

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 26-01-2021

Mødedato Tirsdag d. 26. januar 2021 kl. 15:30

Mødested Microsoft Teams

Indholdsfortegnelse

BI Handicapkompenserende ordninger.....	3
BI Opfølgning på strategi for det virksomhedsopsøgende arbejde.....	6
BI Virksomhedsundersøgelse 2020.....	7
BI Bevillingsansøgninger for diverse projekter og puljer.....	9
BI Udfordringer med data til resultatopfølgning og opfølgning på budgetaftalen.....	11
BI Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan 2021.....	13
BI Horsens Kommunes integrationspolitik.....	14
BI Tidsfrister for afgørelser på beskæftigelses- og integrationsområdet.....	18
BI Finanslov 2021: Betydningen for beskæftigelsesområdet.....	20
BI Beskæftigelsesministeriets benchmark 2020.....	22
BI Høring vedr. Strategi for cirkulær økonomi for Horsens Kommune som virksomhed.....	25
BI Sexisme i kommunalpolitik.....	27
BI Orientering om Socialt Frikort.....	28
BI Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets mødeplan 2021.....	31
BI Orienteringspunkter.....	32
Lukket:	33

Punkt 1: BI Handicapkompenserende ordninger

15.00.00-A00-7-20

Resume

Beskæftigelsesplanen 2020-21 indeholder et mål om, at flere personer med handicap skal i job.

På initiativ af Udvalget vedrørende borgerrettede sundhedsfremmeinitiativer orienteres Beskæftigelses- og Integrationsudvalget om de handicapkompenserende ordninger på beskæftigelsesområdet og brugen heraf i Horsens Kommune.

Efterfølgende orienteres der om Det Nationale Forsknings- og Analysecenter for Velfærds (VIVE) analyse af handicap og beskæftigelse. Analysen viser, at beskæftigelsen siden 2012 er steget for personer med handicap.

Til sidst orienteres om projektet "Et rummeligt arbejdsmarked", der netop har til formål at øge beskæftigelsen for personer med handicap, og som igangsættes i januar 2021.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

De handicapkompenserende ordninger

Der er følgende handicapkompenserende ordninger:

- Indledning (grundprincipper i dansk handicappolitik)
- Hjælpemidler (arbejdsredskaber og arbejdspladsindretning)
- Isbryderordning (job med løntilskud til nyuddannede med handicap)
- Personlig assistance til erhverv og efter- og videreuddannelse
- Mentor
- Fortrinsretten

For yderligere præsentation henvises til bilaget, der fremlægges af Jobcentrets handicapnøgleperson på udvalgsrådet.

Brugen af de handicapkompenserende ordninger

Data fra Jobindsats.dk viser, at Horsens Kommune i perioden januar-november 2020 har bevilget hjælpemidler til 247 personer og personlig assistance til 111 personer.

Bevillinger i Horsens Kommune sammenholdt med bevillinger på landsplan viser, når der korrigeres for indbyggertal, at der er relativt mange bevillinger af hjælpemidler og relativt få bevillinger af personlige assistance. Digitaliseringen og udviklingen i hjælpemidler er medvirkende til, at flere kan klare sig uden personlig assistance.

Der eksisterer ikke opgørelser over de øvrige handicapkompenserende ordninger.

Ny analyse om handicap og beskæftigelse

VIVE har i 2020 lavet en ny national analyse af handicap og beskæftigelse.

Rapportens hovedkonklusion er, at der siden 2012 er sket en positiv udvikling i beskæftigelsen for personer med handicap. Alligevel er personer med større handicap stadigvæk i lavere omfang i

beskæftigelse end personer uden handicap.

Undersøgelsens resultater bygger på respondenternes egen vurdering af, om de har et handicap. Dette adskiller sig fra definitionen af handicap i kompensationsloven. Respondenterne er i aldersgruppen 16-64 år. Rapporten indeholder ikke data på kommuneniveau.

Analysen viser blandt andet følgende:

- Næsten 700.000 personer i alderen 16-64 år har et selvoplevet handicap. Dette svarer til 21% i gruppen. Ud af disse har 313.000 et større handicap. Sammenlignet med perioden 2008-2014 er der sket en stigning. Her var der 16-19% i alderen 16-64 år, der havde et handicap.
- Forskellen mellem antallet af personer med og uden handicap, der er i beskæftigelse, er blevet mindre siden 2012. Personer med større handicap er dog stadig i lavere omfang i beskæftigelse. 58% af personerne med handicap er i beskæftigelse sammenlignet med 84% af personerne uden handicap.
- For personer med større handicap var 37% i beskæftigelse i 2019. I 2012 var det 27%. For personer med mindre handicap var 75% i beskæftigelse i 2019. I 2012 var tallet 68%. Dermed er der sket en stigning i beskæftigelsen for personer med handicap over årene.
- Beskæftigelsessituationen er blevet forbedret mere for personer med handicap end personer uden i højkonjunkturperioden siden 2012. Det tyder derfor på, at beskæftigelsen for personer med handicap er mere påvirket af konjunkturerne end personer uden handicap.
- Personer med handicap søger i mindre grad job end personer uden handicap. Derudover har personer med handicap også oftest færre kompetencer (uddannelse) og dårligere tiltro til egen mestring.

Kendskab til handicapkompenserende ordninger

Analysen viser også, at der blandt personaleledere og borgere med handicap er et lavt kendskab til handicapkompenserende ordninger. Den mest kendte ordning er bevilling af hjælpemidler, og den mindst kendte er fortrinsadgang for personer med handicap.

Erfaringer med jobcentret

Personer med handicap finder i højere grad end personer uden handicap job gennem jobcentrene. Jobcentrene spiller dermed en stor rolle for borgere med handicap.

Analysen viser, at der på landsplan, blandt de personer med handicap, der har erfaringer med et jobcenter, er 39%, der oplever, at den hjælp og vejledning, de får i jobcentret, kun i ringe grad eller meget ringe grad er en støtte til at komme i beskæftigelse.

Analysen peger endvidere på, at det særligt er personer med en gymnasial uddannelse eller en kort eller lang videregående uddannelse, der mener, at jobcentret kun i ringe grad eller meget ringe grad er en støtte til at komme i arbejde.

Nyt projekt: Et mere rummeligt arbejdsmarked

Horsens Kommune har fået bevilget midler af Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) til igangsættelse af projektet: "Et mere rummeligt arbejdsmarked" i 2021 og 2022.

Formålet med projektet er at styrke beskæftigelsesindsatsen og dermed øge beskæftigelsen blandt personer med både synlige og usynlige handicap.

Målgruppen er jobparate kontanthjælpsmodtagere og a-dagpengemodtagere.

I forbindelse med projektet vil følgende indsatser blive iværksat:

- Implementering af digitalt screeningsværktøj, der skal identificere personer med handicap tidligt i forløbet således, at den rette indsats hurtigt iværksættes
- Opkvalificering af relevante medarbejdere, der skal sikre øget kendskab til handicapkompenserende ordninger og faglig viden omkring forskellige diagnosers betydning for beskæftigelse

Nyt informationsmateriale til alle uddannelsesinstitutioner i Horsens Kommune

På anmodning fra Udvalget vedrørende borgerrettede sundhedsfremmeinitiativer har Forretningsudvalget i Horsens Uddannelsesråd drøftet de handicapkompenserende ordninger. Med afsæt i drøftelsen vurderede Forretningsudvalget, at der er behov for mere information om de handicapkompenserende ordninger til eleverne ude på uddannelsesinstitutionerne. Derfor er der nu lavet nyt informationsmateriale til alle uddannelsesinstitutioner i Horsens Kommune. Der er vedlagt to plakater som eksempler på det nye informationsmateriale.

Job- og karriererådgiver Svend Erik Langberg, Jobcentrets nøgleperson på handicapkompenserende ordninger, deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/TN

Bilag

Oplæg om handicapkompenserende ordninger

Plakat 1_eksempel

Plakat 2_eksempel

Punkt 2: BI Opfølgning på strategi for det virksomhedsopsøgende arbejde

15.00.00-A00-8-18

Resume

Beskæftigelseschef Bjarke Thomsen gør status på det virksomhedsrettede arbejde, som er udført i Jobcenter Horsens i 2020 med udgangspunkt i strategien "Et stærkt samarbejde" mellem Jobcenter Horsens, Ungdomscentret og virksomhederne i Horsens Kommune.

I forlængelse heraf orienteres om de planer, som Jobcenter Horsens har for virksomhedsarbejdet i 2021.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Opfølgning på strategien 'Et stærkt samarbejde' mellem Jobcenter Horsens, Ungdomscentret og Virksomhederne i Horsens Kommune

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget besluttede i Arbejdsgrundlaget 2018-2021, at der skulle udarbejdes en strategi for det virksomhedsopsøgende arbejde.

Strategien er rammesat ved Arbejdsgrundlagets ti mål og opsætter strategiske pejlemærker for det virksomhedsopsøgende arbejde i Jobcenter Horsens og Ungdomscentret.

Strategien 'Et stærkt samarbejde' mellem Jobcenter Horsens, Ungdomscentret og virksomhederne blev vedtaget af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget i januar 2019.

Jobcenter Horsens har i 2020 arbejdet intensivt med at videreudvikle det gode samarbejde med virksomhederne. Der har været fokus på både at udvikle på allerede igangsatte tiltag, at udvikle nye samarbejdsformer samt at øge kvaliteten af kontakten med virksomhederne for dermed at øge virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet.

På Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet vil beskæftigelseschef Bjarke Thomsen gennemgå resultater af arbejdet med strategien samt fortælle om de planer Jobcentret har for virksomhedssamarbejdet i 2021.

Opfølgningen tager udgangspunkt i de tre strategiske pejlemærker:

- Vi vil styrke samarbejdsrelationer med virksomhederne
- Vi vil et strategisk og målrettet virksomhedsopsøgende arbejde
- Vi vil opprioritere det tværkommunale samarbejde

/TN

Bilag

Virksomhedssamarbejdet_BI udvalgsmøde januar 21_oplæg

Punkt 3: BI Virksomhedsundersøgelse 2020

15.00.00-A00-3-19

Resume

Som en del af den systematiske opfølgning på virksomhedssamarbejdet gennemfører Kommunernes Landsforening (KL) på vegne af Jobcenter Horsens kvartalsvise undersøgelser af virksomhedernes tilfredshed med samarbejdet med Jobcenter Horsens.

Resultaterne af undersøgelserne fra 1. til 3. kvartal 2020 peger på, at virksomhederne generelt er tilfredse med det samarbejde, de har med Jobcentret. Sagen præsenterer de overordnede resultater fra undersøgelserne.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Virksomhedssamarbejdet er højt prioriteret i både Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets arbejdsgrundlag og i beskæftigelsesplanen som et indsatsområde. Derfor har Jobcenter Horsens udarbejdet en særskilt strategi for det virksomhedsopsøgende arbejde. Et vigtigt element i strategien er opfølgningen på virksomhedernes tilfredshed med det samarbejde, de har med Jobcentret.

Kort om undersøgelsen

Undersøgelsen gennemføres hvert kvartal af KL på vegne af Jobcenter Horsens. Ved hver kvartalsafslutning modtager virksomheder, som har haft et samarbejde med Jobcentret, et digitalt spørgeskema.

Resultater fra virksomhedsundersøgelserne i 2020

204, 52 og 107 virksomheder besvarede undersøgelsen i henholdsvis 1., 2. og 3. kvartal 2020. Svarprocenten har været tilfredsstillende med henholdsvis 34,4% i 1. kvartal, 28,3% i 2. kvartal og 31,9% i 3. kvartal. I denne type undersøgelser, heriblandt de virksomhedsundersøgelser som KL gennemfører for andre kommuner, ligger svarprocenten ofte under 30%.

Resultaterne fra 2. kvartal skal tages med et forbehold. COVID-19 og den delvise suspension af den aktive beskæftigelsesindsats har påvirket samarbejdsformen med virksomhederne, og dermed også mulighederne for at opretholde og følge op på virksomhedssamarbejdet. Det har medført, at langt færre virksomheder end normalt har deltaget i den undersøgelse, der blev gennemført i 2. kvartal.

Undersøgelsen fra 2. kvartal kan derfor ikke sammenlignes med øvrige målinger fra KL's virksomhedsundersøgelse, hvorfor resultaterne herfra ikke sammenlignes med de øvrige resultater i oplægget.

Resultaterne er gennemgående positive i de tre kvartalsundersøgelser.

I den seneste undersøgelse fra 3. kvartal 2020 var tilfredsheden meget høj:

- 91% af virksomhederne er meget tilfredse eller tilfredse med kontakten til Jobcentret
- 87% af virksomhederne finder det meget sandsynligt eller sandsynligt, at de vil anbefale et samarbejde med Jobcentret til andre virksomheder

Uddybende kommentarer fra virksomhederne ift. samarbejdet med Jobcenter Horsens samt undersøgelsens resultater, der er relativt stabile i 1. kvartal og 3. kvartal, uddybes yderligere på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet jævnfør vedlagte bilag.

Mange tilkendegivelser vedrørende yderligere samarbejde

I undersøgelserne udsendt i 2. og 3. kvartal er tilføjet et spørgsmål om, hvorvidt virksomheden har interesse i at blive kontaktet af Jobcenter Horsens til en uformel snak med afsæt i voksenlærlingeordningen.

Det har 47 virksomheder takket ja til i 2. og 3. kvartal, svarende til 31,5% af de virksomheder, der har besvaret spørgsmålet. Det vurderes som positivt, at mange virksomheder gerne vil drøfte yderligere samarbejde, da det netop er virksomheder, som allerede har et samarbejde med Jobcentret.

Jobcentrets Virksomhedsservice har kontaktet disse virksomheder.

/BHT

Bilag

Oplæg om virksomhedsundersøgelsen_BI januar

Punkt 4: BI Bevillingsansøgninger for diverse projekter og puljer

15.00.00-000-2-20

Resume

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) afsætter i 2020, 2021 og 2022 midler til en række projekter og puljer på beskæftigelsesområdet. Horsens Kommune har søgt om, at deltage i flere af de udbudte projekter og puljer og har i løbet af december 2020 fået tilsagn om, at deltage i:

- Afklaring af langvarige kontanthjælpsmodtagere
- Implementeringen af LAB III
- Et mere rummeligt arbejdsmarked

Samlet set har Horsens Kommune modtaget tilsagn om nye projekter og puljer for i alt 2,7 mio. kr. i 2020-2022. Jobcentret søger derfor om indtægts- og udgiftsbevilling for 2,7 mio. kr. i perioden 2020-2022.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Byrådet godkender en indtægtsbevilling på 2.677.530 kr. i 2020-2022.
2. Byrådet godkender en udgiftsbevilling på 2.677.530 kr. i 2020-2022.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Projekter

I 2020 har Horsens Kommune søgt om midler til fem puljer og modtaget tilsagn om deltagelse i tre af projekterne fra STAR. De tre projekter med tilsagn er følgende:

Afklaring af aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere

Formålet med puljen er at sikre, at aktivitetsparate kontanthjælpsmodtagere, der har været på kontanthjælp i en periode på mere end otte år ud af de seneste 10 år, afklares i forhold til, om de fortsat skal være på kontanthjælp, eller om de er i målgruppen for f.eks. ressourceforløb, fleksjob eller førtidspension.

Horsens Kommune har fået tilsagn om i alt 741.730 kr. i perioden 2020-2022.

Implementeringen af LAB III

Formålet med puljen er at kompetenceudvikle ledere og medarbejdere i jobcentre og a-kasser med henblik på, at de implementerer beskæftigelsesindsatsen i tråd med intentionerne i den nye lov om aktiv beskæftigelsesindsats. Horsens Kommune har fået tilsagn om i alt 374.800 kr. i perioden 2020-2021.

Et mere rummeligt arbejdsmarked

Formålet med puljen er at styrke beskæftigelsesindsatsen for personer med handicap med henblik på, at flere personer med handicap kommer i beskæftigelse. Målgruppen er jobparate kontanthjælpsmodtagere og a-dagpengemodtagere. Horsens Kommune har fået tilsagn om 1.561.000 kr. i perioden 2020-2022.

Horsens Kommune har desuden søgt om midler til projekterne uddannelsesambassadører og styrket og helhedsorienteret indsats overfor unge på kanten af uddannelse og beskæftigelse. Horsens Kommune har desværre modtaget afslag på disse projekter.

I 2020 er der vedtaget en ny lovgivning vedr. uddannelsespuljer. Der er derfor endnu ikke afklaring i forhold til indtægter fra disse puljer.

/BHT

Punkt 5: BI Udfordringer med data til resultatopfølgning og opfølgning på budgetaftalen

15.00.15-P05-1-19

Resume

På beskæftigelsesområdet belyses mange sager og problemstillinger med data fra jobindsats.dk, bl.a. antallet af borgere på offentlig forsørgelse. Lige nu er landets kommuner ved at skifte udbetalingsystem, hvilket medfører, at der pt. ikke er adgang til disse data fra en række kommuner.

Det betyder, at det ikke er muligt at afrapportere retvisende data på en række områder bl.a. resultatmål, opfølgning på budgetmodellen og statusnotater, da udviklingen i Horsens Kommune altid sammenlignes med udviklingen på landsplan.

Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) forventer igen at kunne levere retvisende data for alle landets kommuner uanset udbetalingsystem ultimo februar.

Som følge af den manglende adgang til data udskydes det planlagte Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmøde den 2. marts 2021 til den 6. april 2021.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I 2020 og 2021 overgår alle landets kommuner fra udbetalingssystemet KMD aktiv til det nye udbetalingsystem KY. Horsens Kommune overgår efter planen til det nye udbetalingsystem i maj 2021.

Data til bl.a. resultatmål og budgetopfølgning i form af en opgørelse af antallet af borgere på offentlig forsørgelse i Horsens kommune, i sammenligningskommunerne og på landsplan stammer fra disse udbetalingssystemer.

Skiftet af udbetalingsystem medfører, at STAR i en periode ikke kan levere data om udviklingen i antallet af borgere på en række forskellige ydelsestyper i de kommuner, som er overgået til det nye udbetalingsystem.

Følgende ydelsestyper er omfattet af systemskiftet:

- Kontanthjælp
- Uddannelseshjælp
- Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse (S&H-ydelse) samt overgangsydelse
- Jobafklaringsforløb
- Ressourceforløb
- Revalidering
- Ledighedsydelse

A-dagpenge, sygedagpenge, førtidspension og fleksjob er ikke påvirket af systemskiftet, da de udbetales via andre systemer.

STAR har meddelt, at de arbejder på at sikre adgang til retvisende data både fra det gamle og det nye udbetalingsystem. Pt. forventer STAR at det kan ske ultimo februar 2021.

Indtil dataproblemerne er løst, vil det ikke være muligt at rapportere retvisende landstal i resultatmål, i statusnotater eller i opfølgning på budgetmodellen.

Da både beskæftigelsesrådets resultatmål og budgetopfølgningsmodellen i høj grad er afhængige af udviklingen på landsplan, opdateres disse ikke før der igen bliver adgang til retvisende data på landsplan.

De første kommuner overgik til det nye udbetalingssystem allerede fra september 2020. Sammenligning med landsplan kan derfor pt. kun ske frem til og med august 2020.

Da en række sager på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet planlagt til den 2. marts er afhængig af de manglende forsørgelsesdata, udsættes udvalgsmødet fra den 2. marts til 6. april. Sagerne, der er påvirket af de manglende data, omfatter bl.a. Resultatopfølgning 2020, Opfølgning på budgetmodellen for 2020 og Status på ungeindsatsen.

/MNL

Punkt 6: BI Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan 2021

15.00.15-P15-3-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter den aktuelle opgave- og projektplan for udvalgets område.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter den aktuelle opgave- og projektplan og sender sagen videre til drøftelse i Byrådet.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede sagen og tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Som en del af kommunens overordnede styringskoncept skal hvert stående udvalg udarbejde og godkende et arbejdsgrundlag gældende for 2018-2021, som beskriver målsætningerne på udvalgets område. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkendte på udvalgsrådet den 12. juni 2018 udvalgets arbejdsgrundlag.

Arbejdsgrundlaget skal udmøntes i en opgave- og projektplan, som giver overblik over de indsatser, der skal indfri arbejdsgrundlagets mål. Formålet med opgave- og projektplanen er at give udvalget og Byrådet et overblik over, hvordan der administrativt arbejdes med at sikre målopfyldelse.

Administrationen har udarbejdet oplæg til en opgave- og projektplan 2021 for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, som er vedlagt som bilag. Arbejdsgrundlagets målsætninger danner struktur for planen. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget gjorde status på opgave- og projektplanen for 2020 på udvalgsrådet den 24. november 2020. Denne er også vedlagt.

En række af de projekter, der fremgår af opgave- og projektplanen er fra tidligere års planer og dermed allerede igangsat. Overordnede konkrete politiske initiativer, der er vedtaget i forbindelse med ny lovgivning, Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets udmøntning af puljemidler, seneste budgetaftale mv. er ligeledes inkluderet i opgave- og projektplanen.

Projekternes status i opgave- og projektplanen, markeres ved enten at være afsluttet, i gang eller ikke opstartet. I opgave- og projektplanen for 2020 er der suppleret med en "fortløbende" markering, hvilket betyder, at opgaven/projektet er videreført i opgave- og projektplanen for 2021.

Administrationen vil i løbet af 2021 arbejde med projekterne i opgave- og projektplanen.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter på udvalgsrådet den aktuelle opgave- og projektplan, som efterfølgende sendes til drøftelse i Byrådet.

/TN

Bilag

BI - opgave og projektplan efter målgrupper 2021

Status på BI - opgave og projektplan efter målgrupper 2020

Punkt 7: BI Horsens Kommunes integrationspolitik

00.10.00-P22-1-15

Resume

Horsens Kommunes integrationspolitik udløb i 2020 og blev vedtaget i 2016, da Horsens Kommune modtog et stort antal flygtninge og familiesammenførte til disse. Integrationspolitikken skulle på det tidspunkt bidrage til at fokusere og styrke integrationsindsatsen og derved sikre en sammenhængende indsats på området.

Det er i vid udstrækning lykkedes, og integrationspolitikens indsatsområder er i dag indarbejdet i kommunens normalområde. Efter vedtagelsen af integrationspolitikken har integrationsopgaven i Horsens Kommune imidlertid ændret sig væsentligt.

På baggrund af en status på integrationsområdet indstillede Direktionen på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgsmødet den 24. november 2020, at Horsens Kommune ikke fremadrettet skal have en integrationspolitik, da indsatsen overfor flygtninge og indvandrere i kommunen er integreret i den ordinære indsats.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget valgte at udsætte tiltrædelse af indstillingen og bad Administrationen undersøge, om andre kommuner har gjort det samme, og hvad deres eventuelle erfaringer hermed er.

I sagen præsenteres en kort gennemgang af organisering af og erfaringer med integrationsindsatsen i fire sammenlignelige kommuner og en beskrivelse af, hvordan integrationsindsatsen varetages i Horsens Kommune.

På den baggrund præsenteres et forslag om, at nuværende integrationspolitik ophæves og erstattes af et rammepapir, der beskriver tilgangen til integrationsindsatsen i Horsens Kommune.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at:

1. Byrådet godkender, at der ikke fremadrettet skal være en særskilt integrationspolitik for Horsens Kommune.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Erfaringer fra andre kommuner

Det er ikke et lovkrav, at kommuner har en integrationspolitik.

Administrationen har undersøgt organiseringen af integrationsindsatsen i fire sammenlignelige kommuner (Vejle, Randers, Viborg og Silkeborg).

Ud af disse har én kommune - Silkeborg Kommune - en særskilt integrationspolitik.

Vejle Kommune

Vejle Kommune har ikke en særskilt integrationspolitik, men har i stedet udarbejdet en pjece, som beskriver, hvordan kommunen har organiseret den helhedsorienterede integrationsindsats samt kommunens tilgang til indsatsen bl.a. i form af et tværfagligt samarbejde i kommunen.

I stedet for en særskilt integrationspolitik er integrationsområdet desuden indarbejdet i de forskellige fagområder, herunder bl.a. beskæftigelsesområdet. Baggrunden herfor er, at målgruppen er en meget uhomogen gruppe med vidt forskellige behov. Eksempelvis er integrationsområdet indarbejdet i Vejle Kommunes Beskæftigelsesplan 2020-2023 i kraft af bl.a. beskæftigelsesministerens mål for 2021 om, at flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende.

Siden 2014 har Vejle Kommune desuden haft et integrationsråd nedsat af Vejle Byråd, som rådgiver kommunen om den samlede integrationsindsats og arbejder for etnisk ligestilling og ligeværd.

På Vejle Kommunes hjemmeside er der endvidere en side, der henvender sig til flygtninge og familiesammenførte, og som omhandler relevant information for nye danskere.

Randers Kommune

Randers Kommune har ikke en integrationspolitik, men har indarbejdet et fokusområde vedr. vellykket integration af flygtninge i Randers Kommune i beskæftigelsespolitikken og kommunens beskæftigelsesplan.

Ifølge Randers Kommune skyldes det, at kommunens integrationsindsats primært ligger i beskæftigelsesindsatsen og organisatorisk er placeret på beskæftigelsesområdet.

Beskæftigelsesplanen omhandler bl.a. mål for kommunens integrationsindsats, konkrete initiativer for indsatsen, information om repatrieringsindsatsen og sprogundervisning samt generel information om integrationsområdet.

Randers Kommune har tidligere haft et integrationsråd, men dette er i dag nedlagt.

Viborg Kommune

I 2018 indførte Viborg Kommune en ny styringsmodel, som erstatter de tidligere politikker og strategier som grundlag for den politiske styring af kommunen. Viborg har derfor ikke en integrationspolitik.

Integrationsindsatsen er organisatorisk placeret under beskæftigelsesområdet, og integrationsindsatsen er integreret i kommunens beskæftigelsesplan som et ud af fem fokusområder i planen.

På Viborg Kommunes hjemmeside er der endvidere en side, der omhandler integration, udlændinge og flygtninge, og som indeholder forskellig relevant information for indvandrere og flygtninge.

Viborg Kommune har derudover nedsat et integrationsråd, som er et talerør for etniske minoriteter og skal medvirke til, at Viborg Kommune er et godt sted at bo, arbejde og uddanne sig uanset etnisk baggrund.

Silkeborg Kommune

Silkeborg Kommune har som den eneste af de fire undersøgte kommuner en særskilt integrationspolitik. Integrationspolitikken omhandler bl.a. Silkeborg Kommunes ambitioner på og tilgang til integrationsområdet samt organisering af indsatsen.

Endvidere har Silkeborg Kommune lavet en integrationsguide i 2019, som er et opslagsværk til flygtninge, frivillige og andre med en særlig interesse for integration i kommunen. Formålet med denne er at give de nævnte målgrupper viden om foreningers tilbud til flygtninge.

Integrationsområdet er kun i begrænset omfang indarbejdet i beskæftigelsesplanen i form af kommunens repatrieringsindsats.

På Silkeborg Kommunes hjemmeside er der desuden en side, der omhandler integration, og som henvender sig til nytilkomne flygtninge og andre nye borgere i kommunen.

Derudover har Silkeborg Kommune siden 1999 haft et integrationsråd, som arbejder for at styrke en effektiv og sammenhængende integrationsindsats.

Integrationsindsatsen i Horsens Kommune

Da Horsens Kommunes integrationspolitik blev vedtaget i foråret 2016 modtog Horsens et stort antal flygtninge og familiesammenførte.

Kommunen skulle dengang på relativt kort tid geares til at modtage og introducere de mange nyankomne flygtninge og familiesammenførte til det danske samfund. For at sikre en sammenhængende integrationsindsats var der dengang behov for tæt koordinering internt i kommunen ift. bl.a. boligplacering, beskæftigelsesindsats samt placering af børn i dagtilbud og skoler.

En tværgående koordinationsgruppe for integrationsindsatsen i Horsens Kommune bestående af udvalgte ledelsesrepræsentanter fra relevante forvaltningsområder mødtes derfor jævnligt i perioden 2015-2017. Koordinationsgruppen sikrede en effektiv koordination af kommunens tværfaglige integrationsindsats.

I takt med implementeringen af kommunens integrationspolitik er politikens indsatsområder indarbejdet i normalområdet. Det betyder, at integrationspolitikken i praksis udmøntes som en integreret del af den ordinære indsats på de forskellige områder. Der er med andre ord oparbejdet en systematik og en metodik i forhold til at løse integrationsopgaven inden for kommunens forskellige forvaltningsområder. Integrationspolitikken er vedlagt som bilag.

Status på integrationspolitikens indsatsområder

- **Indsatsområdet vedrørende *civilsamfundet*** løftes bl.a. i regi af Sund By Horsens, som bidrager til at videreformidle de frivillige indsatser vedrørende flygtninge og integration, som foreninger og institutioner i Horsens efterspørger.
- **Indsatsområdet vedrørende *beskæftigelse*** er bl.a. indarbejdet i Beskæftigelsesplanen 2020-2021, som indeholder et mål om, at flere flygtninge og familiesammenførte skal være selvforsørgende, og som fastholder en styrket beskæftigelsesindsats i kommunens udsatte boligområder.
- **Indsatsområdet vedrørende *dagtilbud, skole og uddannelse*** løftes ligeledes i den ordinære indsats. Eksempelvis starter flygtningebørn og familiesammenførte børn i dag i skolernes ordinære klasser, idet de særskilte modtageklasser i skolerne blev nedlagt, da erfaringen viste, at den sproglige indsats og integration af børnene bedst løses i de ordinære klasser.
- **Indsatsområdet vedrørende *boligplacering*** løftes fortsat i regi af kommunens vedtagne principper for boligplacering, som lægger vægt på, at flygtninge og familiesammenførte i videst muligt omfang skal boligplaceres i kommunes lokalsamfund, hvor der er dagtilbud, skole og foreningsliv.
- **Indsatsområdet vedrørende *sprog*** løftes bl.a. i regi af Jobcentret, som i samarbejde med Sprogcenter Midt tilbyder en erhvervsrettet danskuddannelse til de borgere, der har ret til et tilbud.
- **Indsatsområdet vedrørende *kultur- og fritidsliv*** løftes bl.a. i regi af børne- og familieområdet, hvor der er en generel opmærksomhed på udsatte børn og unges deltagelse i fritidsaktiviteter.
- Udover indsatsområderne i integrationspolitikken har kommunen igangsat flere ***indsatser til bekæmpelse af parallelsamfund på dagtilbuds- og skoleområdet*** som følge af de lovændringer, som blev vedtaget i 2018 på baggrund af den tidligere regerings initiativer mod parallelsamfund. Herunder bl.a. obligatoriske sprogprøver på Langmarkskolen og Horsens Byskole samt obligatoriske læringstilbud til 1-årige børn uden for dagtilbud, som er bosat i enten Sundparken eller Sønderbro.

Provstiets Flygtningeinitiativ

Horsens Kommune deltager desuden i Horsens Provstis *Flygtningeinitiativ*, hvor flere menighedsråd inden for Horsens Provsti samt Bo Trivsel og Dansk Flygtningehjælp deltager. Flygtningeinitiativet har siden 2016 varetaget kontakt med flygtninge, både individuelt gennem eksempelvis netværksfamilier og gennem diverse aktiviteter til at fremme fællesskab.

I regi af Flygtningeinitiativet har Horsens Kommune kunnet koordinere med lokale frivillige samt andre relevante aktører om integrationsopgaver i kommunen. Flygtningeinitiativet har tidligere mødtes regelmæssigt, men har pt. ikke faste møder som følge af det lave antal nytilkomne flygtninge og familiesammenførte i Horsens.

Status på integrationsindsatsen i Horsens Kommune

Andelen af beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til disse i Horsens Kommune er steget markant i perioden 2018-2020. Andelen i beskæftigelse i Horsens Kommune ligger over landsgennemsnittet (oktober 2020).

I vedlagte bilag findes uddybende data vedrørende:

- udvikling i antal nytilkomne flygtninge og familiesammenførte til disse i perioden 2016-2020
- udvikling i andel beskæftigede flygtninge og familiesammenførte til disse i Danmark og i Horsens
- oversigt over permanent boligplacering i Horsens Kommune i 2020.

Integrationsopgaven fremadrettet

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked foreslår, at Horsens Kommunes integrationspolitik fremadrettet skal erstattes af et rammepapir, der beskriver, hvordan der arbejdes med integration i Horsens Kommune. Der er vedlagt et oplæg til dette rammepapir.

Essensen af rammepapiret indarbejdes i de fremadrettede beskæftigelsesplaner, indtænkes i fremtidige indsatser på beskæftigelsesområdet og øvrige områder og formidles på Horsens Kommunes hjemmeside.

/TN

Bilag

Horsens Kommunes integrationspolitik 2016-2020, revideret 2018

Status på integrationsområdet

Rammepapir for Horsens Kommunes integrationsindsats

Punkt 8: BI Tidsfrister for afgørelser på beskæftigelses- og integrationsområdet

15.00.00-G01-479-18

Resume

Jævnfør Retssikkerhedsloven skal Byrådet fastsætte frister for, hvor lang tid der må gå, inden der træffes afgørelse, efter en borger har rettet henvendelse om hjælp.

Efter Horsens Kommunes gældende delegationsplan er det fagudvalgene og Økonomi- og Erhvervsudvalget, der indstiller tidsfrister for afgørelser til vedtagelse i Byrådet.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Byrådet godkender de foreslåede tidsfrister for afgørelser inden for Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets område, gældende for 2021.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Jævnfør retssikkerhedslovens § 3 skal kommunen behandle alle borgerhenvendelser om hjælp så hurtigt som muligt og fastlægge tidsfrister for sagsbehandlingstiden. Tidsfristerne skal offentliggøres.

I vedlagte bilag findes et ajourført overblik over tidsfrister for afgørelser på beskæftigelses- og integrationsområdet, til efterfølgende offentliggørelse.

Overblikket er udarbejdet i samarbejde mellem Jobcenter Horsens, Ungdomscenter Horsens og Borgerservice, som i praksis forvalter flere af ydelserne.

Overblikket har senest været behandlet i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget den 29. januar 2019.

Administrationen vil fremadrettet forelægge fagudvalg og Byråd en årlig opfølgning på de fastsatte tidsfrister.

Overblikket over tidsfrister for afgørelser på beskæftigelses- og integrationsområdet offentliggøres på horsens.dk efter den politiske behandling.

Ændringer ift. seneste dokument med tidsfrister:

- Ændringer i lovgrundlag/paragraffer som følge af forenklingsreformen og ny beskæftigelsesindsatslov pr. 01.01.2020
- Ændring i ansvarlig afdeling for afgørelser vedr. ydelser, som tidligere blev truffet i Jobcentret, men nu træffes i Ydelsesafdelingen, som følge af organisatoriske ændringer
- Ændring af tidsfrist fra 6 uger til 4 uger for afgørelser om tilbud efter integrationsloven med henblik på ensretning i forhold til tidsfrist for afgørelser om tilbud efter beskæftigelsesindsatsloven
- Tilføjet tidsfrist for afgørelse om bevilling af aftale om refusion til arbejdsgiver ved langvarig eller kronisk sygdom efter sygedagpengeloven
- Ændring i dokumentets opsætning med henblik på at gøre det mere læservenligt
- Dokumentet er gjort webtilgængeligt.

/TN

Bilag

Tidsfrister for afgørelser på beskæftigelsesområdet i Horsens kommune 2021

Punkt 9: BI Finanslov 2021: Betydningen for beskæftigelsesområdet

15.00.00-000-2-20

Resume

Sagen orienterer om de initiativer i Finanslov 2021, der vedrører beskæftigelsesområdet. Størstedelen af initiativerne har fokus på opkvalificering og efteruddannelse på områder, hvor der er mangel på arbejdskraft og på områder, der understøtter en grøn omstilling. Flere initiativer er også målrettet områder, hvor beskæftigelsen har været særlig hårdt ramt af COVID-19.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I aftalen om finansloven for 2021 er Regeringen, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet blevet enige om en række initiativer, der vedrører beskæftigelsesområdet.

Initiativerne er oplistet herunder:

- **Ret til 110% dagpengesats til ledige, som uddanner sig til SOSU-assistent eller grønne jobs**

Der afsættes samlet set 120 mio. kr. til styrket rekruttering af SOSU-assistenten og til grønne jobs i 2021-2022.

- Forsikrede ledige, der er over 30 år, og som er ufaglærte eller er faglærte med en forældet uddannelse, får ret til at påbegynde en SOSU-assistentgrunduddannelse i 2021 med 110% af deres hidtidige dagpengesats.
- Samtidig udvides positivlisten med 6% til uddannelser, der understøtter en grøn omstilling på arbejdsmarkedet.

- **Adgang til jobrettede kurser**

Bevillingen til den regionale uddannelsespulje hæves med 30 mio. kr. til 285 mio. kr. i 2021, og der igangsættes et etårigt forsøg med en ret for den enkelte ledige til et jobrettet kursus fra første ledighedsdag via den regionale uddannelsespulje. Retten vil være betinget af, at der er midler i puljen.

- **Forhøjelse af den regionale uddannelsespulje i 2022-23**

Der afsættes yderlig 25 mio. kr. årligt i 2022-2023.

- **Styrkelse af varslingsindsatsen i hårdt ramte områder**

Der afsættes 100 mio. kr. i 2021 til formålet. Dermed vil varslingspuljen udgøre 106 mio. kr. i 2021.

- **Opkvalificering og særlige indsatser målrettet hårdt ramte områder (herunder i Nordjylland og Hovedstadsområdet)**

Der afsættes i alt 50 mio. kr. i 2021 til den målrettede opkvalificering. Midlerne fordeles til flere VEU-koordinators med 5 mio. kr. til Arbejdsmarkedskontor Midt-Nord og 5 mio. kr. til Arbejdsmarkedskontor Øst under Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR). Hertil fordeles 40 mio. kr. til særlige uddannelsesindsatser i udsatte områder med mange beskæftigede, der er berørt af COVID-19-krisen.

- **Styrket indsats for ordblinde og læse-, skrive- og regnesvage, herunder styrkelse af digitale kompetencer**

Indsatsen skal medvirke til at løfte de basale kompetencer hos både ledige og beskæftigede og samtidig forebygge og modvirke begyndende og aktuelle udfordringer på arbejdsmarkedet. Der afsættes 50 mio. kr. i 2021 til en ansøgningspulje.

- **Særlig varslingspulje til mindre virksomheder i kriseramte brancher**

Indsatsen skal medvirke til, at både ejere og opsagte medarbejdere hurtigt kan hjælpes videre i ny beskæftigelse. Der afsættes 30 mio. kr. i 2021 til formålet.

- **Pulje til grøn efteruddannelse og opkvalificering**

Der afsættes 100 mio. kr. årligt i 2021-2022 til en ansøgningspulje til opkvalificering og efteruddannelse inden for klimatilpasning og grøn omstilling i bred forstand.

- **Midlertidig udvidelse af jobrotationsordningen**

Forsøg med at udvide jobrotationsordningen for påbegyndte forløb i 2021. Tiltag til at styrke ordningen omfatter en lempelse af kravet til vikarens forudgående ledighed fra 6 til 3 måneder samtidig med, at ansættelsen som jobrotationsvikar forlænges fra maksimalt 6 måneder til 9 måneder. Der afsættes i alt 5 mio. kr. i 2021 og 5 mio. kr. i 2022.

Administrationen overvåger løbende de puljer, der udbydes på beskæftigelsesområdet, og vil også være opmærksom på de puljer der udbydes som følge af Finansloven. Administrationen vil også være opmærksom på de nye muligheder, der viser sig ud fra Finanslovens initiativer ift. uddannelse og rekruttering på SOSU-området samt den midlertidige udvidelse af jobrotationsordningen.

/TN

Punkt 10: BI Beskæftigelsesministeriets benchmark 2020

15.00.00-A00-22-18

Resume

Punktet orienterer om Beskæftigelsesministeriets benchmarkliste, som er blevet opdateret for fjerde gang i starten af november 2020, og baseres på data fra 2. halvår 2019 - 1. halvår 2020.

Benchmarken viser, at Horsens Kommune har en placering som nr. 80 ud af 98. Det er stort set uændret i forhold til de seneste to målinger.

Benchmarkmålingen estimerer, at besparelspotentialet i Horsens Kommune er steget fra 11,4 mio. kr. til 16,3 mio. kr.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Den fjerde udgave af Beskæftigelsesministeriets benchmarkliste blev offentliggjort i starten af november. Benchmark-modellen rangordner landets kommuner ud fra, hvor mange borgere de har på offentlig forsørgelse givet deres rammevilkår.

Placering og besparelspotentiale

Samlet set rykker Horsens Kommune en plads tilbage fra nr. 79 til nr. 80.

Benchmarkmodellen vurderer, at Horsens Kommune har 240 flere borgere på offentlig forsørgelse end forventet givet kommunes rammevilkår. Modellen estimerer, at besparelspotentialet er steget fra 11,4 mio. kr. til 16,3 mio. kr.

Besparelspotentialet på 16,3 mio. kr. svarer til ca. 2,3% af kommunens samlede udgifter til offentlig forsørgelse i 2020 (ekskl. førtidspension og fleksjob).

Samlet udvikling: Tabellen herunder viser udviklingen i den samlede placering for borgere på offentlig forsørgelse (excl. Førtidspension og fleksjob)

	2. halvår 2017- 1. halvår 2018	2018	2. halvår 2019 - 1. halvår 2020
Placering i benchmark	81	79	80
Forskel ift. forventet (pct.-point)	0,4	0,3	0,4
Forskel ift. forventet (antal)	220	160	240
Merudgift ift. forventet (mio. kr.)	16,0	11,4	16,3

Der er også lavet en opgørelse på områderne kontanthjælp, dagpenge og sygedagpenge. De tre områdekategorier indeholder følgende:

- *Kategorien kontanthjælp* indeholder personer på kontanthjælp, uddannelseshjælp, selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse, revalidering, ressourceforløb og ledighedsydelse.
- *Kategorien dagpenge* indeholder personer på dagpenge, kontantydelse og arbejdsmarkedsydelse.
- *Kategorien sygedagpenge* indeholder personer på sygedagpenge og jobafklaringsforløb.

Opgørelsen viser, at antallet af borgere i kategorien kontanthjælp er steget med 30 siden 2018, så forskellen til det forventede er oppe på 100, men Horsens Kommune rykker fra en plads som nr. 73 til nr. 69 i kategorien.

For kategorien dagpenge er antallet steget med 20 siden 2018.

Den negative udvikling gør sig også gældende for kategorien sygedagpenge, som er steget med 30 personer siden 2018.

Tabellerne herunder viser udviklingen i den samlede placering, samt tilhørende besparelspotentiale fordelt på de forskellige kategorier.

Kontanthjælp

	2. halvår 2017 – 1. halvår 2018	2018	2. halvår 2019 – 1. halvår 2020
Placering i benchmark	78	73	69
Forskel ift. forventet (pct.-point)	0,2	0,0	0,2
Forskel ift. forventet (antal)	110	70	100
Merudgift ift. forventet (mio. kr.)	7,9	4,1	5,8

Dagpenge

	2. halvår 2017 – 1. halvår 2018	2018	2. halvår 2019 – 1. halvår 2020
Placering i benchmark	67	60	65
Forskel ift. forventet (pct.-point)	0,1	0,0	0,1
Forskel ift. forventet (antal)	40	20	40
Merudgift ift. forventet (mio. kr.)	2,9	1,8	2,7

Sygedagpenge

	2. Halvår 2017 – 1. Halvår 2018	2018	2. Halvår 2019 – 1. Halvår 2020
Placering i benchmark	73	71	73
Forskel ift. forventet (pct.-point)	0,1	0,1	0,2
Forskel ift. forventet (antal)	70	70	100
Merudgift ift. forventet (mio. kr.)	5,2	5,5	7,8

Der er fortsat en række opmærksomhedspunkter til benchmarklisten:

- Listen er fortsat skævvredet som følge af, at førtidspension ikke er med, og tilskynder kommunerne til at tænke i kasser og flytte borgere til andre ydelser med det formål at rangere højere på listen
- Kommunerne har ikke mulighed for at forstå eller forklare ændringer fra den ene måling til den næste, fordi regnemetoderne ikke er tilgængelige. Derfor giver analysen ikke et billede af, hvor forbedringsmulighederne er
- Halvdelen af datagrundlaget ved hver opdatering er gengangere fra forrige opdatering.

Datagrundlag

Modellen og kommunernes præstationer kan ses på <https://bm.dk/arbejdsomraader/aktuelle-fokusomraader/benchmarking/>

/BHT

Punkt 11: BI Høring vedr. Strategi for cirkulær økonomi for Horsens Kommune som virksomhed

00.01.10-P15-1-20

Resume

Forligspartierne for budgetaftalen 2019-2022 aftalte, at der skal udarbejdes en strategi for cirkulær økonomi med fokus på at blive bedre til at genbruge, sikre genanvendelse af ressourcer samt generelt at udnytte materialer og produkter bedst muligt. Arbejdet blev forankret i Horsens Grønne Tænk tank - GRO.

Efter et temaarbejde om plastfri kommune og cirkulær økonomi fremkom GRO i maj 2020 med en række anbefalinger fordelt på fem undertemaer. Med baggrund i anbefalingerne er der udarbejdet et udkast til en Strategi for cirkulær økonomi for Horsens Kommune som virksomhed.

Økonomi- og Erhvervsudvalget godkendte i december 2020, at sende udkast til Strategi for cirkulær økonomi 2021-2023 i høring i kommunens fagudvalg med henblik på et høringssvar med udgangen af januar 2021.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget afgiver høringssvar angående Strategien for cirkulær økonomi 2021-2023.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget bakker op om den fælles strategi for cirkulær økonomi i Horsens Kommune, og ser i strategien også muligheder for borgere på kanten af arbejdsmarkedet.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget ser positivt på, at strategien sigter på at gøre indkøb og udbud til en løftestang for den grønne omstilling, da det kan være med til at fremme cirkulære forretningsmodeller hos virksomheder i Horsens Kommune. Nye cirkulære produktionsmåder har potentiale til at skabe flere opgaver inden for områder som reparation, indsamling af materialer og sortering. Opgavetyper som ofte kan løftes af borgere med et lavt uddannelsesniveau.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget har, som det fremgår af budgetaftale 2021, et styrket fokus på efter- og videreuddannelse. Udvalget er derfor opmærksom på at gøre brug af puljer til opkvalificering, og vil fremadrettet have et særligt fokus på de puljer, der er afsat i Finanslov 2021 til opkvalificering inden for områder, der understøtter den grønne omstilling.

Sagsfremstilling

I budgetaftalen 2019-2022 gav forligspartierne administrationen et opdrag om at udarbejde en strategi for cirkulær økonomi med fokus på at blive bedre til at genbruge, sikre genanvendelse af ressourcer samt et generelt fokus på at udnytte materialer og produkter bedst muligt. Arbejdet skulle forankres i GRO – Horsens Grønne Tænk tank.

GRO har arbejdet med temaerne om plastfri kommune og cirkulær økonomi og fremkom i maj 2020 med en række anbefalinger. Med baggrund i anbefalingerne er der udarbejdet et udkast til en Strategi for cirkulær økonomi for Horsens Kommune som virksomhed.

Strategi for cirkulær økonomi

Strategien er i første omgang afgrænset til Horsens Kommune som virksomhed med fokus på følgende tre områder: indkøb og udbud, planlægning og salg af kommunale byudviklingsarealer samt byggeri og anlæg.

Indenfor de tre fokusområder er der i alt ni langsigtede mål, som sætter retningen indtil 2030.

For hvert fokusområde er der desuden sat en række delmål for 2021 og 2022 indenfor temaerne; Cirkulært design, Samarbejde på tværs, Bedre oplysning og Stærke rammevilkår. På strategiens side 30 er alle delmål og langsigtede mål oplyst.

Cirkulær økonomi

Cirkulær økonomi er overordnet set en økonomisk model, der har fokus på at bevare ressourcer i omløb så længe som muligt.

Offentlige indkøbskroner ses ofte som et middel til at frigøre midler til kommunal kernevelfærd via effektivisering. Dette syn er under forandring, og fokus bevæger sig nu nationalt gradvist henimod, at offentlige indkøbs- og anlægskroner også skal fungere som løftestang for den grønne omstilling. Dette skal ske ved at prioritere bæredygtighed i alle led af både planlægningen og forbrugskæden. Et sådant totalperspektiv kan betyde, at den isolerede pris for et produkt eller en ydelse bliver højere. Når man skal indarbejde cirkulære tiltag i projekter, er det endvidere en vigtig pointe, at denne omstilling tager tid i alle led.

Videre proces

Udkast til Strategi for cirkulær økonomi 2021-2023 er i høring i alle fagudvalg med henblik på et høringssvar med udgangen af januar 2021 og forventet endelig godkendelse i Byrådet i februar 2020.

Arbejdet med at realisere strategien for cirkulær økonomi forankres i Økonomi- og Erhvervsudvalget. Delmålene fornyes hvert andet år, hvorved de langsigtede mål indfries over de kommende år.

Strategien skal samtidig udvikles, så cirkulær økonomi eventuelt kan udbredes til resten af civilsamfundet i kommunen.

/CLY

Bilag

Strategi for cirkulær økonomi_2021-2023

Punkt 12: BI Sexisme i kommunalpolitik

00.22.00-A00-2-20

Resume

På baggrund af byrådets temamøde d. 23 november vedr. sexisme i kommunalpolitik drøftes emnet i fagudvalg. Konklusioner fra drøftelserne bringes videre til et nyt temamøde vedr. sexisme d. 22 februar 2021 inden en behandling i Økonomi- og Erhvervsudvalget og Byrådet.

Administrationen har med udgangspunkt i byrådets drøftelser på temamødet d. 23 november 2021 udarbejdet forslag til adfærdskodeks vedr. grænseoverskridende adfærd, seksuel chikane og diskrimination.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter udkast til adfærdskodeks vedr. grænseoverskridende adfærd, seksuel chikane og diskrimination

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede sagen. Udvalget bakker op om det forelagte adfærdskodeks og har følgende bemærkninger:

- Ordet diskrimination i overskriften ønskes ændret til kønsdiskrimination.
- Ordet "kønsbaserede kaldenavne" ønskes tilføjet i eksemplerne i afsnittet "Undgå grænseoverskridende adfærd af enhver art".
- Udvalget anerkender vigtigheden af at sige fra, hvis man ser eller hører krænkende adfærd, og ønsker dette fremhævet.

Sagsfremstilling

Byrådet havde d. 23 november 2020 et temamøde vedr. sexisme i kommunalpolitik. På temamødet blev der indledningsvis orienteret om den behandling emnet har haft i MED systemet. Dernæst blev der informeret om resultater fra forskellige landsdækkende undersøgelser samt initiativer tilvejebragt af KL, hvorefter byrådsmedlemmerne drøftede emnet.

Som afslutning på temamødet blev det besluttet, at der skal være drøftelser om sexisme i de enkelte udvalg. Administrationen har som opsamling på byrådets temamøde endvidere udarbejdet et udkast til et adfærdskodeks vedr. grænseoverskridende adfærd, seksuel chikane og diskrimination til brug for udvalgenes drøftelser.

Bemærkninger fra udvalgenes drøftelser vil efter udvalgsmøder i januar 2021, samles og danne rammen for et nyt temamøde om sexisme d. 22 februar 2021. Dette temamøde vil have til formål, at sætte retning for udarbejdelse af et kodeks, som behandles i Økonomi- og Erhvervsudvalget inden endelig godkendelse i byrådet.

Bilag

Udkast, Adfærdskodeks Horsens Byråd

Punkt 13: BI Orientering om Socialt Frikort

27.03.00-A21-1-19

Resume

Folketinget vedtog i 2018 en ny lov om forsøg med et socialt frikort. Loven giver, i forsøgsperioden 2019-2020, socialt udsatte borgere ret til at modtage et socialt frikort.

Formålet med det sociale frikort er, at borgere med særlige sociale problemer, i forsøgsperioden, har mulighed for at tjene op til 20.000 kr. skattefrit pr. år, uden at indtægten fratrækkes de offentlige ydelser, de modtager.

Velfærds- og Sundhedsudvalget samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget blev i november 2019 orienteret om den strategiske målsætning for ordningen.

Sagen sendes til Velfærds- og Sundhedsudvalget samt Beskæftigelses- og Integrationsudvalget til orientering.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Folketinget vedtog i 2018 en ny lov om forsøg med et socialt frikort. Loven giver, i forsøgsperioden 2019-2020, socialt udsatte borgere ret til at modtage et socialt frikort. Loven trådte i kraft den 1. januar 2019.

Formålet med det sociale frikort er, at borgere med særlige sociale problemer, i forsøgsperioden, har mulighed for at tjene op til 20.000 kr. skattefrit pr. år, uden at indtægten fratrækkes de offentlige ydelser, de modtager.

Forsøgsordningen udløb pr. 31.12.2020. Der er den 24. november 2020 indgået en politisk aftale om forlængelse af ordningen med yderligere to år.

Målgruppen for socialt frikort

I målgruppen for socialt frikort er borgere:

- Med særlige sociale udfordringer, f.eks. hjemløshed eller misbrug
- Med psykisk lidelse eller sårbarhed kombineret med sociale udfordringer, som har en væsentlig indvirkning på borgerens hverdag
- Der ikke har været under ordinær uddannelse indenfor det seneste år
- Der ikke har haft en arbejdsindtægt over 10.000 kr. det seneste år
- Der ikke forventer inden for nærmeste fremtid at blive selvforsørgende via arbejde eller uddannelse.

Socialt frikort i Horsens Kommune

I forbindelse med frikortets implementering i Horsens Kommune blev der afholdt en række orienteringsmøder:

- Orienteringsmøder om ordningen på Sølyst (Forsorgshjem), værestedet Kaffekanden og Kirkens Korshærs varmemestue
- Orientering hos medarbejdere ved Specialvejledning, hjemløse- og rusmiddelindsatser for at kunne vejlede og motivere borgere til at benytte sig af ordningen
- Orientering hos medarbejdere ved Jobcentret

- Koordinering af arbejdsgange mellem Handicap- og Ældrerådgivningen, Handicap, Psykiatri og Socialt udsatte samt Jobcentret
- Der blev indrykket annoncer og presseomtale af ordningen i Horsens Folkeblad marts 2019

Der var planlagt en 2. runde af orienteringsmøder og kommunikative aktiviteter til foråret 2020, både fysisk, virtuelt og på sociale medier. Grundet COVID-19 blev disse ikke afholdt. Der er løbende informeret til borgere i hjemløseindsatsen, rusmiddelrådgivningen og i Vesterled. Det er således kun de eksterne infomøder, der ikke er afholdt.

Det er administrationens ambition at øge informationsindsatsen, når COVID-19 situationen tillader det.

Det sociale frikort visiteres af Handicaprådgivningen i Horsens Kommune. Efter visitering er det borgerens eget ansvar at finde et job. Dette kan ske i samarbejde med Jobcenter Horsens.

Det har fra starten været usikkert, i hvilken grad initiativet vil resultere i, at udsatte borgere får og vil anvende det sociale frikort. En række barrierer kan virke hæmmende på indsatsen bl.a. virksomhedernes engagement og de udsatte borgeres evne til at skabe kontakt til virksomhederne.

De jobs, borgere med socialt frikort formentlig vil påtage sig, ligger i kategorien af det, der populært kaldes småjobs. Der opleves en stor efterspørgsel efter småjobs i Horsens Kommune, da de også er attraktive for andre grupper, såsom unge og ældre, der kun ønsker få timer, fleksjobbere, samt borgere, der er på vej til at arbejde sig op til et fuldtidsjob. En fordel for borgere med socialt frikort er dog, at man ikke behøver en egentlig ansættelse, men kan løse enkelte opgaver og få pengene udbetalt kontant.

Strategiske målsætninger

Der er udarbejdet en strategisk målsætning for implementeringen af socialt frikort i Horsens Kommune.

Resultaterne kan ses af tabel 1:

Strategisk målsætning	Status oktober 2019	Status november 2020
80 henvendelser	25 henvendelser	33 henvendelser
40 har fået visiteret Socialt Frikort	19 har ansøgt og fået visiteret Socialt Frikort	28 borgere har ansøgt, heraf 27 visiteringer og 1 afslag
15 borgere anvender ordningen	6 borgere anvender ordningen	9 borgere anvender ordningen

Den strategiske målsætning er udarbejdet ud fra en anslået målgruppe på 400 borgere i Horsens Kommune.

Der er nedsat en administrativ koordinationsgruppe med bemanding fra hhv. Jobcentret, Ungdomscentret, Center for Socialt Udsatte og Handicaprådgivningen til at koordinere udbredelsen af ordningen. Koordinationsgruppen vil primo 2021 drøfte initiativer til videre udbredelse af ordningen. Administrationen har bl.a. en ambition om at sætte et styrket fokus på ordningen i 2021 herunder indgå i en dialog med Jobtaskeforcen under Horsens Alliancen for at afdække om deres målgrupper også ville kunne indtænkes i arbejdet.

Ankestyrelsens evaluering af ordningen med Socialt Frikort

Ankestyrelsen har i juli 2020 fremlagt deres evaluering af Social Frikort ordningen.

I forhold til målgruppen for ordningen viser evalueringen at: "De fleste af de visiterede er udsatte borgere, der gennem længere tid har modtaget kontanthjælp, og som derudover har sociale problemstillinger, der gør, at de er langt fra arbejdsmarkedet. Evalueringen viser, at denne borgergruppe generelt ikke kan forventes på sigt at indgå på arbejdsmarkedet på fuld tid og ordinære vilkår".

For borgere viser evalueringen, at det Sociale Frikort generelt er med til at øge borgerens livskvalitet, samt følelsen af empowerment og af at bidrage til samfundet.

Evalueringen viser, at de administrative omkostninger ved ordningen i 2019 var 37.634 kr. pr. borger i ansættelse. Ankestyrelsen forventer, at de administrative udgifter vil være faldende i 2020, da der ikke er udgifter til udviklingen af it-system, og der derudover forventes en øget tilslutning til ordningen.

/LBR

Punkt 14: BI Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets mødeplan 2021

00.01.00-G01-164-20

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægges mødeplanen for udvalgmøderne i 2021. Med udgangspunkt heri drøftes eventuelle ønsker til kommende møder.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøfter ønsker til årsplanen.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog på udvalgmødet den 24. november 2020 en mødeplan for 2021. Mødeplanen viser de emner, udvalget ønsker at få belyst i løbet af året samt de faste punkter, som Beskæftigelses- og Integrationsudvalget skal behandle i løbet af året.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægges en opdateret årsplan ved hvert udvalgmøde, så udvalget med udgangspunkt heri har mulighed for at komme med ønsker til kommende møder.

/TN

Bilag

Mødeplan for Beskæftigelses- og Integrationsudvalget 2021

Punkt 15: BI Orienteringspunkter

00.01.00-A00-17-20

Indstilling

Direktøren for Uddannelse og Arbejdsmarked indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Evaluering af Flere skal med
- Status på corona-relaterede tiltag på beskæftigelsesområdet

Bilag

Orientering af borgmestre om evaluering af Flere skal med.docx

Hovedkonklusioner i slutevalueringen af Flere skal med (003).docx

Slutevaluering af Flere skal med.pdf

Punkt 16: Lukket:

00.13.06-P35-9-20