

REFERAT Ældre- og Handicapudvalget d. 21-08-2024

Mødedato Onsdag d. 21. august 2024 kl. 09:00

Mødested Mødelokale 14

Indholdsfortegnelse

ÆH/SFP Socialtilsyn Midts tilsyn i Horsens Kommune og Horsens Kommunes interne tilsyn 2023.	3
ÆH Handicapsagsbarometret 2023 - ledsagelse til voksne.....	5
ÆH Godkendelse af Horsens Kommunes Handicappolitik.....	7
ÆH Ophævelse af kvalitetsstandarden for hjælpemidler, forbrugsgoder og boligindretning.....	8
ÆH/SFP Orientering om ændringer i reglerne om magtanvendelse.....	9
ÆH Gensidig orientering.....	11
ÆH Underskriftsark.....	12

Punkt 1: ÆH/SFP Socialtilsyn Midts tilsyn i Horsens Kommune og Horsens Kommunes interne tilsyn 2023

00.01.00-G00-1-23

Resume

Socialtilsyn Midt fører tilsyn med Horsens Kommunes sociale døgntilbud og tilbud om ambulante stofmisbrugsbehandling. Horsens Kommunes administration fører tilsyn med egne og private tilbud om støttet beskæftigelse samt aktivitets- og samværstilbud til voksne.

Ældre- og Handicapudvalget drøftede den 19. april 2024 årsrapporterne og godkendte, at de blev sendt til høring i Handicaprådet. Handicaprådet har den 14. maj taget orientering om årsrapporterne til efterretning og ønsker ikke at afgive høringssvar. Ældre- og Handicapudvalget bedes godkende årsrapporterne.

Sagen afgøres af Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget godkender årsrapporten fra Socialtilsyn Midt samt årsrapporten fra Horsens Kommunes interne tilsyn.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkendte årsrapporten fra Socialtilsyn Midt samt årsrapporten fra Horsens Kommunes interne tilsyn.

Sagsfremstilling

Socialtilsyn Midt førte i 2023 tilsyn med følgende tilbud i Horsens Kommune:

Center for Handicap

- Ternevej
- Ane Staunings Vej
- Tingstedet
- Fussingsvej.

Center for Psykiatri og Socialt Udsatte

- Kildegade
- Sølyst
- Bosted Vesterled
- Rusmiddelrådgivningen.

Generelt har Socialtilsyn Midt været meget tilfredse med kvaliteten i Horsens Kommunes tilbud. Se den samlede årsrapport i bilag 1.

Horsens Kommunes administration førte i 2023 tilsyn med følgende tilbud:

- Aktivitets- og Samværstilbuddet Ternevej
- Tilbud om støttet beskæftigelse Hanstedholm Økologisk Landbrug
- Tilbud om støttet beskæftigelse Kræmmerhuset.

I alle tre tilsyn blev den samlede kvalitet bedømt som høj, og der blev peget på udviklingspunkter. Se den samlede årsrapport i bilag 2.

Ændring i det interne tilsyn

Social-, Bolig- og Ældreministeriet har i november 2023 præciseret reglerne for aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104 (tilbud der visiteres til) og reglerne for generelle aktiverende tilbud efter servicelovens § 79 (åbne tilbud uden visitation).

Præciseringen betyder, at Væksthuset og Cafe Amalie skal defineres som tilbud efter servicelovens § 79 og ikke servicelovens § 104. Det betyder i praksis, at der ikke længere føres et selvstændigt tilsyn de to tilbud. Tilbuddene indgår dog fortsat i det almindelige ledelsestilsyn.

Handicaprådet har den 14. maj taget orientering om årsrapporterne til efterretning og ønsker ikke at afgive høringssvar.

/LBR

Bilag

Bilag 1 - Årsrapport Socialtilsyn Midts tilsyn i Horsens Kommune 2023

Bilag 2 - Årsrapport Horsens Kommunes interne tilsyn 2023

Punkt 2: ÆH Handicapsagsbarometret 2023 - ledsagelse til voksne

27.00.00-A00-27-22

Resume

Ankestyrelsen har i april 2024 offentliggjort Handicapsagsbarometret 2023.

Handicapsagsbarometeret beskriver kommunernes behandling af udvalgte sagstyper. I 2023 har det drejet sig om afgørelser vedrørende ledsagelse til voksne efter servicelovens § 97. Rapporten viser, at lidt over halvdelen (53 %) af de gennemgåede sager var blevet stadfæstet, såfremt de var blevet påklaget til behandling i Ankestyrelsen.

Horsens Kommune har bidraget med fire afgørelser. Tre af disse var blevet stadfæstet af Ankestyrelsen - svarende til 75 procent. Den sidste afgørelse var blevet hjemvist til fornyet behandling. Dette begrundet i utilstrækkelig sagsoplysning omkring borgerens behov for socialpædagogisk bistand under ledsagelsen.

Sagen afsluttes af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet tager orienteringen om Handicapsagsbarometret 2023 til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Ankestyrelsen har i april 2024 offentliggjort Handicapsagsbarometret 2023, der er en landsdækkende praksisundersøgelse af den juridiske kvalitet af kommunernes afgørelser om ledsagelse til voksne efter servicelovens § 97.

Rapporten omfatter kommunernes overholdelse af de retlige krav med betydning for afgørelsen samt overholdelse af udvalgte sagsbehandlingsregler. Sidstnævnte har ikke betydning for afgørelsens rigtighed, men har retssikkerhedsmæssig betydning for borgeren.

Praksisundersøgelser skal i henhold til retssikkerhedslovens § 79 a behandles i Byrådet.

Hovedpunkter i rapporten

Der er på landsplan blevet gennemgået 385 afgørelser. Et af kriterierne for de indsendte afgørelser var, at de ikke forud herfor var blevet påklaget og behandlet i Ankestyrelsen.

Rapporten viser, at der blev fundet retlige mangler i 53 % af de indsendte sager.

I 47 % af sagerne havde de retlige mangler væsentlig betydning for afgørelsen. Sagerne ville derfor være blevet hjemvist til fornyet behandling eller ændret, såfremt de var blevet behandlet i Ankestyrelsen. I de resterende 53 % af sagerne ville afgørelsen være blevet stadfæstet.

Utilstrækkelig sagsoplysning er den mest udbredte retlige mangel. Den største udfordring for kommunerne er her afgrænsning af målgruppen samt snitfladerne til andre lovbestemmelser.

Handicapsagsbarometret 2023 er vedlagt som bilag 1.

Rapporten indeholder ingen specifikke oplysninger om den enkelte kommunes sagsbehandling. Efter offentliggørelsen er der sendt individuelle vurderinger til kommunerne.

Afgørelserne fra Horsens Kommune

Ankestyrelsen har gennemgået fire afgørelser fra Horsens Kommune. Tre af disse blev stadfæstet i Ankestyrelsen - svarende til 75 %.

I én sag fandt Ankestyrelsen en forkert vurdering med væsentlig betydning for afgørelsen. Dette begrundet i utilstrækkelige oplysninger om borgerens behov for socialpædagogisk støtte under ledsagelsen. Som det fremgår af den samlede rapport er netop sikring af en tilstrækkelig sagsoplysning en særlig udfordring for kommunerne, og er et vedvarende fokusområde i Horsens Kommunes sagsbehandling.

En nærmere gennemgang af de fire afgørelser fra Horsens Kommune er vedlagt som bilag 2.

/LBR

Bilag

Bilag 1 - Handicapsagsbarometret 2023 for ledsagelse efter § 97

Bilag 2 - Horsens Kommune Handicapsagsbarometer 2023 - ledsagelse til voksne

Punkt 3: ÆH Godkendelse af Horsens Kommunes Handicappolitik

00.01.00-P22-1-24

Resume

På baggrund af input fra Handicaprådet har administrationen udarbejdet en revideret udgave af Horsens Kommunes handicappolitik. Politikken har fået et sprogligt løft og en faktuel opdatering. Der er ikke ændret på pointerne i politikken.

Den reviderede version har været i høring i Handicaprådet, og fremsendes nu til godkendelse i Ældre- og Handicapudvalget med henblik på endelig godkendelse af Byrådet.

Sagen afgøres af Byrådet.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Byrådet godkender Horsens Kommunes Handicappolitik

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tiltrådte indstillingen.

Sagsfremstilling

Horsens Kommunes Handicappolitik blev oprindeligt vedtaget i 2018. Politikken er blevet opdateret, så den i ordlyd og indhold i højere grad afspejler Horsens Kommune anno 2024.

Politikken beskriver, hvad Horsens Kommune har fokus på, når det handler om mennesker med handicap, og hvordan kommunen skaber rammer, der fremmer aktivt medborgerskab, selvstændighed og værdighed for mennesker med handicap.

Politikken lægger særlig vægt på, at mennesker med handicap skal opleve sig som en del af relevante fællesskaber på lige fod med andre.

Handicappolitikken har været i høring i Handicaprådet. Administrationen har taget Handicaprådets bemærkninger til efterretning og indarbejdet de ønskede forslag i den opdaterede version. Det drejer sig eksempelvis om rådets betoning af handicappedes muligheder for frivilligt arbejde.

/LBR

Bilag

Bilag 1 - Handicappolitik

Bilag 2 - Handicaprådets høringssvar til den reviderede Handicappolitik

Punkt 4: ÆH Ophævelse af kvalitetsstandarden for hjælpemidler, forbrugsgoder og boligindretning

27.00.00-P20-13-22

Resume

Administrationen foreslår at ophæve kvalitetsstandarden for hjælpemidler, forbrugsgoder og boligindretning.

Udbuddet af hjælpemidler og forbrugsgoder er i løbende udvikling, ligesom der ofte er tale om meget individuelle behov hos borgerne. Derfor er værdien af en fælles kvalitetsstandard begrænset. Idet der ikke er tale om en lovpligtig kvalitetsstandard, bidrager ophævelsen til ønsket om yderligere afbureaukratisering.

Sagen afgøres af Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget beslutter at sende forslaget om ophævelse af kvalitetsstandarden i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget besluttede at sende forslaget om ophævelse af kvalitetsstandarden i høring i Seniorrådet og Handicaprådet.

Sagsfremstilling

En kvalitetsstandard skal informere kommunens borgere om det serviceniveau, de kan forvente. Men selv med en kvalitetsstandard kræves der altid en konkret og individuel vurdering af hver ansøgning.

Kvalitetsstandarden blev senest godkendt af Velfærds- og Sundhedsudvalget den 21. februar 2018. Loven kræver ikke, at kommuner har en kvalitetsstandard for hjælpemidler, forbrugsgoder og boligindretning.

Administrationen anbefaler at ophæve den nuværende kvalitetsstandard og undlade at udarbejde en ny. Årsagen er, at loven kræver en individuel vurdering af hver ansøgning, hvilket gør en kvalitetsstandard mindre relevant. Derudover udvikles udbuddet af hjælpemidler og forbrugsgoder konstant, hvilket kræver løbende tilpasninger.

Administrationen foreslår, at aktuelle informationer om hjælpemidler, forbrugsgoder og boligindretning formidles på kommunens hjemmeside. Dette vil gøre informationerne lettere tilgængelige for borgerne og sikre, at de opdateres ved ændringer, fx ved ny praksis for sagsbehandling og ændringer i lovgivningen.

Derudover har administrationen et fokus på at styrke muligheden for fysisk fremvisning af hjælpemidler.

Kvalitetsstandarden for hjælpemidler, forbrugsgoder og boligindretning er vedlagt som bilag.

/MT

Bilag

Bilag 1 - Kvalitetsstandard hjælpemidler 2018

Punkt 5: ÆH/SFP Orientering om ændringer i reglerne om magtanvendelse

27.66.08-K07-1-24

Resume

Folketinget har vedtaget en række ændringer til servicelovens bestemmelser om magtanvendelse og indgreb i retten til selvbestemmelse.

Ældre- og Handicapudvalget modtager en orientering om de væsentligste ændringer.

Sagen afsluttes i Ældre- og Handicapudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Efter afsluttet høringsproces har Folketinget den 4. juni 2024 vedtaget ændringer til servicelovens bestemmelser om magtanvendelse og indgreb i selvbestemmelsesretten. Ændringerne har betydning for indsatsen over for voksne borgere med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne.

I denne sag præsenteres de væsentligste ændringer, herunder hvorvidt der er tale om en ny bestemmelse eller en ændring af en eksisterende bestemmelse. Der er ikke tale om en udtømmende præsentation af alle ændringer.

- Fastholdelse mv. (ændring pr. 1. januar 2025): Personalet kan nu fastholde, tilbageholde eller tilbageføre en person, hvis personen er til fare for sig selv eller andre, og hvis personen har en meget grænseoverskridende eller meget konfliktskabende adfærd.
- Særlig døråbner (ændring pr. 1. juli 2024): Muligheden for brug af særlige døråbnere udvides. Det er nu tilladt at anvende døråbnere på andre døre end kun yderdøre.
- Stofseler (ændring pr. 1. juli 2024): Det er ikke længere nødvendigt, at der er tale om *væsentlig* personskade ved anvendelse af stofseler.
- Tryghedsskabende velfærdsteknologi (ændring pr. 1. januar 2025): I videre omfang end før er det nu muligt at anvende velfærdsteknologiske løsninger, herunder lydmonitorering.
- Epilepsialarm (ændring pr. 1. juli 2024): Anvendelse af epilepsialarmer eller lignende anfaldsalarmer defineres ikke længere som magtanvendelse eller indgreb i selvbestemmelsesretten. Anvendelsen heraf skal derfor ikke længere forhåndsgodkendes, registreres eller indberettes.
- Kamerakig (ny bestemmelse pr. 1. januar 2025): Et nyt nævn, Det Socialfaglige Nævn vedrørende Magtanvendelse over for Borgere med Handicap, kan tillade situationsbestemt kamerakig til at overvåge en borger.
- Låsning og sikring af døre, låger mv. (ny bestemmelse pr. 1. juli 2024): Der er givet mulighed for at håndtere specifikke adfærsudfordringer og sikkerhedsrisici ved at låse døre til fælles opholdsrum, servicearealer og køkkener samt låger fra udearealer.
- Låsning af skabe og skuffer mv. (ny bestemmelse pr. 1. januar 2025): Der er givet mulighed for at håndtere specifikke adfærsudfordringer og sikkerhedsrisici ved at låse skabe og skuffer i beboeres boliger.
- Adgang til en beboers bolig i et botilbud (ny bestemmelse pr. 1. januar 2025): I helt særlige tilfælde kan Det Socialfaglige Nævn nu tillade personalet på et botilbud at åbne en aflåst eller på anden måde sikret yderdør til en beboers bolig uden beboerens samtykke. Dette kan kun ske, når det er absolut nødvendigt for at undgå, at beboeren forårsager væsentlig og alvorlig personskade på sig selv eller andre, eller når der er en væsentlig sundhedsmæssig risiko for beboeren eller andre.
- Optagelse i et bestemt botilbud uden samtykke (ændring pr. 1. juli 2024): Bestemmelsen indebærer mulighed for optagelse i et bestemt botilbud uden samtykke ved væsentlig fare for andre eller ved særligt truende eller særligt chikanerende adfærd. Målgruppen udvides til at omfatte *alle* beboere på botilbud med betydelig og varigt nedsat psykisk funktionsevne.

Derudover er der ændret i krav til indberetning og registrering, så det ikke længere er alle konkrete indgreb, der skal registreres. Det gælder eksempelvis ved anvendelse af stofselser, tryghedsskabende velfærdsteknologi eller forhåndsgodkendt kortvarig fastholdelse.

Samlet set vurderer administrationen, at der er tale om positive ændringer, både når det gælder indsatsen over for borgerne og i forhold til reduktion af unødige administrative ressourcer.

På mødet modtager udvalget en uddybende orientering om ændringerne.

/LBR og MT

Bilag

Plancher - Ændringer i reglerne om magtanvendelse

Punkt 6: ÆH Gensidig orientering

00.01.00-A00-17-23

Resume

Under det faste punkt "gensidig orientering" gives tilbagemeldinger på diverse emner siden sidste udvalgmøde herunder tilbagemeldinger fra politikers deltagelse i div. bestyrelses- og rådsmøder mv.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Ældre- og Handicapudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Orienteringspunkter:

- Aktuelt siden sidst.
- Prioritering af anlægsprojekter efter ophør af anlægsstopet
- Høringssvar fra Ældre- og Handicapudvalget til Sundhedsstrukturkommissionens anbefalinger
- Tilskud til etablering af faste teams i hjemme- og sygeplejen
- "Gør hverdagen lettere..." - arrangementer Horsens Kommunes biblioteker om hjælpemidler og teknologier

Bilag

Bilag 1 - Høringssvar, Horsens Kommune, Ældre- og Handicapudvalget

Bilag 2 - Gør hverdagen lettere - teknologier og hjælpemidler

Punkt 7: ÆH Underskriftsark

00.01.00-A00-17-23

Resume

Underskrift af beslutningsprotokol.

Beslutning

Ældre- og Handicapudvalget godkendte beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen skal mødedeltagerne klikke på "godkend".