

REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 09-06-2021

Mødedato Onsdag d. 09. juni 2021 kl. 18:30

Mødested Microsoft Teams-møde

Indholdsfortegnelse

UUBP Orientering om proces for helhedsplan for Sundparken.....	3
UUBP Orientering om projekt vedr. udearealer i Sønderbro.....	4
UUBP Orientering om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.....	5
UUBP Vedtagelse af strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.....	6
UUBP Orientering om ghettolistens uddannelseskriterium.....	8
UUBP Kontinuerlig opfølgning på ghettolistens data.....	10
UUBP Orienteringspunkt.....	12
Lukket:	13

Punkt 1: UUBP Orientering om proces for helhedsplan for Sundparken

01.00.00-P20-1-18

Resume

Indenrigs- og boligministeren har godkendt den reviderede udviklingsplan for Sundparken, som Horsens Kommune og Andelsboligforeningen Odinsgaard har udarbejdet i fællesskab. Udviklingsplanen skal nu omsættes til en helhedsplan, som konkretiserer, hvilke boligblokke der bliver omfattet af de forskellige udviklingsgreb.

Direktør i Andelsboligforeningen Odinsgaard, Michael Meldgaard, orienterer om den videre proces for helhedsplanen.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Martin Ravn deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Indenrigs- og boligministeren har godkendt den reviderede udviklingsplan for Sundparken, som Byrådet vedtog på Byrådsmødet den 25. januar 2021. Den reviderede udviklingsplan omhandler alene boligerne i Andelsboligforeningen Odinsgaards afdeling 8, Sundparken.

Udviklingsplanens mål er fortsat at reducere andelen af almene familieboliger i Sundparken til højst 60 % inden 2030.

Den nye udviklingsplan indebærer, at hovedgrebet i udviklingen af Sundparken ændres fra primært salg og omdannelse af boligblokke til at omhandle nedrivning og nedreovering samt nybyggeri af private boliger.

Den videre proces

Den reviderede udviklingsplan for Sundparken er - ligesom den oprindelige plan - meget overordnet og udpeger ikke endeligt, hvilke boliger der vil blive nedrevet eller nedreoveret.

Efter godkendelse af den reviderede udviklingsplan skal den nu omsættes til en helhedsplan med en præcis angivelse af, hvilke blokke og hvilke udviklingsgreb der er omfattet af udviklingsplanen.

På udvalgsrådet præsenterer Michael Meldgaard, direktør i Andelsboligforeningen Odinsgaard, den videre proces for omdannelsen af Sundparken, herunder beboerdemokratiets rolle mv.

/ PSP

Punkt 2: UUBP Orientering om projekt vedr. udearealer i Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

Arbejdernes Andelsboligforening af 1938 og Andelsboligforeningen Odinsgaard har sammen ansøgt Landsbyggefonden om støtte til renovering af udearealerne i Sønderbro.

Direktør i AAB, Steffen Møller Borgbjerg, orienterer udvalget om indhold i og status for projektet.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Martin Ravn deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Arbejdernes Andelsboligforening af 1938 (AAB) og Andelsboligforeningen Odinsgaard har i fællesskab ansøgt Landsbyggefonden om støtte til et såkaldt infrastrukturprojekt for udearealerne i Sønderbro.

Landsbyggefonden kan give tilsagn om støtte til almene boligafdelinger i form af tilskud til infrastrukturændringer, der gennemføres i udsatte boligområder. Tilskuddet gives som et direkte økonomisk tilskud uden medfinansiering fra hverken boligforeninger eller kommunen.

I ansøgningen til Landsbyggefonden har AAB og Andelsboligforeningen Odinsgaard fokus på tematiserede opdelinger af udearealerne og pladسدannelser samt forbedring af områdets sammenhæng med den omgivende by og naboområder.

På udvalgmødet orienterer direktør i AAB Horsens, Steffen Møller Borgbjerg, om planerne for udearealerne i Sønderbro.

/ PSP

Bilag

Boligområdet Sønderbro infrastrukturplan

Axelborg_facaderenovering_Helhedsplan

Punkt 3: UUBP Orientering om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Martin Ravn deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Et af kriterierne for, hvornår et boligområde kan betegnes som en ghetto eller et udsat boligområde, omhandler kriminalitetsniveauet i området.

Et boligområde opfylder kriteriet, hvis *andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst 3 gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste 2 år (2,27 % i 2020).*

Andelen af beboere dømt for de nævnte lovovertrædelser udgjorde med hhv. ghettolisten og listen over udsatte boligområder i 2020 1,60 % i Sundparken og 1,54 % i Sønderbro. Hverken Sundparken eller Sønderbro lever således op til dette kriterium.

Ud af de 15 boligområder, der kategoriseres som ghetto på listen i 2020, har Sundparken den anden laveste andel af dømte beboere.

På udvalgsmødet orienterer et af udvalgets medlemmer, politikommissær Jesper Julian Christensen, om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.

/ PSP

Punkt 4: UUBP Vedtagelse af strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund

00.01.10-P22-1-20

Resume

Med afsæt i Byrådets arbejdsgrundlag og vision om, at alle borgere i Horsens skal leve et godt liv i et stærkt fællesskab, samt at Horsens Kommune skal være en mangfoldig kommune med boliger til alle, har § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund formuleret en fælles strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.

Strategien har været i høring i kommunens fagudvalg og i kommunens boligforeninger. De indkomne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer i strategien.

Sagen afgøres af § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund godkender strategien for udsatte boligområder og parallelsamfund med henblik på videre behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og endelig vedtagelse i Byrådet

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog indstillingen.

Martin Ravn deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Med afsæt i Byrådets vision om, at alle borgere i Horsens skal leve et godt liv i et stærkt fællesskab har § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund formuleret en fælles strategi for indsatsene i kommunens udsatte boligområder. Strategien går samtidig i tråd med Byrådets vision om at sikre, at Horsens Kommune er en mangfoldig kommune med boliger for alle, og at boligerne ligger i nogle spændende områder, der danner rammen om en god og positiv hverdag.

Formålet med strategien er at sætte en fælles retning for indsatsen i kommunens udsatte boligområder, så der sikres en sammenhæng imellem boligsociale indsatser, kommunale kerneopgaver og eventuelle fysiske forandringer i områderne. Den fælles retning skal sikre en positiv udvikling i kommunens udsatte boligområder og skal samtidig sikre, at der ikke udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Horsens Kommune har pr. 2020 to udsatte boligområder i form af Sundparken og Sønderbro, hvoraf Sundparken tillige har status som en hård ghetto. I områderne er en stor del af beboerne uden for arbejdsmarkedet, og for få beboere har taget en uddannelse. Det er udfordringer, vi skal løse, og et godt samarbejde mellem boligforeningerne, det boligsociale arbejde og kommunen har allerede bragt os godt på vej.

Med parallelsamfundsaftalerne er konsekvenserne af at være et udsat boligområde og særligt et hårdt ghettoområde blevet forøget, da det kan medføre indførelse af bl.a. obligatoriske sprogprøver i folkeskolen, obligatoriske læringstilbud i dagtilbud og i yderste konsekvens en nedbringelse af andelen af almene familieboliger.

Strategien sikrer derfor en fælles retning for udviklingsarbejdet i de udsatte boligområder, som kan skabe størst mulig synergi og effekt for indsatsene i de udsatte boligområder.

Strategiske indsatsområder

Strategien for udsatte boligområder og parallelsamfund opererer med fire indsatsområder:

- Flere i arbejde
- Flere i uddannelse

- Styrket medborgerskab
- Attraktive og varierede boliger til alle

Indsatsområderne er ikke opstillet i prioriteret rækkefølge. De tre førstnævnte indsatsområder hænger sammen og har fokus på at understøtte og styrke de nuværende beboeres kompetencer og ressourcer, mens det sidstnævnte indsatsområde skal være med til at forebygge, at der fremadrettet udvikles nye udsatte boligområder i kommunen.

Strategien har således et todelt formål da den 1) skal skabe en koordineret og fokuseret indsats omkring udfordringerne for borgerne i de udsatte boligområder, og 2) skal monitorere og forebygge, at der udvikles nye udsatte boligområder via tidlige indsatser og ved, at der løbende skabes et varieret boligtilbud i byen, der passer til alle målgrupper.

Høring af strategien

Forslaget til strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund har været i høring i kommunens fagudvalg og i kommunens boligforeninger.

Der er modtaget svar fra alle kommunens fagudvalg samt fra Andelsboligforeningen Odinsgaard og Boligkontoret Danmark. De indkomne høringssvar har ikke givet anledning til ændringer i strategien.

Høringssvarene fremgår af bilag til sagen.

Den videre proces

På baggrund af strategien for udsatte boligområder og parallelsamfund skal § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund udarbejde konkrete handlingsforslag til forebyggelse og udvikling af kommunens udsatte boligområder.

Handlingsforslagene vil naturligt have et særligt fokus på Sundparken og Sønderbro, hvor de for Sundparken vil være en aktiv del af udviklingen af området i og omkring Sundparken.

/PSP

Bilag

Indkomne høringssvar til strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund

Horsens Kommunes strategi for udsatte boligområder

Punkt 5: UUBP Orientering om ghettolistens uddannelseskriterium

00.01.10-P20-77-18

Resume

Sundparken og Sønderbro opfylder begge uddannelseskriteriet på hhv. ghettolisten og listen over udsatte områder, idet en høj andel af beboerne i alderen 30-59 år i begge områder alene har en grundskoleuddannelse.

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om, hvilke uddannelser der tæller positivt som værende højere end grundskoleuddannelse samt om en særlig uddannelsesindsats i Sundparken og Sønderbro.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Martin Ravn deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Et af ghettolistens kriterier for, hvornår et boligområde kan betegnes som et udsat boligområde eller en ghetto, omhandler uddannelsesniveaut i boligområdet. Et boligområde opfylder kriteriet, hvis *andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grundskoleuddannelse, overstiger 60 % af samtlige beboere i samme aldersgruppe.*

Sundparken og Sønderbro opfylder begge uddannelseskriteriet. Med listerne over hhv. ghettoområder og udsatte boligområder i 2020 havde **79,2 %** af beboerne i Sundparken i alderen 30-59 år alene en grundskoleuddannelse, mens andelen var på **69,9 %** af beboerne i Sønderbro, jf. listen over udsatte boligområder i 2020.

Som det fremgår af nedenstående tabel har tallene for begge områder ligget stabilt de senere år:

	2018	2019	2020
Sundparken	80,1 %	78,4 %	79,2 %
Sønderbro	70,7 %	69,5 %	69,9 %

Ifølge Plan- og Boligstyrelsen tæller følgende uddannelser som højere end grundskoleniveau:

- Gymnasiale uddannelser
- Korte, mellemlange og lange videregående uddannelser
- Bacheloruddannelser
- Ph.d. og forskeruddannelser
- Erhvervsfaglige uddannelser
- Adgangsgivende uddannelsesforløb (eksempelvis adgangsgivende værkstedsskoleforløb samt adgangskurser til videregående uddannelser).

Arbejdsmarkedsuddannelser (AMU-kurser), som består af korterevarende kurser, tælles *ikke* som højere end grundskole.

Særlig uddannelsesindsats i den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro
§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund drøftede på udvalgsmødet i februar 2021, hvordan beboernes uddannelsesniveau i Sundparken og Sønderbro kan højnes.

Med henblik på at få flere beboere i Sundparken og Sønderbro til at tage en uddannelse vil den fremskudte beskæftigelsesindsats have et skærpet fokus på at informere beboerne om uddannelsesmuligheder samt vejlede lokalområdet virksomheder i muligheden for opkvalificering af deres medarbejdere.

Derudover kan en række initiativer i finansloven 2021 og statslige puljer bringes i spil i forhold til at højne uddannelsesniveaet i Sundparken og Sønderbro. Herunder eksempelvis den regionale uddannelsespulje ved Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering, hvor Horsens Kommune har modtaget tilsagn om tilskud på 681.800 kr. til køb af erhvervsrettede uddannelsesforløb med henblik på at styrke lediges vej tilbage i beskæftigelse.

/ PSP

Punkt 6: UUBP Kontinuerlig opfølgning på ghettolistens data

00.01.10-P20-77-18

Resume

Efter anmodning fra § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund har administrationen undersøgt muligheden for at lave en kontinuerlig opfølgning på ghettolistens data.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Martin Ravn deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Transport- og Boligministeriet (det nuværende Indenrigs- og Boligministerium) offentliggør hvert år den 1. december lister over udsatte boligområder og ghettoområder.

Efter anmodning fra § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund har administrationen undersøgt muligheden for at lave en kontinuerlig opfølgning på ghettolistens data. En kontinuerlig opfølgning vil give mulighed for at følge udviklingen i Sundparken tættere, end det er muligt i dag.

Ghettolistens data

De data, der anvendes i ghettolistens fem kriterier, er baseret på en lang række registre, som ministeriet får adgang til gennem Danmarks Statistiks Forskningservice.

Disse data er ikke offentligt tilgængelige, hvorfor Horsens Kommune ikke på nuværende tidspunkt har adgang til at trække de data, der anvendes i ghettolisten. Hvis administrationen skal kunne analysere de helt samme data, som ghettolisten bygger på, skal disse tilkøbes fra Danmarks Statistik.

På tidspunktet for opgørelsen af ghettolisten og listen over udsatte områder anvender ministeriet de senest opdaterede data fra Danmarks Statistik.

Endvidere gælder det for flere af ghettolistens kriterier, at de er opgjort som et gennemsnit over de foregående 1-2 år. For disse data vil det derfor ikke være meningsfuldt at lave en løbende opfølgning. Det betyder samtidig også, at det tager lang tid at "rykke" på de enkelte parametre.

I nedenstående skema fremgår det, hvilke år data fra den seneste ghettoliste i december 2020 er fra for de enkelte kriterier. Som det fremgår af tabellen, er ghettolistens data vedr. eksempelvis beskæftigelse næsten 2-3 år gamle.

Ghettokriterier

Datagrundlag

Antal beboere

1. januar 2020

Andelen af beboere i alderen 18-64 år, der er uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse

År 2018-2019
(gennemsnit)

Andelen af indvandrere og efterkommere fra ikke-vestlige lande

1. januar 2020

Andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer År 2018-2019 (gennemsnit)

Andelen af beboere i alderen 30-59 år, der alene har en grundskoleuddannelse 1. januar 2020

Den gennemsnitlige bruttoindkomst for skattepligtige i alderen 15-64 år i området År 2019

Årlige datagrundlag

Administrationen udarbejder årligt datagrundlag for Sundparken og Sønderbro, som forelægges § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Datagrundlagene tager udgangspunkt i regeringens ghettoliste og liste over udsatte boligområder. I datagrundlagene er statistikken fra regeringens lister udvidet med administrationens analyse af kommunens egne relevante data for at skabe et mere nuanceret og opdateret billede af udviklingen i områderne.

Administrationens analyse af kommunens egne data kan ikke sammenlignes direkte med ghettolisten, da den primært udarbejdes som punktnedslag på senest tilgængelige data og ikke som et gennemsnit over flere år, som det er tilfældet i ghettolisten. Til gengæld kan administrationens analyse give et mere opdateret billede af situationen i områderne.

Administrationens analyse har fokus på områdernes beboersammensætning/etnicitet og beskæftigelse, idet Horsens Kommune ikke har adgang til data om uddannelsesniveau, indkomst eller kriminalitet på personniveau.

/ PSP

Punkt 7: UUBP Orienteringspunkt

00.01.10-P20-77-18

Indstilling,

Kommunaldirektøren indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Den forstærkede beskæftigelsesindsats på Sønderbro og i Sundparken har medført en positiv udvikling i forhold til andelen af borgere uden for arbejdsmarkedet. I begge områder er der dog fortsat for mange borgere, som ikke er i uddannelse og arbejde, og man ligger fortsat over ghetto-kriteriet på 40 pct.

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund ønsker fortsat stærkt fokus på beskæftigelsesindsatsen i de to områder og opfordrer Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til at temasætte en fornyet drøftelse af, om der er flere beskæftigelsespolitiske håndtag, der kan bringes i anvendelse – f.eks. via øget aktiveringsgrad m.v. – i de to boligområder.

Martin Ravn deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om

- Opfølgning på møde med regeringens ghettorepræsentanter.

/ PSP

Punkt 8: Lukket:

00.13.06-A50-1-21