

REFERAT Beskæftigelses- og Integrationsudvalget d. 07-12-2021

Mødedato Tirsdag d. 07. december 2021 kl. 15:30

Mødested Mødelokale 1

Indholdsfortegnelse

BI Status på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse.....	3
BI Status på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan.....	5
BI Status på kommunale småjob og fleksjob.....	6
BI Forslag til videreførelse af Netværkslokomotivet.....	7
BI Jobformidling på beskæftigelsesområdet.....	9
BI Beskæftigelsesministeriets benchmark.....	11
BI Orienteringspunkter.....	13
Lukket:	14

Punkt 1: BI Status på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse

15.00.00-A00-1-21

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget modtager en status på udviklingen for modtagere på selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse (herefter SHO-ydelse).

Horsens Kommune havde i oktober 2021 152 borgere på SHO-ydelse. Horsens Kommunes andel af SHO-ydelsesmodtagere er lavere end sammenligningskommunerne og på niveau med landsgennemsnittet. I oktober 2021 var 35 færre borgere på SHO-ydelse i Horsens Kommune sammenlignet med oktober 2020.

Én borger er blevet repatrieret i perioden fra januar til september 2021 i Horsens Kommune. På landsplan er i alt 302 borgere repatrieret i samme periode.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Forligspartierne har i budgetaftale 2021 besluttet, at alle ydelsesgrupper, herunder SHO-ydelse, skal være på niveau med landsgennemsnittet.

I oktober 2021, var der 152 borgere på SHO-ydelse i Horsens Kommune, svarende til en andel på 0,25% af borgerne i alderen 16-66 år. Horsens Kommune klarer sig dermed bedre end sammenligningskommunerne (0,32%) og ligger på niveau med landsgennemsnittet (0,24%). I oktober 2020 var der 187 borgere på SHO-ydelse i Horsens Kommune. Det seneste år har der været et fald på 35 borgere, hvilket svarer til en reducere på 19,6%. På landsplan er faldet på 22,8% og i sammenligningskommunerne er det 20,9%.

I Horsens Kommune er der således relativt få på SHO-ydelse, selvom faldet i antal borgere på SHO-ydelse i det seneste år, har været mindre end på landsplan.

Følgende karakteristika gør sig gældende for borgere på SHO-ydelse:

- 35% er under 30 år
- 95% er indvandrere fra ikke-vestlige lande
- Vejledning og opkvalificeringstilbud bliver brugt mere i Horsens Kommune end på landsplan
- Aktiveringsgraden for jobparate SHO-modtagere er højere end landsgennemsnittet
- Beskæftigelsesgraden for flygtninge og familiesammenførte flygtninge har en positiv udvikling og var på 50% i september 2021. I sammenligningskommunerne var 46,7% i beskæftigelse.

Indsatsstrategien for SHO-ydelsesmodtagere består af følgende:

- Jobformidling, herunder ordinære løntimer
- Virksomhedsrettet indsats
- Erhvervsrettet danskuddannelse
- Afklarings- og opkvalificeringsforløb
- Repatriering
- Sanktioner

Danskundervisning

Flygtninge og familiesammenførte til flygtninge er pålagt danskundervisning, når de er på SHO-ydelse. Der er tre danskuddannelser tilgængelige alt efter, hvilken skolebaggrund borgeren har fra hjemlandet. Borgerne i Horsens Kommune modtager danskundervisning, parallelt med virksomhedspraktik for at styrke deres mulighed for at komme i arbejde.

Borgere der er i beskæftigelse har også mulighed for at modtage danskundervisning. Der er forskellige muligheder fx FVU, danskuddannelse 1, 2 og 3 og derudover samarbejder Sprogcenter Midt også med både SOSU-uddannelsen og virksomheder om undervisningsforløb, der skal understøtte kursisterne i en uddannelse eller på en arbejdsplads. Pr. 1. januar 2021 havde Sprogcenter Midt 77 integrationskursister og 281 selvforsørgende kursister (arbejdstagere, studerende mv.).

Status på repatriering

I perioden januar-september 2021 er der repatrieret én borger i Horsens Kommune. På landsplan blev der, i samme periode, repatrieret 302 borgere. I 2020 blev der repatrieret én borger i Horsens Kommune.

For yderligere oplysninger se vedlagte.

Afdelingsleder Søren Møller Madsen fra Aktivitetsparate og Rehabilitering deltager i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets møde under dette punkt.

/BHT

Bilag

Oplæg Selvforsørgelses- og hjemrejseydelse samt overgangsydelse

Repatriering

Punkt 2: BI Status på Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan

15.00.15-P15-3-18

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om status på udvalgets opgave- og projektplan for 2021.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Som en del af kommunens overordnede styringskoncept udarbejder hvert stående udvalg en årlig opgave- og projektplan, der skal give udvalget og Byrådet et overblik over, hvordan der administrativt arbejdes med at sikre målopfyldelse.

På beskæftigelsesområdet danner hovedmålgrupperne og de målsætninger, der er i Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets arbejdsgrundlag strukturen for opgave- og projektplan 2021.

Administrationen har udarbejdet en status over Beskæftigelses- og Integrationsudvalgets opgave- og projektplan for 2021, som er vedlagt i bilaget.

Projekternes status i opgave- og projektplanerne markeres med farver. Røde projekter er ikke igangsat, gule er igang (fortløbende) og grønne er afsluttet.

Projekter eller opgaver, der er fortløbende fortsætter i 2022. Viden om de fortløbende projekter eller opgaver videregives til det nye udvalg.

/TN

Bilag

BI - opgave og projektplan efter målgrupper 2021

Punkt 3: BI Status på kommunale småjob og fleksjob

15.00.00-A50-4-20

Resume

Forligspartierne har i budgetaftale 2021-24 besluttet, at Horsens Kommune som arbejdsplads skal tage et større socialt ansvar. Horsens Kommune skal derfor arbejde målrettet på at etablere flere småjobs samt etablere 40 nye kommunale fleksjob inden udgangen af 2022.

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om udviklingen i kommunale fleksjob og småjob.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

Forligspartierne har i budgetaftale 2021-2024 besluttet, "at Horsens Kommune som arbejdsplads skal arbejde målrettet på at etablere flere småjobs. Småjobs der f.eks. kan aflaste andre medarbejdere og bidrage til at løse nogle af de mange opgaver, der er fulgt med COVID-19. Forligspartierne er samtidig enige om, at der konkret skal etableres 40 nye kommunale fleksjob over de kommende to år".

I budgetaftale 2022-2025 er forligspartierne fortsat enige om, at Horsens Kommune som arbejdsplads skal være med til at løfte ansvaret for at skabe småjobs og fleksjobs.

I 2021 er der gennemført en intern proces, hvor Jobcentret og Jobtaskforcen har præsenteret opgaven for alle relevante områder i Horsens Kommune med henblik på at inspirere til etablering af kommunale fleksjob og småjob. Hovedudvalget er også præsenteret for opgaven, så hele MED-systemet er inddraget i udmøntningen af opgaven.

Udviklingen i fleksjob og småjob i 2021

I vedlagte bilag fremgår udviklingen i antal kommunale fleksjob og småjob i 2021. Der har været en stigning i både fleksjob og småjob i 2021. Siden baseline den 1. januar 2021 har antallet af kommunale fleksjob været støt stigende, og den 1. november 2021 var der oprettet 514 kommunale fleksjob, hvilket er en stigning på 39 fleksjob siden baseline den 1. januar 2021. Stigningen i antallet af fleksjob betyder dermed, at kommunen er tæt på at indfri målsætningen på 40 nye fleksjob i budgetaftalen.

Der er ikke fastsat et konkret mål for småjob, men i tabel 2 kan man se udviklingen i antal nyetablerede småjob i 2021. Da målet med småjob er, at det skal være en kortvarig trædesten til ordinær beskæftigelse, vises kun antal nyansatte i småjob. Resultaterne viser, at der siden den 1. januar 2021 er oprettet 11 kommunale småjob i Horsens Kommune.

/TN

Bilag

Udviklingen i fleksjob og nyetablerede småjob

Punkt 4: BI Forslag til videreførelse af Netværkslokomotivet

15.00.00-A00-23-21

Resume

Den 30. juni 2021 lukkede Netværkslokomotivet, der var et tilbud, der hjalp private og offentlige virksomheder med at efteruddanne og opkvalificere medarbejdere, som havde svært ved at læse, skrive, regne samt bruge it og engelsk. Tilbuddet var finansieret af statslige satspuljemidler samt et mindre tilskud fra 20 kommuner, der samarbejdede med netværket - herunder Horsens Kommune. Lukningen var en konsekvens af, at de statslige satspuljemidler forsvandt.

Initiativtagerne bag Netværkslokomotivet har udarbejdet et forslag til videreførelse af Netværkslokomotivet i regi af en tværkommunal forening. Aktuelt har Horsens, Hedensted, Vejle, Kolding og Haderslev givet positive tilbagemeldinger på betingelse af godkendelse i de enkelte kommuner. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget forelægges forslaget til behandling.

Sagen afgøres af Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget godkender, at Horsens Kommune indgår i et tværkommunalt samarbejde om videreførelse af Netværkslokomotivet.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget vedtog indstillingen.

Sagsfremstilling

Netværkslokomotivet var et tilbud, der sigtede på at opkvalificere medarbejdere og ledige inden for almene færdigheder som fx dansk, regning, IT og engelsk hos både den beskæftigede og ledige del af arbejdsstyrken. Målgruppen for tilbuddet var private og offentlige virksomheder, jobcentre og a-kasser. I tilbuddet blev der etableret konkrete forløb for beskæftigede i både private og offentlige virksomheder, samt for ledige i jobcentre/a-kasser. Virksomhedernes behov var styrende for indsatsen.

Tilbuddet var finansieret af statslige satspuljemidler og et mindre tilskud fra 20 kommuner, der samarbejdede med netværket - herunder Horsens Kommune. Finansieringen betød, at det var et gratis tilbud til virksomheder. Satspuljemidlerne ophørte den 1. januar 2021. Tilbuddet lukkede derfor den 30. juni 2021, som konsekvens af, at de statslige satspuljemidler forsvandt.

Forslag til videreførelse af Netværkslokomotivet

Initiativtagerne bag Netværkslokomotivet har på foranledning af efterspørgsel fra virksomheder, udarbejdet et forslag til videreførelse af Netværkslokomotivet jævnfør vedlagte bilag. Aktuelt har Horsens, Hedensted, Vejle, Kolding og Haderslev kommuner givet positive tilbagemeldinger på betingelse af godkendelse i de enkelte kommuner.

Initiativtagernes forslag indebærer, at Netværkslokomotivet videreføres i regi af en tværkommunal forening og med en tværkommunal finansiering. Der er lavet et forslag til en finansiering ud fra antal virksomheder i kommunen og ønsker til aktiviteter i de respektive kommuner. En estimeret årlig medfinansiering for Horsens Kommune forventes at ligge på ca. 150.000 kr.

Administrationen ser positivt på forslaget om videreførelse, da der opleves et behov for at løfte de almene færdigheder i dansk, regning og IT både blandt de ledige og ude i virksomhederne. Det vil også være i tråd med Beskæftigelsesplan 2022 og Horsens Kommunes budgetaftale for 2022-25, hvor forligspartierne har sat fokus på efter- og videreuddannelse for at sikre virksomhederne en kvalificeret arbejdskraft.

I forlængelse af budgetaftalen arbejdes der aktuelt på at ansætte en ny uddannelsesambassadør, der skal oparbejde og formidle viden både internt og eksternt, om de muligheder der er for efteruddannelse

og kompetenceudvikling. Hvis Netværkslokomotivet genetableres, forventes tilbuddet at få et tæt samarbejde med uddannelsesambassadøren.

Horsens Kommunes andel af finansieringen kan findes inden for det nuværende budget.

/BHT

Bilag

Netværkslokomotivet som kommunal forening

Punkt 5: BI Jobformidling på beskæftigelsesområdet

15.00.00-A00-22-21

Resume

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres om jobformidlingen på beskæftigelsesområdet i Horsens Kommune. I 2021 har Jobcenter Horsens fra den 1. januar til den 3. november 2021 lavet 4.177 jobformidlinger mellem ledige borgere og virksomheder.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

I de nationale medier har Københavns Kommune fået kritik for ikke at have lavet jobhenvvisninger, og mediernes dækning har givet mange en opfattelse af, at jobcentrene ikke hjælper ledige i job, når der ikke laves jobhenvvisninger. Jobhenvvisninger er imidlertid kun et af mange værktøjer, som jobcentrene kan tage i brug.

Som reaktion på kritikken af Københavns Kommune har fungerende beskæftigelsesminister Mattias Tesfaye orienteret Folketingets beskæftigelsesudvalg om jobcentrenes brug af henvisninger til job (bilag 1). Beskæftigelses- og Integrationsudvalget orienteres i denne sag om Jobcenter Horsens arbejde med jobformidling.

Udviklingen af et tæt og godt virksomhedssamarbejde har i en årrække været et prioriteret indsatsområde i Horsens Kommunes beskæftigelsesplaner, og i 2019 godkendte Beskæftigelses- og Integrationsudvalget en selvstændig strategi for det virksomhedsopsøgende arbejde. Målet med samarbejdet er, at virksomhederne opnår den arbejdskraft, de søger, samtidig med, at den gunstige situation på arbejdsmarkedet udnyttes til at få flere med.

Jobcenter Horsens har derfor et tæt samarbejde med virksomhederne om rekruttering af arbejdskraft, og det er erfaringen, at et tæt samarbejde med virksomhederne er afgørende for at lave det rigtige match mellem en ledig borger og en virksomhed. Når Jobcentret henviser/formidler en ledig til en virksomhed, er det derfor altid efter aftale med den enkelte virksomhed, og det er altid virksomheden der vælger, hvordan Jobcentret skal formidle kontakten mellem den ledige og virksomheden.

Der er forskellige måder, hvorpå Jobcentret kan henvise en ledig til en virksomhed bl.a.:

1. **Almindelig jobformidling:** Her modtager Jobcentret en henvendelse fra en virksomhed. Det kan eksempelvis være et mundtligt eller skriftligt fremsat ønske eller en jobordre via Jobnet. Efter aftale med virksomheden foretager Jobcentret en screening blandt de ledige kandidater, og sender de relevante kandidaters CV til virksomheden. Virksomheden står derefter selv for at indkalde til samtaler og den efterfølgende ansøgningsproces. Denne formidlingsmetode er virksomhedernes foretrukne.
2. **Direkte henvisning:** Hvis en virksomhed ønsker det, kan Jobcentret henvise en ledig direkte til en jobsamtale i virksomheden (jævnfør §11 i Lov om aktiv beskæftigelsesindsats). Virksomheden skal efterfølgende give Jobcentret besked om udfaldet af samtalen. Det er ikke en metode, som virksomhederne efterspørger, da de ikke er interesseret i at spille tid på en ledig borger, der ikke er motiveret for at være der. Det er derfor ikke en metode Jobcenter Horsens anvender.

3. **Rådgivning og formidling af ledige i forhold til særlige ordninger:** Jobcentrets virksomhedskonsulenter og beskæftigelsesrådgivere støtter de ledige borgere i at kontakte virksomheder for at etablere ansættelser i forskellige særlige ordninger med henblik på at opnå ordinær ansættelse. Det er fx løntilskud, praktik, fleksjob og som voksenlærling.
4. **Hjælp til selvhjælp.** Jobcenter Horsens vejleder både arbejdsgivere om mulighederne for at etablere kontakt til jobsøgende samt de jobsøgende om at tage kontakt til virksomhederne bl.a. via funktioner og opslag på Jobnet. Det er Jobcentrets erfaring, at de mest holdbare løsninger findes, når borgere og virksomheder klædes på til selv at tage kontakten.

Tabellen herunder viser en opgørelse over formidlinger i perioden 1. januar 2020 til 3. november 2021 fordelt på formidlingstyper.

Det reelle antal formidlinger er dog en del højere, da en stor del af den almindelige jobformidling er baseret på mundtlige aftaler med virksomheder, som følge af det tætte samarbejde.

Jobformidlinger i 2020 og 2021

Nedenstående tabel viser antal oprettede kandidatformidlinger, direkte henvisninger samt startede fleksjobs, løntilskud, virksomhedspraktikker og voksenlærlinge i perioden 1. januar 2020 til 3. november 2021.

	2020	2021 (1. jan - 3. nov. 2021)
Kandidatformidling	977	2.035*
Ansættelse med løntilskud	191	96*
Fleksjob	658	648*
Virksomhedspraktik	1.938	1.296*
Voksenlærling	83	102*
I alt	3.847	4.177

*Det bemærkes, at det er svært at sammenligne de to år. Forskellige Covid-19 restriktioner har påvirket mulighederne for at formidle kontakt mellem de ledige og virksomhederne. Derudover er opgørelsen for 2021 kun fra 1. jan.- 3. nov.

/BHT

Bilag

Orientering af Folketingets beskæftigelsesudvalg om Jobcentrenes henvisninger til job

Punkt 6: BI Beskæftigelsesministeriets benchmark

15.00.00-A00-22-18

Resume

For sjette gang offentliggør Beskæftigelsesministeriet en benchmarkliste, der måler, hvor mange borgere der er på offentlig forsørgelse i forhold til kommunernes rammevilkår.

Horsens Kommune har i den seneste måling en placering som nr. 66. Det er én placering bedre end forrige måling. Siden den første måling i 2017 er Horsens Kommune rykket 22 pladser frem på listen.

Benchmark-listen vurderer et besparelspotentiale på 8,9 mio. kr. på forsørgelsesudgifterne i Horsens Kommune.

I den seneste måleperiode er rammevilkårene i Horsens Kommune forbedret.

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

På den seneste benchmark-liste rykker Horsens Kommune én plads frem til nr. 66.

Benchmarkmodellen vurderer, at Horsens Kommune har 110 flere borgere på offentlig forsørgelse end forventet givet kommunes rammevilkår.

Siden den forrige opgørelse er besparelspotentialet faldet fra 9,3 mio. kr. til 8,9 mio. kr.

Forsørgelsesudgifterne i Horsens Kommune, eksklusiv førtidspension og fleksjob, udgør i 2021 ca. 656 mio. kr. Dermed udgør merudgiften ca. 1,4% af de samlede forsørgelsesudgifter.

Tabel 1. Benchmark af borgere på offentlig forsørgelse (ekskl. førtidspension og fleksjob). Horsens Kommune.

Placering i benchmark	88	81	79	80	67	66
Forskel ift. forventet (pct.-point)	0,5	0,4	0,3	0,4	0,2	0,2
Forskel ift. forventet (antal)	300	220	160	240	130	110
Merudgift ift. forventet (mio.kr.)	21,5	16	11,4	16,3	9,3	8,9

I benchmarkmodellen opgøres også separate benchmark på områderne a-dagpenge, kontanthjælp mv. og sygedagpenge.

På den seneste benchmark-liste er der på a-dagpengeområdet sket et fald i placering fra nr. 70 til nr. 73. Ligeledes er der på sygedagpengeområdet sket et lille fald i placering fra nr. 69 til nr. 70. På kontanthjælpsområdet er der sket en stor fremgang i placering fra nr. 46 til nr. 37.

I den seneste benchmark-liste er rammevilkårene i Horsens Kommune forbedret. I den forrige måling havde Horsens Kommune de 69. bedste rammevilkår af landets 98 kommuner. I den nyeste måling har Horsens Kommune de 62. bedste rammevilkår. Dette betyder, at Horsens Kommune på trods af pæne fald i antallet af borgere på offentlig forsørgelse, ikke forbedrer sig markant på benchmark-listen.

Administrationen har bedt Styrelsen for Arbejdsmarked og Rekruttering (STAR) om en forklaring på de forbedrede rammevilkår. STAR har svaret, at de ikke har mulighed for at uddybe Horsens Kommunes placering, da modellen ikke er offentlig tilgængelig og beregnes med mere end 300 forskellige variabler. Der er derfor ikke mulighed for at forstå eller forklare ændringer fra den ene måling til den næste eller hvor forbedringsmulighederne er.

Note:

Kategorien kontanthjælp mv. omfatter borgere på kontant- og uddannelseshjælp, revalidering, ressourceforløb, ledighedsydelse, hjemrejse- og selvforsørgelsesydelse samt overgangsydelse. Kategorien sygedagpenge omfatter borgere på sygedagpenge og jobafklaringsforløb.

/BHT

Punkt 7: BI Orienteringspunkter

00.01.00-A00-17-20

Resume

Sagen afsluttes i Beskæftigelses- og Integrationsudvalget.

Indstilling

Direktionen indstiller, at

1. Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tager orienteringen til efterretning.

Beslutning

Beskæftigelses- og Integrationsudvalget tog orienteringen til efterretning.

Sagsfremstilling

- Statsrevisionens beretning om beskæftigelsesrettet indsats for sygemeldte borgere med forløb i psykiatrien
- Ghattolisten
- Brev fra beskæftigelsesministeren vedr. anmodning om en redegørelse om fejl i administration af 225-timersreglen på kontanthjælpsområdet. Brevet er vedlagt. Horsens Kommune indsendte en redegørelse i juni 2021

/BHT

Bilag

Brev til borgmestre og kommunaldirektører

Punkt 8: Lukket:

00.13.06-P35-9-20