

REFERAT Børne- og Dagtilbudssudvalget d. 16-06-2025

Mødedato Mandag d. 16. juni 2025 kl. 14:00

Mødested Mødelokale 13

Indholdsfortegnelse

BD Handleplan for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”.....	3
BD Opfølgning på budgetaftale 2024.....	6
BD/SUU Borgerrådgivningens beretning 2024.....	7
BD Orienteringspunkt.....	9
BD Underskriftsark - Børne- og Dagtilbudsudvalget.....	10

Punkt 1: BD Handleplan for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”

17.00.00-P20-2-24

Resume

Børne- og Dagtilbudsudvalget og Skole-, Unge- og Uddannelsesudvalget godkendte i september 2024 kommissoriet for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”. Administrationen fremlægger nu udkast til handleplan til beslutning i de to udvalg.

Baggrunden for projektet er, at både dagtilbud og skoler oplever, at flere og flere børn er udfordret inden for rammerne på almenområdet.

Administrationen foreslår følgende tre mål for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”:

- At alle børn som udgangspunkt er en del af fællesskaber i deres lokalområde.
- At styrke vores dagtilbud og skoler, så der er plads til, at flere børn kan trives og udvikle sig.
- At sikre en økonomi i balance, så flest mulige ressourcer bruges i almene dagtilbud og skoler.

Sagen afgøres af Børne- og Dagtilbudsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget godkender handleplan for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget vedtog indstillingen med en bemærkning om, at modellen på side 10 i handleplanen for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn” tilpasses. Annette Schulz Jensen, Det Konservative Folkeparti, udlod at stemme.

Sagsfremstilling

Det handler om børnene

Handleplanen for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn” tager sit afsæt i Horsens Kommunes Sammenhængende Børne- og Ungepolitik. Heri understreges det, at børn bedst udvikler sig i fællesskaber, og at det er de fagprofessionelles pligt så vidt muligt at sikre, at ingen står udenfor. Alle møder livet med forskellige forudsætninger og muligheder, og opgaven er at skabe en sammenhængende og fælles indsats, der som udgangspunkt giver alle børn og unge mulighed for at have det godt, udvikle sig og lære at mestre livet.

Handleplanen bygger på en tro på, at når børn og unge er en del af mangfoldige fællesskaber, lærer de at respektere og forstå forskelligheder, så de kan udvikle sig til aktive og deltagende borgere i samfundet og lykkes i eget liv. Forskning viser, at børns forudsætninger for at komme til at leve selvstændige liv er væsentlig bedre, når de vokser op som en del af det almene fællesskab fremfor at blive segregeret til specialtilbud.

Stigende segregering på skoleområdet

På skoleområdet - både i Horsens Kommune og på landsplan – ses det, at flere og flere børn bliver segregeret til specialtilbud. Det var baggrunden for den fælles ambition i budgetaftalen for 2024 og 2025 om, at ”...flere børn skal være en del af den almene folkeskole, fordi det giver børnene de bedste forudsætninger for at lykkes senere i livet, for at trives og for at få en uddannelse.”

Fra 2020 til 2024 er antallet af elever i specialtilbud på skoleområdet i Horsens Kommune steget med 190 elever - dvs. en stigning på 46 %. Det medfører både sociale og økonomiske udfordringer. Efterhånden som flere børn bliver segregeret, bliver der færre og færre midler at skabe gode pædagogiske rammer for på almenområdet. I 2025 bruger vi på skoleområdet ca. 21 % af de samlede midler på ca. 5 % af børnene.

Handleplanen er blevet til på baggrund af ...

- En inddragelsesproces på tværs af Børn, Unge og Kulturområdet, hvor ledere har været med til at belyse styrker og forbedringspotentialer i forhold til børn og unges deltagelsesmuligheder.

- Erfaringer og forskning om inklusion, herunder særligt erfaringer og viden fra Lillehammer Kommune og Thomas Nordahls forskning.
- Trivselskommissionens anbefalinger
- Topmødeerklæring fra KL's Børn & Unge Topmøde 2025

Udkast til handleplan for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”

Administrationen foreslår følgende tre mål for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”. Målene er en videreudvikling af de mål, der er beskrevet i kommissoriet.

- At alle børn som udgangspunkt er en del af fællesskaber i deres lokalområde.
- At styrke vores dagtilbud og skoler, så der er plads til, at flere børn kan trives og udvikle sig.
- At sikre en økonomi i balance, så flest mulige ressourcer bruges i almene dagtilbud og skoler.

Administrationen foreslår 6 udviklingsspor:

1. Vi vil udvikle støttesystemet tæt på børnene
2. Vi vil styrke samarbejdet gennem en fælles arbejdsmodel
3. Vi vil prioritere kompetenceudvikling tæt på børnene
4. Vi vil udvikle og tilpasse specialområdet
5. Vi vil styrke de lokale fællesskaber på tværs
6. Vi vil prioritere fysiske rammer, der bidrager til fleksible lege- og læringsmiljøer

Udvikling og implementering

Når handleplanen for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn” er godkendt, vil chefer, ledere og medarbejdere arbejde videre med at udvikle og implementere de enkelte spor i handleplanen.

Det er en del af administrationens forslag til handleplanen, at der først og fremmest skal være fokus på, at flere børn fremover bliver ved med at være en del af almenområdet og de lokale fællesskaber, fremfor at blive segregeret, særligt ved overgang fra dagtilbud til skole. Det indebærer, at der i de første år vil være særlig opmærksomhed på børnehave og indskoling og på sammenhængen for børnene mellem dagtilbud og skole. Hensigten er at skabe en bæredygtig og tålmodig omstilling, hvor der kontinuerligt vil være fokus på den pædagogiske kvalitet og på børnenes trivsel og udvikling.

Økonomisk investering og genoprettelsesplan for den langsigtede økonomi på skoleområdet

Forligspartierne, bestående af Socialdemokratiet, Venstre, Enhedslisten, Dansk Folkeparti, SF, Radikale og løsgænger Irene Simonsen, har i budgetaftalen for 2024-2025 besluttet, at der skal udarbejdes en plan for den langsigtede økonomi på skoleområdet for at fastholde og udvikle kvaliteten til gavn for vores børn og unge.

I forbindelse med 2026 tillægsaftalen til budgetaftalen for 2024-2025 er forligspartierne blevet enige om at tildele midler til den langsigtede økonomiske genopretningsplan på skoleområdet og til implementering af ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”.

Forligspartierne er enige om at tilføre skoleområdet 160 mio. kr. samlet set i perioden 2026-2029 til implementering af ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”. Midlerne gives til at styrke det almene område med ressourcer og kompetencer helt tæt på børnene samt skabe fleksible fysiske rammer. Af beløbet på de 160 mio. kr. placeres 30 mio. kr. i en central pulje.

Forligspartierne er også enige om at tilføre dagtilbudsområdet samlet set 65 mio. kr. i perioden 2026-2029. Midlerne gives til øget kvalitet i dagtilbuddene og til overholdelse af de lovpligtige minimumsnormeringer. Af beløbet på 65 mio. kr. placeres 5 mio. kr. i en central pulje til implementering af ”Deltagelsesmuligheder for alle børn”.

Det vedlagte notat om økonomi udgør sammen med handleplanen for ”Deltagelsesmuligheder for alle børn” planen for at sikre den langsigtede økonomi på skoleområdet. I notatet gives et overblik over den økonomiske udvikling på specialområdet, en beskrivelse af den nuværende incitamentsstruktur, en belysning af mulighederne og det økonomiske potentiale ved at vende udviklingen samt de tilførte ressourcer i tillægsaftalen.

Opfølgning på handleplan og genopretningsplan

Børne- og Dagtilbudsudvalget og Skole-, Unge- og Uddannelsesudvalget vil løbende blive orienteret om status på implementering af handleplanen og genopretningsplanen og om de konkrete resultater.

/MFK

Bilag

Handleplan - Deltagelsesmuligheder for alle v5

Bilag - Økonomi vedr. deltagelsesmuligheder for alle børn (3)

Kommissorium for 'Deltagelsesmuligheder for alle børn'

Punkt 2: BD Opfølgning på budgetaftale 2024

00.30.00-S00-7-24

Resume

Der gives en opfølgning på de elementer i budgetaftalen for 2024-2027, som vedrører Børne- og Dagtilbudsudvalget.

Sagen afsluttes i Børne- og Dagtilbudsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Administrationen følger med faste intervaller op på initiativerne i budgetaftalerne.

Opfølgningen på de initiativer, som hører under Børne- og Dagtilbudsudvalget, er vedlagt som bilag.

Budgetaftalen kan læses i sin helhed ved at følge dette link:

<https://horsens.dk/media/udxj2xzj/horsenskommunesbudgetaftalefor2024og2025.pdf>

/SSN

Bilag

Opfølgning Budgetaftale 2024 - BD

Punkt 3: BD/SUU Borgerrådgivningens beretning 2024

00.07.40-G01-1-25

Resume

Borgerrådgiveren har afleveret sin beretning for 2024. Beretningen fremlægges til orientering og drøftelse i Børne- og Dagtilbudsudvalget samt Skole-, Unge- og Uddannelsesudvalget.

Sagen afgøres af Børne- og Dagtilbudsudvalget og Skole-, Unge- og Uddannelsesudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget samt Skole-, Unge- og Uddannelsesudvalget drøfter og kommer med bemærkninger til beretningen.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget drøftede sagen.

Sagsfremstilling

Borgerrådgiveren har afsluttet sit arbejde for 2024. I overensstemmelse med samarbejdsaftalen mellem de deltagende kommuner fremlægger borgerrådgiveren beretningen for 2024 til Byrådets orientering. Beretningen er vedlagt som bilag.

I beretningen for 2024 har borgerrådgiveren fokus på Byrådet som den primære målgruppe. Beretningen indeholder derfor en mere overordnet beskrivelse af de henvendelser, borgerrådgiveren har modtaget. Opfordringer til forbedring af sagsbehandlingen er nedtonet i beretningen, fordi disse er mere rettet mod forvaltningen.

Borgerrådgiveren har i 2024 registreret 361 henvendelser, hvilket svarer til antallet i 2023. Langt de fleste henvendelser vedrører Job og Velfærd (172) og Børn, Unge og Kultur (141).

På baggrund af de henvendelser, borgerrådgiveren har modtaget, har borgerrådgiveren ikke fundet grundlag for at pege på hverken generelle sagsbehandlingsfejl eller klagetemaer.

De konkrete fagområder

På dagtilbuds- og uddannelsesområdet er antallet af henvendelser til borgerrådgiveren konstant og lavt. Dagtilbudsområdet har de seneste fire år haft 2-3 henvendelser årligt. Tilsvarende har uddannelsesområdet haft 7-11 henvendelser årligt.

Der er i 2024 kommet 19 henvendelser vedrørende Ungdomscentret til borgerrådgiveren. I 2023 var der 10 henvendelser og i 2022 var der 11 henvendelser vedrørende Ungdomscentret.

Historisk set har der været flest henvendelser vedrørende Børn og Forebyggelse. Samme billede tegner sig i 2024, hvor der har været 84 henvendelser vedrørende området. Dette er en forbedring i forhold til 2022, hvor tallet var på 136 henvendelser.

Af de 84 henvendelser, som borgerrådgiveren har registreret i 2024 vedrørende Børn og Forebyggelse, er 59 henvendelser afsluttet med en samtale med borgerrådgiveren. Disse har primært handlet om spørgsmål til sagsbehandlingen eller sagsbehandlingsproceduren. I de resterende 29 sager har borgerrådgiveren henvendt sig til forvaltningen, og der er i samarbejde fundet en løsning enten ved en skriftlig besvarelse til borgeren eller ved afholdelse af et møde mellem borger, forvaltning og borgerrådgivningen.

Styrket borgerkontakt

Direktionen iværksatte i 2024 kompetence forløbet Styrket Borgerkontakt som et obligatorisk forløb til medarbejdere med myndighedsopgaver eller lignende opgaver.

Styrket Borgerkontakt er en evidensbaseret metode, der har fokus på god kommunikation med borgere og på borgernes oplevelse af god service og retfærdighed i dialogen med kommunen. Gennem forløbet får deltagerne viden om og træning i konkrete redskaber til at styrke både den mundtlige og skriftlige dialog.

Styrket Borgerkontakt fortsætter i 2025 og 2026, og det er forventningen, at mere end 500 medarbejdere på tværs af alle direktørområder har gennemført forløbet, når det afsluttes til sommeren 2026.

/MESPR

Bilag

Borgerrådgiverens beretning 2024

Punkt 4: BD Orienteringspunkt

00.22.02-P07-1-24

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Børne- og Dagtilbudsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Velkomst materiale til forældre i dagtilbud
- National kvalitetsundersøgelse
- Besvarelse af spørgsmål

Punkt 5: BD Underskriftsark - Børne- og Dagtilbudsudvalget

00.13.06-A50-3-24

Resume

Underskrift til beslutningsprotokol.

Beslutning

Børne- og Dagtilbudsudvalget godkendte beslutningsprotokollen.

Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".