

REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 10-12-2024

Mødedato Tirsdag d. 10. december 2024 kl. 10:00

Mødested Online-møde

Indholdsfortegnelse

UUBP Evaluering af effekten af udlejningskriterie for førtidspensionister i Sundparken.....	3
UUBP Principper for fordeling af børn i dagtilbud.....	4
UUBP Opfølgning på nyoptaget af børn fra udsatte boligområder.....	6
UUBP Orienteringspunkter.....	7
UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund 10.12.2024	8

Punkt 1: UUBP Evaluering af effekten af udlejningskriterie for førtidspensionister i Sundparken

00.01.10-P20-77-18

Resume

Byrådet besluttede i august 2023 at indføre et udlejningskriterie i Sundparken, der betyder, at boligsøgende ikke kan tildeles en bolig i området, hvis den boligsøgende og dennes eventuelle ægtefælle modtager førtidspension. I forbindelse med beslutningen ønskede § 17, 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund, at udvalget årligt følger effekten af udlejningskriteriet for at vurdere, hvornår kriteriet evt. skal frafalde igen.

Af sagen fremgår en evaluering af effekten af udlejningskriteriet for perioden august 2023 – november 2024.

Sagen afsluttes i § 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

- § 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Anders Krojgaard Lund og Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Sundparken har gennem en årrække været placeret på regeringens liste over parallelsamfund og omdannelsesområder. En af årsagerne hertil er, at Sundparken har en for høj andel af beboere i alderen 18-64 år, der er uden for arbejdsmarkedet eller uddannelse. Andelen af beboere i aldersgruppen, der er uden for arbejdsmarkedet eller uddannelse var på seneste parallelsamfundsliste fra 2023 på 41 %.

For at bringe Sundparken af parallelsamfundslisten besluttede Byrådet i 2023 at indføre en skærpet form for kombineret udlejning i Sundparken, der medfører, at boligsøgende ikke kan tildeles en bolig i området, hvis den boligsøgende og dennes eventuelle ægtefælle modtager førtidspension. Samtidig besluttede Byrådet, at de årligt vil følge effekten af udlejningskriteriet med henblik på at vurdere, hvornår kriteriet evt. skal frafalde igen.

Administrationen har udarbejdet en analyse af den effekt og udvikling, der har været i Sundparken siden udlejningskriteriet vedr. førtidspensionister blev indført i august 2023. Af analysen fremgår det bl.a., at:

- Andelen af beboere, der modtager førtidspension i alderen 18-64 år i Sundparken er faldet fra 27,6 % til 26,7 %.
- Der fortsat er lange ventelister til en bolig i Sundparken. Der er derfor ikke udsigt til, at udlejningskriteriet vil medføre tomme boliger i nærmeste fremtid.

Analysen er vedlagt som bilag til sagen.

På baggrund af analysen vurderer administrationen, at der fortsat er belæg for, at udlejningskriteriet vil have en positiv effekt på beskæftigelsen i Sundparken fremadrettet.

/CLY

Bilag

Analyse af effekten af udlejningskriteriet målrettet førtidspensionister i Sundparken

Punkt 2: UUBP Principper for fordeling af børn i dagtilbud

28.06.00-P21-1-20

Resume

§ 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund drøftede på udvalgsmødet den 17. september 2024 principper for fordeling af børn i kommunens dagtilbud.

På den baggrund ønskede § 17, stk. 4-udvalget at blive forelagt en analyse af fordelingen af børn med dansk, vestlig og ikke-vestlig herkomst i kommunens dagtilbud. Udvalget ønskede, med baggrund i analysen at drøfte generelle principper for fordeling i kommunens dagtilbud.

Af sagen fremgår en analyse af, hvordan børnene i Horsens Kommunes dagtilbud er fordelt ud fra herkomst.

Sagen afsluttes i § 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. § 17 stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Anders Krojgaard Lund og Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

§ 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund gav på seneste udvalgsmøde udtryk for, at de ønskede at blive præsenteret for en analyse af, hvordan børnene i kommunens dagtilbud fordeler sig ud fra dansk, vestlig og ikke-vestlig herkomst.

Administrationen har på baggrund af dette ønske udarbejdet en analyse af fordelingen blandt børnene i kommunens dagtilbud fordelt på dette parameter.

Af analysen fremgår det, at:

- 41 ud af 48 daginstitutioner har en andel af børn med dansk oprindelse på 70 % eller højere.
- 2 ud af 48 daginstitutioner har en andel børn med et ikke-vestligt statsborgerskab på 30 % eller højere.
- 21 daginstitutioner har en andel af indvandrere og efterkommere på 10 % eller lavere.

Det er således kun et fåtal af kommunens 48 dagtilbud, hvor andelen af indvandrere og efterkommere er på 30 % eller højere, og kun i to af dagtilbuddene er andelen af børn med et ikke-vestligt statsborgerskab højere end 30 %. Samlet set udgør indvandrere og efterkommere 16,9 % af børnene i kommunens dagtilbud.

Principper for fordeling af børn

For at vurdere, hvorvidt det er muligt at lave generelle principper for fordeling i dagtilbud ud fra børnenes herkomst, har administrationen udarbejdet en juridisk vurdering af, hvorvidt det er muligt at lave generelle principper for fordeling af børnene i dagtilbud på baggrund af børnenes herkomst. Konklusionen er, at en sådan fordeling vil være i strid med forbuddet mod indirekte forskelsbehandling på grund af etnicitet i § 3, stk. 3, i etnisk ligebehandlingslov.

En fordeling vil kræve, at den ønskede fordelingsregel er objektivt begrundet i et sagligt formål, og at midlerne til at opnå formålet er hensigtsmæssige og nødvendige. Eksempelvis har fordelinger på baggrund af sprogscreeninger på skoleområdet været vurderet som objektivt begrundet, da fordelingen her alene sker på baggrund af et sprogkriterium, og da sprogscreeningen omfatter alle børn, som ikke har mødt dansk på modersproglignende niveau i hjemmet. Det er således det enkelte barns individuelle behov, som afklaret ved sprogscreeningen, der er afgørende for, om barnet er omfattet af fordelingspraksissen.

Den fulde juridiske vurdering er vedlagt som et bilag til sagen.

Erfaringer med fordeling i dagtilbud

I Horsens Kommune handler det om børnene, og der arbejdes derfor ud fra et ønske om at skabe de bedst mulige forudsætninger for det gode børne- og ungeliv, hvori børn og unge kan udforske, lege, lære og udvikle sig i fællesskabet.

Praksis i kommunen har været, at børnene fordeles ud fra ønsker til plads, pladsgaranti og anciennitet. Kommunen har derfor ikke stor erfaring med fordeling af børn efter andre principper

Siden parallelsamfundslovgivningens indførelse, er der dog arbejdet med fordeling af børn efter loven om et maksimalt nyoptag på 30 % fra udsatte boligområder i kommunens dagtilbud.

Erfaringen har været, at dette kræver administrative ressourcer ift. løbende at monitorere og efter behov fordele børn på baggrund af bopæl i et udsat boligområde. Samtidig er det også administrationens erfaring, at forældre er mest tilfredse og børn opnår den største trivsel, når børnene går i det ønskede dagtilbud.

Andre kommuner, bl.a. Aarhus Kommune, har på skoleområdet fordelt tosprogede børn med sproglige udfordringer efter en busordning, hvor der kun må være 20 % elever med væsentligt behov for sprogstøtte på hvert klassetrin. Et studie fra TrygFondens Børneforskningscenter har dog vist, at busordningen både har haft en negativ effekt på børnenes trivsel og børnenes læring.

/ANN

Bilag

Notat om nyoptag af børn af ikke-vestlig herkomst i dagtilbud

Punkt 3: UUBP Opfølgning på nyoptaget af børn fra udsatte boligområder

28.00.00-G01-12-18

Resume

På baggrund af loven om bedre fordeling i daginstitutioner, må der maksimalt nyoptages 30 % børn fra de udsatte boligområder i en daginstitution eller i en enhed i daginstitutionen på et kalenderår.

Af sagen fremgår nyoptaget af børn fra udsatte boligområder i dagtilbud Rytterkilden.

Sagen afsluttes i § 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. § 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Anders Krojgaard Lund og Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

På baggrund af loven om bedre fordeling i daginstitutioner, må der maksimalt nyoptages 30 % børn fra de udsatte boligområder i en daginstitution eller i en enhed i daginstitutionen på et kalenderår.

På seneste udvalgmøde i § 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund, var andelen af nyoptagede børn fra de udsatte boligområder i Rytterkilden pr. 1. september 43 %. Administrationen ville derfor ikke tilbyde plads i Rytterkilden til flere børn med bopæl i udsatte boligområder frem til årsskiftet.

På baggrund af udviklingen ønskede § 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund derfor, at de på næstkommende udvalgmøde blev præsenteret for en opfølgning på nyoptaget af børn fra udsatte boligområder i Daginstitution Rytterkilden.

Da pladsanvisningen allerede nu har anvist pladserne til kommunens dagtilbud for resten af året, er det administrationens vurdering, at nyoptaget for Rytterkilden i 2024 ender på ca. 33 %. Den høje andel skyldes, at mange forældre har takket nej til en plads i Rytterkilden, hvorfor det ikke er lykkedes at bringe nyoptaget under 30 % for året.

For at forhindre, at nyoptaget fra udsatte boligområder i Rytterkilden ender over 30 % i 2025, vil administrationen fremadrettet følge udviklingen i nyoptaget tæt, og tidligere begynde at anvise børn med bopæl i Sundparken pladser i andre dagtilbud end Rytterkilden.

Der er pt. et lovforslag i behandling der, hvis det bliver vedtaget i sin nuværende form, vil justere reglerne om bedre fordeling i dagtilbud. Lovforslaget indebærer, at kommunalbestyrelsen kan beslutte, at børn med bopæl i udsatte boligområder, hvis forældre på ansøgningstidspunktet er i beskæftigelse eller under uddannelse ikke tæller med i statistikken om de 30 %. Lovforslaget forventes at træde i kraft 1. januar 2025.

Havde lovforslaget i sin nuværende form allerede været implementeret i Sundparken for nyoptaget i 2024, var andelen af nyoptagede børn fra udsatte boligområder, hvis forældre ikke opfylder beskæftigelseskriteriet endt på ca. 27 %.

/ANN

Punkt 4: UUBP Orienteringspunkter

00.01.10-P20-77-18

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. §17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Anders Krojgaard Lund og Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

§ 17, 4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om:

- Topmøde om parallelsamfund.
- Tilbage melding på ALBO's redegørelse for gennemførelse af udviklingsplanen for Sundparken.
- Nye parallelsamfundslister for 2024.

Punkt 5: UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund 10.12.2024

00.13.06-A50-1-24

Resume

Underskrift af beslutningsprotokol.

Beslutning

§ 17, stk. 4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog beslutningsprotokollen.

Anders Krojgaard Lund og Piratheep Rabindranath deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen skal mødedeltagerne klikke på "godkend".