

REFERAT Børne- og Dagtilbudssudvalget d. 18-05-2022

Mødedato Onsdag d. 18. maj 2022 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

BD Tilsyn med privatinstitutioner, puljeordninger og private pasningsordninger.....	3
BD Ændrede retningslinjer for tilsyn med private og kommunale dagtilbud, 2022.....	6
BD Afvikling af merforbrug på dagtilbudsområdets fælleskonti.....	8
BD Forslag til kvalitetsstandard for hjælp og støtte efter serviceloven i Børn og Forebyggelse.....	12
BD Orienteringspunkt.....	16
BD Underskriftsark - Børne- og Dagtilbudsudvalget.....	17

Punkt 1: BD Tilsyn med privatinstitutioner, puljeordninger og private pasningsordninger

28.06.08-K09-1-22

Resume

Ifølge dagtilbudsloven kan daginstitutioner drives af private som privatinstitutioner. Forældre kan derudover vælge at få deres barn passet i en privat pasningsordning. Horsens Kommune har derudover en driftsaftale med en puljeordning.

Kommunen skal godkende ordningerne og føre tilsyn med dem. I Horsens Kommune føres der tilsyn med privatinstitutioner, puljeordninger og private pasningsordninger hvert andet år. Der er senest ført ordinært tilsyn med privatinstitutioner og puljeordninger i 2020. Der føres løbende tilsyn med private pasningsordninger.

Der gives en orientering om tilsynet.

Sagen afsluttes i Børne- og Dagtilbudsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Annette Schulz Jensen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Ifølge dagtilbudsloven kan daginstitutioner drives af private som privatinstitutioner. Privatinstitutioner, som ligger i Horsens Kommune, skal godkendes af Horsens Kommune, og kommunen skal føre tilsyn med dem. Horsens Kommune skal fastsætte kriterier for godkendelsen og retningslinjer for tilsynet.

Børne- og Uddannelsesudvalget har senest den 24. maj 2018 godkendt Horsens Kommunes retningslinjer for tilsyn med privatinstitutioner, og senest den 13. november 2018 godkendt Horsens Kommunes kriterier for godkendelse af privatinstitutioner.

Horsens Kommune har derudover driftsaftale med én puljeordning og er ligeledes forpligtet til at føre tilsyn med denne ordning. Tilsynet føres på samme måde som tilsynet med privatinstitutioner. Det bemærkes, at Horsens Kommune tidligere også har haft en driftsaftale med Bakkelandets friskole om drift af en puljeordning. Driftsaftalen er dog ophævet i december 2021 på grund af Bakkelandets friskoles konkurs.

Det fremgår også af dagtilbudsloven, at forældre kan vælge at få deres barn passet i en privat pasningsordning, som skal godkendes af kommunen, hvis der modtages mere end to børn i ordningen, og at kommunen skal føre tilsyn med forholdene i ordningen.

Børne- og Uddannelsesudvalget har senest den 5. december 2019 behandlet Horsens Kommunes retningslinjer for godkendelse af og tilsyn med private pasningsordninger.

Antal - privatinstitution og puljeordning:

Årstal	Antal privatinstitutioner i Horsens Kommune	Antal børn indmeldt i en privatinstitution i Horsens Kommune
31.12.21	11	485
31.12.20	10	488

31.12.19	10	459
31.12.18	10	427
31.12.17	10	392
31.12.16	8	331

Derudover var der pr. 31. december 2021 indmeldte i alt 32 børn i den puljeordning (Tønning-Træden Børnehave), som Horsens Kommune har en driftsaftale med.

Antal - private pasningsordninger:

Årstal	Antal aktive private pasningsordninger	Antal børn indmeldt i privat pasningsordning
1.1.22	44	173 (175 inkl. børn, som tager tilskud med ud af Horsens Kommune).
1.1.21	50	197 (203 inkl. børn, som tager tilskud med ud af Horsens Kommune).
1.1.20	50	202 (208 inkl. børn som, tager tilskuddet med ud af Horsens Kommune).
1.1.19	48	197 (211 inkl. børn, som tager tilskuddet med ud af Horsens Kommune).
1.1.18	47	192 (203 inkl. børn, som tager tilskuddet med ud af Horsens Kommune).

Hvor ofte føres der tilsyn:

Det fremgår af gældende retningslinjer for tilsyn med privatinstitutioner og retningslinjer for tilsyn med private pasningsordninger, at Horsens Kommune fører tilsyn hvert andet år.

Tilsyn med privatinstitutioner og puljeordninger.

Det senest ordinære tilsyn var i 2020. Da der føres ordinært tilsyn hvert andet år, er der ikke foretaget ordinære tilsyn i 2021.

På baggrund af borgerhenvendelser har der været ført skærpet tilsyn i én privatinstitution, som blev ført i perioden fra september - oktober 2021. Det skærpede tilsyn vedrørte forhold omkring stor personaleudskiftning samt om forældrekommunikation og -samarbejde. Det skærpede tilsyn omfattede to uanmeldte tilsynsbesøg og en tilsynssamtale.

Notat om Status vedr. tilsyn med privatinstitutioner 2020 er vedlagt som bilag.

Næste ordinære tilsyn med privatinstitutioner m.v. i Horsens Kommune udføres i 2022. Tilsynet vil blive ført i overensstemmelse med gældende retningslinjer. I den forbindelse henledes opmærksomheden på, at dagtilbudslovens regler om tilsyn er ændret med virkning fra den 1. januar 2022. Ændringen betyder, at Horsens Kommunes retningslinjer for tilsyn med privatinstitutioner m.v. skal justeres, så de lever op til lovkravene. Sagen om ændring af retningslinjerne behandles på Børne- og Dagtilbudsudvalgets møde den 18. maj 2022.

Tilsyn med private pasningsordninger

Der føres løbende tilsyn med private pasningsordninger.

Der er det seneste år udført 27 ordinære, anmeldte tilsyn i de private pasningsordninger. De ordinære tilsyn har ikke givet anledning til alvorlige påbud, men der har været anledning til mindre justeringer af eksempelvis de fysiske rammer vedrørende børnenes sikkerhed.

Der er derudover ført to uanmeldte, skærpede tilsyn på baggrund af borgerhenvendelser.

Horsens Kommune har godkendt tilskud og pasningsaftaler vedrørende to børn, som bliver passet i private pasningsordninger i andre kommuner.

Notat om Status vedr. tilsyn med private pasningsordninger 2021 er vedlagt som bilag.

/HS

Bilag

Bilag vedr. private pasningsordninger

Bidrag til sagsfremstilling vedr tilsyn i private institutioner 2021.docx

Punkt 2: BD Ændrede retningslinjer for tilsyn med private og kommunale dagtilbud, 2022

28.06.08-G01-1-22

Resume

Der er med en ændring af dagtilbudsloven fastsat minimumsregler for kommunernes tilsyn med private og kommunale dagtilbud. De ændrede regler gælder fra den 1. januar 2022, og får afledt effekt på tilsynet med de private pasningsordninger.

Administrationen fremlægger udkast til ændrede retningslinjer for Horsens Kommunes tilsyn med private og kommunale dagtilbud samt med private pasningsordninger.

Sagen afgøres af Børne- og Dagtilbudsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget godkender forslaget til ændrede Retningslinjer for tilsyn med kommunale dagtilbud.
2. Børne- og Dagtilbudsudvalget godkender forslaget til ændrede Retningslinjer for tilsyn med privatinstitutioner.
3. Børne- og Dagtilbudsudvalget godkender forslaget til ændrede Retningslinjer for tilsyn med private pasningsordninger.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtog indstillingerne.

Annette Schulz Jensen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der er med en ændring af dagtilbudsloven fastsat minimumsregler for kommunernes tilsyn med private og kommunale dagtilbud. De ændrede regler gælder fra den 1. januar 2022.

Dagtilbudslovens nye bestemmelser om minimumsregler for kommunernes tilsyn med private og kommunale dagtilbud er en rammelovgivning. Det betyder, at kommunerne har mulighed for at omsætte lovgivningen til praksis på forskellig måde inden for den givne ramme.

De nye minimumsregler betyder:

- At tilsynet skal tage udgangspunkt i den pædagogiske læreplan
- At der skal foretages anmeldte og uanmeldte tilsynsbesøg
- At tilsynet skal være uvildigt, at der skal inddrages kvalitative og kvantitative data i tilsynet, herunder observationer
- At der skal være dialog med ledelse, medarbejdere og forældrebestyrelse
- At der ved bekymring skal iværksættes skærpet tilsyn og ved alvorlig bekymring udarbejdes en handleplan
- At der er fastsat regler om den skriftlige afrapportering

Kommunernes rammer for tilsynet skal beskrives og offentliggøres.

De ændrede regler i dagtilbudsloven om tilsyn gælder for dagtilbud, både kommunale og private. Private pasningsordninger er ikke dagtilbud i dagtilbudslovens forstand, men da tilsynet med private pasningsordninger skal stå mål med tilsynet med alderssvarende dagtilbud i kommunen, har lovændringen også afledt effekt på tilsynet med private pasningsordninger.

Horsens Kommunes tilsyn er indtil nu blevet ført efter retningslinjer godkendt af Børne- og Uddannelsesudvalget henholdsvis den 16. august 2018 for så vidt angår de kommunale dagtilbud, den 24. maj 2018 for så vidt angår privatinstitutioner og den 5. december 2019 for de private pasningsordninger.

Børne- og Dagtilbudsudvalget besluttede den 21. februar 2022, at følgende principper ligger til grund for retningslinjerne for tilsyn med private og kommunale dagtilbud samt med private pasningsordninger i Horsens Kommune:

- Rammerne skal sikre enkelhed og gennemskelighed i tilsynet og bidrage til udviklingen af kvalitet i dagtilbuddene
- Med udgangspunkt i lovkravene skal tilsynets rammer medføre så få dokumentationskrav som muligt
- Tilsynet og rammerne skal give mening for børn, forældre, medarbejdere og ledelse i det enkelte dagtilbud
- Der skal sikres sammenhæng i tilsynet mellem kommunale og private dagtilbud
- Der skal sikres sammenhæng i den samlede politiske afrapportering af dagtilbudsområdet (kvalitetsrapport, pædagogiske læreplaner, tilsyn)

Udkast til ændrede Retningslinjer for tilsyn med kommunale dagtilbud i Horsens Kommune er udarbejdet med inddragelse af bl.a. ledere på dagtilbudsområdet og konsulenter i Tværgående Enhed for Læring. Udkastet tager udgangspunkt i Horsens Kommunes sammensætning af kommunale dagtilbud, hvor der er 48 huse/daginstitutioner fordelt på 18 dagtilbud, og hvor dagplejen er organiseret som en del af det lokale dagtilbud. Der er desuden ved udarbejdelsen af udkastet lagt vægt på, at der i det pædagogiske tilsyn er en god etik over for medarbejderne i dagtilbuddene.

I overensstemmelse med de politisk besluttede principper for udarbejdelse af retningslinjer for tilsyn, er retningslinjerne for tilsyn med privatinstitutioner og for private pasningsordninger udarbejdet med udgangspunkt i forslaget til retningslinjer for tilsyn med kommunale dagtilbud. Der er dog taget hensyn til de særlige forhold, der gør sig gældende for de private tilbud, således f.eks. vedrørende ledelsesforhold, forældreindflydelse og tilsyn med bygninger, brand og lignende.

Udkastene til ændrede retningslinjer er afstemt med den nyoprettede statslige tilsynsenhed.

/AB og HS

Bilag

Retningslinjer for tilsyn med kommunale dagtilbud 2022

Retningslinjer for tilsyn med privatinstitutioner - 2022

Retningslinjer for tilsyn med private pasningsordninger - 2022

Punkt 3: BD Afvikling af merforbrug på dagtilbudsområdets fælleskonti

00.30.00-000-2-22

Resume

Der er oparbejdet et merforbrug på dagtilbudsområdets fælleskonti som følge af bl.a. flere børn end prognosticeret, merudgifter til hjemmetræning på dagtilbudsområdet og merudgifter vedr. midlertidige kapacitetsudvidelser. Ved udgangen af 2022 forventes underskuddet at være på ca. 17 mio. kr. Det samlede budget på dagtilbudsområdet er ca. 450 mio. kr., hvorfor merforbruget svarer til en budgetoverskridelse på ca. 4 %.

Som konsekvens heraf har administrationen udarbejdet en række forslag til, hvordan merforbruget kan afvikles. Forslaget følger kommunens grundlæggende principper for økonomisk styring, hvori der står, at underskud afvikles i løbet af tre år. Heraf fremgår det ligeledes, at merforbrug skal finansieres inden for udvalgets samlede ramme eller afvente en prioritering i forbindelse med de årlige budgetdrøftelser.

I forlængelse heraf er der udarbejdet en plan med henblik på, at Børne- og Dagtilbudsudvalget drøfter, hvordan merforbruget skal reduceres.

Sagen afgøres af Børne- og Dagtilbudsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget drøfter, hvordan merforbruget på dagtilbudsområdets fælleskonti skal afvikles.
2. Børne- og Dagtilbudsudvalget sender forslag om afskaffelse af kommunalt betalt kørsel til kommunens specialbørnehave Spiren i høring i Handicaprådet.
3. Børne- og Dagtilbudsudvalget sender forslag om afskaffelse af udvidet åbningstid i høring i dagtilbudsbestyrelserne.

Beslutning

Indstillingens pkt. 1: Børne- og Dagtilbudsudvalget drøftede, hvordan merforbruget på dagtilbudsområdets fælleskonti skal afvikles.

Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtager den endelige plan for afvikling af merforbruget på baggrund af høringssvarene fra Handicaprådet og dagtilbudsbestyrelserne i august.

Børne- og Dagtilbudsudvalget ønsker at følge

effekten på normeringerne i daginstitutionerne løbende, og udvalget vil justere planen for afviklingen, hvis Horsens Kommune ikke lever op til minimumsnormeringer.

Indstillingens pkt. 2: Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtog at sende forslag om afskaffelse af kommunalt betalt kørsel til kommunens specialbørnehave Spiren i høring i Handicaprådet.

Indstillingens pkt. 3: Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtog at sende forslag om afskaffelse af udvidet åbningstid i høring i dagtilbudsbestyrelserne.

Annette Schulz Jensen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Der er oparbejdet et merforbrug på dagtilbudsområdets fælleskonti som følge af bl.a. flere børn end prognosticeret, merudgifter til hjemmetræning på dagtilbudsområdet og merudgifter vedr. midlertidige kapacitetsudvidelser. Ved udgangen af 2022 forventes underskuddet at være på ca. 17 mio. kr.

Som konsekvens heraf har administrationen udarbejdet en række forslag til, hvordan merforbruget kan afvikles. Forslaget følger kommunens grundlæggende principper for økonomisk styring, hvori der står, at underskud afvikles i løbet af tre år. I forlængelse heraf er der udarbejdet plan med henblik på, at Børne- og Dagtilbudsudvalget drøfter, hvordan merforbruget skal reduceres.

Hvis underskuddet skal finansieres inden for egen ramme, er der to muligheder:

1. Nedjustering af dagtilbuddenes ramme - f.eks. 5 mio. kr. om året i tre år, svarende til en samlet justering på 15 mio. kr.
2. En kombination af følgende:
 - Nedjustering af dagtilbuddenes ramme med f.eks. 3 mio. kr. om året i tre år, svarende til en samlet justering på 9 mio. kr.
 - Indhentning af f.eks. 2 mio. kr. om året via følgende to justeringer
 - Afskaffelse af kommunalt betalt kørsel til kommunens specialbørnehave Spiren
 - Afskaffelse eller nedjustering af udvidet åbningstid i dagtilbud

Hvis Børne- og Dagtilbudsudvalget vælger at sende forslag om afskaffelse af kommunalt betalt kørsel til Spiren og afskaffelse af udvidet åbningstid i høring, behandles den endelige plan på Børne- og Dagtilbudsudvalgsmødet den 29. august.

I bilag er vedlagt konsekvensberegninger af en nedjustering af rammen på 5 mio. kr. om året i tre år og en nedjustering af rammen på 3 mio. kr. i tre år.

Afskaffelse af kommunal kørsel til Spiren - potentiel besparelse: 1 mio. kr.

Kommunal kørsel til Spiren er ikke en lovbunden opgave. Der er tale om et besluttet serviceniveau i Horsens Kommune. Det er kørselskontoret i Teknik og Miljø, der varetager opgaven, som betales fra dagtilbudsområdet fælleskonti. I dag køres mellem 15 og 20 børn til og fra Spiren på denne ordning.

Hvis det besluttes at afskaffe kommunal kørsel til Spiren, vil nogle forældre til børn i Spiren være berettiget til befordringsgodtgørelse efter Servicelovens § 41 (Børn og Forebyggelse). Konkret gøres denne mulige berettigelse op ved at sammenligne barnets afstand fra Spiren med barnets afstand til den nærmeste almene børnehave.

Nogle forældre vil have en lille merudgift (og andre forældre slet ingen) ved selv at køre barnet, da afstanden til Spiren ikke er meget længere end afstanden til den daginstitution, de ville have benyttet, hvis ikke barnet havde haft en nedsat funktionsevne. Dækningen af merudgifter forudsætter, at familien årligt har merudgifter for minimum 5.207 kr. (2022 niveau).

Hvis kommunal kørsel til Spiren afskaffes, vil ingen forældre få dækket hele den udgift, de har til kørsel med barnet, da det alene er merudgiften, der dækkes.

Er der børn i Spiren fra andre kommuner, er det barnets opholdskommune, der skal dække de eventuelle merudgifter, forældrene har ved at køre barnet til Spiren.

Der er i de seneste fire år brugt mellem 1,1 og 1,5 mio. kr. om året på kommunal kørsel til Spiren. Hvis kommunal kørsel til Spiren afskaffes, er den forventede årlige udgift til befordringsgodtgørelse til forældre (efter 50 %'s statsrefusion) 0,1 mio. kr. Det foreslås derfor, at der flyttes 0,1 mio. kr. fra Dagtilbudsområdet til Børn og Forebyggelse i 2023 for at dække disse udgifter, hvis forslaget vedtages. Administrationen vil i forbindelse med budgetopfølgning følge om den forventede udgift på 0,1 mio. kr. er korrekt, så der ikke skabes udfordringer på et område, hvor økonomien i forvejen er under pres.

Der vil være afledte opgaver for myndighedsområdet i Børn og Forebyggelse, hvis udvalget afskaffer ordningen, idet rådgiverne skal behandle ansøgninger jævnfør § 41 og § 42 (lov om merudgifter og tabt arbejdsfortjeneste).

Såfremt udvalget ønsker at gå videre med denne mulighed, er første skridt at sende forslaget i høring i Handicaprådet.

Hvis forslaget vedtages, foreslår administrationen, at det træder i kraft pr. 1. januar 2023. Forældre skal orienteres om en evt. beslutning med et rimeligt varsel af hensyn til deres mulighed for at indrette sig

efter den nye praksis. Et rimeligt varsel vurderes i denne sammenhæng at være to måneder, hvorfor administrationen foreslår ikrafttrædelse pr. 1. januar 2023.

Afskaffelse eller nedjustering af udvidet åbningstid i dagtilbud - potentiel besparelse: Op til 1,8 mio. kr. Der etableres udvidet åbningstid i udvalgte daginstitutioner, når forældrene på grund af job har behov for ekstra pasning. Der er i Budget 2023 afsat 1,8 mio. kr. til udvidet åbningstid. Siden 2018 har der været udvidet åbningstid i mindst ét hus i hvert af kommunens 18 dagtilbudsdistrikter. I 2022 er der udvidet åbningstid i 37 af kommunens 48 huse. Det er ikke muligt at opgøre, hvor mange forældre og børn der benytter muligheden for udvidet åbningstid.

Forældre med et arbejdsbetinget pasningsbehov, der ligger uden for Horsens Kommunes dagtilbuds almindelige åbningstid, typisk 6:30 - 17:00 på hverdage, kan allerede nu søge om et kombinationstilbud.

Det foreslås, at der varsles en udfasning af ordningen, og at den stoppes pr. 1. januar 2023.

Såfremt udvalget ønsker at gå videre med denne mulighed, er første skridt at sende forslaget i høring i dagtilbudsbestyrelserne.

Et kombinationstilbud består i et tilbud om tilskud til fleksibel pasning kombineret med en deltidsplads i et kommunalt dagtilbud. Behovet for fleksibel pasning skal være på mindst 10 timer om ugen, opgjort over en periode på fire uger.

Tilskud pr. time for fleksibel pasning er (2022):

- 27 kr. for 0-2-årige
- 16 kr. for 3-5-årige

Det vil sige, at et forældrepar, der eksempelvis anvender fleksibel pasning til deres 1-årige barn i 15 timer pr. uge, vil modtage 405 kr. om ugen i tilskud.

Siden indførslen af denne ordning i 2018 har ingen gjort brug af muligheden. Dette kan måske ændre sig, hvis udvidet åbningstid i daginstitutioner nedjusteres eller afskaffes.

Hvis 10 forældre får bevilget 15 timers fleksibel pasning af deres 1-årige barn, vil det koste kommunen 0,2 mio. kr. om året.

Plan for høring

Administrationen foreslår følgende behandlingsplan, såfremt forslag om afskaffelse af kommunalt betalt kørsel til Spiren og afskaffelse af udvidet åbningstid sendes i høring i Handicaprådet og dagtilbudsbestyrelserne:

Den 18. maj 2022 Børne- og Dagtilbudsudvalget drøfter, hvordan merforbruget på dagtilbudsområdet skal afvikles og kan beslutte at sende forslag om afskaffelse af kommunalt betalt kørsel til kommunens specialbørnehave Spiren i høring i Handicaprådet og forslag om afskaffelse af udvidet åbningstid i høring i dagtilbudsbestyrelserne.

Den 23. maj til den 30. juni 2022 Forslaget om afskaffelse af udvidet åbningstid sendes i høring i dagtilbudsbestyrelserne.

Den 9. juni 2022 Forslaget om afskaffelse af kommunal kørsel til Spiren behandles i handicaprådet, og der afgives høringssvar.

Den 29. august 2022 Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtager den endelige plan for afvikling af merforbrug på dagtilbudsområdet fælleskonti.

Den 1. januar 2023 Planen træder i kraft.

/SSN & AB

Bilag

Budget 2023 - Effekt af foreslået nedjustering af dagtilbuddenes ramme

Punkt 4: BD Forslag til kvalitetsstandard for hjælp og støtte efter serviceloven i Børn og Forebyggelse

27.00.00-P00-3-22

Resume

På det specialiserede børneområde er der oparbejdet et merforbrug som følge af, at særligt anbringelsesbudgettet er udfordret. Ved udgangen af 2022 forventes det samlede merforbrug på det specialiserede børneområde at være på ca. 27,3 mio. kr.

I sagen præsenteres Børne- og Dagtilbudsudvalget for en kvalitetsstandard, der med udgangspunkt i gældende lovgivning skal fastlægge serviceniveauet for børn og unge, der har behov for særlig støtte efter serviceloven. Formålet med kvalitetsstandarden er at gøre det synligt og gennemskueligt for borgerne, hvilke ydelser kommunen inden for rammerne af serviceloven kan tilbyde børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og/eller sociale og trivselsmæssige problemer samt til deres familier.

Kvalitetsstandardens foreslås sendt i høring hos Handicaprådet og i OMU Børn og Forebyggelse.

Sagen afgøres af Børne- og Dagtilbudsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget godkender forslag til, at kvalitetsstandarden sendes i høring i Handicaprådet.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtog indstillingen.

Annette Schulz Jensen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

På det specialiserede børneområde er der oparbejdet et merforbrug som følge af, at særligt anbringelsesbudgettet er udfordret. Ved udgangen af 2022 forventes det samlede merforbrug på det specialiserede børneområde at være på ca. 27,3 mio. kr.

Dens samlede økonomiske udfordring i 2022:

Forventet regnskab 2022	-27,8 mio. kr.
Regnskab 2021	-10,0 mio. kr.
Forventet budgettilførsel fra Ungdomscentret	10,5 mio. kr.
I alt	-27,3 mio. kr.

Som konsekvens af de økonomiske udfordringer iværksættes en tættere økonomisk opfølgning, som sikrer effektfulde indsats, hvor der er balance mellem indsatsens virkning og omkostninger på alle niveauer.

Desuden har administrationen udarbejdet en række forslag til at skabe balance i udgiftsniveauet over årene, herunder en kvalitetsstandard, der skal fastlægge serviceniveauet for de børn og unge, der har behov for særlig støtte efter serviceloven fra Børn og Forebyggelse. Kvalitetsstandarden vil medføre løbende kapacitetstilpasning i Børn og Forebyggelse.

Kvalitetsstandarden bygger på servicelovens bestemmelser for indsatsen for børn og unge med særlige behov samt Ankestyrelsens principafgørelser. Kvalitetsstandarden beskriver indholdet, omfanget og udførelsen af kommunens ydelser for børn og unge inden for serviceloven.

Formålet med kvalitetsstandarden er at gøre det synligt og gennemskueligt for borgerne, hvilke ydelser kommunen inden for rammerne af serviceloven kan tilbyde børn og unge med nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne og/eller sociale og trivselsmæssige problemer samt til deres familier.

Kvalitetsstandarden er også en generel ramme for sagsbehandlingen og indsatserne, som giver borgerne mulighed for at danne realistiske forventninger til den hjælp, som kommunen kan give. De enkelte afgørelser skal dog, som lovgivningen foreskriver, altid bero på et individuelt skøn med afsæt i borgerens forudsætninger og behov.

I kvalitetsstandarden beskrives udgangspunktet for støttens omfang og varighed for hver enkelt indsats efter servicelovens børnebestemmelser. Dermed fastsætter Byrådet ved vedtagelse af kvalitetsstandardens serviceniveauet på områder, hvor der ikke i loven er fastsat en nærmere ramme for omfanget af støtten. Det vil blive brugt som et vejledende udgangspunkt for bevilling af støtte og foranstaltninger i de enkelte sager. Alle sager vil fortsat blive behandlet med udgangspunkt i et konkret skøn og en individuel vurdering af barnets behov.

Det drejer sig om følgende områder:

Forebyggende indsatser	Støtten omfatter op til 10 samtaler med en familiebehandler (mod tidligere op til 20 samtaler)
Tabt arbejdsfortjeneste	Øget fokus på at indhente de nødvendige oplysninger i sagerne mhp. at sikre rette afgrænsning af målgruppen, samt undgå sager, der hjemvises af Ankestyrelsen.
Aflastning	Aflastning som følge af barnets funktionsnedsættelse gives som udgangspunkt i fire timer om ugen (mod tidligere syv timer om ugen).
Familiebehandling	Familiebehandling er som udgangspunkt kun et år (tidligere har der ikke været en forventet varighed).
Fast kontaktperson	Støtte fra kontaktperson kan som udgangspunkt ydes fra en til fem timer om ugen (tidligere har omfanget ikke været fastlagt).
Døgnophold for familier	Familiedøgnophold på en institution har typisk et omfang på to måneder. Herefter forventes de nødvendige observationer af forældreevne og udviklingsmuligheder at være afdækket (tidligere har praksis været tre måneder).

Desuden fastlægger kvalitetsstandarden principper for sagsbehandlingen, som skal være med til at sikre, at støtten prioriteres til de mest udsatte børn og familier.

Principperne er i overensstemmelse med Horsens Kommunes sammenhængende børne- og ungepolitik, som har fokus på at se alle forældre som en ressource for deres børn samt at understøtte børn og unges fællesskaber og netværker gennem samarbejde med alle omkring børnene – familie, netværk, professionelle og frivillige.

Principperne er følgende:

De der kan selv, skal selv	Hjælpen og støtten bygger på det generelle princip, at den enkelte har ansvar for sig selv og sin familie og på den enkeltes ansvar for at udnytte egne potentialer til at skabe en bedre udvikling, i det omfang det er muligt.
----------------------------	--

Hjælp til at kunne selv	Horsens Kommune tror på, at alle familier rummer ressourcer. Derfor er der fokus på at hjælpe familier til selv at kunne tackle de udfordringer, de støder på, frem for at løse problemerne for dem. Det betyder også, at støtteforløb kan afsluttes, når familien vurderes at have tilstrækkeligt med ressourcer til selv at kunne nå helt i mål evt. sammen med netværk.
Brug af den frivillige sektor	Horsens Kommune tror på, at børn og unges potentiale bedst realiseres via adgang til fællesskaber og relationer, der kan bestå, når kommunens hjælp en dag ophører. Derfor vil Børn og Forebyggelse i samarbejde med familierne have fokus på at aktivere familiernes netværk og relationer med det formål at styrke familiens ressourcer, med hjælp fra netværket. Det indebærer et tættere samarbejde mellem familien, kommunen, frivillige organisationer og det lokale foreningsliv.
Sektoransvar	Sektoransvarsprincippet betyder, at den offentlige sektor, der udbyder en ydelse, en service eller et produkt, er ansvarlig for, at den pågældende ydelse er tilgængelig for mennesker med nedsat funktionsevne. Det vil sige, at tabt arbejdsfortjeneste alene ydes i de særlige situationer, hvor et barn begrundet i den nedsatte funktionsevne ikke kommer i dagtilbud eller skole.
Mindst indgribende indsatser jf. indsatsrappen	Når der træffes afgørelse om støtte indgår både faglige hensyn og saglige økonomiske hensyn jf. Servicelovens § 1, stk. 3. Der lægges vægt på at igangsætte den mindst indgribende virksomme indsats jf. indsatsrappen.
Tilstrækkelig oplysning af børnehandicapsager	I børnehandicapsager skal der være særligt fokus på at oplyse sagerne tilstrækkeligt mhp. at sikre rette afgrænsning af målgruppen, samt undgå sager, der hjemvises af Ankestyrelsen. Det er jf. officialprincippet kommunens ansvar at oplyse en sag tilstrækkeligt.
Anbringelse og aflastning skal så vidt muligt ske i barnets netværk	Forskning viser, at børn profiterer af at være anbragt i deres eget netværk. Derfor skal det altid afdækkes, om en aflastning eller anbringelse kan ske i barnets netværk.
Anbringelse skal så vidt muligt ske i plejefamilier	En opvækst som anbragt uden for hjemmet, skal i videst omfang minde om et almindeligt familieliv. Derfor skal anbringelser så vidt muligt ske i plejefamilier fremfor på opholdssteder eller døgninstitutioner.

Kvalitetsstandarden foreslås sendt i høring hos Handicaprådet og i OMU Børn og Forebyggelse, hvorefter den forelægges til beslutning i Børne- og Dagtilbudsudvalget den 20. juni 2022, Økonomi- og Erhvervsudvalget den 23. august 2022 og Byrådet den 30. august 2022.

Børne- og Dagtilbudsudvalget vil på mødet den 20. juni 2022 desuden blive forelagt øvrige forslag til justeringer og tilpasninger i forlængelse af ovenstående nævnte principper.

/HS

Bilag

Kvalitetsstandard for sårbare børn og unge i Børn og Forebyggelse Horsens Kommune

Punkt 5: BD Orienteringspunkt

00.22.02-P07-1-21

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Annette Schulz Jensen deltog ikke i mødet.

Punkt 6: BD Underskriftsark - Børne- og Dagtilbudsudvalget

00.13.06-A50-3-21

Resume

Underskrift til beslutningsprotokol.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget godkendte beslutningsprotokollen.

Annette Schulz Jensen deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".