# REFERAT Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund d. 08-02-2022

**Mødedato** Tirsdag d. 08. februar 2022 kl. 10:00

**Mødested** Mødelokale 1

# Indholdsfortegnelse

UUBP Kommissorium for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund..... 3
UUBP Introduktion til nyt §17.4 udvalg vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund..... 5
UUBP Datagrundlag for Sundparken og Sønderbro..... 6
UUBP Lovmæssige konsekvenser ved at Sønderbro ikke længere karakteriseres som et udsat bolig 8
UUBP Orientering om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro..... 10
UUBP Orienteringspunkter..... 11
UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund..... 12

# Punkt 1: UUBP Kommissorium for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund

00.01.10-P20-77-18

## Resume

Med konstitueringsaftalen for 2022-2025 blev forligsparterne enige om, at etablere et § 17 stk. 4 udvalg med Michael Nedersøe (Dansk Folkeparti) som formand og Saliem Hassan Bader (Socialdemokratiet) som næstformand. Udvalget nedsættes under Økonomi- og Erhvervsudvalget for perioden 2022-2025.

§ 17.4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund præsenteres for et forslag til kommissorium for udvalgets arbejde og fokusområder de kommende år.

Sagen afgøres af § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund.

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund godkender forslag til kommissorium for udvalgets arbejde i perioden 2022-2025.

## Beslutning

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund vedtog indstillingen med bemærkning om, at Steffen Møller Borgbjerg udtræder af udvalget.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

Som følge af det landsdækkende fokus på udsatte boligområder besluttede forligspartierne med konstitueringsaftalen for 2022-2025 at reetablere et § 17 stk. 4 udvalg med Michael Nedersøe (Dansk Folkeparti) som formand og Saliem Hassan Bader (Socialdemokratiet) som næstformand. § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund nedsættes under Økonomi- og Erhvervsudvalget for perioden 2022-2025.

Sammensætningen af udvalget vil for perioden være:

- Formand: Michael Nedersøe, Dansk Folkeparti
- Næstformand: Saliem Hassan Bader. Socialdemokratiet
- Peter Sørensen, Borgmester, Socialdemokratiet (ad hoc-medlem)
- Birthe Knudsen, Socialdemokratiet
- Heidi Skovbølling Holm, Socialdemokratiet
- Anders Krojgaard Lund, Det Konservative folkeparti
- Lisbeth Torfing, Enhedslisten
- Irene Simonsen, Venstre
- Michael Meldgaard, direktør i AAB Odinsgaard
- Steffen Møller Borgbjerg, direktør i AAB Odinsgaard
- Jørgen Pommerencke, forretningsfører i Bolig Horsens
- Jesper Julian Christensen, Sydøstjyllands Politi

Med kommissoriet foreslås følgende indledende opgaver for udvalgets arbejde:

- Implementering af kommunens strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund.
- En løbende monitorering af udviklingen i kommunens udsatte boligområder og iværksættelse af eventuelle handlingsforslag, der skal sikre en positiv udvikling i områderne samt forebygge udviklingen af nye udsatte boligområder.

- Føre tilsyn med gennemførslen af udviklingsplanen for Sundparken. Herunder udarbejdelse af statusrapporter på udviklingsplanens milepæle samt foretagelse af eventuelle revisioner, hvis der skulle være ændringer eller afvigelser hertil.
- Udarbejdelse af en helhedsplan for Sundparken.
- Udarbejde en fælles udlejningsaftale i samarbejde med kommunens almene boligorganisationer, som sikrer, at alle kommunens almene boligområder har en bæredygtig beboersammensætning.
- Efter behov at sikre en kriminalpræventiv indsats undervejs i udviklingen af områderne, så områderne forbliver trygge at leve og færdes i.
- Afholde dialog- og informationsmøder med beboere omkring udviklingen af de udsatte boligområder.

Vedlagt er et forslag til kommissorium for § 17.4-udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund for perioden 2022-2025. Arbejdsopgaver opgivet i kommissoriet vil naturligt kunne skifte efter behov i udvalgsperioden.

/TN

## Bilag

Kommissorium for §17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund

# Punkt 2: UUBP Introduktion til nyt §17.4 udvalg vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund

00.01.10-P20-77-18

## Resume

Administrationen har udarbejdet en introduktion for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

Administrationen har udarbejdet en introduktion for § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

Introduktionen gennemgår udvalgets primære arbejdsområder samt opfølgning og status på centrale elementer heraf.

Til introduktionen er vedlagt den vedtagne Strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund samt udviklingsplanen for Sundparken.

/TN

## Bilag

Strategi for udsatte boligområder og parallelsamfund

Udviklingsplan for Sundparken_opdateret

# Punkt 3: UUBP Datagrundlag for Sundparken og Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

## Resume

Horsens Kommune udarbejder Ã¥rligt et datagrundlag for henholdsvis Sundparken og SÃ¸nderbro.

Datagrundlagene tager udgangspunkt i regeringens parallelsamfundsliste og liste over udsatte boligomrÃ¥der. I datagrundlagene er statistikken fra regeringens lister udvidet med administrationens analyse af kommunens egne relevante data for at skabe et mere nuanceret og opdateret billede af udviklingen i omrÃ¥derne.

BÃ¥de Sundparken og SÃ¸nderbro har i 2021 gennemgÃ¥et en positiv udvikling. SÃ¦rligt vÃ¦rd at bemÃ¦rke er det, at SÃ¸nderbro med parallelsamfundslisten i 2021 nu kun fremgÃ¥r af listen over forebyggelsesomrÃ¥der, og ikke lÃ¦ngere er karakteriseret som et udsat boligomrÃ¥de.

Datagrundlagene for Sundparken og SÃ¸nderbro er opdateret januar 2022.

Sagen afsluttes i Â§ 17.4-udvalget vedrÃ¸rende udsatte boligomrÃ¥der og parallelsamfund.

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. Â§ 17.4-udvalget vedrÃ¸rende udsatte boligomrÃ¥der og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

Â§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligomrÃ¥der og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jesper Julian Christensen, JÃ¸rgen Pommerencke, Steffen MÃ¸ller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mÃ¸det.

## Sagsfremstilling

Administrationen i Horsens Kommune udarbejder Ã¥rlige datagrundlag for boligomrÃ¥derne Sundparken og SÃ¸nderbro. Analyserne i datagrundlagene udarbejdes med to formÃ¥l. Dels at fÃ¥ et mere nuanceret billede af boligomrÃ¥derne end det, der fremgÃ¥r af regeringens parallelsamfundsliste og liste over udsatte boligomrÃ¥der. Dels at fÃ¥ et mere opdateret datagrundlag end det, der kan findes i regeringens lister.

**Bag dataene**
Dataene bag regeringens parallelsamfundsliste er opgjort som et gennemsnit over de sidste 1-2 Ã¥r alt efter hvilke kriterier, der mÃ¥les pÃ¥, mens administrationens egne data er et aktuelt nedslag. Kombinationen af de to datasÃ¦t gÃ¸r det muligt at monitorere, hvorvidt der gennemsnitligt over de sidste Ã¥r ses en positiv udvikling i omrÃ¥derne, samtidig med at det danner et overblik over den aktuelle situation i omrÃ¥derne. Kommunens egne data i datagrundlaget er nedslagsdata fra 1/1-2022.

Administrationen har ikke mulighed for at trÃ¦kke alle de data, som anvendes i parallelsamfundslistens fem kriterier. Administrationens analyse har derfor fokus pÃ¥ omrÃ¥dernes beboersammensÃ¦tning, etnicitet og beskÃ¦ftigelse, idet Horsens Kommune ikke har adgang til data om uddannelsesniveau, indkomst eller kriminalitet pÃ¥ personniveau. PÃ¥ de undersÃ¸gte parametre tegner administrationens analyse et mere dybdegÃ¥ende billede af omrÃ¥derne, da data her bliver udfoldet med ekstra parametre i forhold til ydelsestyper og nationaliteter med videre.

**Opsummering pÃ¥ datagrundlagene**
Nogle af de centrale pointer fra Ã¥rets datagrundlag er, at:

- SÃ¸nderbro er ikke lÃ¦ngere karakteriseret som et udsat boligomrÃ¥de. SÃ¸nderbro har som tidligere Ã¥r set en positiv udvikling i beskÃ¦ftigelsen blandt omrÃ¥dets 18-64 Ã¥rige beboere,

hvor andelen af beboere uden for arbejdsmarkedet er faldet fra 41,2% (2020) til 39,4% (2021). Det har betydet, at SÃ¸nderbro ikke lÃ¦ngere opfylder beskÃ¦ftigelseskriteriet pÃ¥ listen over udsatte boligomrÃ¥der.
- SÃ¸nderbro nu i stedet fremgÃ¥r af listen over forebyggelsesomrÃ¥der, der har lavere grÃ¦nsevÃ¦rdier end listen over udsatte boligomrÃ¥der.
- Der har vÃ¦ret en positiv udvikling i beskÃ¦ftigelsen blandt Sundparkens 18-64 Ã¥rige beboere. Andelen i aldersgruppen uden for arbejdsmarkedet er sÃ¥ledes faldet med to procentpoint fra 45 % (2020) til 43 % (2021).
- Det gennemsnitlige indkomstniveau blandt de 15-64 Ã¥rige beboere i Sundparken er steget over parallelsamfundslistens grÃ¦nsevÃ¦rdi. Det betyder, at Sundparken nu kun opfylder tre af parallelsamfundslistens kriterier mod fire opfyldte kriterier for 2020.

/TN

## Bilag

Sundparken rapport - Opdateret datagrundlag januar 2022

Sønderbro - opdateret datagrundlag januar 2022

# Punkt 4: UUBP Lovmæssige konsekvenser ved at Sønderbro ikke længere karakteriseres som et udsat boligområde

00.01.10-P20-77-18

## Resume

Med den opdaterede liste over udsatte boligområder pr. 1. december 2021, er Sønderbro ikke længere karakteriseret som et udsat boligområde. Sønderbro fremgår nu kun af den nye liste over forebyggelsesområder, der blev offentligjort for første gang i 2021.

Der er knyttet flere lovgivningsmæssige krav til listen over udsatte boligområder. Af sagen fremgår det, hvilke lovmæssige betydninger det har, at Sønderbro ikke længere er karakteriseret som et udsat boligområde.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at:

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at udlejningskriterierne genevalueres om 12 måneder.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

Den 1. december 2021 offentliggjorde Indenrigs- og Boligministeriet listen over omdannelsesområder, parallelsamfund, udsatte boligområder samt forebyggelsesområder. Derudover offentliggjorde ministeriet også en liste over de boligområder, der opfylder kriterierne for at kunne anvende kombineret udlejning.

Med de opdaterede lister pr. 1. december 2021, er Sønderbro ikke længere karakteriseret som et udsat boligområde. Sønderbro fremgår således nu kun af den nye liste over forebyggelsesområder, der blev udgivet for første gang i 2021.

Da Sønderbro ikke længere fremgår af listen over udsatte boligområder, er der en række tiltag, som ikke længere er gældende for området eller områdets beboere.

Der vil i sagen blive redegjort for hvilken lovmæssig betydning det har, at Sønderbro ikke længere er karakteriseret som et udsat boligområde.

**Obligatoriske læringstilbud**
Loven om de obligatoriske læringstilbud kræver, at børn bosiddende i et udsat boligområde skal indmeldes i et obligatorisk læringstilbud, hvis de ikke er indmeldt i et kommunalt dagtilbud.

Da Sønderbro pr. 01/12-21 ikke længere fremgår af listen over udsatte boligområder, er området ikke længere omfattet af reglerne om de obligatoriske læringstilbud. Det betyder også, at forældrene bosiddende i området igen har mulighed for at modtage tilskud til privat pasning af eget barn.

De børn der allerede inden 01/12-21 var påbegyndt et obligatorisk læringstilbud skal dog fortsætte i dette frem til sprogprøven, der bliver gennemført i 3-års alderen.

**Reglen om bedre fordeling i daginstitutioner**
Reglen om bedre fordeling i daginstitutioner indebærer, at der i en daginstitution eller en enhed i en daginstitution maksimalt må nyoptages 30 % børn fra et udsat boligområde i løbet af et kalenderår.

Daginstitution Søndermark ligger i tæt tilknytning til Sønderbro, og har tidligere været udfordret på grænsen om det maksimale nyoptag på 30 % fra de udsatte boligområder.

Da Sønderbro ikke længere har status som et udsat boligområde, tæller børnene fra området således ikke længere med i opgørelsen om det maksimale nyoptag på 30 %.

**Obligatoriske sprogprøver**
De obligatoriske sprogprøver skal afholdes på skoler eller afdelinger af skoler, hvor mere end 30 % af eleverne bor i et boligområde, der mindst én gang inden for de sidste tre år har figureret på listen over udsatte boligområder.

Afdeling Lindsvigsvej har de sidste to skoleår skulle afholde de obligatoriske sprogprøver, da mere end 30 % af eleverne herfra har bopæl i Sønderbro. Hvis Sønderbro de næste to år stadig ikke fremgår af listen over udsatte boligområder, vil der derfor ikke længere skulle afholdes obligatoriske sprogprøver på afdeling Lindvigsvej.

**Kombineret udlejning**
Ligesom at Sønderbro er udgået af listen over udsatte boligområder, er Sønderbro også udgået fra listen over boligområder, hvori der kan anvendes kombineret udlejning. Kombineret udlejning indebærer, at boligorganisationen skal afvise boligsøgende på ventelisten, som ikke allerede har en bolig i afdelingen, når den boligsøgende og dennes eventuelle ægtefælle i seks sammenhængende kalendermåneder har modtaget integrationsydelse, uddannelseshjælp eller kontanthjælp efter lov om aktiv socialpolitik.

Kommunalbestyrelsen i Horsens Kommune besluttede den 27. januar 2020 at indføre kombineret udlejning i Sønderbro. Der blev samtidig indgået en aftale mellem Andelsboligforeningen Odinsgaard, Arbejdernes Andelsboligforening af 1938 Horsens og Horsens Kommune om undladelse af udlejning af boliger og dækning af lejetab, jf. almenboliglovens § 51b.

Fordi kommunalbestyrelsen traf beslutning om anvendelse af kombineret udlejning, mens Sønderbro opfyldte betingelserne for kombineret udlejning, er den kombinerede udlejning for Sønderbro stadig gældende. Den kombinerede udlejning for Sønderbro vil fortsætte med at gælde, så længe kommunalbestyrelsen beslutter, der fortsat er behov for ordningen. Kommunalbestyrelsen skal hvert 5. år evaluere beboersammensætningen i områder, hvor der anvendes kombineret udlejning.

Hvis kommunalbestyrelsen beslutter at afskaffe kombineret udlejning i Sønderbro vil det dog ikke være muligt at genindføre på et senere tidspunkt, medmindre området igen fremtræder på listen over almene boligområder, hvori der kan anvendes kombineret udlejning.

**Fleksibel udlejning**
Et krav til almene boligområder, der fremtræder på listen over forebyggelsesområder er, at der anvendes fleksibel udlejning i områderne. Aftalen om fleksibel udlejning i Sønderbro, der indebærer, at boligsøgende, hvor alle voksne i husstanden enten er i beskæftigelse eller under uddannelse får forrang til boliger i området, er derfor fortsat gældende.

/TN

# Punkt 5: UUBP Orientering om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro

00.01.10-P20-77-18

## Resume

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.

Sagen afsluttes i § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund.

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning.

## Beslutning

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

Et af kriterierne for, hvornår et boligområde kan betegnes som et udsat boligområde eller et parallelsamfund, omhandler kriminalitetsniveauet i området.

Et boligområde opfylder kriteriet, hvis andelen af beboere dømt for overtrædelse af straffeloven, våbenloven eller lov om euforiserende stoffer udgør mindst tre gange landsgennemsnittet opgjort som gennemsnit over de seneste to år (2,35 % i 2021).

Andelen af beboere dømt for de nævnte lovovertrædelser udgjorde med hhv. parallelsamfundslisten og listen over udsatte boligområder i 2021 1,46 % i Sundparken og 1,67 % i Sønderbro. Hverken Sundparken eller Sønderbro lever således op til dette kriterium.

Ud af de 12 boligområder, der kategoriseres som parallelsamfund på listen i 2021, har Sundparken den anden laveste andel af dømte beboere. Dette var også tilfældet i 2020.

På udvalgsmødet orienterer et af udvalgets medlemmer, politikommissær Jesper Julian Christensen, om kriminalitetsbilledet i Sundparken og Sønderbro.

/TN

# Punkt 6: UUBP Orienteringspunkter

00.01.10-P20-77-18

## Indstilling,

Direktionen indstiller, at

1. § 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund tager orienteringen til efterretning

## Beslutning

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund tog orienteringen til efterretning med bemærkning om, at udvalgsmødet 17. maj rykkes til en anden dato.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

§ 17.4-udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund orienteres om:

- Datoer for udvalgsmøder i 2022
- Statusafrapportering omkring udviklingsplanen for Sundparken 2021
- Tidlig pension (Arne-pension)

/TN

# Punkt 7: UUBP Underskriftsark - Udvalget vedrørende udsatte boligområder og parallelsamfund

00.13.06-A50-1-22

## Resume

Underskrift til beslutningsprotokol.

## Beslutning

§ 17 stk. 4 udvalget vedr. udsatte boligområder og parallelsamfund godkendte beslutningsprotokollen.

Jesper Julian Christensen, Jørgen Pommerencke, Steffen Møller Borgbjerg og Birthe Knudsen deltog ikke i mødet.

## Sagsfremstilling

For at godkende og underskrive beslutningsprotokollen, skal mødedeltagerne klikke på "godkend".