

REFERAT Økonomi- og Erhvervsudvalget d. 02-09-2019

Mødedato Mandag d. 02. september 2019 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

VS Projekt Vi løfter i flok - Sammenhængende indsatser imod ensomhed og mistriivsel hos ældre m	3
BU Dispensationsansøgning for Rytterkilden.....	5
BI Forenklingsreform på beskæftigelsesområdet.....	8
ØK Afholdelse af grundlovsceremonier.....	11
Lukket:	12

Punkt 1: VS Projekt Vi løfter i flok - Sammenhængende indsatser imod ensomhed og mistrivsel hos ældre mænd

29.30.00-P08-1-19

Resume

Horsens Kommune har modtaget 1.334.028 kr. i støtte fra Sundhedsstyrelsens pulje "Sammenhængende indsatser imod ensomhed og mistrivsel hos ældre". Projektet løber i perioden 1. september 2019 til 30. juni 2021.

Projektets formål er at opspore, forebygge og bekæmpe ensomhed, mistrivsel og depression blandt ældre mænd. Projektet gennemføres i samarbejde mellem Horsens Provsti, Ældre Sagen og Horsens Kommune.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender indtægtsbevilling til VITAL Horsens, Velfærd og Sundhed på 268.383 kr. i 2019, 703.762 kr. i 2020 og 361.881 kr. i 2021.
2. Byrådet godkender udgiftsbevilling til VITAL Horsens, Velfærd og Sundhed på 268.383 kr. i 2019, 703.762 kr. i 2020 og 361.881 kr. i 2021.

Beslutning

Økonomi- og Erhvervsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Horsens Kommune har modtaget 1.334.028 kr. i støtte fra Sundhedsstyrelsens pulje "Sammenhængende indsatser imod ensomhed og mistrivsel hos ældre".

Sundhedsstyrelsen modtog i alt 104 ansøgninger til et samlet beløb på 133 mio. kr. Der er afsat 35 mio. kr. i puljen, og i alt 31 projekter har fået bevilget midler.

Projektets formål er at opspore, forebygge og bekæmpe ensomhed, mistrivsel og depression blandt ældre mænd. Og målgruppen er alle mænd +65 år, der bor alene.

Projektet er blevet til og gennemføres i samarbejde mellem Horsens Provsti, Ældre Sagen og Horsens Kommune.

Der er tale om et unikt projekt, hvor følgende kan fremhæves:

- Nye samarbejdsrelationer mellem Horsens provsti og Horsens Kommune
- Intensiv opsporingsindsats i forhold til mænd +65 der bor alene
- Sammenhæng i indsatserne lige fra opsporing, til støtte og ledsagelse og til understøttelse af og i mandegrupperne i civilsamfundet
- Sammenhæng og kvalitet på tværs af projektets samarbejdspartnere ved hjælp af bl.a. fælles netværk imod ensomhed og til mistrivsel hos ældre
- Fokus på løbende kvalificering af de indsatser der tilbydes målgruppen.

Mænd, der ikke bor alene, er også velkommen til at deltage i de aktiviteter, der etableres som en del af projektet, men projektets særlige opsporingsindsats sker i forhold til mænd, der bor alene.

Den særlige opsporingsindsats består i, at Horsens Kommunes forebyggende medarbejdere opsporer mænd i målgruppen. Dette sker bl.a. via hjemmebesøg. Der lægges mange kræfter i opgaven fra projektstart, så mange opspores hurtigt, og så de forebyggende medarbejdere i samarbejde med

projektlederen, Horsens Provsti og Ældre Sagen kan begynde at etablere mandegrupper. Horsens Provsti, de 30 sogne herunder samt Ældre Sagen har også vigtige og relevante kilder, der bruges til opsporing af målgruppen.

Der er ambition om, at cirka 24 mandegrupper oprettes i projektperioden, som udgangspunkt 10 i sognene og 14 i regi af Ældre Sagen. Det er ambitionen, at en stor del af disse grupper, og de nye samarbejdsrelationer, kan leve videre efter projektperioden.

Fakta

- Projektperioden løber fra 1. september 2019 til 30. juni 2021.
- I Horsens Kommune bor cirka 1.927 mænd over 65 år alene på deres bopæl. Disse mænd kontaktes af de forebyggende medarbejdere i en særlig opsporingsindsats.
- Der er højere risiko for ensomhed, mistrivsel og depression blandt ældre mænd, der bor alene, end ældre mænd der ikke bor alene.
- Projektet bygger blandt andet videre på erfaringer fra projekt "Sikkert seniorliv", som slutter i efteråret 2019. "Sikkert seniorliv" omhandler tidlig opsporing af aldersdepression.
- Med midler fra projektet ansættes en forebyggende medarbejder på fuld tid og en projektleder 15 timer pr. uge. Projektlederen har blandt andet erfaring fra projekt "Sikkert seniorliv".

/ANSL

Historik

Velfærds- og Sundhedsudvalget, 21. august 2019.

Velfærds- og Sundhedsudvalget tiltrådte indstillingen.

Punkt 2: BU Dispensationsansøgning for Rytterkilden

28.00.00-G01-12-18

Resume

Et bredt politisk flertal i folketinget (S, V, LA, RV, SF, KF) har den 13. december 2018 vedtaget lovforslag L6 forslag til lov om ændring af dagstilbudsloven - bedre kendt som loven om bedre fordeling i daginstitutioner.

Med ændringen til dagtilbudsloven må der i daginstitutionerne pr. 1. januar 2020 maksimalt nyoptages 30 % børn fra de udsatte boligområder. Der er mulighed for at søge dispensation fra kravet om et maksimalt nyoptag på maks. 30 %. Dispensationen gives i udgangspunktet for fem år.

I Daginstitution Langmark, Børnehuset Rytterkilden (efterfølgende benævnt som Rytterkilden) kommer en stor andel af børnene fra de udsatte boligområder. Rytterkilden er dog samtidigt det naturlige dagtilbud valg for beboerne i Sundparken, der er et af de boligområder, der fremgår af Regeringens liste over udsatte boligområder. For at sænke nyoptaget af børn fra de udsatte boligområder til maks. 30 % foreslås en kapacitetsudvidelse af Rytterkilden. En kapacitetsudvidelse vil gøre det muligt at sænke andelen af nyoptagede børn fra de udsatte boligområder til maks. 30 % samtidigt med, at optaget fra de udsatte boligområder forbliver det samme.

Byrådet har den 27. maj 2019 godkendt en udviklingsplan for Sundparken, der viser, hvordan andelen af almene familieboliger i Sundparken kan nedbringes til maks. 60 %. Implementeringen af udviklingsplanen løber i perioden 2019-2030. Med udviklingsplanen vil der komme en masse nye beboere til området i og omkring Sundparken, og kapacitetsudvidelsen af Rytterkilden vil sikre, at der er et attraktivt dagtilbud i nærområdet for dem. Det attraktive dagtilbud er også vigtigt for at kunne tiltrække de nye beboere til området.

Kapacitetsudvidelsen af Rytterkilden vil ske ved at etablere en skovbørnehave og ved at omdanne to grupperum til vuggestuepladser. Omdannelsen kræver dog en kortere byggeperiode, hvorfor det er nødvendigt med en dispensation fra kravet om et maksimalt nyoptag på 30 % fra de udsatte boligområder.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender forslag til dispensationsansøgning for Rytterkilden til Børne- og Socialministeriet.

Beslutning

Økonomi- og Erhvervsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Et bredt politisk flertal i folketinget (S, V, LA, RV, SF, KF) har den 13. december 2018 vedtaget lovforslag L6 forslag til lov om ændring af dagstilbudsloven - kendt som "bedre fordeling i daginstitutioner".

Med lovforslaget indføres der regler om, at der maksimalt må nyoptages 30 % børn fra udsatte boligområder i en daginstitution eller i en enhed i daginstitutionen på et kalenderår. Lovforslaget indebærer herudover, at hvis kommunalbestyrelsen anviser børn med bopæl uden for et udsat boligområde en plads i en daginstitution beliggende i et udsat boligområde, skal den samtidig tilbyde barnet en plads i et andet dagtilbud, som ikke ligger i et udsat boligområde.

Der er med lovændringen åbnet op for, at kommunalbestyrelsen kan søge om dispensation fra reglerne om bedre fordeling i dagtilbud. Følgende kriterier skal være opfyldt, før end der kan gives dispensation:

1. Der skal være særlige forhold til stede, der vanskeliggør eller gør det særligt uhensigtsmæssigt for daginstitutionen eller enheden i daginstitutionen at følge reglerne efter dagtilbudslovens § 23, stk. 4, og § 26 a, stk. 1-10.
2. Det skal i ansøgningen sandsynliggøres, at kommunen, daginstitutionen eller enheden i daginstitutionen arbejder målrettet på, at institutionen eller enheden i daginstitutionen, som ansøgningen vedrører, maksimalt vil nyoptage 30 % børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår efter dispensationsperioden udløber.
3. Kommunalbestyrelsen, daginstitutionen eller enheden i daginstitutionen skal have iværksat eller have konkrete planer om at iværksætte tiltag i dispensationsperioden med henblik på at fremme børnenes dansksproglige kompetencer og øvrige generelle læring samt modvirke, at børnene vokser op i parallelsamfund.

Dispensationen gives i udgangspunktet for fem år.

I Horsens Kommune fremgår Sundparken og Sønderbro på Transport-, Bygnings- og Boligministeriets årlige liste over udsatte boligområder. Lovforslag L6 betyder således, at der pr. 1. januar 2020 ikke må nyoptages mere end 30 % børn fra Sundparken eller Sønderbro i en daginstitution. Rytterkilden er ikke placeret i Sundparken, og der er ingen daginstitutioner placeret i Sønderbro. Reglen vedrørende anvisning af et alternativt dagtilbud har derfor pt. ikke relevans i Horsens Kommune.

Af tabel 1 i fremgår de daginstitutioner, der har en større andel end 30 % børn fra enten Sundparken eller Sønderbro.

Tabel 1

Daginstitution	Andel af børn fra udsatte boligområder
Rytterkilden	52 %
Søndermark	34 %

Det skal bemærkes, at tabel 1 viser den aktuelle andel af børn fra Sundparken og Sønderbro, mens reglen om bedre fordeling i dagtilbud er gældende for det maksimale nyoptag i daginstitutionen. Det fremgår dog af tabel 1, at Rytterkildens aktuelle andel af børn fra Sundparken og Sønderbro ligger væsentligt over det tilladte nyoptag på 30 %.

Grundet den tætte placering til Sundparken fungerer Rytterkilden som det naturlige dagtilbud for beboerne i området. Der er derfor behov for særlige indsatser for at kunne sænke nyoptaget af børn fra de udsatte boligområder til maks. 30 %, uden at der opstår tomme pladser i institutionen.

Det forventes, at nyoptaget af børn fra udsatte boligområder i Daginstitution Søndermark kan holdes under 30 % via Pladsanvisningen.

Rytterkildens kobling til udviklingsplanen for Sundparken

Byrådet har den 27. maj 2019 godkendt en udviklingsplan for Sundparken, der viser, hvordan andelen af almene familieboliger i Sundparken kan nedbringes til maks. 60 %. Sideløbende med udviklingsplanen kører en strategisk udviklingsplan for Sundparken, der bl.a. har fokus på udviklingen af Sundparkens omkringliggende områder. Som en del af den strategiske udviklingsplan for områderne i og omkring Sundparken, vil Langmarkskolen blive flyttet. På den nuværende skoles matrikel vil der i stedet blive anlagt private boliger. De private boliger vil blive anlagt i en naturlig kobling til Sundparken. Den strategiske udviklingsplan for områderne i og omkring Sundparken var en vigtig årsag til, at Transport-, Bygnings- og Boligministeren imødekom ansøgningen om dispensation fra kravet om nedbringelse til maks. 40 % almene boliger i Sundparken. Med udviklingsplanen for Sundparken skal der i stedet nedbringes til maks. 60 % almene familieboliger i Sundparken.

Rytterkilden vil fungere som det naturlige dagtilbud for beboerne i de nye private boliger, der anlægges i forbindelse med udviklingsplanen for Sundparken. For at sikre at der findes et attraktivt dagtilbud i nærområdet for de nye beboere, arbejdes der derfor med en udvidelse af Rytterkildens kapacitet. Denne kapacitetsudvidelse vil også være gavnlig for de fremtidige tilflyttere til de gamle ungdomsboliger ved VIA, der vil blive omdannet til familieboliger i forbindelse med VIA's flytning.

Ved at udvide Rytterkildens kapacitet vil der i institutionen skabes plads til tilflytterfamiliernes børn. Herved vil det være muligt at bibeholde optaget af det samme antal børn fra Sundparken og Sønderbro, mens den samlede andel af optagne børn fra områderne sænkes til maks. 30 %. Samtidigt er opretholdelsen af Rytterkilden et afgørende element for den samlede udviklingsplan for Sundparken, da et attraktivt dagtilbud i nærområdet skal bidrage til at tiltrække de unge ressourcestærke familier, der skal være med til at løfte området, så Sundparken kommer af Regeringens ghettoliste.

Anlæg af skovbørnehave og udvidelse af vuggestuekapacitet

For at børnehavekapaciteten i Rytterkilden forbliver den samme som nu, vil der blive anlagt en skovbørnehave i tilknytning til institutionen. Børnene i skovbørnehaven vil blive afleveret ved den eksisterende matrikel for Rytterkilden. Derefter vil de blive fragtet med bus til den nye skovbørnehave. Skovbørnehaven vil sikre, at der er nok børnehavepladser i nærområdet til at imødekomme befolkningstilvæksten til området. Samtidigt vil skovbørnehaven være et særtilbud i kommunen, der også vil være attraktivt for familier uden for de udsatte boligområder.

For at udvide vuggestuekapaciteten i Rytterkilden vil to grupperum blive omdannet til vuggestuepladser. Vi ser i kommunen en stor efterspørgsel på vuggestuepladser, og ved at omdanne to grupperum til vuggestuepladser sikres der ekstra vuggestuekapacitet til de familier, der måtte flytte til området grundet udviklingsplanen for Sundparken. Samtidigt er tilgængelig vuggestuekapacitet et vigtigt element for at kunne tiltrække de unge ressourcestærke familier, der kan være med til at vende udviklingen i Sundparken og bringe området af ghettolisten.

Oprettelsen af skovbørnehaven, omdannelsen grupperum til vuggestuepladser og implementeringen af udviklingsplanen er alle projekter, der løber over en længere årrække. Det er derfor nødvendigt med en dispensation fra kravet om et maksimalt nyoptag på 30 % fra de udsatte boligområder for at imødekomme denne udvikling.

TN / AB

Historik

Børne- og Uddannelsesudvalget, 22. august 2019.

Børne- og Uddannelsesudvalget tiltrådte indstillingen.

Louise Lange deltog ikke i mødet.

Bilag

Dispensationsansøgning - Rytterkilden

Punkt 3: BI Forenklingsreform på beskæftigelsesområdet

15.00.00-A00-11-18

Resume

I august 2018 indgik regeringen en aftale med Socialdemokratiet, Dansk Folkeparti, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti om "En forenklet beskæftigelsesindsats". Aftalen er nu udmøntet i to lovforslag, som Folketinget vedtog den 30. april 2019, og som træder i kraft den 1. januar 2020.

Punktet orienterer om den nye lovgivnings indhold.

Sagen afsluttes i Økonomi- og Erhvervsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Økonomi- og Erhvervsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Økonomi- og Erhvervsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 2. oktober 2018 orienteret om aftalen om "en forenklet beskæftigelsesindsats" fra august 2018. En præsentation af aftalen var vedlagt udvalgssagen.

Aftalen er nu udmøntet i to lovforslag (L209 om en aktiv beskæftigelsesindsats og L210 om konsekvenser af aftale om en forenklet beskæftigelsesindsats), som Folketinget vedtog den 30. april 2019.

Forenklingsreformen betyder bl.a., at kommuner og A-kasser får større frihed til at planlægge indsatsen til de ledige. Den nye reform indfører simple minimumsregler på tværs af målgrupper, så indsatsen i højere grad kan tilrettelægges med udgangspunkt i den enkelte borger.

Reformen, der er udmøntet i to lovforslag, har fire grundelementer (se uddybende beskrivelse i vedlagte bilag):

1. Færre og mere enkle proceskrav
2. Ens regler på tværs af målgrupper
3. Flere digitale løsninger
4. Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking

1. Færre og mere enkle proceskrav

Et af hovedelementerne i reformen er, at kontaktførelsen ensrettes på tværs af målgrupper, og at der indføres et minimumskrav om fire samtaler inden for seks måneder og derpå efter behov.

Med reformen følger også, at dagpenge- og kontanthjælpsmodtagere skal have et ret og pligt tilbud senest efter seks måneders ledighed og derpå efter behov.

Desuden forenkles proceskravene til de ledige. F.eks. forenkles reglerne for indholdet i samtalerne, kravet om at ledige hver syvende dag skal registrere sig på jobnet og tjekke jobopslag lempes og kravet om at ledige, der har fået job, skal på barsel eller efterløn, skal søge job bortfalder.

Som led i reformen gennemføres også et fireårigt forsøg, hvor udvalgte A-kasser får ansvar for at varetage kontaktførelsen for dagpengemodtagere i opsigelsesperioden og de første tre måneder af ledighedsforløbet.

I Horsens Kommune er der udvalgt fem A-kasser: FOA – Fag og Arbejdernes A-kasse, FTF A-kasse, Faglig Fælles (3F) A-kasse, Metalarbejdernes A-kasse og Socialpædagogernes landsdækkende A-kasse. De fem A-kasser repræsenterer samlet set ca. hver tredje A-dagpengemodtager.

2. Ens regler på tværs af målgrupper

Reglerne vedrørende løntilskud, virksomhedspraktik og voksenlærlingeordningen forenkles.

3. Flere digitale løsninger

Reformen rummer flere digitale løsninger både for virksomheder og ledige borgere.

VITAS (det digitale ansøgningssystem for virksomheder) digitaliseres yderligere, så opgørelser af ordinært ansatte automatiseres. Det betyder, at arbejdsgiverne ikke skal udarbejde opgørelserne manuelt, og at jobcentret hurtigt kan afklare, om lovgivningen overholdes f.eks. i forbindelse med de krav, der stilles til private og offentlige virksomheder i forbindelse med praktik og løntilskud.

Det bliver et krav for alle ledige, at de skal have et CV og bruge Min Plan på jobnet.dk. Derudover udvides obligatorisk selvbooking til flere målgrupper.

4. Fokus på kommunernes resultater gennem benchmarking

Som led i forenklingen styrkes opfølgningen på kommunernes resultater.

Opfølgningen vil ske med afsæt i benchmarkrapporter, der sammenholder kommunerne i forhold til rammevilkår, overordnede resultatmål, brug af effektive indsatser, varighed på ledighedsforløb samt passivmålinger, der følger op på, om ledige får eller ikke får en aktiv indsats.

Hvis ikke kommunerne forvalter reglerne efter intentionerne om at give de ledige samtaler og aktivering efter behov, kan de underlægges et skærpet tilsyn og i sidste instans blive sat under administration.

Ikrafttrædelse

De vedtagne lovforslag træder i kraft den 1. januar 2020. Enkelte dele af konsekvenslovsforslaget træder i kraft den 1. juli 2019. Det gælder bl.a. ændring i sammensætning af Beskæftigelsesrådet og Tilsynsrådet.

Implementering af reformen i Horsens Kommune

Horsens Kommune modtog i 2019 400.000 kr. fra Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til et kompetenceudviklingsforløb med henblik på at forberede ledere og medarbejdere til at kunne udnytte de friere rammer for beskæftigelsesindsatsen, som forenklingsreformen lægger op til.

Kompetenceudviklingsforløbet blev igangsat i foråret 2019 i samarbejde med konsulentvirksomheden Mploy. Ledere, faglige koordinatore og medarbejdere arbejder med tre udviklingsspor for at udnytte de nye rammer bedst muligt i mødet med borgeren/virksomheden og imødekomme den tættere nationale benchmark-opfølgning:

- 1. Udvikling af kvalitetsstandarder.** Formålet med tiltaget er at sikre høj og ensrettet kvalitet i løsningen af de væsentligste kerneydelser i jobcentret – samtaleforløbet med de ledige og sygemeldte.
- 2. Kvalitetssikring og læring.** For at følge op på og udvikle kvaliteten af mødet med borger og virksomhed udvikles og implementeres en model for læring og faglig sparring mellem leder og medarbejder, der bl.a. indebærer ledelsesmæssig observation i udvalgte samtaler.
- 3. Brugerundersøgelser.** Øget brug af brugerundersøgelser for at følge op på samtaler med borgere/virksomheder og dermed effekten af de to første udviklingsspor.

Implementerings- og kompetenceudviklingsaktiviteterne fortsætter henover efteråret.

/BHT

Historik

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget, 27. august 2019.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Bilag

Bilag 1 Forenklingsreformens indhold

Punkt 4: ØK Afholdelse af grundlovsceremonier

23.02.10-A26-1-19

Resume

I december 2018 vedtog Folketinget en ændring af indfødsretsloven, som medfører, at kommunerne skal afholde 2 årlige grundlovsceremonier.

Under grundlovsceremonien skal ansøgerne om dansk indfødsret skrive under på at ville overholde grundloven.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender, at de 2 lovbestemte årlige ceremonier holdes i byrådssalen på lørdage i hhv. november og maj, første gang november 2019.
2. Byrådet godkender, at repræsentanten for Byrådet er det byrådsmedlem, som står på vielsesvagtplanen på den lørdag, hvor der afholdes ceremoni.

Beslutning

Økonomi- og Erhvervsudvalget tiltrådte indstillingen med bemærkning om at gruppeformændene orienterer deres partimedlemmer, og der indkaldes til et informationsmøde om ceremonierne afholdelse.

Sagsfremstilling

I december 2018 vedtog Folketinget en ændring af indfødsretsloven, som medfører, at kommunerne skal afholde 2 årlige grundlovsceremonier.

Under grundlovsceremonien skal ansøgerne om dansk indfødsret skrive under på at ville overholde grundloven.

Tildelingen af dansk statsborgerskab er betinget af deltagelse ved en grundlovsceremoni.

Kommunen skal to uger forud for afholdelsen indsende en deltagerliste til Udlændinge- og Integrationsministeriet. Ministeriet skal påse, om ansøgerne opfylder det vandelskrav, der er fastsat i lov om indfødsrets meddelelse.

Kommunen har ikke pligt til at sikre, at ansøgere i kommunen har deltaget i en grundlovsceremoni.

Til selve grundlovsceremonien skal en repræsentant for Byrådet byde ansøgerne velkommen og sikre sig identiteten på de pågældende. Ansøgerne skal, under overværelsen fra repræsentanten, underskrive en erklæring, hvorefter ansøgeren skal give hånd til en repræsentant for kommunalbestyrelsen. Ansøgeren skal selv medbringe erklæringen.

Repræsentanten skal herefter angive, hvorvidt betingelserne om underskrift er overholdt, og hvorvidt ansøgeren har givet et håndtryk til repræsentanten.

Efter afholdelsen af ceremonien skal kommunen fremsende de originale underskrevne erklæringer samt en elektronisk oversigt, med angivelse af navn og personnummer på de ansøgere, der har gennemført ceremonien, til Udlændinge- og Integrationsministeriet.

Det står kommunen frit for, om repræsentanten for Byrådet er en embedsmand eller et byrådsmedlem.

CLY/GH

Punkt 5: Lukket:

00.01.00-P00-4-18