-	0
Langmarkskolen 0. klasse	
Sprogparat	Ikke sprogparat
50	-
Langmarkskolen 1-9. klasse	
Sprogparat	Ikke sprogparat
7	0

For de elever i 0. klasse, der ikke har bestået det tredje sprogrøveforsøg, skal der tilbydes frivillig sommerskole inden det fjerde sprogrøveforsøg. Det fjerde sprogrøveforsøg er også frivilligt. Der blev ikke afholdt sommerskole i forbindelse med sprogrøverne i Horsens Kommune for skoleåret 2022/2023.

### **Erfaringer med sprogrøverne**

Skolerne udtrykker, at de fortsat er glade for sprogrøverne, og at sprogrøverne gør en forskel for arbejdet med data på skolerne.

Tilbage meldingen fra skolerne er, at sprogrøverne giver et godt afsæt for de videre indsatser omkring sprog baseret undervisning. Samtidig er sprogrøverne også medvirkende til at styrke de professionelle læringsfællesskabers dømmekraft vedrørende sprogindsatserne i klasserne.

Sagen vil også blive behandlet i Skole-, Unge- og Uddannelsesudvalget den 28. august 2023.

/CLY

## Punkt 5: UUBP Nyoptag af børn fra udsatte boligområder

28.00.00-G01-12-18

### Resume

På baggrund af loven om bedre fordeling i daginstitutioner, må der maksimalt nyoptages 30 % børn fra de udsatte boligområder i en daginstitution eller i en enhed i daginstitutionen på et kalenderår.

I Horsens Kommune er boligområdet Sundparken karakteriseret som et udsat boligområde, og administrationen følger løbende nyoptaget fra Sundparken i kommunens dagtilbud.

Af sagen fremgår andelen af nyoptagede børn fra Sundparken i Børnehuset Rytterkilden.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

### Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

### Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at udvalget anbefaler, at Børne- og Dagtilbudsudvalget i samarbejde med administrationen undersøger, om skovbørnehaven ved Hansted skov kan anvendes til at løse kapacitetsudfordringer for andre dagtilbud i kommunen.

Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

### Sagsfremstilling

Ifølge loven om bedre fordeling i daginstitutioner, må der maksimalt nyoptages 30 % børn fra udsatte boligområder i en daginstitution eller i en enhed i daginstitutionen på et kalenderår. I Horsens Kommune er boligområdet Sundparken karakteriseret som et udsat boligområde. Administrationen laver derfor en løbende monitorering af nyoptaget fra Sundparken i kommunens daginstitutioner.

Langt størstedelen af børnene fra Sundparken optages i Børnehuset Rytterkilden, da Rytterkilden ligger i umiddelbar forlængelse af Sundparken. Af tabel 1 fremgår det foreløbige nyoptag for 2023 i Rytterkilden.

#### Tabel 1

##### Daginstitution    Andel nyoptagede børn fra de udsatte boligområder

Rytterkilden	21 % (pr. august 2023)
--------------	------------------------

Af tabellen fremgår det, at det foreløbige nyoptag af børn fra Sundparken pr. august 2023 er på 21 %. Rytterkilden lever derfor op til lovkravet om det maksimale nyoptag på 30 % fra udsatte boligområder.

Rytterkilden blev i 2021 udvidet med skovbørnehaven ved Hansted skov. Med indvielsen af skovbørnehaven blev Rytterkildens samlede kapacitet forøget samtidig med, at optaget fra andre områder end Sundparken blev øget.

Sagen behandles også i Børne- og Dagtilbudsudvalget den 22. august 2023.

/AB

## **Punkt 6: UUBP Fremskrivning af parallelsamfundslstens beskæftigelseskriterie for Sundparken**

15.40.00-P05-1-23

### **Resume**

Et erklæret mål i Horsens Kommunes fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund er, at der ikke skal være nogle parallelsamfund (tidligere kaldet ghettoer) eller udsatte boligområder i kommunen i 2030.

Sundparken er pt. det eneste område i kommunen, der er karakteriseret som et parallelsamfund eller udsat boligområde. For bedre at målrette indsatser og for at understøtte udviklingen i Sundparken har administrationen udarbejdet en fremskrivning af parallelsamfundslstens beskæftigelseskriterie, der skal gøre os klogere på den forventede fremadrettede udvikling i området og derved bedre i stand til at målrette indsatser ift. denne udvikling.

Af sagen fremgår de væsentligste pointer fra fremskrivningsanalysen. Fremskrivningsanalysen er vedlagt som bilag til sagen.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

### **Indstilling,**

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

### **Beslutning**

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

Byrådet vedtog i 2021 den fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund. Strategien har blandt andet som et erklæret mål, at der ikke skal være parallelsamfund (tidligere ghettoer) eller udsatte boligområder i kommunen i 2030.

Med udgivelsen af de seneste parallelsamfundslister pr. 2022, var Sundparken det eneste boligområde, der fremgik af listen over udsatte boligområder. Sundparken fremgik ligeledes af listen over parallelsamfund. Sønderbro fremgik af listen over forebyggelsesområder.

Sundparken har gennem de seneste år gennemgået en særdeles positiv udvikling på særligt parallelsamfundslstens beskæftigelseskriterie, hvor andelen af 18-64 årige uden for arbejdsmarkedet er faldet fra 52,7 % i 2018 til 42 % i 2022. For at tage den positive udvikling endnu videre, og for bedre at målrette indsatser og understøtte udviklingen i Sundparken har administrationen udarbejdet en fremskrivning af parallelsamfundslstens beskæftigelseskriterie. Fremskrivningen viser den forventede udvikling frem til 2026, da der herefter er stor usikkerhed ift. udviklingen i bl.a. konjunkturer og den generelle ledighed i Danmark.

Af fremskrivningen fremgår det blandt andet, at den positive udvikling på kriteriet i høj grad kan tilskrives den fremskudte beskæftigelsesindsats og udlejningskriterierne i Sundparken, der har haft en mærkbar effekt på henholdsvis de eksisterende beboere og tilflyttere i området.

Nogle af de centrale pointer fra fremskrivningen er, at Sundparken med de eksisterende indsatser ikke forventes at komme under grænseværdien på 40 % af de 18-64 årige, som er uden for arbejdsmarkedet inden 2026.

Analysen viser, at Sundparken siden udlejningskriterierne blev indført i 2018 har set en stigning i andelen af beboere i alderen 18-64 år på førtidspension. Fremskrivningsanalysen har derfor undersøgt, hvilken

effekt et udlejningsstop for førtidspensionister vil have på beskæftigelseskriteriet. Der fremgår heraf, at et udlejningsstop for førtidspensionister vil forventes at bringe Sundparken under beskæftigelseskriteriet allerede i 2024 eller 2025. Eftersom parallelsamfundslisten benytter ældre data vil det dog først fremgå af listen i 2026 eller 2027.

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund blev præsenteret for hovedresultaterne af fremskrivningsanalysen på udvalgsmødet den 9. maj 2023. På baggrund heraf anbefalede udvalget, at Byrådet forelægges et forslag om, at udlejningskriterierne for Sundparken udvides til også at omfatte boligsøgende på førtidspension. Forslaget behandles i Økonomi- og Erhvervsudvalget den 22. august og Byrådet den 29. august

Fremskrivningsanalysen er vedlagt som bilag til sagen.

/CLY

## **Bilag**

Fremskrivning af parallelsamfundskriterier - Sundparken

## **Punkt 7: UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund**

00.13.06-A50-2-22

### **Resume**

Underskrift til beslutningsprotokol.

### **Beslutning**

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund godkendte beslutningsprotokollen.

Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

### **Sagsfremstilling**

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".