

REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 07-02-2023

Mødedato Tirsdag d. 07. februar 2023 kl. 10:00

Mødested Chr M. Østergaardsvej 4, Mødelokale 14

Indholdsfortegnelse

UUBP Datagrundlag for Sundparken.....	3
UUBP Datagrundlag for Sønderbro.....	5
UUBP Evaluering af udlejningskriterier for Sønderbro.....	7
UUBP Initiativer i den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro.....	10
UUBP Følgeevaluering fra VIVE på udviklingen i omdannelsesområderne inklusiv Sundparken.....	12
UUBP Evaluering af tryghed og trivsel i de almene boligområder, der er omfattet af den boligsocial	14
UUBP Orienteringspunkter.....	16
UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.....	17

Punkt 1: UUBP Datagrundlag for Sundparken

00.01.10-P20-77-18

Resume

Horsens Kommune udarbejder årligt et datagrundlag for henholdsvis Sundparken og Sønderbro. Denne sag sætter fokus på datagrundlaget for Sundparken.

Datagrundlagene tager udgangspunkt i regeringens parallelsamfundsliste, liste over udsatte boligområder og liste over forebyggelsesområder. I datagrundlagene er statistikken fra regeringens lister udvidet med administrationens analyse af kommunens egne relevante data for at skabe et mere nuanceret og opdateret billede af udviklingen i områderne.

Sundparken har i 2022 gennemgået en positiv udvikling målt på parallelsamfundslistens kriterier. Sundparken har således set en positiv udvikling på samtlige af parallelsamfundslistens kriterier fra listernes udgivelse i 2021 til 2022.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at sagen sendes videre til Beskæftigelses- og Integrationsudvalget med henblik på en drøftelse af, om der kan gøres mere for at skabe en positiv udvikling for beskæftigelsen i Sundparken.

Jørgen Pommerencke deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Administrationen i Horsens Kommune udarbejder årlige datagrundlag for boligområderne Sundparken og Sønderbro. Analyserne i datagrundlagene udarbejdes med to formål. Dels at få et mere nuanceret billede af boligområderne end det, der fremgår af regeringens parallelsamfundsliste og liste over udsatte boligområder. Dels at få et mere opdateret datagrundlag end det, der kan findes i regeringens lister. Af sagen fremgår en gennemgang af datagrundlaget for Sundparken.

Bag dataene

Dataene bag regeringens parallelsamfundsliste er opgjort som et gennemsnit over de sidste 1-2 år alt efter hvilke kriterier, der måles på, mens administrationens egne data er et aktuelt nedslag. Kombinationen af de to datasæt gør det muligt at monitorere, hvorvidt der gennemsnitligt over de sidste år ses en positiv udvikling i områderne, samtidig med at det danner et overblik over den aktuelle situation i områderne. Kommunens egne data i datagrundlaget er nedslagsdata fra 1/1-2023.

Administrationen har ikke mulighed for at trække alle de data, som anvendes i parallelsamfundslistens fem kriterier. Administrationens analyse har derfor fokus på områdernes beboersammensætning, etnicitet og beskæftigelse, idet Horsens Kommune ikke har adgang til data om uddannelsesniveau, indkomst eller kriminalitet på personniveau. På de undersøgte parametre tegner administrationens analyse et mere dybdegående billede af områderne, da data her bliver udfoldet med ekstra parametre i forhold til dybdegående typer og nationaliteter med videre.

I 2022 besluttede § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund, at datagrundlaget skal suppleres med en økonomisk potentialeberegning udregnet af Landsbyggefondens potentialeberegner. Potentialeberegningen giver et indblik i den økonomiske værdi af, at en gennemsnitlig beboer i Sundparken løftes til det gennemsnitlige niveau af en beboer i et alment boligområde i Danmark.

Opsummering på datagrundlaget

Nogle af de centrale pointer fra årets datagrundlag er, at:

- Sundparken har udviklet sig positivt målt på samtlige af parallelsamfundskriterierne for listerne i 2022 set ift. listerne fra 2021.
- Sundparken særligt har rykket sig på kriteriet vedr. indkomst, hvor området nu er 1,9 procentpoint over grænseværdien. Det er en yderst positiv udvikling set ift., at Sundparken for to år siden var placeret på den negative side af grænseværdien.
- Administrationens egne data viser en mindre stigning i andelen af 18-64 årige beboere, som er tilknyttet den kommunale beskæftigelsesindsats eller er på førtidspension. Vi kan derfor muligvis forvente en stigning i andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet på næstekommende parallelsamfundsliste.

Økonomisk potentiale i Sundparken

I 2022 ønskede § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund, at datagrundlaget skal suppleres med en økonomisk potentialeberegning udregnet på baggrund af Landsbyggefondens potentialeberegner. Potentialeberegningen giver et indblik i den økonomiske værdi af, at en gennemsnitlig beboer i Sundparken løftes til det gennemsnitlige niveau af en beboer i et alment boligområde i Danmark.

Potentialeberegningen udregnes ved at kigge 21 parametre fordelt på kategorierne; overførselsindkomst, kriminalitet, sundhed, og lønindkomst. Inden for de fire kategorier udregnes så det økonomiske potentiale ved, at udgifter og indtægter på den enkelte kategori for en beboer i Sundparken svarer til indtægterne og udgifterne for en gennemsnitlig beboer i den almene boligsektor set på landsplan. Potentialet er således den samlede difference i udgiftsniveauet for en beboer i Sundparken målt ift. en gennemsnitlig beboer i den almene boligsektor i Danmark.

Det samlede potentiale pr. beboer i Sundparken målt ift. den almene boligsektor generelt set er i 2023 på 38.383 kr. årligt pr. beboer. For 2022 var potentialet på 38.996 kr. pr. beboer årligt. Sundparken er således med den forbedrede udvikling kommet 613 kr. pr. beboer om året tættere på at realisere det samlede økonomiske potentiale for området målt ift. den almene boligsektor generelt set.

/CLY

Bilag

Sundparken rapport - Opdateret datagrundlag januar 2023

Punkt 2: UUBP Datagrundlag for Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

Horsens Kommune udarbejder årligt et datagrundlag for henholdsvis Sundparken og Sønderbro. Denne sag sætter fokus på datagrundlaget for Sønderbro.

Datagrundlagene tager udgangspunkt i regeringens parallelsamfundsliste, liste over udsatte boligområder og liste over forebyggelsesområder. I datagrundlagene er statistikken fra regeringens lister udvidet med administrationens analyse af kommunens egne relevante data for at skabe et mere nuanceret og opdateret billede af udviklingen i områderne.

Sønderbro kom i 2021 af listen over udsatte boligområder, og området placeres nu kun på listen over forebyggelsesområder. Den positive tendens er fortsat i 2022, hvor Sønderbro har bevæget sig i en positiv retning på samtlige af parallelsamfundslistens kriterier. Den positive udvikling har medført, at Sønderbro ikke længere opfylder parallelsamfundslistens kriterie vedr. andelen af dømte beboere.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jørgen Pommerencke deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Administrationen i Horsens Kommune udarbejder årlige datagrundlag for boligområderne Sundparken og Sønderbro. Analyserne i datagrundlagene udarbejdes med to formål. Dels at få et mere nuanceret billede af boligområderne end det, der fremgår af regeringens parallelsamfundsliste og liste over udsatte boligområder. Dels at få et mere opdateret datagrundlag end det, der kan findes i regeringens lister. Af sagen fremgår en gennemgang af datagrundlaget for Sønderbro.

Bag dataene

Dataene bag regeringens parallelsamfundsliste er opgjort som et gennemsnit over de sidste 1-2 år alt efter hvilke kriterier, der måles på, mens administrationens egne data er et aktuelt nedslag. Kombinationen af de to datasæt gør det muligt at monitorere, hvorvidt der gennemsnitligt over de sidste år ses en positiv udvikling i områderne, samtidig med at det danner et overblik over den aktuelle situation i områderne. Kommunens egne data i datagrundlaget er nedslagsdata fra 1/1-2023.

Administrationen har ikke mulighed for at trække alle de data, som anvendes i parallelsamfundslistens fem kriterier. Administrationens analyse har derfor fokus på områdernes beboersammensætning, etnicitet og beskæftigelse, idet Horsens Kommune ikke har adgang til data om uddannelsesniveau, indkomst eller kriminalitet på personniveau. På de undersøgte parametre tegner administrationens analyse et mere dybdegående billede af områderne, da data her bliver udfoldet med ekstra parametre i forhold til ydelsestyper og nationaliteter med videre.

I 2022 besluttede § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund, at datagrundlaget skal suppleres med en økonomisk potentialeberegning udregnet af Landsbyggefondens potentialeberegner. Potentialeberegningen giver et indblik i den økonomiske værdi af, at en gennemsnitlig beboer i Sønderbro løftes til det gennemsnitlige niveau af en beboer i et alment boligområde i Danmark.

Opsummering på datagrundlaget

På baggrund af områdets positive udvikling, bevægede Sønderbro sig i 2021 af listen over udsatte boligområder. Det betød, at Sønderbro med listerne i 2021 nu kun fremgik af listen over forebyggelsesområder. Den positive udvikling er fortsat i 2022, hvor Sønderbro har bevæget sig længere fra grænseværdierne ift. at karakteriseres som et udsat boligområde. Den positive udvikling har samtidig medført, at Sønderbro opfylder et kriterie færre for listen over forebyggelsesområder.

Andre centrale pointer fra årets datagrundlag er, at:

- Sønderbro ikke længere opfylder forebyggelseslistens kriterie for kriminalitet, hvor andelen af dømte er faldet med 0,43 procentpoint.
- Sønderbro har udviklet sig i en positiv retning på alle parallelsamfundskriterierne, når man sammenligner parallelsamfundslisterne fra 2021 med listerne i 2022.
- Sønderbro særligt har rykket sig positivt på beskæftigelseskriteriet, hvor andelen af 18-64 årige uden for arbejdsmarkedet eller uddannelse er faldet med 3 procentpoint, når man sammenligner parallelsamfundslisterne fra 2021 med listerne i 2022. Administrationens analyse viser hertil, at det særligt er målgrupperne omfattet af kombineret udlejning (kontanthjælp, uddannelseshjælp og selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse)

Økonomisk potentiale for Sønderbro

I 2022 ønskede § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund, at datagrundlaget skal suppleres med en økonomisk potentialeberegning udregnet på baggrund af Landsbyggefondens potentialeberegner. Potentialeberegningen giver et indblik i den økonomiske værdi af, at en gennemsnitlig beboer i Sønderbro løftes til det gennemsnitlige niveau for en beboer i et alment boligområde i Danmark.

Potentialeberegningen udregnes ved at kigge 21 parametre fordelt på kategorierne; overførselsindkomst, kriminalitet, sundhed, og lønindkomst. Inden for de fire kategorier udregnes så det økonomiske potentiale ved, at udgifter og indtægter på den enkelte kategori for en beboer i Sønderbro svarer til indtægterne og udgifterne for en gennemsnitlig beboer i den almene boligsektor set på landsplan. Potentialet er således den samlede difference i udgiftsniveauet for en beboer i Sønderbro målt ift. en gennemsnitlig beboer i den almene boligsektor i Danmark.

Det samlede potentiale pr. beboer i Sønderbro målt ift. den almene boligsektor generelt set er i 2023 på 20.008 kr. pr. beboer årligt. For 2022 var potentialet på 24.275 kr. pr. beboer årligt. Sønderbro er således med den forbedrede udvikling kommet 4.267 kr. pr. beboer om året tættere på at realisere det samlede økonomiske potentiale for området målt ift. den almene boligsektor generelt set.

/CLY

Bilag

Sønderbro - opdateret datagrundlag januar 2023

Punkt 3: UUBP Evaluering af udlejningskriterier for Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund besluttede på udvalgsmødet den 8. februar 2022, at udlejningskriterierne for Sønderbro skulle genevalueres ca. 12 måneder senere.

Af sagsfremstillingen fremgår en evaluering af udlejningskriterierne for Sønderbro.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund afventer at træffe beslutning omkring den kombinerede udlejning til 2025, hvor aftalen skal genevalueres.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund besluttede at udlejningskriterierne skal genevalueres om to år men bemærker, at kriterierne kan justeres om et år, hvis der har været en passende positiv udvikling i området.

Jørgen Pommerencke deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Byrådet traf den 27. januar 2020 aftale om at indføre både kombineret og fleksibel udlejning i Sønderbro. Sønderbro fremgik på daværende tidspunkt på listen over udsatte boligområder samt listen over områder, hvor kombineret udlejning kan anvendes.

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder besluttede i februar 2022, at udlejningskriterierne skulle genevalueres ca. 12 måneder senere.

Kombineret udlejning

Den kombinerede udlejning i Sønderbro indebærer, at boligforeningen Albo ved udlejning af almene familieboliger i afdelingerne 1 Sønderport, 14 Axelborg og 1 Mimersgade skal afvise boligsøgende på ventelisten, som ikke allerede har en bolig i afdelingen, når den boligsøgende og dennes eventuelle ægtefælle i 6 sammenhængende kalendermåneder har modtaget selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp.

Med parallelsamfundslisterne fra både 2021 og 2022 fremgår Sønderbro ikke længere af listen over områder, hvor kombineret udlejning kan indføres.

Der er ikke nogen regler for, hvor længe kombineret udlejning kan anvendes, når kommunalbestyrelsen har truffet beslutning om anvendelse af ordningen. Boligområdet skal dog fremgå af listen over almene boligområder, hvori kombineret udlejning kan anvendes, når beslutningen om indførelse af kombineret udlejning træffes. Det medfører, at skulle den eksisterende aftale om kombineret udlejning i Sønderbro ophæves, vil det ikke være muligt at træffe en ny beslutning om anvendelse af kombineret udlejning. Det vil først være muligt, hvis Sønderbro igen skulle optræde på listen over områder, hvor kombineret udlejning kan anvendes.

Når der er truffet beslutning om anvendelse af kombineret udlejning i et boligområde, skal kommunalbestyrelsen hvert 5. år evaluere beboersammensætningen i boligområdet. Dette er med henblik på at vurdere, om den kombinerede udlejning fortsat skal anvendes. Evalueringen skal indsendes til Social- og Boligministeriet.

Som et tillæg til beslutningen om kombineret udlejning, har Horsens Kommune og ALBO indgået en aftale om, at Horsens Kommune i medfør af almenboliglovens § 51b, stk. 8 afholder eventuelle udgifter

til lejetab i boligerne i den periode, hvor de står tomme. Det har dog endnu ikke været nødvendigt at anvende denne aftale.

Fleksibel udlejning

De fleksible udlejningskriterier i Sønderbro indebærer, at boligsøgende, hvor alle over 18 år i husstanden enten er i job eller uddannelse, får forrang til en bolig i Sundparken eller Sønderbro.

Da Sønderbro fremgår af listen over forebyggelsesområder, er det fortsat obligatorisk for ALBO at anvise ledige boliger efter fleksible udlejningskriterier, herunder beskæftigelses- og uddannelseskriterier.

Effekt af udlejningskriterierne

Siden udlejningskriterierne i Sønderbro blev indført, har området rykket sig væsentligt på særligt parallelsamfundslstens beskæftigelseskriterie. I Sønderbro har andelen af 18-64 årige beboere uden tilknytning til arbejdsmarked eller uddannelse i følgende år været:

- 43,9 % (2018)
- 43,0 % (2019)
- 41,2 % (2020)
- 39,4 % (2021)
- 36,4 % (2022)

For at opfylde kriteriets grænseværdi på listen over udsatte boligområder, skal mere end 40 % af de 18-64 årige beboere være uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse. For listen over forebyggelsesområder er grænseværdien 30 %.

Hvis vi dykker lidt længere ned i vores tilgængelige data, kan vi se, at der blandt de ledige på enten selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, kontanthjælp, uddannelseshjælp eller overgangsydelse i Sønderbro, kun er 8 beboere, som er tilflyttet området med ledighed siden udlejningskriterierne blev indført i januar 2020. Til sammenligning har der været 105 beboere, der enten har fået afsluttet deres sag på en af ydelserne eller er fraflyttet området i samme periode. Den flotte udvikling blandt de 105 beboere med afsluttet sag eller fraflytning kan derimod i høj grad tilskrives den fremskudte beskæftigelsesindsats.

Resultater fra eksterne analyser

Resultaterne stemmer godt overens med en analyse om parallelsamfund udarbejdet af Indenrigs- og Boligministeriet i april 2022. Indenrigs- og Boligministeriet ser på, hvordan fastboende samt til- og fraflyttere har bidraget til ændringen af beboersammensætningen fra 1. januar 2020 til 1. januar 2021 for de syv boligområder, der udgik af listen over udsatte boligområder (Sønderbro var et af de syv boligområder, der udgik af listen i 2021).

Af ministeriets analyse fremgår det, at til- og fraflyttere stod for langt størstedelen af ændringen i fire ud af fem kriterier. Det gælder bl.a. for kriteriet vedr. andelen af beboere uden tilknytning til arbejdsmarkedet eller uddannelse. Her var der i de syv områder et samlet fald i arbejdsløsheden på 251 personer. Af dette fald stod til- og fraflyttere for ca. 90 % af ændringen, mens fastboende stod for ca. 10 % af ændringen. Det skal dog bemærkes, at vi af analysen ikke kan se data specifikt for Sønderbro.

Det samme billede tegner sig i VIVE's første rapport fra følgeevalueringen af udviklingen i de første 15 omdannelsesområder. VIVE undersøger de sociale spor ifm. omdannelsen af områderne. Hertil har VIVE lavet en analyse af udviklingen blandt til- og fraflyttere i de 15 omdannelsesområder. Med parallelsamfundslovgivningen blev det i 2019 et lovkrav, at boligforeningerne skal afvise boligsøgende til omdannelsesområder, når den boligsøgende og dennes ægtefælle modtager selvforsørgelses- og hjemrejseydelse, overgangsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp.

VIVE's rapport tegner ligesom ministeriets rapport et billede af, at udlejningskriterierne har haft en stor effekt i de 15 omdannelsesområder. Særligt fra 2019 hvor udlejningskriterierne blev obligatoriske, har der i de 15 omdannelsesområder været en større andel af 30-59 årige med højere uddannelsesniveau end grundskole blandt tilflyttere end blandt fraflyttere. Ligeledes har andelen af 18-64 årige i beskæftigelse eller uddannelse samt gennemsnitsindkomsten været højere blandt tilflyttere end

fraflyttere. Det er også værd at bemærke, at andelen på førtidspension er lavere blandt tilflyttere end blandt fraflyttere, hvilket er positivt ift. parallelsamfundskriteriet vedr. beskæftigelse.

Der tegner sig således samlet set et overordnet billede af, at udlejningskriterierne har en rigtig stort effekt på udviklingen inden for parallelsamfundskriterierne i de områder, hvor de er gældende. Det gælder også for Sønderbro.

/CLY

Punkt 4: UUBP Initiativer i den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

Resume

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund bad på et udvalgs møde i maj 2022 administrationen undersøge, om der er muligheder for ekstra beskæftigelsesindsatser i den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro.

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund præsenteres i denne sag for en oversigt over de eksisterende beskæftigelsesrettede indsatser i områderne samt en oversigt over nye initiativer i den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jørgen Pommerencke deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken blev etableret i april 2018 med det formål at bringe flere borgere i området i uddannelse eller arbejde. På baggrund af gode erfaringer blev indsatsen i januar 2020 udvidet til også at omfatte Sønderbro. Beskæftigelsesindsatsen er fysisk placeret i Sundparken og Sønderbro, så indsatsen er tydelig og synlig blandt beboerne i området.

Siden den fremskudte beskæftigelsesindsats blev etableret i Sundparken i 2018 er antallet af ledige faldet med 120 borgere i Sundparken (fra 262 ledige borgere i 2018 til 142 ledige borgere pr. januar 2023). I Sønderbro er antallet af ledige faldet med 82 borgere, siden den fremskudte beskæftigelsesindsats blev etableret i området i 2020 (fra 232 ledige borgere i 2020 til 150 ledige borgere pr. januar 2023).

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund har på udvalgets møde i maj 2022 bedt administrationen om at undersøge muligheden for ekstra beskæftigelsesindsatser eller beskæftigelsesgreb i den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro.

Denne sag orienterer om de eksisterende indsatser og projekter i den fremskudte beskæftigelsesindsats samt nye initiativer i regi af indsatsen. Herudover orienteres udvalget om inspirationsbesøg med Fredericia Kommune og Center for Boligsocial Udvikling, hvor formålet var at få inspiration til eventuelle nye, fremtidige initiativer.

Initiativer og projekter i den fremskudte beskæftigelsesindsats

Der er igangsat en lang række af initiativer og projekter i regi af den fremskudte beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro. En oversigt over igangværende og afsluttede indsatser samt indsatsvurdering heraf fremgår af bilag 1.

Inspirationsbesøg – Fredericia Kommune og Center for Boligsocial Udvikling

Med henblik på at få inspiration til nye beskæftigelsesrettede initiativer og projekter i kommunens udsatte boligområder, har repræsentanter fra den fremskudte beskæftigelsesindsats og Bo Trivsel i efteråret 2022 været på inspirationsbesøg i Fredericia Kommune og har desuden haft besøg af Center for Boligsocial Udvikling (CFBU). Bo Trivsel er kontor for den boligsociale indsats i Horsens Kommune.

Den fremskudte beskæftigelsesindsats og Bo Trivsel har et tæt samarbejde omkring de ledige, herunder særligt de unge, i Sundparken og Sønderbro, og der arbejdes kontinuerligt med at optimere dette samarbejde. I løbet af de seneste år er der kommet en tættere koordinering af indsatserne både strategisk og praksisnært, hvilket bl.a. er blevet forstærket af, at den fremskudte beskæftigelsesindsats i sommeren 2022 er flyttet ind i Bo Trivsels lokaler på Hybenvej. Den fremskudte beskæftigelsesindsats oplever allerede på nuværende tidspunkt meget positive effekter af at være placeret endnu tættere sammen med Bo Trivsel.

Inspirationsbesøgene i Fredericia Kommune og af CFBU har bekræftet, at Jobcentrets bevægelse imod et tættere samarbejde med det boligsociale område er en god strategi. En tæt koordinering imellem Jobcentret og Bo Trivsel sikrer et helhedsorienteret blik på borgerne, så indsatserne understøtter hinanden. Det tætte samarbejde understøtter desuden, at borgerne fastholder deres tilknytning til arbejdsmarkedet. Drøftelser med CFBU viste, at Horsens Kommune er en af de førende kommuner i forhold til den tætte kobling imellem Jobcentret og det boligsociale område.

Med flytningen til det nye rådhus på Chr M. Østergaards vej forventer medarbejdere i den fremskudte beskæftigelsesindsats endvidere, at der kan knyttes et endnu tættere samarbejde til øvrige kommunale samarbejdspartnere, herunder Ungdomscentret og Familiecentret. Et styrket samarbejde vil betyde en endnu bedre koordinering af indsatser for borgerne i Sundparken og Sønderbro.

Nye og styrkede beskæftigelsesindsatser i Sundparken og Sønderbro

Den fremskudte beskæftigelsesindsats arbejder blandt andet på at udbyde nedenstående indsatser for at få flere af områdernes unge ledige i uddannelse eller arbejde:

- Nye tilbud målrettet kvinder med indvandrerbaggrund
- Opprioritering af beskæftigelsesindsatsen i nærmiljøet
- En styrket uddannelsesindsats
- Flere prøvehandling og korte forløb tilpasset konkrete målgrupper

I oktober 2021 drøftede Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forslag til en styrket fremskudt beskæftigelsesindsats i Sundparken og Sønderbro. Nogle af forslagene til nye indsatser er blevet sat i værk, mens andre fortsat er under udvikling, og derfor også er indarbejdet i ovenstående initiativer. Dette skyldes blandt andet, at det i 2022 har været nødvendigt at prioritere medarbejder- og ledelsesressourcer til de ukrainske flygtninge, som er kommet til Horsens i det forgangne år. Udviklingen af disse tilbud vil blive igangsat, når der er mulighed for det.

En beskrivelse af de nye initiativer er uddybet i bilag 2.

/CLY

Bilag

1. Oversigt over projekter og initiativer i Sundparken

Bilag 2. Nye indsatser i den fremskudte beskæftigelsesindsats

Punkt 5: UUBP Følgeevaluering fra VIVE på udviklingen i omdannelsesområderne inklusiv Sundparken

00.01.10-P20-77-18

Resume

VIVE gennemfører frem mod 2030 en følgeevaluering på udviklingsarbejdet i de 15 oprindelige omdannelsesområder – herunder Sundparken. Formålet er at skaffe viden om, hvorvidt det lykkes at fjerne forekomsten af parallelsamfund i 2030, at skabe blandede by- og boligområder samt at øge beboernes livschancer.

I efteråret 2022 udgav VIVE den første delrapport af følgeevalueringen, der beskriver udgangspunktet i de 15 første omdannelsesområder.

Af sagen fremgår centrale pointer fra delrapporten. Et bilag med særligt fokus på Sundparken er vedlagt sagen.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jørgen Pommerencke deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

VIVE laver frem mod 2030 en følgeevaluering på udviklingsarbejdet i Sundparken. Følgeevalueringen følger udviklingsarbejdet og omdannelserne i de 15 omdannelsesområder, der var på Indenrigs- og Boligministeriets oprindelige liste over boligområder, der skulle udarbejde og gennemføre en udviklingsplan. Sideløbende laver Statens Byggeforskningsinstitut (BUILD) en følgeevaluering på Sundparkens fysiske omdannelse. Følgeevalueringen bliver udarbejdet med finansiering fra Landsbyggefoden.

I efteråret 2022 udgav VIVE den første delrapport af følgeevalueringen, der beskriver udgangspunktet i de 15 første omdannelsesområder.

VIVE's rapport er en samlet evaluering af de 15 omdannelsesområder. Der er således ikke et særskilt fokus på Sundparken, men Sundparken indgår som et af de 15 områder, der evalueres på. Der er dog et bilag til undersøgelsen med særskilt data for Sundparken.

Centrale pointer fra evalueringen

Overordnet set tegner evalueringen et billede af, at omdannelsesområderne er undervejs til at udvikle sig til mere blandede boligområder.

Det fremgår dog også, at de 15 omdannelsesområder har vidt forskellige udgangspunkter og forudsætninger for den omdannelse, som områderne står over for.

Af bilaget for Sundparken fremgår det, at der i perioden 2018-2020 er skabt et mere socialt mix af beboere, når man ser på beboernes uddannelsesbaggrund og beskæftigelsesbaggrund i Sundparken. Der er således en større variation af uddannelsesbaggrund blandt beboerne i Sundparken samt et større mix af beboere, som enten er i beskæftigelse, eller som ikke er i beskæftigelse i boligområdet. Det fremgår også, at det sociale mix på begge parametre i perioden bevæger sig tættere på niveauet for Horsens Kommune generelt set.

Andre centrale pointer fra analysen er:

- At udlejningskriterierne er med til at skabe en positiv udvikling ift. beskæftigelse, indkomst og kriminalitet. Den styrede udlejning via udlejningskriterierne er således kraftigt bidragende til, at tilflyttere til Sundparken generelt er mindre socialt udsatte end fraflyttere fra området.
- At de boligsociale indsatser har en positiv effekt på beboerne i omdannelsesområderne. Det ses eksempelvis ved, at unge der har deltaget i et lommepengeprojekt har langt større chance for at få og fastholde et fritidsjob. Samtidig har indsatserne også stor indvirkning på beskæftigelsen og uddannelsen, hvor indsatserne bidrager til at flere motiveres til uddannelse og beskæftigelse.
- At den gennemsnitlige levealder i omdannelsesområderne er 5-10 år kortere end generelt i Danmark. VIVE peger hertil selv på, at en del af forklaringen på dette kan skyldes, at de ældre er underrepræsenterede i omdannelsesområderne set ift. landsgennemsnittet.

Der tegner sig således et billede af, at omdannelsesområderne (inklusive Sundparken) bevæger sig i en positiv retning, hvilket vi også har kunne afspejle af udviklingen på parallelsamfundslisten og i datagrundlagene for Sundparken.

Blandt de 15 boligområder, der oprindeligt var klassificeret som omdannelsesområder er syv af områderne pr. december 2022 ikke længere på listen over omdannelsesområder. Selvom et boligområde kommer af listen over omdannelsesområder, er området dog stadig forpligtiget til at gennemføre udviklingsplanen.

Bilaget vedr. Sundparken er vedlagt sagen.

/CLY

Bilag

Bilag til VIVE-rapport vedr. Sundparken

Punkt 6: UUBP Evaluering af tryghed og trivsel i de almene boligområder, der er omfattet af den boligsociale helhedsplan i Horsens Kommune

00.01.10-P20-77-18

Resume

VIVE gennemfører for Landsbyggefonden en evaluering af de boligsociale helhedsplaner frem til 2022. Som en del af evalueringen laver VIVE målinger på beboernes oplevede tryghed og trivsel i de boligafdelinger, der er omfattet af en boligsocial helhedsplan.

Målingen af den oplevede tryghed og trivsel er også foretaget blandt beboerne i områderne omfattet af den boligsociale helhedsplan i Horsens Kommune. Målingen blev i første omgang foretaget i Horsens i 2018 og igen i 2021.

Af sagen fremgår væsentlige pointer fra målingen i Horsens.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jørgen Pommerencke deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

Landsbyggefonden yder tilskud til boligsociale helhedsplaner i boligafdelinger med udfordringer af boligsocial og økonomisk karakter. De boligsociale helhedsplaner løber over 4-årige perioder.

I Horsens Kommune er der en igangværende boligsocial helhedsplan, der omfatter 16 boligafdelinger fordelt over 8 boligorganisationer. Den boligsociale helhedsplan løber i perioden 2020-23 og der er i perioden afsat 20 mio. kr. til gennemførelsen af helhedsplanen. Af de 20 mio. kr. bidrager Landsbyggefonden med 75 %, Horsens Kommune med 20% og de almene boligorganisationer med 5%. Den boligsociale helhedsplan bliver drevet af det boligsociale kontor BoTrivsel.

VIVE foretager med støtte fra Landsbyggefonden en evaluering af effekterne og resultaterne af de boligsociale helhedsplaner. Som en del af denne evaluering har VIVE lavet en måling af beboernes oplevede tryghed og trivsel i de almene boligområder i Horsens, der er omfattet af en boligsocial helhedsplan. Målingen af beboernes tryghed og trivsel blev foretaget første gang i 2018 og igen for anden gang i 2021.

Nogle af de væsentligste pointer fra målingen er, at:

- Beboerne fra helhedsplansområdet i Horsens generelt føler sig trygge i deres boligområde. Andelen af beboere, der føler sig trygge i deres boligområde ligger således over niveauet for boligområder med en boligsocial helhedsplan generelt set. Der har dog været et fald i den oplevede tryghed, når man sammenligner resultaterne fra målingen i 2018 med målingen i 2021. Andelen af beboere, der har angivet, at de føler sig trygge i deres boligområde er således faldet fra 83 % i 2018 til 76 % i 2021.
- Der ses en høj livstilfredshed blandt beboerne i helhedsplansområdet i Horsens kommune. Det fremgår, at en større andel af beboerne føler sig livstilfredse i 2021 sammenlignet med målingen i 2018. Andelen af beboere, der føler sig livstilfredse ligger således over niveauet for en boligsocial helhedsplan gennemsnitligt set og tæt på niveauet blandt hele befolkningen på landsplan.

- Det fremgår af målingen, at en væsentlig større andel af børnene i de undersøgte områder er aktive i fritids- eller idrætstilbud, når man sammenligner målingen i 2021 med målingen i 2018. Stigningen er særligt stor, når der ses på børn, der er aktive i fritids- eller idrætstilbud i boligområdet. Her fremgår det, at 37 % af børnene er aktive i fritids- eller idrætstilbud i boligområdet, hvor det i 2018 var 20 % af børnene.
- At andelen af beboere i områderne omfattet af undersøgelsen, der ønsker at fraflytte deres boligområde, er lavere for målingen i 2021 end for 2018. Der var således 40 % af beboerne, der ønskede at fraflytte deres bolig i 2021, hvor det i 2018 var 45 %.
- At lavere andel af beboere har haft besøg eller har været ude og besøge andre, når man ser på målingen for 2021 sammenlignet med målingen for 2018. Det må dog i høj grad at tilskrives COVID-19, hvor den sociale kontakt har været mindsket til et minimum.

Samlet set tegner der sig således et billede af, at størstedelen af beboerne i helhedsplansområdet i Horsens føler sig trygge og trives i deres boligområde. Andelen af beboere, der føler sig trygge har dog været en smule faldende fra målingen i 2018 til målingen i 2021.

/CLY

Punkt 7: UUBP Orienteringspunkter

00.01.10-P20-77-18

Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jørgen Pommerencke deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om:

- Tilbage melding på statusafrapportering for udviklingsplanen i Sundparken 2022.

Punkt 8: UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund

00.13.06-A50-2-22

Resume

Underskrift til beslutningsprotokol.

Beslutning

§ 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund godkendte beslutningsprotokollen.

Jørgen Pommerencke deltog ikke i mødet.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".